

Principbeslut
6.3.2014

STATSRÅDETS PRINCIPBESLUT OM
EN NATIONELL STRATEGI FÖR BEKÄMPNING AV TERRORISM 2014–2017

INNEHÅLL

INNEHÅLL	1
1. BEGREPPET TERRORISM.....	2
2. INTERNATIONELLA KONVENTIONER OCH FÖRPLIKTELSE.....	2
3. LÄGESBILD ÖVER TERRORISMEN	4
3.1 Det internationella läget	5
3.2 Läget i Finland	6
3.3 Finländare utomlands	6
3.4 Bedömning av den kommande utvecklingen.....	7
4. NULÄGET FÖR BEKÄMPNINGEN AV TERRORISM.....	8
4.1 Centrala aktörer	8
4.2 Internationellt samarbete	10
5. STRATEGINS VISION OCH RIKTLINJER	12
5.1 Strategins vision	12
5.2 Strategins riktlinjer.....	12
6. STRATEGISKA ÅTGÄRDER	13
7. BEREDNING OCH VERKSTÄLLANDE AV STRATEGIN	21

1. BEGREPPET TERRORISM

Än så länge finns ingen internationellt godkänd gemensam och heltäckande definition av terrorism. Med terrorism avses i allmänhet våldsam verksamhet som strider mot nationell lagstiftning eller internationell rätt eller hot om sådan i syfte att skapa oro eller allvarlig rädsla. Terroristers mål är oftast att tvinga de politiska beslutsfattarna att göra eller låta bli att göra något som de vill. Vanligen utnyttjar de även medial uppmärksamhet för att uppnå sina mål. Terrordåd riktas ofta mot civila.

I internationella sammanhang hänvisar man ofta till den så kallade minimidefinitionen i artikel 2 i Förenta nationernas konvention om bekämpande av finansiering av terrorism som även Finland har ratificerat. Enligt konventionen begår en person ett brott när han eller hon rättsstridigt och uppsåtligt tillhandahåller eller samlar in tillgångar för att finansiera eller med vetskap om att tillgångarna ska användas till att finansiera de terroristbrott, som definieras i konventionen. Det är även straffbart att finansiera någon annan gärning som är avsedd att orsaka en civilperson eller någon annan person som inte aktivt deltar i fientligheterna vid väpnad konflikt död eller allvarlig kroppsskada, när uppsåtet med gärningen på grund av dess beskaffenhet eller det sammanhang i vilket den utförs är att injaga skräck i en befolkning eller att förmå en regering eller en internationell organisation att vidta eller avstå från att vidta en åtgärd.

I denna strategi definieras terrorism enligt 34 a kap. i strafflagen. Lagstiftningen beaktar förebyggande, avslöjande och utredning av terroristbrott samt åläggande av straff. Enligt 34 a kap. 6 § i strafflagen har en gärningsman ett terroristiskt syfte om han eller hon har för avsikt att 1) injaga allvarlig fruktan hos en befolkning, 2) obehörigen tvinga regeringen eller någon annan myndighet i en stat eller en internationell organisation att göra, tåla eller underlåta att göra något, 3) obehörigen upphäva eller ändra en stats konstitution eller allvarligt destabilisera en stats rättsordning eller tillfoga statsekonomi eller de grundläggande samhällsstrukturerna i en stat synnerligen stor skada, eller 4) tillfoga en internationell organisations ekonomi eller de övriga grundläggande strukturerna i en sådan organisation synnerligen stor skada. Med terroristgrupp avses en strukturerad grupp, inrättad för en viss tid, och bestående av minst tre personer, som handlar i samförstånd för att begå brott som avses i 34 a kap. 1 § i strafflagen. Denna strategi påverkar även bekämpningen av annan lagstridig verksamhet, inklusive exceptionellt våldsamma gärningar som begås av enskilda personer

2. INTERNATIONELLA KONVENTIONER OCH FÖRPLIKTELSE

I en globaliserad värld kan praktiskt taget vilka regioner eller objekt som helst utsättas för hot om terrorism. FN:s breda nätverk av konventioner om antiterrorism omfattar i skrivande stund totalt 16 internationella konventioner och protokoll.¹ Dessutom har ambitionen redan länge varit att bereda en heltäckande antiterrorkonvention inom FN. Europarådets konvention om förebyggande av terrorism behandlar utöver bekämpning av terrorism också frågor som berör individens rättssäkerhet. Finland har ratificerat alla ovannämnda konventioner och protokoll och förbereder ett nationellt godkännande av de senaste konventionsändringarna. Finland understryker att internationell rätt, inklusive mänskliga rättigheter, humanitär rätt och flyktingrätt, ska iakttas i alla antiterroristiska åtgärder.

¹ United Nations Action to Counter Terrorism, International Legal Instruments
[www] <http://www.un.org/en/terrorism/instruments> [Sökt 14.11.2013]

Finland anser det viktigt att säkerställa individens rättssäkerhet i samband med att den internationella regleringen som gäller terrorism utvidgas, och har målmedvetet betonat dessa aspekter vid förhandlingarna och när sanktioner mot personer och enheter har fastställts.² Det internationella konventionsnätverket kompletteras också av säkerhetsrådets resolution 1540, som antogs 2004 som ett led i arbetet mot terrorism med massförstörelsevapen. Resolutionen ställer krav på länderna att anta effektiva lagar och att godkänna inspektioner för att hindra spridningen av massförstörelsevapen. De sanktioner som tillämpas i arbetet mot terrorism grundar sig på juridiskt bindande resolutioner som antagits av FN:s säkerhetsråd. De kan delas in i två kategorier: 1) Sanktioner mot personer och sammanslutningar nära organisationen Al-Qaida som grundar sig på FN:s säkerhetsråds resolutioner 1267 (1999) och 1989 (2011) och 2) allmänna sanktioner mot terrorism som grundar sig på resolution 1373 (2001) som antogs av säkerhetsrådet i september 2001. Beslut om att införa Al Qaida-sanktioner fattas av en kommitté som lyder under säkerhetsrådet. Att rikta sanktionerna med stöd av resolution 1373 är medlemsstaternas uppgift.

Resolution 1373 antogs som en följd av terrorattackerna mot New York 2001. I och med resolutionen inrättades en kommitté mot terrorism (CTC) vars uppgift är att stödja FN:s medlemsstaters beredskap att förhindra terrorhandlingar inom och utanför sina gränser. Resolutionen förpliktar medlemsstaterna att vidta vissa åtgärder och stärka sin lagstiftningsmässiga och institutionella beredskap mot terrorism. FN:s säkerhetsråds resolution 1624 (2005) gäller ett förbud mot anstiftan till terrorhandlingar.

Inom Europeiska unionen verkställs sanktionerna som rådets beslut, och i Finland som direkt tillämpliga rådets förordningar. Utöver dem som finns upptagna i säkerhetsrådets förteckningar riktar EU antiterrorssanktioner även mot personer och sammanslutningar utanför unionen som har konstaterats delta i terroristverksamhet av EU-rådet självt. Som ett led i bekämpningen av terrorism har EU infört ett program för skydd av kritisk infrastruktur (EPCIP).

Enligt statsrådets redogörelse Finlands säkerhets- och försvarspolitik 2012 har Finland beredskap att agera i enlighet med solidaritetsklausulen i Lissabonfördraget (artikel 222 i EUF-fördraget) och skapar och upprätthåller beredskap att lämna och ta emot sådant bistånd som omfattas av solidaritetsklausulen.

Finland ser till att den nationella lagstiftningen inte utgör hinder för genomförandet av solidaritetsklausulen på Finlands territorium eller hinder för Finlands agerande i det fall att en annan medlemsstat utsätts för ett terrorattentat eller drabbas av en naturkatastrof eller en katastrof som orsakas av människor och begär om bistånd i detta syfte. Dessutom säkerställs att det finns tillräckliga resurser för att genomföra klausulen. Kommissionen och den höga representanten lade den 21.12.2012 fram ett gemensamt förslag (JOIN (2012) 39 final) om närmare bestämmelser för hur unionen ska genomföra solidaritetsklausulen. Förslaget gäller genomförande på unionsnivå, men inte medlemsstaternas bistånd till varandra (artikel 222.2 i EUF-fördraget). Finland deltar aktivt i diskussionen om genomförandet av solidaritetsklausulen och är initiativrikt när det gäller att skapa de regler för genomförandet av klausulen som grundfördraget förutsätter.

² Utrikesministeriet, Internationella sanktioner [www] <http://formin.finland.fi/pakotteet> [Sökt 14.11.2013]

Trots den rättsliga grund som följer av Lissabonfördraget (artikel 75 i EUF-fördraget) har EU hittills inte föreskrivit om restriktiva åtgärder mot terrorister som är verksamma inom unionen. Därför stiftade man i Finland en lag om frysning av tillgångar i syfte att bekämpa terrorism (325/2013) år 2013.

I EU:s strategi för kampen mot terrorism definieras de säkerhetsprioriteringar som medlemsländerna bör uppmärksamma i sina åtgärder mot terrorism. De fyra huvudlinjerna i EU-strategin är förebyggande (prevention), skydd (protection), förföljande (pursuing) och agerande (preparedness). I strategin konkretiseras medlen för bekämpning av terrorism inom alla fyra delområden. Ambitionen inom bekämpningen av terrorism bör vara att koppla de utrikespolitiska målen närmare till prioriteringarna för den inre säkerheten. Målet är en bättre samordnad, enhetligare och effektivare politik för bekämpning av terrorism som utvecklar synergier och undviker överlappande åtgärder. EU-strategin uppdateras regelbundet.

