



# Palosuojelurahaston tilinpäätös vuodelta 2025

# Sisällysluettelo

1. Palosuojelurahaston toimintakertomus 2025 .....	3
1.1 Johdon katsaus .....	4
1.2 Tuloksellisuus .....	7
1.3 Vaikuttavuus .....	41
1.3.1 Tuottavuus ja taloudellisuus .....	48
1.3.2 Laadunhallinta .....	51
1.4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen .....	54
1.5 Tilinpäätösanalyysi .....	56
1.5.1 Rahoituksen rakenne .....	56
1.5.2 Talousarvion toteutuminen .....	57
1.5.3 Tuotto- ja kululaskelma .....	60
1.5.4 Tase .....	62
1.5.5 Rahoituslaskelma .....	63
1.6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma .....	64
1.6.1 Palosuojelurahastoon tehdyt tarkastukset ja keskeiset havainnot .....	67
1.6.2 Rahaston suorittamat tarkastuskäynnit avustuskohteisiin .....	67
1.6.3 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot .....	69
1.6.4 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot .....	69
1.7 Hallituksen ehdotus tuloksen käsittelemisestä .....	69
2. Palosuojelurahaston tuotto- ja kululaskelma .....	90
3. Palosuojelurahaston tase .....	91
4. Palosuojelurahaston rahoituslaskelma .....	92
5. Tilinpäätöksen liitetiedot .....	93
6. Allekirjoitukset .....	98

# 1. Palosuojelurahaston toimintakertomus 2025

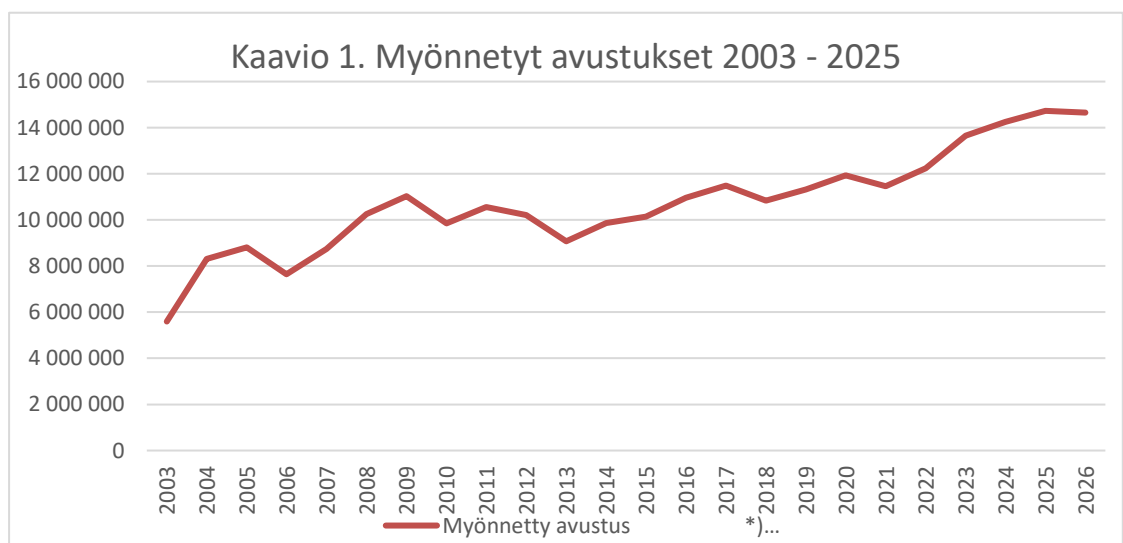
Tämä tilinpäätöskertomus kokoaa yhteen Palosuojelurahaston toiminnan, taloudellisen tuloksen ja avustustoiminnan keskeiset tapahtumat vuodelta 2025. Asiakirja sisältää sekä tilinpäätöksen että laajan analyysin toiminnan vaikuttavuudesta, tuloksellisuudesta, varainkäytöstä sekä sisäisestä valvonnasta.

Palosuojelurahasto on valtion talousarvion ulkopuolinen rahasto, joka myöntää yleis- ja erityisavustuksia valtionapuviranomaisena.

Palosuojelurahasto

- myöntää vuosittain harkinnanvaraisia avustuksia noin 14 miljoonaa euroa
- myöntää yleis- ja erityisavustuksia sekä apurahoja ja stipendejä
- hallinnosta sekä talouden ja toiminnan järjestämisestä vastaa rahaston hallitus
- rahaston hallitus päättää talouden merkityksellisistä ja laajakantoisista asioista
- saa toimintaan käytetyt varat palosuojelumaksuista
- jakaa rahastoon tuloutetut palosuojelumaksut avustuksina edelleen lain tarkoituksen toteuttamiseksi varojensa ja käyttösuunnitelmansa puitteissa
- avustukset kohdistetaan tulipalojen ehkäisyyn ja pelastustoiminnan edistämiseen
- toiminnan yleinen ohjaus ja valvonta kuuluvat sisäministeriölle
- tärkeimmät toimintaa ohjaavat lait ovat palosuojelurahastolaki (306/2003) ja valtionavustuslaki (688/2001)
- sisäministeriö vahvistaa tulostavoitteet Palosuojelurahaston hallituksen esityksestä.

Palosuojelurahastolain mukaan tulipalojen ehkäisyyn ja pelastustoiminnan edistämiseksi on Suomessa olevasta palovakuutetusta kiinteästä ja irtaimesta omaisuudesta suoritettava vuosittain palosuojelumaksu. Maksun on velvollinen suorittamaan jokainen, joka harjoittaa vakuutusliikettä Suomessa.



