



Valtioneuvoston asetus valtion vastaanotto- ja järjestelykeskusten virkojen täytöstä ja työjärjestyksestä sekä vastaanottopalveluista perittävästä maksusta annetun asetuksen 4 §:n muuttamisesta

Pääasiallinen sisältö

Valtioneuvoston asetuksen (975/2011) valtion vastaanotto- ja järjestelykeskusten virkojen täytöstä ja työjärjestyksestä sekä vastaanottopalveluista perittävästä maksusta koskevan 4 §:n muutoksella korotetaan vastaanottopalveluista perittävien maksujen määrää.

Vastaanottopalveluista perittävän maksun määrä korotetaan 9 eurosta 12 euroon. Vuonna 2023 vastaanottotoiminnan todelliset kustannukset olivat 20,17 euroa vuorokaudessa. Tavoitteena on nostaa maksujen määrä asteittain vastaamaan vastaanottotoiminnasta aiheituvia todellisia kustannuksia.

Asetus annetaan valtioneuvoston ohjesäännön (262/2003) 3 §:n 3 kohdan ja kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta sekä ihmiskaupan uhrin tunnistamisesta ja auttamisesta annetun lain (746/2011) 32 § 1 momentin nojalla.

Asian tausta ja asetuksenantovaltuus

Pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelmassa Vahva ja välittävä Suomi on osana maahanmuutto- ja kotoutuspolitiikan alalukua 10.3. tavoitteena vastaanottotoiminnan tehostaminen. Hallitusohjelman mukaan hallituksen tavoitteena on kuroa umpeen kuilua julkisen talouden tulojen ja menojen välillä sekä kääntää Suomen velkaantuminen laskuun.

Vastaanottopalveluista perittävien maksujen määrää ei ole korotettu vuoden 2011 jälkeen siitä huolimatta, että vastaanottotoiminnan kustannukset ovat kasvaneet merkittävästi. Esityksellä haetaan säästöjä vastaanottotoiminnan tehostamiseksi.

Valtioneuvoston asetus valtion vastaanotto- ja järjestelykeskusten virkojen täytöstä ja työjärjestyksestä sekä vastaanottopalveluista perittävästä maksusta (975/2011) on säädetty kansainvälistä suojelua hakevan vastaanotosta sekä ihmiskaupan uhrin tunnistamisesta ja auttamisesta annetun lain, jatkossa *vastaanottolaki* (746/2011) 32 § 1 momentin nojalla. Asetuksen 4 §:ssä säädetään vastaanottopalveluista perittävistä maksuista.

Vastaanottolain 32 §:n sisältö tarkistetaan käynnissä olevan vastaanottolain uudistamista koskevan hankkeen aikana (SM020:00/2024). Lakihankkeen aikana selvitetään muun muassa maksun muuttamista tulosidonnaiseksi ja tarkastellaan maksujen perimisen hallinnollisen prosessin keventämistä. Samassa yhteydessä päivitetään uudelleen myös maksuista annettava asetus.

Tavoitteena on nostaa vastaanottopalveluista perittävän maksun määrä asteittain vastaamaan vastaanottotoiminnasta aiheituvia todellisia kustannuksia seuraavasti:

- vuosi 2025: 12 euroa
- vuosi 2026: 15 euroa



Sisäministeriö Inrikesministeriet

- vuosi 2027: 18 euroa
- vuosi 2028: noin 21 euroa riippuen vastaanottotoiminnan sen hetkisistä todellisista kustannuksista.

Nykytila ja keskeiset ehdotukset

Laki ja asetus

Vastaanottolain 32 §:n 1 momentin mukaan vastaanottopalveluista voidaan periä kohtuullinen, enintään todellisten kustannusten suuruinen maksu. Maksu on jätettävä perimättä tai sitä on alennettava, jos se vaarantaa ihmisarvoisen elämän edellyttämän turvan mukaisen välttämättömän toimeentulon tai lakisääteisen elatusvelvollisuuden toteuttamisen. Vastaanottopalveluista perittävän maksun määrästä säädetään valtioneuvoston asetuksella. Pykälän 3 momentin mukaan maksun määrää maksettavaksi vastaanottokeskuksen johtaja. Maksua ei peritä takautuvasti.