3. LÄGESBILD ÖVER TERRORISMEN

Enligt Skyddspolisens bedömning är hotet om organiserad terrorism som riktas mot Finland fortfarande lågt. Det största hotet utgörs av radikal islamistisk terrorism, i synnerhet enskilda radikaliserade personer eller små grupper som är beredda att använda våld. Dessa personer har inte nödvändigtvis några konkreta förbindelser till terroristorganisationer utomlands förutom i ideologiskt avseende. Hotet om politisk och separatistisk terrorism är lågt. Olika slags oförutsedda händelser kan dock snabbt förändra säkerhetsläget.

Även om Finland inte är ett primärt mål för terrorattacker kan finländare indirekt bli offer för attentat eller kidnappningar utomlands. Antalet riskindivider³ med anknytning till terrorism har mångdubblats i Finland sedan mitten av 2000-talet. Totalt personer har åkt från Finland för att delta i strider i konfliktområden. En del av dem har dragits med i radikala islamistiska nätverk. Dessutom kan man inte utesluta risken för terrordåd som begås i Finland av enskilda individer på olika ideologiska bevekelsegrunder.

Konflikterna i Mellanöstern och Nordafrika och deras bieffekter kommer fortsättningsvis att vara den största säkerhetsutmaningen för EU:s medlemsstater inom den närmaste framtiden. Terrorister och terroristorganisationer riktar ofta sina attacker mot så kallade mjuka mål⁴. Finanskrisen i EU har bidragit till ökad våldsamt radikaliserad och till och med politiskt motiverad terrorism i vissa länder. Även den nationalistiska separatismen, som hittills varit en fredlig folkrörelse, har fått ny vind i seglen.

³ I denna strategi avses med riskindivider i enlighet med Skyddspolisens definition exempelvis personer som stöder eller finansierar våldsamt radikala nätverk eller rekryterar och radikaliserar nya personer till våldsamt radikal verksamhet. En riskindivid kan också sträva efter att delta i utbildning inom ett våldsamt radikalt nätverk eller i väpnad verksamhet utomlands och kan främja sådan verksamhet i Finland och i extrema fall utföra ett terrorattentat.

⁴ Med mjuka mål avses i detta sammanhang offentliga platser med obefintliga eller mycket begränsade skyddsarrangemang där stora folkmängder samlas eller rör sig. Som mjuka mål räknas bland annat trafik och trafikknutpunkter, köpcentrum, hotell, konserter och demonstrationer, religiösa sammankomster, turistattraktioner och nattklubbar. Europeiska unionens råd, utkast till slutsatser om skydd av mjuka mål mot terroristangrepp

[www] <http://register.consilium.europa.eu/pdf/sv/12/st14/st14591.sv12.pdf> [Sökt 14.11.2013]

Den kritiska infrastrukturen kan utsättas för en cyberattack i terroristiskt syfte som kan innehålla inslag av cyberspionage.

3.1 Det internationella läget

Hotbilden i samband med internationell terrorism har blivit mer mångfacetterad och samtidigt har terrorhotet i Norden och Finlands närområden ökat. Globalt sett utförs de flesta terrorattentaten i Mellanöstern, Afrika och Asien. Enligt internationella bedömningar har i synnerhet Irak, Pakistan, Afghanistan, Indien, Jemen, Somalia, Nigeria, Thailand, Ryssland och Filippinerna utsatts för terrorism under 2002–2011. De stora västländer som deltar i internationella militäroperationer samt Danmark, Ryssland, Israel, de västvänliga arabländerna och dessa länders medborgare och statliga intressen är fortfarande föremål för betydande hot.

Al-Qaidas (AQ) globala nätverk utgör alltså det största terrorhotet. AQ är fortfarande ute efter att genomföra terrorattentat i västvärlden, men rörelsen har bytt taktik och gått från styrda aktioner till enskilda attentat som utförs självständigt av anhängare av den globala jihad-ideologin som bor i västländerna. Även om AQ:s kärna i stamområdena i Afghanistan och Pakistan har försvagats har dess lokala allierade och anhängargrupper i Mellanöstern och Afrika fått större betydelse. De väpnade konflikterna i dessa regioner (t.ex. Syrien) har haft hundratals deltagare från Europa. Även personer bosatta i Finland har rest iväg i syfte att gå med i våldsamma radikalislamistiska organisationer som är verksamma i konfliktområdena. Personer som återvänder från dessa områden efter att ha deltagit i organisationernas verksamhet bedöms öka terrorhotet mot Europa.

Vid sidan av AQ finns det numera enskilda individer och små grupper med olika ideologiska utgångspunkter som är beredda att använda våld. Separatistisk terrorism och stödverksamhet för utländska etnoseparatistiska terroristorganisationer förekommer fortfarande i Europa. Vänsterextremistisk och anarkistisk terrorism utgör ett konstant hot på låg nivå. Attentat med högerextremistiska motiv riktar sig ofta mot politiska motståndare eller vissa minoritetsgrupper. Terrorattentatet i Norge 22.7.2012 har inspirerat till liknande planer även i andra europeiska länder. Dessa har avslöjats.

Mjuka mål, i synnerhet trafiken och knutpunkter i trafiken, är ständigt utsatta för hot om terrorism. Attentat mot dessa kan resultera i ett stort antal offer och kan utnyttjas för att skapa rädsla och ha betydande ekonomiska följder. Internationella konflikter kan leda till attentat även mot trafik till och genom Finland.

Attentat som orsakar fysiska skador kan också kombineras med olika slags cyberattacker i syfte att äventyra samhällets kritiska infrastruktur. Cyberattacker kan också förekomma separat. Cyberhot används förutom i trakasseri- och attacksyfte även för att påverka åsikter och beslutsprocesser samt för observation, övervakning och val av mål för attentat. Den globala cyberrymden möjliggör också nätverksetablering, informationsutbyte och spridning av terroristmaterial bland extremistgrupper.

Hotbilderna består bland annat av att kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära ämnen och kunskaper om dessa utnyttjas för terrorism.

3.2 Läget i Finland

Enligt Skyddspolisens bedömning är hotet om organiserad terrorism i Finland fortfarande lågt. Det största hotet utgörs av radikal islamistisk terrorism, i synnerhet enskilda radikaliserade personer eller små grupperingar som är beredda att använda våld. Hotet om annan politiskt eller separatistiskt motiverad terrorism mot vårt land är lågt. Det är svårt att bedöma vilket hot personer som agerar ensamma eller i små grupper med olika ideologiska bevekelsegrunder utgör, eftersom motiven till våldsamt agerande ofta är så komplexa och svårtolkade. Orsakerna kan också ha att göra med erfarenheter eller mentala störningar som ökar personernas hat mot samhället.

Det är svårare än förr att bedöma terrorhot i Finland. I vårt land bor ett växande antal personer med kopplingar till internationella terroristnätverk och ökad benägenhet till våldsamt agerande samt vilja och förmåga att radikaliserar och rekrytera andra till terrorism. Den största risken utgörs av personer som har medverkat i våldsamma radikala nätverk, tagit till sig en antivästerländsk, våldsam och radikal ideologi och återvänt från konflikttrabbade områden. Även marginaliseringen och problemen bland vissa andra och tredje generationens invandrare med att anpassa sig till det finländska samhället har bidragit till den skadliga utvecklingen. I vissa fall har den våldsamma radikaleringen skett redan före ankomsten till Finland. Internet och i synnerhet sociala medier har en avsevärd inverkan på radikalisereringen och rekryteringen.

Integration och förebyggande av allmän marginalisering och diskriminering är viktiga faktorer när det gäller att förebygga våldsam radikalisering och dess eventuella konsekvenser. Religiös radikalisering förstärks ofta av pågående internationella väpnade konflikter, som kan ha radikaliserande effekter hos diasporagrupper i Finland och även hos infödda finländare. Trots de målmedvetna åtgärder som krävs inom terrorismbekämpningen bör man vara försiktig med att stämpla hela grupper på basis av enskilda våldsamma extrema handlingar eller terrorattentat. Detta kan även öka radikalisereringen inom gruppen och uppkomsten av extrema element.

3.3 Finländare utomlands

Finland inte är ett primärt mål för terrorattacker. Finländare som reser eller bor utomlands, deltar i internationella krishanteringsinsatser eller annan internationell verksamhet kan bli utsatta för terrorism. Terrorhoten mot finländarna utomlands varierar från olika attentat mot olika trafikmedel eller inkvarteringsrörelser till kidnappning eller tillfångatagande av enskilda individer. Risken för att västerlänningar ska bli kidnappade av terroristorganisationer har ökat i konfliktområdena i allmänhet. Förhållandena i det land där en kidnappning sker kan vara främmande för de finländska myndigheterna, vilket gör det svårare att lösa fallet (t.ex. kidnappningen i Jemen 2012).

Finlands internationella verksamhet eller händelser på olika håll i världen som upplevs vara kränkande mot islam kan öka terrorhotet mot finländska beskickningar, företag, krishanteringsstyrkor eller andra personer med anknytning till Finland⁵, i synnerhet om Finland anses höra till de stater som för en fientlig politik. Genom att rikta sina attacker mot västerlänningar strävar terroristorganisationerna ofta efter internationell medieuppmärksamhet.