Kaavio 1. Myönnetty avustukset vuosina 2003–2025 ja vuoden 2026 käyttösuunnitelma

## 1.1 Johdon katsaus

Palosuojelurahaston hallitus piti kertomusvuonna kuusi kokousta. Kokoukset järjestettiin hybridikokouksina siten, että osa osallistujista oli kokouksissa paikan päällä ja osa etänä. Palosuojelurahaston kokous- ja kehittämispäivät järjestettiin Rovaniemellä lokakuussa. Hallitus tutustui kaksipäiväisen vierailun aikana laajasti Lapin pelastustoimeen sekä alueen erityispiirteisiin. Vierailun toinen päivä toteutettiin Rovaniemen paloasemalla, missä Lapin pelastuslaitoksen edustajat pitivät alustuksia väestönsuojelusta, lumiturvallisuudesta sekä matkailun turvallisuuskysymyksistä. Vierailulla tutustuttiin myös Rajavartioston vartiolentolaivueen tiloihin ja toimintaan. Sihteeristö teki vierailun yhteydessä avustustarkastuksia Lapin alueelle myönnettyihin hankkeisiin. Hallitus työskenteli vuonna 2025 aktiivisesti ja ottaa huomioon entistä paremmin rahoituspäätösten mahdollisimman hyvän vaikuttavuuden.

Palosuojelurahaston strategian mukaisesti tutkimus- ja kehittämishankkeisiin myönnettävää avustumäärää lisättiin kertomusvuonna. Tutkimus- ja kehittämistoiminta on edistänyt pelastustoimen tietojohdantamista, ja kertomusvuonna avattiin suomalaisille yliopistoille professuurihaku tulipalojen ehkäisyyn ja pelastustoiminnan edistämiseen viiden vuoden kaudelle. Myös sopimuspalokuntien elinvoimaisuutta tuettiin edelleen laajasti eri hankkeiden kautta. Sopimuspalokuntien avustaminen on ollut Palosuojelurahaston erityiskohteena jo vuosien ajan, ja sopimuspalokuntien kalusto-, rakennus- sekä pienhankintoja on avustettu valtakunnallisesti. Nuorisotoiminnan avustuksilla tuettiin sopimuspalokuntatoiminnan jatkuvuutta. Sopimuspalokunnille tehtiin yhteensä 295 myönteistä avustuspäätöstä (pienavustukset 267, kalustohankeavustukset 19, rakennushankeavustukset 9), ja pienavustuksia myönnettiin ennätysellisesti 1,4 miljoonaa euroa.

Pelastustoimen järjestäminen siirtyi kunnilta hyvinvointialueille vuoden 2023 alussa, minkä jälkeen hyvinvointialueille ei ole myönnetty rakennushankeavustuksia. Kalustohankeavustuksia on vuosina 2024–2025 myönnetty hyvinvointialueille vain väestöhälyttimiin. Hyvinvointialueille siirtymistä edeltävien vuosien alhainen investointitaso on johtanut pelastustoimen investointi- ja korjausvelkaan. Pelastustoimen järjestämisvastuun siirryttyä hyvinvointialueille investointitaso on noussut, mutta aluekohtainen vaihtelu on suurta. Viime vuosina pelastustoimen investointeja on lykätty tai peruttu monilla alueilla esimerkiksi säästötoimien vuoksi. Säästöjä on tehty muun muassa kalustohankinnoista ja huolloista, mikä voi muodostaa riskejä tehtävien hoidolle ja työturvallisuudelle.

Palosuojelurahasto pitää tärkeänä hyvinvointialueiden avustustoiminnan vahvistamista, hälytysvalmiuden tukemista ja työturvallisuuden parantamista. Avustuksilla voidaan edistää pelastustoimen palveluiden yhdenmukaista, yhdenvertaista ja vaikuttavaa saatavuutta koko maassa. Vaikka avustusten osuus kokonaisrahoituksesta on pieni, ne kohdistuvat hankkeisiin suoraan ja voivat merkittävästi edistää niiden toteutumista.

Toimintaympäristön muutokset edellyttivät loppuvuodesta strategian tarkastamista. Hyvinvointialueille myönnettäviä avustuksia arvioitiin uudelleen valtiovarainministeriön kannanoton pohjalta. Ministeriön kannanotossa viitattiin Palosuojelurahastolain 14 §:n 2 momenttiin, jonka mukaan Palosuojelurahastosta voidaan myöntää yleisavustusta ja

erityisavustuksia pelastusalan järjestöille ja muille vastaaville yhteisöille sekä erityisavustuksia kunnille, hyvinvointialueille ja sopimuspalokunnille. Valtiovarainministeriön kannan mukaan Palosuojelurahastosta voidaan myöntää erityisavustuksia hyvinvointialueiden kalustohankkeisiin, mihin kannanottoa pyydettiin. Kertomusvuoden lopulla valmisteltiin strategian päivittämistä sekä avustuspainopisteiden muutoksia vuodelle 2026.

Kertomusvuonna tehtyjen linjausten mukaisesti Palosuojelurahasto voi jatkossa avustaa myös öljyntorjuntaan kohdistuvia hankkeita. Öljyntorjunta kuuluu pelastustoimintaan. Avustuksia voidaan myöntää myös poikkeusolojen väestönsuojeluhankkeisiin, jos hanke liittyy poikkeusolojen pelastustoiminnan varautumisen edistämiseen. Molemmista linjauksista saatiin sisäministeriön pelastusosaston lausunnot.

Palosuojelurahasto tuki laajasti pelastusalan järjestöjen ja liittojen toimintaa. Yleisavustuksia myönnettiin väestön osaamisen ja kyvykkyyden kehittämiseen tulipalojen ehkäisyssä ja niissä toimimisessa, sopimuspalokuntien toimintaedellytysten parantamiseen, pelastustoimen palvelujen asiakaslähtöisyyden vahvistamiseen sekä hyvien käytänteiden ja tärkeiden kokemusten levittämiseen. Järjestöille myönnettiin lisäksi tutkimus- ja kehittämishankeavustuksia. Kertomusvuonna päivitettiin yleisavustukselle uudet kolmivuotiset tavoitteet, jotka otettiin käyttöön vuodelle 2026 avatussa yleisavustushaussa.