Vastaanottolain hallituksen esityksen (HE 266/2010) 32 §:n perusteluiden mukaan maksun suuruus on yhtä vastaanottopaikkaa kohti laskettu euromäärä. Maksun määrä laskettaisiin viimeisen käytävissä olevan tilinpäätösvuoden kustannusten perusteella. Hallituksen esityksen mukaan jokaisen vastaanottokeskuksessa majoittuvan maksu on samansuuruinen riippumatta siitä, missä keskuksessa tai millaisessa vastaanottokeskuksen järjestämässä majoitustilassa hän majoittuu. Tasamaksu perustuu siihen, että kansainvälistä suojelua hakeva tai tilapäistä suojelua saava eivät itse voi valita keskusta, johon heidät majoitetaan.

Vastaanottopalveluita koskeva maksu on voimassa olevan valtioneuvoston asetuksen mukaan enintään 9 euroa vuorokaudelta. Jos vastaanottokeskuksessa tarjotaan vastaanottopalveluina myös ateriat, aterialta perittävä maksu on enintään 3 euroa aterialta.

Vastaanottolain mukaan vastaanottopalveluista voidaan periä maksu asiakkaalta, joka asuu vastaanottokeskuksessa ja jolla on säännöllisiä ansiotuloja tai merkittävää varallisuutta tai muita tuloja. Vastaanottokeskukset arvioivat maksun määräämisen edellytyksiä ja asiakkaan maksukykyä henkilö- tai perhekohtaisesti. Päätös maksun perimisestä, alentamisesta tai perimättä jättämisestä perustuu asiakkaalta pyydettyihin tulo- ja varallisuusselvityksiin. Maksu voidaan määrätä kuukausittain tai toistaiseksi, ja sen suuruus lasketaan kalenteripäivien perusteella.

Voimassa olevan asetuksen mukaiset enimmäismäärät perustuvat vuoden 2010 toteutuneisiin vastaanottokeskusten kiinteistö- sekä aine- ja tarvikemenoihin. Maksun suuruus on laskettu vuoden 2010 tilinpäätöstietojen perusteella jakamalla yhteenlasketut vastaanottokeskusten vuokramenot, kiinteistöjen käytöstä sekä aineista ja tarvikkeista aiheutuneet menot vastaanottokeskusten keskimääräisellä paikkaluvulla. Ateriamaksu perustuu vuonna 2010 ateriapalveluita tarjonneiden vastaanottokeskusten antamiin tietoihin. Vastaanottopalveluista perittävien maksujen suuruutta ei ole tarkistettu vuoden 2011 jälkeen.

Vastaanottopalveluista perittävien maksujen kokonaismäärä

Vuosina 2011–2023 maksujen periminen ei ole ollut vastaanottokeskuksissa systemaattista. Maksuja on peritty lähinnä yksittäisissä vastaanottokeskuksissa, yksittäisiltä asiakkailta. Maahanmuuttovirasto ohjeisti vastaanottokeskuksia vastaanottopalveluista perittävistä maksuista kesällä 2022. Virasto alkoi kuitenkin seurata maksujen raportointia tarkemmin vasta kevästä 2023 lähtien, minkä takia virastolla ei ole seurantatietoa tätä edeltävältä ajalta.



Sisäministeriö Inrikesministeriet

Ajalla 1.3-31.12.2023 maksuja peritiin yhteensä 1 240 244, 85 euroa. Ajalla 1.1-31.7.2024 maksuja on peritty 458 816,48 euroa. Maahanmuuttoviraston mukaan maksujen seurantaan liittyy epävarmuutta, mutta raportointia kehitetään parhaillaan. Vastaanottokeskuksia ohjataan maksujen perimisessä ja niiden raportoinnissa.