⁵ I enlighet med lagen om konsulära tjänster (498/1999) avses i detta sammanhang finländska sammanslutningar och finländska medborgare eller sådana i Finland stadigvarande bosatta utlänningar som har rätt att eller har beviljats tillstånd att permanent eller i motsvarande syfte vistas eller arbeta i Finland.

Utrikesministeriet publicerar resemeddelanden på sin webbplats med basinformation om resesäkerhet och det allmänna säkerhetsläget och de lokala förhållandena i olika länder. De finländska beskickningarnas beredskapsplaner och insatser för att identifiera krishot utgör grunden för resemeddelandena. Syftet med informationen är att hindra finländare från att bli offer för terrordåd eller kidnappningar utomlands. Myndigheterna kan inte förbjuda någon från att resa någonstans.

3.4 Bedömning av den kommande utvecklingen

Enligt Skyddspolisens bedömning kommer antalet personer som reser från Finland för att delta i väpnade konflikter utomlands och återvänder till landet att öka i fortsättningen. Terroristorganisationerna försöker utnyttja västerlänningar vid attentat som riktar sig mot europeiska länder. Personer som deltar i våldsamma konflikter får ofta terroristutbildning, stridserfarenhet och bekräftelse för sin våldsamma ideologi. Att delta i strider är inte alltid rättsstridigt och betyder inte nödvändigtvis att man deltar i terroristisk verksamhet.

Terrorattentat utförs allt oftare självständigt av enskilda individer eller små terroristgrupper och riktas mot lokala mål. Hotet om attentat som utförs av infödda invånare eller av i landet bosatta personer med utländsk bakgrund har ökat i västländerna. Gärningsmännens motiv, val av mål och sätten på vilka attentaten genomförs är mer komplexa än tidigare, vilket gör dem svåra att förutspå. Målet är att dåden ska få så stor offentlighet som möjligt. Hotet om statsstödd politiskt motiverad terrorism har också ökat globalt sett.

Personer med anknytning till terrorism försöker dra nytta av kanalerna för olaglig invandring. Uppskattningsvis 90 procent av den illegala invandringen till Finland kommer via Schengenområdet. Antalet olagliga inresor som avslöjats av de brottsbekämpande myndigheterna vid de inre gränserna eller inne i landet har ökat. Även den ökade trafiken över östgränsen kan öka den illegala invandringen av personer med kopplingar till internationell terrorism. Terrorhotet i Ryssland kan således också avspeglas i Finland.

Trots samhällets beredskap och skydd utgör eventuella attacker mot den kritiska infrastrukturen, såsom data-, kommunikations- och elnäten, vattendistributionssystemet, banksektorn eller trafiksystemen en växande hotbild. Den kritiska infrastrukturen kan förutom på traditionella sätt även angripas genom cyberattacker. Även om hotet om terrorattacker som utförs med kemiska, biologiska, radiologiska och nukleära ämnen (CBRN) fortfarande är lågt, till skillnad från attacker med explosiva ämnen (E), kan terroristaktörer sträva efter att skaffa sådana ämnen. I stället för ett stort antal offer kan CBRN-ämnen också användas för att åstadkomma rädsla och ekonomiska och sociala konsekvenser eller till exempel i trakasserande syfte.

De ökade spänningarna mellan religiösa grupper ute i världen kan återspeglas i relationerna mellan diasporagrupper i väst och leda till överdrivna reaktioner på lokal nivå. Händelserna kan också framkalla våldsamma motreaktioner bland extrema grupper inom lokalbefolkningen. Det muslimska samfundet i Finland har även framöver en central roll när det gäller att motarbeta radikal islamistisk terrorism. Den ekonomiska krisen i Europa förväntas öka den sociala segregeringen, marginaliseringen och radikaliseringsen, vilket kan påverka finländska extremrörelser och deras verksamhet. Aktörer som rekryterar lättpåverkade unga till terroristisk och annan våldsam verksamhet är fortfarande aktiva på internet. Att förhindra spridningen av terroristisk propaganda kommer även i fortsättningen att utgöra en utmaning.

4. NULÄGET FÖR BEKÄMPNINGEN AV TERRORISM

4.1 Centrala aktörer

I Finland antogs den första nationella strategin för bekämpning av terrorism år 2010. En av prioriteringarna i strategin var att utveckla samarbetet och informationsutbytet mellan myndigheterna och att öka medvetenheten om terrorism och de bakomliggande orsakerna. Då definierades fem strategiska riktlinjer och i samband med dem 14 åtgärder, av vilka 12 har genomförts helt eller delvis och två åtgärder pågår fortfarande.

Som en konkret åtgärd för att öka medvetenheten efter att den första strategin blev klar inrättades en samarbetsgrupp för bekämpning av terrorism. Gruppen lyder under Polisstyrelsen och i den ingår över tjugo representanter för olika polisenheter, ministerier och andra organisationer. Samarbetsgruppens verksamhet föregicks under flera års tid av en expertgrupp för bekämpning av terrorism som var underställd Skyddspolisen. Gruppen behandlar regelbundet terrorisläget i Finland och varje förvaltningsområde tar hänsyn till bedömningarna i sin beredskapsplanering och sin dagliga verksamhet i lämplig utsträckning. Skyddspolisens lägesbild över terrorismen förmedlas förutom till myndigheterna även via Försörjningsberedskapscentralens portal HUOVI till företag som har en avgörande betydelse för samhällets funktion.

I Finland bygger bekämpningen av terrorism på att alla säkerhetsmyndigheter, men också andra myndigheter och de olika parterna i samhället i övrigt, samarbetar intensivt, kontinuerligt och konsekvent. Genom samarbetet optimeras användningen av resurser bland annat tack vare effektivt informationsutbyte mellan myndigheterna. Enligt en bedömning av det verkställande organet för FN:s kommitté mot terrorism är de finländska myndigheternas – särskilt PTG-myndigheternas (polisen, tullen och gränsbevakningsväsendet) – omfattande och fungerande samarbetsmodell ett effektivt, fungerande och starkt exempel på god nationell praxis. Verksamhetsmodellen innebär att information hanteras och analyseras centralt. Dessutom är myndigheternas befogenheter klart definierade i lag. På grund av terrorismens globala karaktär är myndigheternas ömsesidiga samarbete och ett bredare internationellt samarbete, särskilt det politiska och folkrättsliga samarbetet och påverkansarbetet inom EU, ett måste.

Statsrådets kansli ansvarar för den allmänna samordningen av störningshanteringen inom statsrådet, kommunikationen mellan regeringen och statsministern samt för samordningen av statsrådets kommunikation som ett led i uppdraget att bistå statsministern i fråga om den allmänna ledningen av statsrådet. Hanteringen av störningssituationer som beror på terrordåd eller hot om sådana sker enligt riktlinjerna i statsrådets principbeslut om den övergripande säkerheten. Till statsrådets kanslis strategiska uppgifter hör att upprätthålla en lägesbild för statsledningen. Statsrådets lägescentral tar fram information om händelser i realtid och skapar en lägesbild för statsledningen utifrån uppgifter från de behöriga myndigheterna.

Polisavdelningen vid inrikesministeriet ansvarar för den strategiska styrningen och övervakningen av polisens verksamhet samt för resultatstyrningen, lagberedningen och de av polisens internationella frågor som hör till ministeriet. Dessutom medverkar avdelningen till exempel i EU:s arbetsgrupp mot terrorism. Räddningsavdelningen leder och utövar tillsyn över räddningsväsendet och behandlar ärenden som hör till räddningsväsendet och som bland annat gäller övervaknings-, larm-, telekommunikations- och signalsystem, förebyggande av olyckor, byggnadstekniskt befolkningsskydd,

internationell biståndsverksamhet och beredskapsplanering. Migrationsavdelningen resultatstyr Migrationsverket. Gränsbevakningsavdelningen är både en avdelning inom ministeriet och stab för Gränsbevakningsväsendet.

Utrikesministeriet (UM) deltar i utvecklingen av den internationella regleringen och i det internationella samarbetet kring bekämpning av terrorism och massförstörelsevapen. UM bistår finländare som utsätts för terrordåd utomlands i enlighet med lagen om konsulära tjänster. UM:s beskickningar handlägger och fattar beslut om viseringsansökningar och svarar delvis för handläggningen av ansökningar om uppehållstillstånd. UM är nationell behörig myndighet i sanktionsfrågor och nationell tillståndsmyndighet i fråga om exportkontroll av produkter med dubbla användningsområden.

I Finland har polisen huvudansvaret för bekämpningen av terroristbrottslighet. Skyddspolisen har i uppgift att identifiera, förebygga och motarbeta terrorism i Finland, upprätthålla en lägesbild över terrorismen och göra bedömningar av terrorhotet. Skyddspolisen är den centrala myndigheten när det gäller att bekämpa finansiering av terrorism, göra säkerhetsutredningar och motarbeta cyberhot. Tyngdpunkten i Centralkriminalpolisens terrorismrelaterade uppgifter ligger på insatser som sätts in medan terroristbrott pågår och efter att de inträffat. Vid Centralkriminalpolisen finns dessutom Centralen för utredning av penningtvätt vars uppgift bland annat är att förhindra penningtvätt och finansiering av terrorism. Polisiära uppdrag som har att göra med sprängämnen och CBRNE-situationer sköts av specialutbildade polismän vid polisnärheterna.