Palosuojelurahastoon saapui kertomusvuonna ennätyselliset 44 Innovaatiopalkintohakemusta. Palosuojelurahasto julkisti vuosittaisen Innovaatiopalkinnon pelastustoimen ajankohtaispäivillä Mikkelissä. Palkinto lisää Palosuojelurahaston tunnettavuutta ja vahvistaa pelastusalan näkyvyyttä ja arvostusta. Pääpalkinnon voittanut innovaatio, sammutus- ja rajoituslinja maastopaloihin, sai runsaasti huomiota sosiaalisessa mediassa – rahaston lyhytvideota innovaatiosta katsottiin Facebookissa syksyn aikana noin 88 000 kertaa. Innovaatiopalkinnon vaikuttavuusselvitys valmistui syksyllä 2024, ja sen tuloksia otettiin käyttöön kertomusvuonna. Selvityksen pohjalta järjestettiin toukokuussa avoin hybriditilaisuus innovaatioiden mallisuojuuksesta, tekijänoikeuksista, turvallisuusvaatimuksista, palveluverkostosta ja tuotteistamisesta.

Palosuojelurahasto osallistui aktiivisesti valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeeseen ja oli mukana valtionavustusten yhteistyöryhmässä, käyttöönotto-ryhmässä, työpajoissa ja valtionavustuslain osittaisuudistusta valmisteleavassa työryhmässä. Yleisavustusten, pienavustusten sekä rakennusavustusten hakuprosesseja ja hankehallintaa kehitettiin edelleen järjestelmässä. Kalustohankehaku avautui Haeavustuksia.fi-palvelussa loppuvuodesta, ja haun aukeamisesta tiedotettiin laajasti. Kehittämishankkeeseen osallistuminen ja järjestelmän käyttöönotto ovat olleet keskeisiä tehtäviä myös vuonna 2025. Kaikki Palosuojelurahaston avustukset siirtyvät uuteen järjestelmään arviolta vuoden 2027 loppuun mennessä.

Palosuojelurahaston strategian mukaisesti avustustoimintaa kehittämällä varmistetaan paras mahdollinen vaikuttavuus myönnettäville avustuseuroille. Vaikuttavuudella tarkoitetaan hankkeiden aikaansaamia pitkäaikaisia muutoksia palokunnan suorituskyvyssä, tulipalojen ehkäisyssä ja pelastustoiminnan edistämisessä. Vaikuttavuus ilmenee muun muassa myönteisenä muutoksena palokunnan suorituskyvyssä ja toiminnan laadussa. Hakijoiden tulee kuvata hakulomakkeella avustusten yleinen vaikuttavuus ja vaikutukset kyvykkyyksiin.

Kestävä kehitys lisätään myös pienavustusten ja kalustohankeavustusten painotukseksi vuoden 2026 avustushakuihin.

Palosuojelurahasto on kiinnittänyt toimintavuonna huomiota avustettavien hankkeiden viestintään ja saavutettavuuteen. Avustettavien hankkeiden tuotosten tulee olla saavutettavia ja vapaasti saatavilla. Palosuojelurahasto järjesti marraskuussa kaikille avoimen saavutettavuuskoulutuksen, joka tuki avustuksensaajien ja -hakijoiden osaamista saavutettavien materiaalien tuottamisessa.

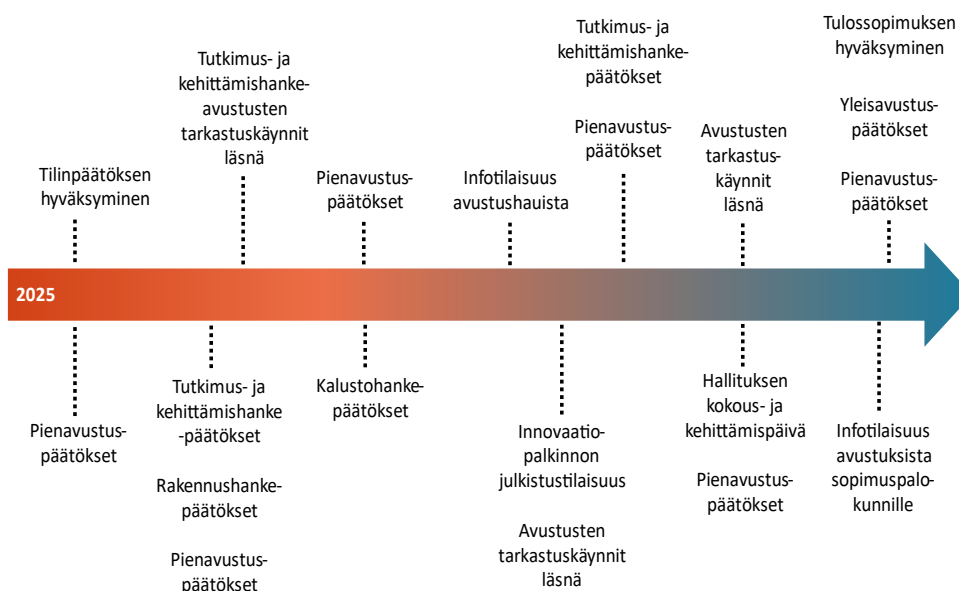
Palosuojelurahaston hallitus on kiinnittänyt huomiota sihteeristön henkilöstöresursseihin. Työn määrä on kasvanut ja palosuojelumaksukertymä on noussut. Hallitus pitää sihteeristön työn jatkuvuuden turvaamista tärkeänä. Palosuojelurahaston hallituksen näkemyksen mukaan rahaston sihteeristössä tulee olla kuusi vakituista viranhaltijaa.