Vastaanottopalveluiden keskimääräinen hinta

Vastaanottokeskusten keskimääräinen vuorokausihinta oli vuonna 2010 yhteensä 9,60 euroa. Hinta sisälsi vastaanottokeskusten kiinteistöistä, henkilöstöstä sekä aineista ja tarvikkeista aiheutuneet kulut.

Vuonna 2023 vastaanottokeskusten keskimääräinen majoitusvuorokauden hinta oli 20,17 euroa. Hinta koostui sekä suoramaksuttujen vastaanottokeskusten että kilpailutettujen vastaanottokeskusten keskimääräisestä vuorokausihinnasta. Suoramaksuttujen vastaanottokeskusten majoitusvuorokauden hinta perustuu toteutuneisiin kustannuksiin vastaavasti kuin vuonna 2011 voimaan tulleessa asetuksessa. Kilpailutetussa toiminnassa palveluntuottajat vastaavat toimitiloista ja niiden kustannuksista kiinteällä hinnalla. Maahanmuuttovirasto on elokuussa 2024 siirtynyt kokonaan kilpailutettuun vastaanottojärjestelmään. Voimassa olevan lain mukaan perittävän maksun määrä lasketaan kuitenkin viimeisen käytettävissä olevan tilinpäätösvuoden kustannusten perusteella, mistä johtuen maksun määräytymisen arvioimisessa käytetään vuoden 2023 keskimääräistä hintaa.

Vuoden 2023 lopussa ateriapalveluja tarjottiin kuudessa vastaanottokeskuksessa. Maahanmuuttoviraston mukaan ateriapalveluiden kustannukset vaihtelevat vastaanottokeskuksen sijainnin, asiakasmäärän ja ateriapalveluiden tuottamistavan mukaan. Vuonna 2023 ateriakustannukset yhtä henkilöä kohden olivat keskimäärin 10 euroa vuorokaudessa kolmelta aterialta.

Vastaanottopalveluista perittävät maksut ovat verohallinnolta 12.9.2024 saadun tiedon mukaan arvonlisäverollista tuloa. Arvonlisäverolla ei ole vaikutusta asiakkaalta perittävän maksun määrään.

Keskeiset ehdotukset

Esitetään, että asetuksessa säädettyä majoitusta koskevan maksun enimmäismäärää korotetaan. Maksun määräksi ehdotetaan 12 euroa vuorokaudessa.

Ateriasta perittävän maksun ehdotetaan säilyvän ennallaan, enintään 3 euroa aterialta.

Pääasialliset vaikutukset

Vastaanottojärjestelmän asiakasmäärässä ja –profiilissa voi olla vuosittain merkittävää vaihtelua, mikä tekee perittävien maksujen kokonaismäärän ennakoimisen haastavaksi. Ehdotettu korotus antaisi vastaanottokeskuksille mahdollisuuden periä vastaanottopalvelumaksuja arviolta noin 262 000 euroa nykyistä enemmän vuoden 2025 aikana. Arvio perustuu oletukseen, että vastaanottojärjestelmän asiakasprofiili ja työssäkäyvien määrä pysyvät ennallaan ja maksuja peritään määrällisesti yhtä paljon kuin vuoden 2024 ensimmäisen puolivuotisjakson aikana.