Gränsbevakningsväsendet är den ledande gränsbevakningsmyndigheten vars verksamhet syftar till att upprätthålla gränssäkerheten samt den ledande sjöräddningsmyndigheten som svarar för organiseringen av sjöräddningstjänsten. Gränsbevakningsväsendet kan på begäran tillhandahålla utrustning, personalresurser och särskilda sakkunnigtjänster för polisens bruk i syfte att avvärja ett brott som är avsett att begås i terroristiskt syfte.⁶

Migrationsverket (Migri) handlägger och avgör tillståndsärenden i samband med inresa till och vistelse i landet (uppehållstillstånd), avlägsnande ur landet (utvisning) och internationellt skydd samt beviljande och förverkande av medborgarskap.

Försvarsmakten ansvarar för det militära försvaret av Finland, bistår andra myndigheter genom att ge handräckning på begäran och deltar i internationell militär krishantering. Handräckning kan ges bland annat för att upprätthålla allmän ordning och säkerhet samt för att förhindra och avbryta terroristbrott. Försvarsmakten kan också lämna bistånd till andra stater till följd av en terroristattack.

Tullen övervakar gods- och passagerartrafiken, utför strålovervakning vid landets gränser och övervakar att begränsningarna gällande import, export, transitering och handeln inom gemenskapen följs. I samband med bekämpningen av internationell terrorism är tullens uppgift att förhindra att varu- och kapitaltransaktioner över gränserna används för terroristiska ändamål.

Strålsäkerhetscentralen övervakar säkerheten i kärnkraftsanläggningar och strålkällor, utvecklar ett nationellt detektionssystem för radiologiska och nukleära hot och ger experthjälp till andra myndigheter vid avvikande händelser.

⁶ Gränsbevakningslagen (578/2005)

I bekämpningen av terrorism deltar dessutom andra ministerier, myndigheter och aktörer såsom Försörjningsberedskapscentralen, kompetenscentren för allvarliga biologiska respektive kemiska hot (B- och C-kompetenscentren) samt aktörer inom näringslivet. Globalt är målet också att begränsa tillgången på vissa mikrobstammar och kemiska ämnen för att de inte ska hamna i kriminella händer. Bekämpningen av terrorism kräver även samarbete mellan städer och kommuner, det civila samhället, religiösa samfund och andra icke-statliga aktörer. Olika befolkningsgruppers och individers sociala trygghet och den övriga socialservicen kan påverkas genom socialpolitik i syfte att förebygga marginalisering. Åtgärder och service inom social- och hälsovården används för att nå ut till dem som hotas av marginalisering och för att förebygga våldsam radikaliserings.

4.2 Internationellt samarbete

Finland deltar aktivt i samarbetet mot terrorism inom EU och på den internationella arenan. Centrala internationella aktörer ur Finlands perspektiv är EU, FN, Europarådet, Organisationen för säkerhet och samarbete i Europa (OSSE) och Nato liksom även Organisationen för ekonomiskt samarbete och utveckling (OECD) och dess finansiella aktionsgrupp mot penningtvätt (Financial Action Task Force, FATF). Finland deltar i EU:s polisiära samarbete mot terrorism, i arbetsgruppen för terrorismbekämpningens externa dimensioner och i påverkansarbete på multilateral nivå samt i internationellt lagstiftningsarbete, krishanteringsoperationer, EU:s räddningstjänstsamarbete, kampen mot spridning av massförstörelsevapen och bekämpningen av CBRNE-hot.

Finland har strävat efter att främja det internationella samarbetet mot terrorism genom att utveckla informationsutbytet samt genom att sprida bästa praxis, erfarenheter och expertis. I det multi- och bilaterala samarbetet med tredje länder stöder Finland en samordnad strategi där man beaktar säkerhetsfrågor ur ett brett perspektiv samt de omständigheter som kan öka risken för våldsam radikaliserings, såsom fattigdom, lottlöshet, ojämlikhet och dålig förvaltning.

I internationella sammanhang betonar Finland och EU konsekvent att de mänskliga rättigheterna, såsom förbudet mot tortyr, yttrande- och mötesfriheten samt rättsstatsprincipen ska iakttas i all antiterroristisk verksamhet. För att möjliggöra stabilitet och hållbar utveckling är det viktigt att man stöder staternas kapacitet att tillhandahålla grundläggande service som syftar till att minska fattigdomen och deras förmåga att tillgodose de grundläggande fri- och rättigheterna. Effektivt internationellt myndighetssamarbete är centralt när det gäller att identifiera riskindivider och riskgrupper utanför Europa.

År 2005 antog Europeiska unionens råd EU:s strategi för kampen mot terrorism som uppmanar medlemsstaternas myndigheter att arbeta för en harmonisering av lagstiftningen på gemenskapsnivå, utveckla informationsförmedlingen och främja det internationella samarbetet. Med stöd av solidaritetsklausulen i Lissabonfördraget ska medlemsstaterna ge varandra stöd vid eventuella terrorattentat eller katastrofer.

EU:s handlingsplan för att förhindra radikaliserings och rekrytering av terrorister grundar sig på pelaren "Förebygga" i EU:s strategi för kampen mot terrorism och är ett led i genomförandet av denna strategi. I handlingsplanen anges olika åtgärder som bör vidtas av både medlemsstaterna och av olika EU-aktörer för att förebygga och förhindra radikaliserings.

EU:s krissamordningsarrangemang på politisk nivå, IPCR (The Integrated Political Crisis Response arrangements) stärker EU:s förmåga att fatta snabba beslut när allvarliga kriser och störningar, till exempel terrordåd, kräver politiska reaktioner på EU-nivå och ett enskilt medlemsland saknar resurser, förmåga och strukturer för att ensamt hantera störningssituationen. Statsrådets lägescentral är Finlands nationella kontaktpunkt för IPCR-arrangemang.

FN har en betydande roll som skapare av normer för terrorismbekämpningen, som förhandlings- och samarbetsforum och som verkställare av internationell rätt. FN:s globala strategi mot terrorism (2006) styr FN:s medlemsstaters politik för terrorismbekämpning och informationsutbytet och samarbetet mellan dem. I strategin ligger fokus på att utreda orsakerna bakom terrorism, förebygga och förhindra terrorism, förstärka staternas antiterrorkapacitet och stödja FN:s arbete samt att ta hänsyn till människorätts- och rättsstatsaspekter i arbetet mot terrorism. Centrala FN-aktörer är generalförsamlingen och säkerhetsrådet och dess kommittéer, arbetsgruppen för samordning av alla viktiga aktörer i kampen mot terrorism inom FN (CTITF), FN:s centrum för terrorismbekämpning (UNCCT) samt FN:s särskilda rapportör om främjandet av de mänskliga rättigheterna och de grundläggande friheterna i bekämpningen av terrorism.

Vid sidan av de multilaterala organisationer som bedriver internationellt samarbete mot terrorism finns det också andra viktiga aktörer, såsom Global Counterterrorism Forum (GCTF) som grundades 2011 på initiativ av USA och Turkiet.

Skyddspolisen representerar Finland i samarbetet mellan säkerhetsmyndigheter. Skyddspolisen är medlem i de europeiska säkerhetstjänsternas arbetsgrupp mot terrorism, Counter Terrorist Group (CTG), och i arbetsgruppen för europeiska polisenheter med ansvar för terrorismbekämpning, Police Working Group on Terrorism (PWGT). Även andra slag av multi- och bilateralt internationellt samarbete mellan säkerhetsmyndigheter är viktigt när det gäller kampen mot terrorism. EU:s brottsbekämpande organ Europol hjälper de brottsbekämpande myndigheterna inom EU i arbetet mot grov gränsöverskridande brottslighet och terrorism. Den finländska åklagarmyndigheten är representerad i Eurojust, det europeiska organet för förstärkning av samarbetet på det rättsliga området, och i EU:s terroristbrottsnätverk (national correspondents on terrorism).

Det internationella samarbetet för att hindra spridningen av massförstörelsevapen har betydelse även för kampen mot terrorism. Centrala aktörer är bland annat Internationella atomenergiorganet IAEA, Organisationen för förbud mot kemiska vapen eller OPCW, aktörer som medverkar till genomförandet av FN:s säkerhetsråds resolution 1540 samt övriga multilaterala initiativ såsom det globala initiativet för att bekämpa nukleär terrorism (GICNT). Strålsäkerhetscentralen är Finlands kontaktpunkt för internationella avtal och system för informationsutbyte, inom ramen för vilka man informerar om avvikande händelser som relaterar till kärnanläggningar samt kärnämnen och andra radioaktiva ämnen.

5. STRATEGINS VISION OCH RIKTLINJER

5.1 Strategins vision

Strategin för bekämpning av terrorism syftar till att förhindra både terroristverksamhet som bedrivs i Finland och sådan som riktar sig till utlandet från Finland samt till att skapa beredskap för hot mot finländare utomlands. Ambitionen är att de företeelser som är kopplade till terrorism inte ska förvärras. Fokus i bekämpningen ligger på att förebygga terrorism genom samarbete. Strategin ger myndigheterna en bredare metodarsenal för att påverka och vid behov ingripa mot riskindivider som befinner sig i Finland eller försöker ta sig hit. Inom den internationella bekämpningen av terrorism upplevs Finland alltjämt som en pålitlig partner som iakttar och lägger vikt vid rättsstatsprincipen och de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna.