Palosuojelumaksukertymä nousi edelleen, ja oli 14,67 miljoonaa euroa. Palosuojelurahasto pienensi kertomusvuonna maltillisesti kertynyttä omaa pääomaa, vaikka avustusta myönnettiin enemmän kuin koskaan aiemmin, yhteensä 14,7 miljoonaa euroa.

Palosuojelurahasto toimi kertomusvuonna taloudellisesti ja tuottavasti, ja sen talous on vakaa ja maksuvalmius erittäin hyvä. Palosuojelurahaston kulujäämä oli 308 101,90 euroa.

Summat tilinpäätöksessä on esitetty pääosin pyöristettyinä miljoonina euroina (M€). Tarkat euromäärät esitetään talousosassa.

Rahaston toiminnan keskeiset tapahtumat vuodelta 2025 esitellään alla olevassa kuviossa.



**Kuvio 1.** Toimintavuoden keskeiset tapahtumat aikajanalla.

## 1.2 Tuloksellisuus

Palosuojelurahaston toiminnalliset tulostavoitteet on esitetty tulostavoiteasiakirjassa. Palosuojelurahastolain mukaan sisäministeriö hyväksyy rahaston tulostavoitteet rahaston hallituksen esityksestä. Palosuojelurahasto huomioi tulostavoitteissaan lakisääteisten tehtävien lisäksi myös pelastustoimen strategiset tavoitteet, sisäministeriön konsernistategian linjaukset sekä hallitusohjelman tavoitteet. Palosuojelurahasto arvioi saavuttaneensa kaikki tulostavoitteensa. Tavoitteiden toteutumista kuvataan tässä luvussa sekä muualla tekstin yhteydessä.

**Tulostavoite 1:** Kehitämme tutkimus- ja kehittämistoimintaa uusien painotuksien. Edistämme pelastustoimen tietojohdantamista. Tulostavoitteen edistymisen mittareina olivat myönnettyt eurot, TK-toiminta ja sen uudet painopisteet, sekä Innovaatiopalkinnon vaikuttavuusselvitys ja toimenpiteet tämän osalta.

**Miten tavoitteet saavutettiin:** Tavoite saavutettiin erittäin hyvin. Palosuojelurahaston myöntämä avustusmäärä tutkimus- ja kehittämistoimintaan on viime vuosien aikana kohonnut reilusti. Avustusmäärä on kasvanut vuodesta 2022 noin 83 %, jolloin avustuksia myönnettiin 3,5 M€. Vuoden 2025 avustusmäärä oli 6,4 M€ 45 hankkeeseen.

Tutkimus- ja kehittämishankkeet edistävät strategisten tavoitteiden toteutumista ja tukevat tietojohdantamista pelastustoimessa. Yleishaun lisäksi Palosuojelurahaston tutkimus- ja kehittämishankehaussa on teemoittainen painotettu haku. Keväällä 2025 tehtyjen avustuspäätösten kautta painotetussa haussa tuettiin kolmea suorituskykyyn ja vaikuttavuuteen pelastustoimen palveluissa liittyvää hanketta. Asumisen paloturvallisuuden painotuksessa aloitti neljä hanketta, ja rakentamisen paloturvallisuudessa yksi hanke.

Palosuojelurahaston tutkimus- ja kehittämishaun painotukset päivitetään noin kolmen vuoden välein. Haun painopisteet muuttuivat vuoden 2025 jälkimmäiseen hakuun. Painotettuun hakuun tuli 16 hakemusta, joista 12:lle tehtiin myönteinen päätös. Myönteiset päätökset kohdistuivat painopisteittäin seuraavasti: Avustusta myönnettiin kolmeen hankkeeseen, jotka kehittävät paloturvallisuutta ja pelastustoimintaa edistäviä uusia teknologioita ja teknisiä ratkaisuja sekä kolmeen hankkeeseen, jotka liittyivät yhteiskunnallisiin muutoksiin turvallisuustilanteessa ja niiden vaikutukseen pelastustoimintaan. Lisäksi yksi hanke sai avustusta teemassa ilmastonmuutoksesta sekä energia-alan murroksesta johtuvat toimintaympäristön muutokset ja niiden vaikutukset onnettomuuksien ehkäisyyn, pelastustoimintaan sekä riskienhallintaan. Eniten myönteisiä päätöksiä, viidelle hankkeelle, tehtiin painopisteeseen pelastusalan henkilöstön riittävyys, osaaminen, hyvinvointi ja toimintakyky tulipaloissa ja onnettomuustilanteissa.

Tutkimus- ja kehittämishankehakemuksissa tulee olla selvitys hankkeen vaikuttavuudesta; hankkeen tavoitteista, suunnitelluista tuloksista ja tuotoksista sekä tulosten hyödyistä ja sovellettavuudesta tulipalojen ehkäisyyn tai pelastustoiminnan edistämisen kannalta, sekä vaikuttavuuden mittaamisesta ja arvioimisesta. Lisäksi hankkeiden viestintäsuunnitelmassa tulee olla tiedot hankkeen tulosten julkaisemisesta sekä tiedottamisesta ja hyödyntämisestä pelastustoimen alalla. Hankkeen loppuraportissa sekä viestinnässä tulee olla tieto Palosuojelurahaston avustuksesta, ja päätöksissä avustuksen saajat velvoitetaan tiedottamaan tutkimuksen tuloksista laajasti.