Vuonna 2023 seurattuna ajanjaksolla maksuja perittiin vastaanottokeskuksen asiakkailta huomattavasti enemmän kuin vuoden 2024 aikana on peritty. Vastaanottojärjestelmän asiakkaista 77 prosenttia on tilapäistä suojelua saavia, joilla on oikeus työntekoon heti tilapäistä suojelua koskevan



Sisäministeriö Inrikesministeriet

hakemuksen jättämisen jälkeen. Tilapäistä suojelua saavalla on oikeus siirtyä vastaanottojärjestelmästä kuntaan sen jälkeen, kun hän on oleskellut vuoden vastaanottopalveluiden piirissä. Perittyjen maksujen kokonaismäärän pienenemisen arvioidaan johtuvan siitä, että useat työssäkäyvistä tilapäistä suojelua saavista henkilöistä ovat siirtyneet kuntaan. Palveluista perittävän maksun korottaminen voi osittain edistää niiden tilapäistä suojelua saavien henkilöiden siirtymistä pois vastaanottojärjestelmästä, joilla on mahdollisuus hakea kotikuntaa. Samalla vastaanottojärjestelmässä olevien työssäkäyvien henkilöiden määrä pienenisi, mikä puolestaan vaikuttaisi siihen, että maksutuotot eivät kasvaisi arvion mukaisesti. Jos EU:n tilapäisen suojelun direktiiviin käyttö jossain vaiheessa päättyy, tulee vastaanottopalveluista perittävien maksujen kokonaismäärä pienentymään.

Kansainvälistä suojelua hakevia asiakkaiden osuus vastaanottopalveluiden piirissä olevien asiakkaiden määrästä on noin 20 prosenttia. Heillä työnteko-oikeus alkaa kolmen tai kuuden kuukauden kuluttua hakemuksen jättämisestä, mikä osaltaan vaikuttaa siihen, että vain harvat kansainvälistä suojelua hakevista työllistyvät vastaanottopalveluiden aikana. Kansainvälistä suojelua hakevat työllistyvät pääasiassa määräaikaisiin ja lyhytkestoisiin työsuhteisiin esimerkiksi kausiluontoisiin tehtäviin, mikä vähentää perittävien maksujen määrää.

Maksun korottamisella ei arvioida olevan välittömiä tai suuria vaikutuksia ihmiskaupan uhriin, joilla ei ole kotikuntaa, ja jotka saavat vastaanottopalveluita. Maksun periminen voi tulla kysymykseen myös ihmiskaupan uhrit, mikäli auttamisjärjestelmän piirissä oleva uhri on työllistynyt. Tällaisella henkilöllä ei kuitenkaan välttämättä enää ole tarvetta ihmiskaupan uhrien auttamistoimille. Päätös maksun mahdollisesta alentamisesta tai perimättä jättämisestä tehdään aina yksilökohtaisesti.

Maksutuottoa koskeva arvio perustuu siihen oletukseen, että vastaanottokeskukset perisivät maksut asetuksen enimmäismäärien mukaisesti. Koska maksun periminen ei saa vaarantaa henkilön välttämättömän toimeentulon tai lakisääteisen elatusvelvollisuuden toteutumista, tulee maksun alentaminen ja perimättä jättäminen olla ensisijaista suhteessa vastaanottorahaan. Päätökset maksun perimättä jättämisestä tai maksun alentamisesta oikaisuvaatimusmenettelyn johdosta aiheuttavat vastaanottokeskuksissa hallinnollista työtä. Maksun muuttaminen tulosisälliseksi on ollut esillä asetusta valmisteltaessa. Muutos edellyttäisi vastaanottolain 32 §:n muuttamista ja asiaa tullaan selvittämään tarkemmin vastaanottolain uudistamista koskevassa hankkeessa.

Asian valmistelu

Asetusehdotus on valmisteltu sisäministeriön maahanmuutto-osastolla. Asiaa valmisteltaessa on kuultu Maahanmuuttovirastoa ja vastaanottokeskuksia. Eesitysehdotus on tarkastettu oikeusministeriön lainvalmisteluosaston laintarkastusyksikössä. Asetusehdotus on ollut lausunnoilla Lausuntopalvelu.fi:ssä ajalla 10.10-24.10.2024. Lausuntopyyntö lähetettiin lisäksi suoraan Maahanmuuttovirastolle ja valtiovarainministeriölle.