5.2 Strategins riktlinjer

Bakomliggande orsaker och motiv till terrorism samt faktorer som bidrar till spridningen av terrorism förebyggs genom att man identifierar hoten och ingriper mot riskfaktorer i ett tidigt skede.

Terrorism avslöjas genom tvärsektoriellt samarbete, som omfattar underrättelseverksamhet och analyser av data och observationer.

Terroristverksamhet förhindras genom att övervaka och undersöka personer som misstänks för sådan samt genom att bekämpa finansieringen av terrorism.

Beredskap, skydd, myndighetstillsyn, myndighetsinsatser och konsekvenshantering säkerställer att samhället fungerar så störningsfritt som möjligt i alla situationer.

Finland deltar aktivt i det internationella samarbetet mot terrorism. Finland iakttar de mänskliga rättigheterna och de grundläggande fri- och rättigheterna samt rättsstatsprincipen i all terrorismbekämpning.

I Finland ligger tyngdpunkten i verksamheten på förebyggande, dvs. man förebygger orsakerna och motiven till terrorism samt faktorer som bidrar till spridningen av terrorism och som kan leda till våldsam radikaliserings och värvning till terroristgrupper. Med hjälp av informationsutbyte och samarbete mellan internationella och nationella myndigheter upptäcker man hot och risker samt ingriper i dessa effektivt, med tillräckligt beaktande av rättssäkerhetsperspektivet. Information som behövs för att identifiera våldsam radikaliserings finns till myndigheternas förfogande för att förhindra att företeelser med koppling till terrorism förvärras. Det civila samhället och skolsystemet har en central roll när det gäller integration och förebyggande av marginalisering. Lagstiftningen och myndigheternas metodarsenal utvecklas för att man ska kunna påverka och vid behov ingripa mot riskindivider som befinner sig i Finland eller försöker ta sig hit. Dessutom deltar Finland i utvecklingen av den internationella lagstiftningen och iakttar de mänskliga rättigheterna och de grundläggande fri- och rättigheterna samt rättsstatsprincipen i bekämpningen av terrorism. Finland främjar fattigdomsminskning, god förvaltning, utbildning och ekonomisk välfärd samt uppkomsten av trygga, fungerande och demokratiska samhällen genom utvecklingspolitik och utvecklingssamarbete.

Myndigheterna syftar till att i ett så tidigt skede som möjligt identifiera och förhindra terroristiska planer och brott som riktas mot Finland och som kan utgöra en fara för stats- och samhällsordningen eller rikets inre och yttre säkerhet. Omfattande underrättelseverksamhet, analyser av kombinerade data och observationer samt nationellt och internationellt myndighetssamarbete är viktiga faktorer när det gäller att avslöja terroristbrott. De är även viktiga i strävan att förhindra utvecklingen av företeelser med koppling till terrorism samt terroristverksamhet som bedrivs i Finland och sådan som riktar sig till utlandet från Finland. Utöver myndigheterna producerar även aktörer inom den privata sektorn och det civila samhället information som behövs för att avslöja terrorism.

Terroristverksamhet förhindras genom att övervaka och undersöka personer som misstänks för sådan samt genom att bekämpa finansieringen av terrorism på nationell och internationell nivå. Åtgärderna syftar till att splittra stödnätverken, avbryta finansieringen av terrorism och att ställa dem som är misstänkta för terroristverksamhet inför rätta. Beredskap, skydd, myndighetstillsyn, myndighetsinsatser och konsekvenshantering säkerställer att samhället fungerar så störningsfritt som möjligt i alla situationer. Det viktigaste är ett nära och fungerande samarbete och informationsutbyte. Säkerhets- och beredskapsplaneringen tar bred hänsyn till faktorer som relaterar till terrorism. Samtidigt säkerställer man att de behöriga myndigheterna har tillgång till en analyserad, högkvalitativ och aktuell bedömning av terrorhotet. Beredskapen och konsekvenshanteringen stämmer överens med riktlinjerna i statsrådets principbeslut om den övergripande säkerheten.

6. STRATEGISKA ÅTGÄRDER

Statsrådet förutsätter att myndigheterna inleder planeringen av genomförandet av åtgärderna i strategin för bekämpning av terrorism under 2014. Varje åtgärd har en huvudansvarig myndighet som kallar de övriga ansvariga parterna till att planera och genomföra åtgärden. Om det är ändamålsenligt kan även andra aktörer än de som utsetts till ansvariga delta i planeringen och genomförandet av åtgärden.

1. **Förebygga terrorism genom internationell verksamhet.** Finland deltar aktivt i det internationella samfundets åtgärder mot terrorism med utrikes-, säkerhets- och försvarspolitiska medel inklusive civil och militär krishantering. Stöd för åtgärder för att stabilisera samhället genom att fokusera särskilt på icke-EU-länders förmåga att sörja för grundläggande funktioner såsom säkerhet och mänskliga rättigheter samt för utbildningen av polis- och rättsstatsaktörer som ett led i en mer omfattande rättsstatsutveckling. Dialogen mellan kulturer och religioner stöds och främjas. Initiativ som tagits inom EU och resultaten av dem utnyttjas i utvecklingen och inriktningen av nationella åtgärder. Finland arbetar aktivt inom EU för att införa nya verktyg, bestämmelser och kanaler för informationsutbyte.

Huvudansvarig: Utrikesministeriet.

Övriga ansvariga parter: Inrikesministeriet, försvarsministeriet.

Tidsplan: Kontinuerlig

2. **Utveckla myndigheternas kompetens och förmåga att identifiera och bekämpa terrorism.** De behöriga myndigheternas förutsättningar för att bekämpa terrorism säkerställs. Myndigheterna upprätthåller och utvecklar sin förmåga att bekämpa terrorism och identifiera

och följa nya terrorismrelaterade nationella och internationella företeelser. Skyddspolisen förmedlar information som gäller terrorismbekämpning till myndigheterna till exempel genom rapporter, expertbesök, föreläsningar och utbildningar samt genom att utveckla myndighetssamarbetet.

Huvudansvarig: Skyddspolisen.

Övriga ansvariga parter: Inrikesministeriet, försvarsmakten.

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 3. Öka medborgarnas medvetenhet om terrorism och de risker som förknippas med den samt kommunikationen mellan myndigheter och medborgare.** Medborgarnas medvetenhet om hotet om terrorism ökas. Personer som kommit i kontakt med terrorister och våldsam radikaliseringsuppmärksammas att underrätta myndigheterna om det. Sociala medier utnyttjas i kommunikationen och interaktionen mellan myndigheter och medborgare och sanningsenlig information om terrorism förmedlas. Polisens nättipssystem görs mer känt och används även för att förmedla allmänhetens terrorismrelaterade observationer och frågor till myndigheterna.

Huvudansvarig: Skyddspolisen.

Övriga ansvariga parter: Inrikesministeriet, utrikesministeriet, Polisstyrelsen, Centralkriminalpolisen

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 4. Öka medvetenheten om terrorism bland finländare som reser och vistas utomlands.** Personer som reser utomlands från Finland eller är fast bosatta i utlandet informeras aktivt och samordnat om företeelser och risker med anknytning till terrorism i synnerhet med hjälp av resemeddelanden. Vikten av att personer som reser till riskområden gör en reseanmälan betonas. Möjligheterna till att utveckla kommunikationen med hjälp av ny teknik utreds. Samarbetet med researrangörer ökas. Åtgärderna syftar till att hindra finländare från att bli utsatta för terrordåd och ge anvisningar om hur man kan återhämta sig efteråt och hantera konsekvenserna.

Huvudansvarig: Utrikesministeriet.

Övriga ansvariga parter: Statsrådets kansli, Skyddspolisen.

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 5. Utveckla myndigheternas lägesbildsverksamhet för bekämpningen av terrorism.** Skyddspolisen upprätthåller en lägesbild i realtid över terrorismen. Utifrån denna upprättas två gånger per år eller vid behov oftare en lägesbildsrapport över terrorismen i Finland som distribueras i nödvändig omfattning. I rapporten ingår en hotbedömning. Skyddspolisen och statsrådets lägescentral samarbetar i lägesbildsverksamhet med anknytning till bekämpningen av terrorism, inklusive allvarliga säkerhetstillbud och hotfulla situationer enligt vad som avtalas från fall till fall. Myndigheterna utnyttjar lägesbilden i sin verksamhet.

Huvudansvarig: Skyddspolisen.

Övriga ansvariga parter: Statsrådets kansli, alla ministerier.
Tidsplan: Kontinuerlig.

6. Effektivisera det terrorismrelaterade informationsutbytet mellan myndigheter.

Förmedlingen av terrorismrelaterade observationer på eget initiativ mellan myndigheterna främjas. Effektiva och säkra kanaler för informationsutbyte mellan alla relevanta myndigheter under normala förhållanden, störningssituationer och undantagsförhållanden säkerställs. Eventuella begränsningar i fråga om det informationsutbyte som behövs för att förhindra terroristverksamhet utreds. Information som fås från krishanteringsoperationer utnyttjas i förebyggandet av terrorism. Uppfyllandet av internationella förpliktelser som gäller informationsutbyte säkerställs.

Huvudansvarig: Inrikesministeriet.

Övriga ansvariga parter: Statsrådets kansli, alla ministerier, försvarsmakten.
Tidsplan: Kontinuerlig.

7. Öka den samordnande forskningsverksamheten om terrorism och våldsam radikaliserings.