Palosuojelurahasto valmisti vuonna 2024 Innovaatiopalkinnon vaikuttavuusselvityksen, johon haastateltiin vuosien 2007–2023 Innovaatiopalkintokilpailun voittajat. Innovaatiopalkinnolla tuetaan pelastustoimeen kohdistuneita ansiokkaita innovaatioita. Kyselyn perusteella nousi esiin tiedon tarpeita liittyen keksintöjen suojaamiseen sekä innovaatioihin sekä kilpailusta tiedottaminen kilpailun tunnettuuden lisäämiseksi. Vuonna 2025 Palosuojelurahasto järjesti pelastusalan innovaatioihin liittyvän kaikille avoimen tilaisuuden. Tilaisuudessa käsiteltiin muun muassa mallisuojaukseen, patentointiin, tuotteiden turvallisuusvaatimuksiin, innovaation rahoitusmahdollisuuksiin ja markkinointiin liittyviä asioita. Innovaatiopalkinnosta järjestettiin myös loppuvuodesta 2024 ja alkuvuodesta 2025 tiedotuskampanja.

**Tulostavoite 2:** Uusi sähköinen asiointipalvelumme palvelee hakijoita.

**Miten tavoite saavutettiin:** Tavoite saavutettiin erittäin hyvin. Valtionavustustoiminnan verkkopalveluissa (Haeavustuksia.fi) oli haettavissa kaikki Palosuojelurahaston avustukset tutkimus- ja kehittämishankkeita lukuun ottamatta. Vuonna 2025 palveluun siirrettiin kalustohankkeet. Tutkimus- ja kehittämishankkeet siirtyvät palveluun arviolta vuonna 2027, kun suurin osa toiminnallisuuksista on järjestelmissä käytössä. Kokemukset Haeavustuksia.fi-palvelusta ovat olleet hyvät, ja Palosuojelurahasto kehittää sähköisen asiointipalvelun myötä myös palvelujen tehokkuutta sekä avustusten vaikuttavuutta.

Avustuksenhakijat pitävät sähköistä asiointia myös pääsääntöisesti toimivana. Hakuprosessi on avustuksen hakijoiden näkökulmasta keventynyt; hakemus, päätökset ja avustuskasut ovat kaikki samassa järjestelmässä. Palosuojelurahastossa järjestelmä on tehostanut erityisesti maksatushakemusten käsittelyyn. Järjestelmän raportointiosion odotetaan vielä kehittyvän.

**Tulostavoite 3:** Tuemme pelastusalan toimijoita työssä, jolla varmistetaan riskiperustaiset ja asiakaslähtöiset palvelut tasapuolisesti kaikkialle Suomeen.

**Miten tavoite saavutettiin:** Avustuksia kohdennettaessa otetaan huomioon pelastustoimen palvelujen sekä henkilöstön saatavuus ja työkyvyn turvaaminen koko maassa. Avustustoiminnalla tuetaan pelastustoimen valtakunnallisia tavoitteita, joiden mukaan pelastustoimen palvelutaso toteutuu yhdenvertaisesti ja laadukkaasti, sekä valtakunnallisesti että alueellisesti. Palosuojelurahasto tukee myös sisäministeriön konsernistategian tavoitteita, jotta suomalainen yhteiskunta on turvallinen ja oikeudenmukainen kaikissa olosuhteissa.

Avustushakujen tavoitteet ja painopisteet laaditaan Palosuojelurahaston strategian mukaisesti ja laajassa yhteistyössä myös pelastusalan toimijoiden kanssa. Kaikista Palosuojelurahaston avustushakuihin saapuvista hakemuksista antaa lausunnon joko asiantuntijaraati, aluehallintovirastot (vuodesta 2026 alkaen Lupa- ja valvontavirasto) ja / tai hyvinvointialue alueensa hankkeista. Investointihankkeiden osalta arvioitsijat asettavat alueensa hankkeet tärkeys- tai kiireellisyysjärjestykseen arviointiperusteita hyödyntäen. Tutkimus- ja kehittämishankkeissa arviointiraati pisteyttää hakemukset esimerkiksi hankkeen valtakunnallisuuden tai saatavien tulosten tärkeyden perusteella.

Palosuojelurahasto myöntää avustuksia kaikkialle Suomeen. Esimerkiksi Palosuojelurahaston myöntämät avustukset maan kattavan paloasemaverkoston varmistamiseksi ovat olleet hyvin merkittäviä. Myös Palosuojelurahaston tuki sopimuspalokunnille on valtakunnallisesti vaikuttavaa kalusto-, rakennus- ja pienavustustoiminnan kautta. Hyvinvointialueita on pelastuslaitosten kalustohankkeissa vuosina 2024 ja 2025 tuettu myöntämällä avustuksia väestöhälytinja järjestelmien hankintaan ja uudistamiseen. Palosuojelurahasto teki vuonna 2025 päätöksen, että vuonna 2026 kalusto- ja rakennushankeavustuksia voidaan myöntää hakuehtojen mukaisesti myös hyvinvointialueille ja Helsingin kaupungille.

**Tulostavoite 4:** Turvaamme sopimuspalokuntien toiminnan jatkuvuutta ja toimintaedellytyksiä valtakunnallisesti.

**Miten tavoite saavutettiin:** Palosuojelurahasto tuki kertomusvuonna vahvasti sopimuspalokuntatoiminnan jatkuvuutta ja toimintaedellytyksiä valtakunnallisesti. Sopimuspalokunnille myönnetään vuosittain useita kalusto-, rakennus- ja pienavustuksia eri puolelle Suomea. Palosuojelurahaston tuki sopimuspalokuntien nuorisotoimintaan on noussut merkittävästi viime vuosina. Nuoriso-osaston suojavarusteiden tukiprosentti on peräti 75 %. Tuki nuoriso-osastoille on osaltaan lisännyt pienavustusten vaikuttavuutta ja toiminnan jatkuvuutta paikallisesti, alueellisesti ja kansallisesti.

Sopimuspalokunnille myönnettiin avustuksia yhteensä 2,5 M€ (vuonna 2024 3,1 M€, vuonna 2023: 2,8 M€ ja vuonna 2022: 1,0 M€). Pienavustuksiin myönnettiin kertomusvuonna 1,4 M€, kalustoavustuksiin 0,5 M€ ja rakennushankkeisiin 0,6 M€.