Ainoastaan Maahanmuuttovirasto antoi lausunnon asetusehdotuksesta. Lausunnoissaan Maahanmuuttovirasto totesi, että maksun korottaminen saattaa lisätä maksujen perimisestä johtuvia kustannuksia, koska maksun alentamista koskeva arviointityö vastaanottokeskuksissa todennäköisesti lisääntyy. Maahanmuuttovirasto katsoo, että säästöjen saavuttamiseksi olisi hyödyllistä tarkastella maksujen määräämiseen ja päätösten tiedoksiantoon liittyviä hallinnollisia prosesseja samanaikaisesti maksujen korottamisen kanssa. Lisäksi päätösten tiedoksiantoa tulisi tarkastella myös jatkossa vastaanottolain kokonaisuudistuksen yhteydessä. Maahanmuuttoviraston lausunto on kokonaisuudessaan luettavissa Lausuntopalvelu.fi:ssä.



Sisäministeriö Inrikesministeriet

Muistioon ei tehty muutoksia lausuntopalautteen johdosta. Muutoksen hallinnollisia vaikutuksia tullaan seuraamaan vastaanottolain uudistamista koskevan lakihankkeen aikana.

Säännöskohtaiset perustelut

4 §. Vastaanottopalveluista perittävä maksu. Pykälässä säädetään vastaanottopalveluista perittävistä maksuista.

Pykälä muutettaisiin siten, että vastaanottopalveluista perittävä maksu olisi 9 euron sijasta jatkossa 12 euroa vuorokaudessa. Maksua määrättäessä ei ole otettu huomioon säilöönottoyksiköiden eikä ilman huoltajaa oleville tarkoitettujen ryhmäkotien kustannuksia, koska niiden asiakkailta ei peritä maksua vastaanottopalveluista.

Maksu perittäisiin voimassa olevan lain mukaisesti henkilöltä, joka asuu vastaanottokeskuksessa ja jolla on säännöllisiä ansiotuloja tai merkittävää varallisuutta tai muita tuloja. Vastaanottokeskukset arvioisivat maksun määräämisen edellytyksiä ja asiakkaan maksukykyä henkilö- tai perhekohtaisesti. Päätös maksun perimisestä, alentamisesta tai perimättä jättämisestä perustuisi asiakkaalta pyydettyihin tulo- ja varallisuusselvityksiin. Maksu voitaisiin määrätä kuukausittain tai toistaiseksi, ja sen suuruus laskettaisiin kalenteripäivien perusteella.

Maksu kattaisi vastaanottokeskuksessa majoittuvan kaikki vastaanottoon liittyvät kulut. Maksu ei sisältäisi vastaanottokeskuksen järjestämiä sosiaali- ja terveydenhuollon palveluja. Niiden käyttäjältä voidaan periä vastaanottolain 32 §:n 2 momentin mukaisesti sosiaali- ja terveydenhuollon asiakasmaksuista annetun lain (734/1992) mukainen maksu.

Ateriapalvelun tarjoaviin vastaanottokeskuksiin majoitetaan yleensä henkilöitä, jotka ovat juuri tulleet maahan tai joiden oleskelu vastaanottokeskuksessa arvioidaan lyhytaikaiseksi, jonka vuoksi maksuja aterioista ei juurikaan ole peritty. Koska ateriapalvelun tarjoavissa vastaanottokeskuksissa voi kuitenkin olla myös työssäkäyviä henkilöitä tai henkilöitä, joilla on varallisuutta, olisi edelleen tarpeen määrittää erikseen myös aterioista perittävä maksu.

Ateriasta perittävän maksun ehdotetaan säilyvän ennallaan, enintään 3 euroa aterialta. Kolme kertaa päivässä tarjottavan aterian keskimääräinen hinta vuorokaudessa on 10 euroa, mikä vastaa perittävän maksun nykyistä tasoa.

Voimaantulo

Valtioneuvoston asetuksen ehdotetaan tulemaan voimaan 1.1.2025.