Syftet med den samordnade inhemska forskningen om terrorism är att studera terrorism och hotet om terrorism för att bättre kunna identifiera fenomenet. Befintlig internationell forskning utnyttjas och samarbetet med internationella forskningsinstitut ökas. Forskningsbehov som relaterar till ämnet beaktas i det tvärsektoriella verkställighetsprogrammet för säkerhetsforskningen. Den samordnade forskningen ökas genom att allokera finansiering för aktuella forskningsteman och forskningsbehov. Forskningsrönen utnyttjas vid utvecklingen av myndigheternas verksamhet.

Huvudansvarig: Inrikesministeriet.

Övriga ansvariga parter: Statsrådets kansli, försvarsministeriet, Säkerhetskommittén.
Tidsplan: Kontinuerlig.

8. Utveckla myndigheternas beredskapsverksamhet som ett led i bekämpningen av terrorism.

Terrorismrelaterade störningar och exceptionella situationer övas som ett led i myndigheternas beredskaps- och insatsverksamhet. Polisens, gränsbevakningsväsendets och försvarsmaktens gemensamma kapacitet för att avbryta och få kontroll över terrordåd utvecklas och upprätthålls. Tillgången till modern teknisk utrustning säkerställs. Lednings- och lägesbildssystemens och kommunikationens kompatibilitet med nationella och internationella system säkerställs. Internationella myndighetsaktörers bästa praxis identifieras på basis av terrorismrelaterade händelser och iaktas i tillämplig utsträckning i de inhemska myndigheternas verksamhet. Lägesbilden för terrorismen utnyttjas i samhällets säkerhets- och beredskapsplanering. De finländska myndigheternas beredskap att hantera kidnappningssituationer som involverar finländare utomlands bedöms. De finländska beskickningarnas beredskapsplaner uppdateras i fråga om nya terrorhot.

Huvudansvarig: Statsrådets kansli.

Övriga ansvariga parter: Alla ministerier, Polisstyrelsen, Skyddspolisen, Gränsbevakningsväsendet, försvarsmakten.
Tidsplan: Kontinuerlig.

- 9. Öka samarbetet mellan myndigheterna och den privata sektorn.** Samarbetet mellan den offentliga förvaltningen och näringslivet utvecklas inom ramen för försörjningsberedskapsorganisationen. Den uppdaterade strategin för bekämpning av terrorism och lägesbilden distribueras i tillämpliga delar till de aktörer som har en avgörande betydelse för försörjningsberedskapen. De näringslivsaktörer, icke-statliga organisationer och andra aktörer som är väsentliga för samhällets funktion inkluderas i lägesbildsverksamheten i den mån det är möjligt. För att säkerställa en dubbelriktad kommunikation uppmanas de aktörer som är väsentliga för försörjningsberedskapen att förmedla sina observationer om terrorismrelaterade hot till Skyddspolisens. Medvetenheten inom den privata sektorn ökas med hjälp av expertbesök, föreläsningar och utbildning. Användningen av partnerskapsavtal ökas för att förbättra informationsutbytet mellan myndigheterna och den privata sektorn. Portalen HUOVI utvecklas.

Huvudansvarig: Försörjningsberedskapscentralen.

Övriga ansvariga parter: Kommunikationsverket, Skyddspolisens.

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 10. Säkerställa att straffansvaret realiserar på ett ändamålsenligt sätt även i fråga om terroristbrott som överskrider statsgränser.** Åtalsprövningen ska om möjligt göras och rättegången hållas i den misstänktes eller åtalades hemstat eller i den stat från vars territorium verksamheten har letts och på så sätt att hela den brottsliga verksamheten behandlas som en helhet. Samarbetet mellan rättsliga myndigheter effektiviseras genom att utnyttja de möjligheter som Eurojusts och EU:s nätverk för terrorismbekämpning erbjuder. I frågor som gäller avtjänande av straff och överförande av dömda personer för avtjänande av straff i hemlandet tillämpas den gällande lagstiftningen inklusive den internationella regleringen om överförande av dömda personer.

Huvudansvarig: Riksåklagarämbetet.

Övriga ansvariga parter: Justitieministeriet.

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 11. Utnyttja kontaktpersonsverksamheten i terrorismbekämpningen.** I synnerhet finländska kontaktpersoner som arbetar i länder utanför EU och deras sakkunskap utnyttjas i ökad utsträckning, bland annat för upprättandet av lägesbilden över terrorism, i invandringsprocessen som en del av förebyggandet av riskindividers inresa och vistelse samt i beredskapsverksamheten. Det ömsesidiga informationsutbytet med kontaktpersoner som arbetar utomlands utvecklas, till exempel i syfte att kartlägga riskindivider och deras resrutter.

Huvudansvarig: Skyddspolisens.

Övriga ansvariga parter: Utrikesministeriet, Polisstyrelsen, Gränsbevakningsväsendet, Migrationsverket, försvarsmakten, Tullen.

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 12. Förhindra finansiering av terrorism.** Finland etablerar ett samarbetsnätverk av operativa aktörer som utvecklar informationsutbytet i anslutning till förhindrandet av terrorismfinansiering. Med hjälp av effektivt informationsutbyte och övervakning säkerställs att myndigheters beslut om finansiering för tredje sektorn (icke-statliga organisationer, organisationer utan vinstsyfte och internationella icke-statliga organisationer) inte bidrar till finansieringen av terrorism eller förmedlingen av medel för terrorism. Effekterna och följderna av lagen om frysning av tillgångar i syfte att bekämpa terrorism följs upp och utvärderas.

Huvudansvarig: Centralkriminalpolisen.

Övriga ansvariga parter: Skyddspolisen.

Tidsplan: Inleds under år 2014.

- 13. Minska sårbarheten i anslutning till personsäkerheten.** Tillförlitligheten hos personer som har tillgång till kunskaper, färdigheter och material som kan utnyttjas i terrrorsyfte utreds i enlighet med lagstiftningen om säkerhetsutredning och polisens tillståndsförfarande. Även myndigheternas kännedom om lagstiftningens medel ökas. Som en del av uppföljningen av verkställandet av lagen om säkerhetsutredning utvärderas lagens funktionalitet i fråga om förhindrandet av terroristverksamhet. Detta görs i syfte att förebygga att riskindivider kommer åt sådana kunskaper, färdigheter och material som kan utnyttjas i terrrorsyfte.

Huvudansvarig: Inrikesministeriet (information), justitieministeriet (uppföljning).

Övriga ansvariga parter: Alla ministerier.

Tidsplan: Klar före år 2017.

- 14. Säkerställa myndigheternas funktionsförmåga och befogenheter att svara på cyberhot med anknytning till terrorism.** Myndigheternas samarbete och utbildning i att avslöja och förhindra terroristverksamhet i cybermiljön utvecklas. Finland deltar i det internationella samarbetet för förhindrande av att terroristmaterial sprids i datanäten. Myndigheternas terrorismbekämpning i cybermiljön utvärderas och beslut fattas om nödvändiga åtgärder.

Huvudansvarig: Inrikesministeriet.

Övriga ansvariga parter: Polisstyrelsen, Skyddspolisen.

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 15. Skydda cybermiljön mot terroristverksamhet.** Den nationella dataskyddsmyndighetens (Kommunikationsverkets) beredskap att stödja andra aktörer i fråga om analysen av sårbarheter i datasäkerheten i deras datasystem, datakommunikationssystem och industriautomation, att upprätthålla hot- och lägesbilden för dessa samt att förmedla information till verksamhetsidkare och myndigheter säkerställs.

Huvudansvarig: Kommunikationsministeriet.

Övriga ansvariga parter: Alla ministerier.

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 16. Avvärja riskindividers inträde till och vistelse i landet med hänsyn till de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna och flyktingrätten.** Effektivare tillämpning av utlänningslagen eftersträvas i terrorismrelaterade utvisningsärenden och ärenden som gäller upphörande och återkallande av flyktingstatus och status som alternativt

skyddsbehövande. I fall som gäller förlust av medborgarskap på grund av osanna uppgifter tillämpas den gällande lagstiftningen. Myndighetspersonalens kunnande och förtrogenhet med utlänningslagen och medborgarskapslagen säkerställs genom samarbete. Målet är att, med hänsyn till de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna och oberoende av personernas rättsliga ställning, vid behov till exempel ingripa i sådana personers vistelse i Finland som främjar och sprider våldsam radikalism.

Huvudansvarig: Migrationsverket.

Övriga ansvariga parter: Utrikesministeriet, Polisstyrelsen, Skyddspolisén, Gränsbevakningsväsendet, Tullen.

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 17. Beakta förebyggandet av våldsam radikaliserings i integrationspolitiken.** Invandrarnas integrationsutveckling stöds genom att ge dem de kunskaper och färdigheter de behöver i samhället och arbetslivet, samtidigt som man stöder deras möjligheter att upprätthålla sitt eget språk och sin egen kultur. Stödet inriktas särskilt på unga invandrares deltagande i det civila samhället, i synnerhet i idrotts- och ungdomsverksamheten, och inom denna verksamhet på det inofficiella lärandet och vardagslärandet av de kunskaper och färdigheter som krävs i samhället och arbetslivet. Förebyggandet av våldsam radikaliserings och terroristrekrytering stöds på lång sikt genom att förebygga marginalisering och stödja invandrarnas sysselsättningsmöjligheter. Myndigheterna skapar och för en aktiv dialog med invandrargrupperna. Målen och åtgärderna i statens program för integrationsfrämjande främjar även förebyggandet av terrorism.