Kertomusvuonna rakennushankeavustuksia myönnettiin sopimuspalokunnille uusien paloasemien rakentamiseen, vanhojen paloasemien peruskorjaukseen sekä asemarakennusten laajentamiseen. Rakennushankeavustuksilla voitiin osaltaan turvata käyttäjille terveelliset, turvalliset ja toiminnalliset paloasematilat. Myös sopimuspalokuntien kalustohankkeilla tuettiin palvelujen saatavuutta. Avustuksia sopimuspalokunnille myönnettiin aiempaan tapaan eri puolille Suomea aluehallintovirastojen asettaman hankkeiden tärkeysjärjestyksen sekä laskennallisen euromäärän mukaisesti.

Vuosina 2010–2025 Palosuojelurahasto on tukenut noin 75:tä sopimuspalokunnan rakennushanketta 7,2 miljoonalla eurolla sekä noin 160:tä kunnan paloasemahanketta 28,5 miljoonalla eurolla.

**Tulostavoite 5:** Myönnämme yleisavustuksia valtakunnallisesti vaikuttavaan toimintaan, jolla muun muassa tuetaan väestön osaamista tulipalojen ehkäisyssä sekä kyvykkyyttä tulipaloissa toimimisessa.

**Miten tavoite saavutettiin:** Vuonna 2025 tulostavoite saavutettiin keskimäärin erittäin hyvin tukemalla pelastusalan järjestöjen ja liittojen valtakunnallista toimintaa, joka vahvisti kansalaisten paloturvallisuusosaamista ja kykyä toimia tulipaloissa. Avustuksilla toteutettiin monipuolista turvallisuusviestintää, koulutuksia ja kampanjoita, jotka tavoittivat laajasti eri väestöryhmiä.

Avustuksilla kehitettiin myös vapaaehtoisen palokuntatoiminnan ja sopimuspalokuntien toimintaedellytyksiä. Palokuntanuorille järjestettiin useita leirejä ja kilpailutapahtumia, ja nuoriso-osastoille koulutettiin uusia kouluttajia ja johtajia. Valistustyö oli keskeinen keino vahvistaa kansalaisten turvallisuustietoisuutta ja -ajattelua. Lisäksi valtakunnalliset kampanjat tukivat kansalaisten osaamista ja valmiuksia toimia tulipaloissa.

Yleisavustushaun päämäärät ja tavoitteet ovat voimassa noin kolmen vuoden ajan, jolloin yleisavustusten vaikuttavuutta voidaan tarkastella myös pitemmällä aikajaksolla. Yleisavustuksilla on tarkastelujakson 2022-2025 perusteella ollut osaltaan myönteinen vaikutus paloturvallisuuteen. Tarkastelujaksolla erityisesti ihmisten toiminnasta aiheutuneet tulipalot ovat vähentyneet.

Yleisavustushaun päämääriä ja tavoitteita päivitettiin vuonna 2025. Päivitykset koskevat vuoden 2026 yleisavustushakua.

**Tulostavoite 6:** Hyvän hallintotavan noudattaminen ja riskienhallinta, palosuojelumaksujen jakaminen avustuksina mahdollisimman täysimääräisesti, viestinnän monikanavaisuus.

**Miten tavoite saavutettiin:** Palosuojelurahasto toteutti loppuvuodesta 2024 riskienhallintakyselyn Palosuojelurahaston hallitukselle. Vuonna 2025 riskienhallinnan kuvaus päivitettiin kyselyn pohjalta. Palosuojelurahaston hallitus nosti kyselyn perusteella kolme kehittämiskohdetta vuosille 2026–2027: tulevat avustuksen saajat, rakennemuutokset sekä henkilöstön ja organisaation.

Osa Palosuojelurahaston päätöksistä tehtiin Valtiokonttorin ylläpitämässä valtionavustusjärjestelmässä ja osa aiemman käytännön mukaisesti. Siirtymävaihe on toteutunut onnistuneesti, ja avustuksen hakijat ovat löytäneet uuden järjestelmän. Muutoksesta on viestitty laajasti. Esimerkiksi pienavustusten hakijamäärät ovat kasvaneet reilusti. Vuosina 2017–2022 pienavustushakemuksia saapui vuosittain noin 150 kappaletta, vuonna 2025 hakemusten määrä oli 272.

Avustustoiminnan avoimuus varmistettiin monikanavaisella viestinnällä. Palosuojelurahaston hallituksen kokousten päätöstiedote, tieto avoinna olevista avustushauista ja tehdyistä päätöksistä julkaistaan Palosuojelurahaston nettisivuilla. Facebookin ja X-kanavien seuraajien kasvu jatkui tasaisena. Kertomusvuonna otettiin käyttöön uusi viestintäkanava, Instagram.

Rahaston oikaisuvaatimusten määrä on pysynyt edelleen hyvin matalana, ja kertomusvuonna ei tehty yhtään oikaisuvaatimusta. Vuonna 2024 oikaisuvaatimuksia ei myöskään saapunut. Vuonna 2023 oikaisuvaatimusten määrä oli yksi ja sitä edellisvuonna kaksi.

Hakemukset ja päätökset *	Vuosi 2025		Vuosi 2024		Vuosi 2023*	
Saapuneet hakemukset, kpl/€	395	17 689 836 €	303	18 009 686 €	405	21 589 445 €
Myönteiset päätökset, kpl/€	369	14 730 486 €	280	14 252 780 €	359	13 658 955 €
Myönteiset päätökset saapuneista / myönnetty avustus haetusta %	93 %	83 %	92 %	79 %	89 %	63 %

**Taulukko 1.** Palosuojelurahastoon saapuneet hakemukset (haetut avustukset) ja myönteiset päätökset (myönnetty avustukset) vuonna 2025. Saapuneet hakemukset: kalustohankkeet 1 378 465 €, rakennushankkeet 1 277 176 €, pienavustukset 1 532 915 €, yleisavustukset 4 507 620 €, tutkimus- ja kehittämishankkeet 8 993 660 €.