Huvudansvarig: Arbets- och näringsministeriet.

Övriga ansvariga parter: Inrikesministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, social- och hälsovårdsministeriet.

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 18. Säkerställa att myndigheternas befogenheter är à jour.** Myndigheternas funktionsförmåga säkerställs i terrorismbekämpningens ständigt föränderliga omvärld. Omfattningen, genomslagskraften och övervakningen av de nuvarande medlen för förebyggande av terrorism utreds, inklusive anmälningsskyldigheten avseende tillträde och genomsökning i faro- och skadesituationer och andra frågor. Behovet av att ändra den nationella lagstiftningen bedöms så att de behöriga brottsbekämpande myndigheterna ges rätt att få passagerarregisteruppgifter som är nödvändiga för bekämpningen av terroristbrott. Lämpligheten och ändringsbehoven i den gällande lagstiftningen i Finland bedöms på ett övergripande sätt i syfte att verkställa solidaritetsklausulen nationellt.

Huvudansvarig: Inrikesministeriet.

Övriga ansvariga parter: Justitieministeriet, utrikesministeriet.

Tidsplan: Klar före år 2017.

- 19. Stärka den kritiska infrastrukturen samt skyddet av och återhämtningsförmågan hos mjuka mål.** EU-rådets slutsatser om skydd av mjuka mål mot terroristangrepp (RIF-mötet; 14591/12) genomförs. Utbytet av kunskaper och färdigheter, erfarenheter och bästa praxis i anslutning

till skyddet av den kritiska infrastrukturen och mjuka mål stärks. Förslag till nya begränsningar av trafik och vistelse läggs fram i syfte att skydda den kritiska infrastrukturen och mjuka mål, såsom att garantera säkerheten vid statsförvaltningens viktigaste arbetsplatser samt vid behov utveckla regleringen av specifika områden. Skyddet av den kritiska infrastrukturen förbättras, liksom även den nationella samordningen av beredskapen inför hot som riktas mot infrastrukturen. En effektiv, ändamålsenlig och säker handläggning av information och handlingar som är nödvändiga för skyddet av den kritiska infrastrukturen säkerställs.

Huvudansvarig: Statsrådets kansli.

Övriga ansvariga parter: Alla ministerier.

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 20. Utveckla det nationella samarbetet i CBRNE-frågor.** Under inrikesministeriets ledning ökas den nationella samordningen i syfte att effektivisera de strategiska åtgärderna för att säkerställa skyddet av CBRNE-material och CBRNE-information. Medvetenheten om säkerhetsriskerna i anslutning till CBRNE-material och CBRNE-information ökas bland dem som arbetar med CBRNE-frågor, bland annat industrin och forskningsinstituterna. Den riskmedvetna övervakningen och det riskmedvetna skyddet utvecklas i syfte att förhindra att material och information hamnar utanför den lagliga verksamheten. Förmågan att upptäcka och identifiera CBRNE-material vid gränsövergångsställena utvecklas. En tillräcklig laboratorie- och utrustningskapacitet samt sakkunskap säkerställs så att oväntade CBRNE-situationer kan hanteras på ett ändamålsenligt sätt. Detektionssystemet för radiologiska och nukleära ämnen som hamnat utanför myndighetstillsynen utvecklas. Export- och importbestämmelsernas och tillståndsförfarandets lämplighet bedöms med avseende på övervakningen, skyddet och innehavet av CBRNE-material, och beslut fattas om nödvändiga åtgärder.

Huvudansvarig: Inrikesministeriet.

Övriga ansvariga parter: Försvarsministeriet, utrikesministeriet, social- och hälsovårdsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, försvarsmakten, Strålsäkerhetscentralen, Tullen.

Tidsplan: Kontinuerlig.

- 21. Begränsa tillgången på sprängämnesprekursorer och konventionella vapen.** Finland genomför de nationella åtgärder som förutsatts i EU-förordningen (98/2013) i fråga om sprängämnesprekursorer (ämnen som används i tillverkningen) i anslutning till bekämpningen av terroristbrott. Med hjälp av exportkontroll, bland annat genom att genomföra EU:s gemensamma ståndpunkt (YUTP/944/2008) om export av krigsmateriel och militär teknik och i fortsättningen även vapenhandelsfördraget (ATT), förhindras att konventionella vapen och produkter med dubbel användning samt tekniker hamnar i terroristernas händer.

Huvudansvarig: Inrikesministeriet.

Övriga ansvariga parter: Utrikesministeriet, försvarsministeriet, Tullen.

Tidsplan: Pågående.

- 22. Tillsätta samarbetsgruppen för terrorismbekämpning på nytt.** Samarbetsgruppens medlemmar och ordförande utses på nytt under ledning av inrikesministeriet. Samtidigt ser man över gruppens arbetsuppgifter och säkerställer en tillräcklig operativ och strategisk

representation. Samarbetsgruppens viktigaste mål föreslås vara att främja realiseringen av alla strategiska mål. Dessutom har samarbetsgruppen i uppgift att följa lägesbilden över terrorism och genomförandet av strategiska åtgärder inom terrorismbekämpningen och deras genomslagskraft, rapportera om åtgärder, samordna olika förvaltningsområdens och myndigheters terrorismbekämpningsplaner, följa internationella rekommendationer inklusive FATF:s rekommendationer och CTED:s rekommendationer efter besök i Finland, och att vid behov inleda pilotprojekt inom operativ tillämpning.

Huvudansvarig: Inrikesministeriet.

Övriga ansvariga parter: Alla ministerier.

Tidsplan: Under våren 2014.

7. BEREDNING OCH VERKSTÄLLANDE AV STRATEGIN

I statsminister Katainens regeringsprogram 22.6.2011 konstateras att strategin för bekämpning av terrorism bör uppdateras. Inrikesminister Päivi Räsänen tillsatte 3.4.2013 en ledningsgrupp vars uppgift var att sköta uppdateringen av strategin för bekämpning av terrorism, samordna de i ledningsgruppen medverkande parternas åtgärder i upprättandet av strategin samt lämna den uppdaterade strategin till statsrådet för godkännande. Ledningsgruppen för bekämpning av terrorism ålade 24.4.2013 en samarbetsgrupp uppgiften att upprätta strategin.

Den andra strategin för bekämpning av terrorism har beretts under styrning av ledningsgruppens. Detta strategidokument är en självständig helhet och det beaktar den första strategin endast i den mån det är nödvändigt. I beredningen av strategin har man dock beaktat de senaste årens redogörelser (Finlands säkerhets- och försvarspolitik 2012, statsrådets redogörelse om Finlands politik för de mänskliga rättigheterna), principbeslut (strategin för cybersäkerheten, strategin för bekämpning av organiserad brottslighet, statsrådets principbeslut om den övergripande säkerheten) och åtgärdsprogram (nationella åtgärdsprogrammet för att förebygga våldsam extremism). Finlands snabbt föränderliga omvärld har påverkat uppdateringen av strategin.

De huvudansvariga parterna startar och följer genomförandet av strategin med avseende på de åtgärder som ligger på deras ansvar och rapporterar om dem på avtalat sätt till samarbetsgruppen för terrorismbekämpning, som ska tillsättas på nytt. Genomförandet förutsätter att förvaltningsområdena bereder åtgärderna och indelar dem noggrannare i etapper. Den huvudansvariga parten ska tillsammans med de övriga ansvariga parterna upprätta en verkställighetsplan i enlighet med gemensamma kriterier inom tre månader från statsrådets principbeslut. Alla ansvariga parter ska inkludera strategimålen i sin egen resultatplanering, varvid även finansieringsfrågor bör beaktas.

Samarbetsgruppen för terrorismbekämpning följer hur åtgärderna genomförs och deras genomslagskraft och vidtar vid behov ytterligare åtgärder. Vissa åtgärder och projekt enligt detta program kräver eventuellt tilläggsresurser. I beredningen av dem preciseras resurseffekterna och hur resurserna kan tryggas. Samarbetsgruppen följer situationen i detta avseende. Eventuella behov av tilläggsresurser behandlas vid behov i samband med ram- och budgetförfarandena.

Nationell strategi för bekämpning av terrorism

Omvärld och lägesbild

Hotet om organiserad terrorism som riktas mot Finland fortfarande lågt. Det största hotet utgörs av radikal islamistisk terrorism, i synnerhet enskilda radikaliserade personer eller små grupperingar. Antalet riskindivider har ökat och bedömningen av hot har blivit svårare. Man kan inte utesluta risken för terrordåd som begås i Finland av enskilda individer på olika ideologiska bevekelsegrunder. Finländare kan indirekt bli offer för terrorattentat utomlands.

Vision

Strategin för bekämpning av terrorism syftar till att förhindra både terroristverksamhet som bedrivs i Finland och sådan som riktar sig till utlandet från Finland samt till att skapa beredskap för hot mot finländare utomlands. Ambitionen är att de företeelser som är kopplade till terrorism inte ska förvärras. Fokus i bekämpningen ligger på att förebygga terrorism genom samarbete. Strategin ger myndigheterna en bredare metodarsenal för att påverka och vid behov ingripa mot riskindivider som befinner sig i Finland eller försöker ta sig hit. Inom den internationella bekämpningen av terrorism upplevs Finland alltjämt som en pålitlig partner som iakttar och lägger vikt vid rättsstatsprincipen och de grundläggande fri- och rättigheterna och de mänskliga rättigheterna.