\*2023: Luvut sisältävät kolme lisärahoituspäätöstä rakennushankkeisiin sekä yhden oikaisuhakemuksen ja päätöksen pienavustuksiin.

Seuraavissa taulukoissa ja kaaviossa kuvataan avustuksen jakautumista eri toimijoille sekä avustustyypeittäin. Taulukosta 2 nähdään, miten myönnettyjen avustusten summa jakautui eri hakijatahojen kesken. Kunnille myönnetty osuus avustuksista oli yhteensä 660 000 euroa. Pelastusalan järjestöille jaettiin avustusta tutkimus- ja kehittämishankkeisiin sekä yleisavustuksina yhteensä 6 097 489 euroa.

Sopimuspalokuntatoimintaan myönnettiin avustuksia yhteensä 2 520 637 euroa, joka koostui kalusto-, rakennus- ja pienavustuksista. Uusina seurattavina kohteina taulukossa ovat Hyvinvointialueet ja Helsingin kaupunki, joille myönnettiin avustusta 1 690 916 euroa sekä yliopistot, joille avustus oli 1 043 159 euroa. Vuonna 2024 muille toimijoille myönnettiin puolestaan tutkimus- ja kehittämishankkeisiin 2 718 285 euroa.

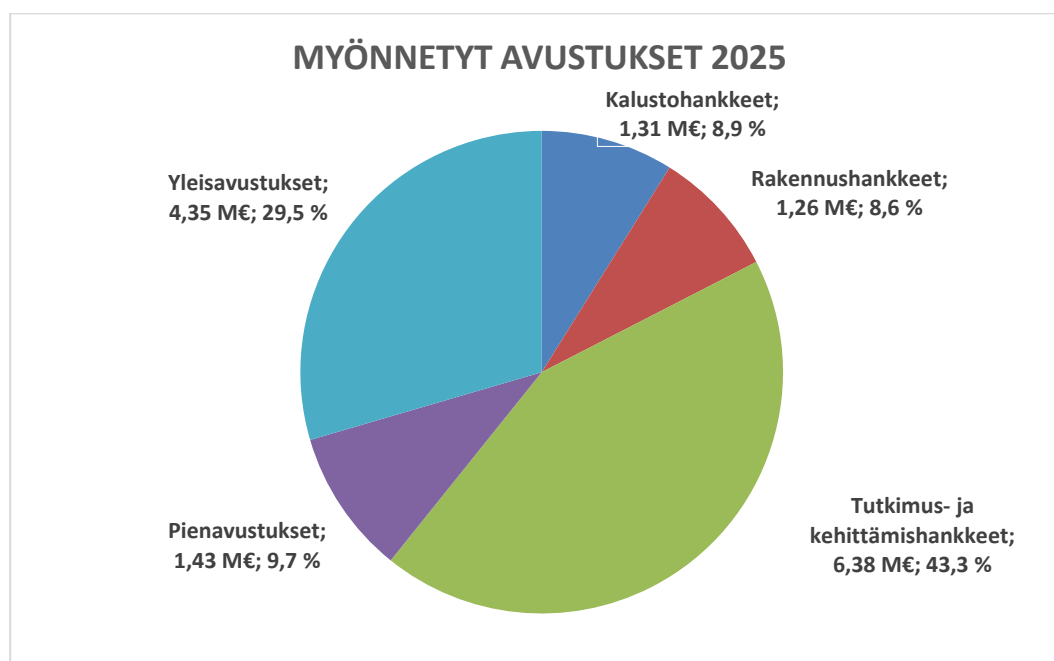
Avustus	Kunnat	Hyvinvointialueet ja Helsingin kaupunki	Pelastusalan järjestöt	Sopimuspalokunta	Yliopistot	Muut*
Kalusto	0 €	820 825 €	0 €	488 130 €	0 €	0 €
Rakennukset	660 000 €	0 €	0 €	599 276 €	0 €	0 €
Tutkimus- ja kehittämishankkeet	0 €	870 091 €	1 747 489 €	0 €	1 043 159 €	2 718 285 €
Pienavustukset	0 €	0 €	0 €	1 433 231 €	0 €	0 €
Yleisavustukset	0 €	0 €	4 350 000 €	0 €	0 €	0 €
<b>Yhteensä</b>	<b>660 000 €</b>	<b>1 690 916 €</b>	<b>6 097 489 €</b>	<b>2 520 637 €</b>	<b>1 043 159 €</b>	<b>2 718 285 €</b>

**Taulukko 2.** Palosuojelurahaston myöntämien avustusten jakautuminen saajaryhmien mukaan vuonna 2025. Myönnetty avustus yhteensä vuonna 2025 on ollut 14 730 486 euroa (Taulukko 1).

\*Muut: Pelastusopisto sai avustusta seitsemään hankkeeseen, sisäministeriö kahteen ja Suomen ympäristökeskus yhteen hankkeeseen yhteensä 1,5 M€. Vaasan ammattikorkeakoulu ja Satakunnan ammattikorkeakoulut saivat avustuksen yhteen hankkeeseen ja Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu kahteen hankkeeseen yhteensä 0,6 M€. Toinen Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulun hankkeista oli yhteishanke Suomen Palopäällystöliiton kanssa. Lisäksi kohdassa on ilmoitettu kaksi Työterveyslaitokselle myönnettyä avustusta 0,2 M€, kolme rekisteröidyn yhdistyksen avustusta 0,2 M€ ja kahdeksan apurahaa 0,2 M€.