Strategiska riktlinjer

Nationellt och internationellt samarbete

Förebyggande av terrorism

Avslöjande av terrorism

Förhindrande av terroristverksamhet

Beredskap och konsekvenshantering

De mänskliga rättigheterna och de grundläggande fri- och rättigheterna samt rättsstatsprincipen iaktas i all

Åtgärder och huvudansvarig part

1. Förebygga terrorism genom internationell verksamhet. Utrikesministeriet
2. Utveckla myndigheternas kompetens och förmåga att identifiera och bekämpa terrorism. Skyddspolisén
3. Öka medborgarnas medvetenhet om terrorism och de risker som förknippas med den samt kommunikationen mellan myndigheter och medborgare. Skyddspolisén.
4. Öka medvetenheten om terrorism bland finländare som reser och vistas utomlands. Utrikesministeriet.
5. Utveckla myndigheternas lägesbildsverksamhet för bekämpningen av terrorism. Skyddspolisén.
6. Effektivisera det terrorismrelaterade informationsutbytet mellan myndigheter. Inrikesministeriet.
7. Utveckla den samordnande forskningsverksamheten om terrorism och våldsam radikaliserings. Inrikesministeriet.
8. Utveckla myndigheternas beredskapsverksamhet som ett led i bekämpningen av terrorism. Statsrådets kansli.
9. Öka samarbetet mellan myndigheterna och den privata sektorn. Försörjningsberedskapscentralen.
10. Säkerställa att straffansvaret realiseras på ett ändamålsenligt sätt även i fråga om terroristbrott som överskrider statsgränser. Riksåklagarämbetet.
11. Utnyttja kontaktpersonsverksamheten i terrorismbekämpningen. Skyddspolisén.
12. Förhindra finansiering av terrorism. Centralkriminalpolisén.
13. Minska sårbarheten i anslutning till personsäkerheten. Inrikesministeriet, justitieministeriet.
14. Säkerställa myndigheternas funktionsförmåga och befogenheter att svara på cyberhot med anknytning till terrorism. Inrikesministeriet.
15. Skydda cybermiljön mot terroristverksamhet. Kommunikationsministeriet
16. Avvärja riskindividers inträde till och vistelse i landet. Migrationsverket.
17. Beakta förebyggandet av våldsam radikaliserings i integrationspolitiken. Arbets- och näringsministeriet.
18. Säkerställa att myndigheternas befogenheter hålls aktuella. Inrikesministeriet.
19. Stärka den kritiska infrastrukturen samt skyddet av och återhämtningsförmågan hos mjuka mål. Statsrådets kansli.
20. Utveckla det nationella samarbetet i CBRNE-frågor. Inrikesministeriet.
21. Begränsa tillgången på sprängämnesprekursorer och konventionella vapen. Inrikesministeriet.
22. Tillsätta samarbetsgruppen för terrorismbekämpning på nytt. Inrikesministeriet.



3.4.2013

SM015:00/2013

Tillsättande av ledningsgrupp för bekämpning av terrorism**Tillsättande**

Inrikesministeriet har idag tillsatt en ledningsgrupp för bekämpning av terrorism.

Mandatperiod

15.4.2013–31.3.2014.

Bakgrund

Statsrådets gällande principbeslut om en nationell strategi för bekämpning av terrorism har utarbetats 11.3.2010. I statsminister Katainens regeringsprogram 22.6.2011 konstateras att strategin bör uppdateras.

Inrikesministeriet tillsatte 15.6.2010 en samarbetsgrupp för terrorismbekämpning som bland annat haft i uppgift att samordna myndighetssamarbetet och harmoniseringen av beredskapsåtgärderna i frågor med anknytning till terrorism, att utnyttja olika myndigheters expert- och samarbetsnätverk i kampen mot terrorism samt att samordna genomförandet av den nationella strategin för bekämpning av terrorism och utvecklingsförslagen. Samarbetsgruppen, som består av experter på respektive förvaltningsområde, har följt upp realiseringen av strategimålen.

Strategimål

I den gällande strategin för bekämpning av terrorism behandlas lägesbilden för terrorismen i Finland och Europa, gällande lagstiftning samt myndigheternas arrangemang. I strategin presenteras dessutom konkreta åtgärder med tillhörande tidsplaner för att skärpa kampen mot terrorism. Strategin har fem strategiska riktlinjer och 14 åtgärdshelheter, varav 12 helt eller delvis har genomförts och tre fortfarande pågår.

När strategin uppdateras bör man bedöma strategin 11.3.2010 och behovet av att fortsätta med de åtgärder som tagits in i denna, vilka åtgärder som krävs utifrån de nationella och internationella lägesbilderna för terrorism och vilka internationella förpliktelser Finland har i kampen mot terrorism. Dessutom ska man beakta kopplingarna till statsrådets övriga nationella principbeslut, bland annat principbeslutet 19.1.2012 om effektiviserat åtgärdsprogram för bekämpning av grå ekonomi och ekonomisk brottslighet 2012–2015, principbeslutet 14.6.2012 om program för den inre säkerheten, och det därtill relaterade nationella åtgärdsprogrammet 8.6.2012 för att förebygga våldsam extremism samt principbeslutet 24.1.2013 om en nationell strategi för cybersäkerheten. Statsrådet torde även godkänna principbeslutet om en strategi för bekämpning av organiserad brottslighet från våren 2013.

Strategiuppdateringen och tillhörande åtgärder bör med avseende på terrorismbekämpningen vara nåbara, konkreta och genomförbara under strategins giltighetsperiod. Strategins mål bör inverka minskande på terrorismen och hotet om terrorism, effektivisera terrorismbekämpningen och sikta mot att uppfylla Finlands internationella förpliktelser.

Uppgift

Ledningsgruppen har i uppgift att se till uppdateringen av strategin för bekämpning av terrorism, samordna de i ledningsgruppen medverkande parternas åtgärder i upprättandet av strategin samt lämna den uppdaterade strategin till statsrådet för godkännande.

Sammansättning

Ordförande

Päivi Nerg, kanslichef, inrikesministeriet

Medlemmar

Kauko Aaltomaa, avdelningschef, inrikesministeriet, vice ordförande

Timo Härkönen, säkerhetsdirektör, statsrådets kansli,

ersättare Jarkko Korhonen, lägesbildskoordinator, statsrådets kansli

Peter Stenlund, understatssekreterare, utrikesministeriet,

ersättare Päivi Kaukoranta, rättschef, utrikesministeriet

Asko Välimaa, lagstiftningsdirektör, justitieministeriet,

ersättare Jussi Matikkala, lagstiftningsdirektör, justitieministeriet

Olli Haikala, beredskapsdirektör, social- och hälsovårdsministeriet,

ersättare Merja Söderholm, konsultativ tjänsteman, social- och hälsovårdsministeriet

Håkan Mattlin, överdirektör, undervisnings- och kulturministeriet,

ersättare Juho-Antti Jantunen, regeringssekreterare, undervisnings- och kulturministeriet

Aino Jalonen, förvaltningsdirektör, miljöministeriet,

Kari Mäkinen, regeringsråd, arbets- och näringsministeriet,

ersättare Tomi Lounema, handelsråd, arbets- och näringsministeriet

Mika Mäkilä, trafikråd, kommunikationsministeriet,

ersättare Rita Linna, regeringsråd, kommunikationsministeriet

Eero Pyötsiä, enhetsdirektör, försvarsministeriet,

ersättare Tiina Raijas, specialsakkunnig, försvarsministeriet

Hannu Taipale, lagstiftningsråd, finansministeriet

Mikko Paatero, polisöverdirektör, Polisstyrelsen,

ersättare Robin Lardot, polisdirektör, Polisstyrelsen

Antti Pelttari, polistråd, Skyddspolisen

ersättare Olli Kolstela, biträdande chef, Skyddspolisen

Tero Kurenmaa, biträdande chef, Centralkriminalpolisen,

ersättare Björn Weckström, avdelningschef, Centralkriminalpolisen

Sekreterare:

Jaakko Christensen, polisöverinspektör, inrikesministeriet

Målet för medlemmarnas könsfördelning enligt 4 a § i jämställdhetslagen (609/1998) har inte kunnat följas i ledningsgruppens organisation och sammansättning, eftersom de personer som utsetts till medlemmar i ledningsgruppen är sakkunniga som är viktiga för ledningsgruppens verksamhet.

Kostnader och finansiering

Ledningsgruppen utför sitt arbete inom tjänsten.

Inrikesministeriet

Päivi Räsänen

Avdelningschef

Kauko Aaltomaa

Bilagor Statsrådets principbeslut om nationell strategi för bekämpning av terrorism 11.3.2010.

Distribution Arbetsgruppens ordförande, medlemmar, ersättare och sekreterare
Statsrådets kansli
Utrikesministeriet
Justitieministeriet
Social- och hälsovårdsministeriet
Undervisnings- och kulturministeriet
Miljöministeriet
Arbets- och näringsministeriet
Kommunikationsministeriet
Försvarsministeriet
Finansministeriet
Polisstyrelsen
Skyddspolisen
Centralkriminalpolisen

Ändringar i ledningsgruppens sammansättning:

Medlemmar:

Juhani Damski, trafikråd, kommunikationsministeriet, från 1.10.2013

Timo Junttila, kommodor, försvarsministeriet, från 1.10.2013

Sekreterare:

Antti Simanainen, polisinspektör, inrikesministeriet, från 15.11.2013