Kaavio 2 ja taulukko 3 osoittavat puolestaan, miten rahaston avustukset jakaantuivat eri avustustyypeittäin. Selvästi eniten avustusta suunnattiin tutkimus- ja kehittämishankkeisiin (43,3 %), sekä tämän jälkeen yleisavustuksiin (29,5 %). Rakennus- ja kalustohankkeisiin myönnettiin yhteensä 17,5 % ja pienavustuksiin 9,7 % avustusten määrästä.

Avustusten määrä on laskenut kertomusvuonna erityisesti kalusto- ja rakennushankkeiden osalta. Vielä vuonna 2022 näihin myönnettiin yhteensä 35,5 % ja vuonna 2016 yhteensä 41 %. Rakennus- ja kalustoavustusten määrään on odotettavissa nousua vuonna 2026, jolloin hyvinvointialueet voivat hakea rahastosta avustuksia näihin hankkeisiin. Pienavustukset ovat puolestaan viime vuosina nousseet. Vuonna 2022 pienavustusten osuus oli myönnettyistä avustuksista 4 % ja vuonna 2016 luku oli 3,9 %.



**Kaavio 2.** Myönnetty avustukset avustustyyppien mukaan vuonna 2025.

Taulukossa 3 kuvataan haetun ja myönnetyn avustuksen sekä avustushakemusten määrät avustustyypeittäin. Kertomusvuonna voitiin myöntää avustus kaikkiin saapuneisiin rakennushankehakemuksiin (12/12) sekä yleisavustushakemuksiin (15/15).

Palosuojelurahaston avustukset vuonna 2025				
Avustustyyppi	Myönnetty, €	Haettu, €	Myönnetty, kpl	Haettu, kpl
Kalustohankkeet	1 308 955 €	1 378 465 €	29	31
Rakennushankkeet	1 259 276 €	1 277 176 €	12	12
Pienavustukset	1 433 231 €	1 532 915 €	267	272
Yleisavustukset	4 350 000 €	4 507 620 €	15	15
TK-hankkeet	6 379 024 €	8 993 660 €	46	65
<b>Yhteensä</b>	<b>14 730 486 €</b>	<b>17 689 836 €</b>	<b>369</b>	<b>395</b>

**Taulukko 3.** Palosuojelurahaston myöntämät avustukset vuonna 2025.

## Erityisavustukset rakennushankkeisiin

Rakennushankehaku toteutettiin vuonna 2025 ensimmäistä kertaa Haavustuksia.fi-palvelussa. Palosuojelurahastoon toimitettiin Haavustuksia.fi-palvelussa 12 rakennushankehakemusta ennen määräajan päättymistä. Kolme hakijaa raportoi, etteivät he olleet onnistuneet jättämään hakemuksia palvelussa määräaikaan mennessä. Rakennushankehaku sujui uudessa palvelussa sujuvasti muutoin.

Vuonna 2025 myönnettävän rakennushankeavustuksen määrä oli enintään 50 % hyväksyttävistä kustannuksista ja kerralla enintään 220 000 euroa. Sopimuspalokunnille rakennushankeavustusta myönnettiin uuden paloaseman rakentamiseen, kiinteistön hankintaan sekä vanhojen paloasemien merkittävään peruskorjaukseen tai laajentamiseen. Rakennushankeavustusta myönnettiin kunnille nykyisten paloasemien merkittävään peruskorjaukseen. Vanhojen paloasemien peruskorjaukseen liittyvissä hankkeissa arvioitiin korjauksen välittömät ja pitkäkestoiset hyödyt sekä korjauksen vaikutukset rakennuksen käyttöajan pidentämiseen.



**Kuva 1.** Terjärv Frivilliga Brandkår r.f.:lle myönnettiin keväällä 2025 paloaseman lisärakennuksen rakentamiseen 84 014 euron avustus. Perustuksia alettiin valamaan pian avustuspäätöksen jälkeen. Hanketta on seurattu myös Ylen dokumenttisarjassa Kylän sankarit, joka kertoo Teerijärven VPK:n arjesta. Kuva: Mats Lindh / Terjärv Frivilliga Brandkår r.f.

Vuonna 2025 Palosuojelurahastossa tehtiin avustushaussa päätös 12 rakennushankehakemukseen. Hakemuksista 12 kpl eli 100 % sai myönteisen avustuspäätöksen (2024 88 % ja 2023 100%). Saapuneet hakemukset sekä myönteisten rakennushankepäätösten jakautuminen alueittain on kuvattu taulukoissa 4–5.

Avustukset rakennushankkeisiin	2025		2024		2023	
	kpl	Summa	kpl	Summa	kpl	Summa
Saapuneet hakemukset (kpl/haettu)	12	1 277 176 €	17	2 944 380 €	12	1 709 764 €
Myönnetty avustus (kpl/myönnetty)	12	1 259 276 €	15	2 302 679 €	12	1 027 098 €
Myönnetty avustus haetusta avustuksesta	100 %	99 %	88 %	78 %	100 %	60 %

**Taulukko 4.** Saapuneet hakemukset rakennushankkeisiin 2023-2025. Saapuneiden hakemusten haettu avustussumma on vuoden 2023 osalta laskennallisesti 40 % ilmoitetuista kokonaiskustannuksista.

Aluehallintovirasto	2025	2024	2023
Etelä-Suomi	4/4	5/5	3/3
Lounais-Suomi	5/5	4/5	3/3
Länsi- ja Sisä-Suomi	1/1	3/4	3/3
Itä-Suomi	1/1	2/2	1/1
Pohjois-Suomi	0/0	0/0	1/1
Lappi	0/0	0/0	0/0
Ahvenanmaa	1/1	1/1	1/1
<b>Yhteensä</b>	<b>12/12</b>	<b>15/17</b>	<b>12/12</b>

**Taulukko 5.** Myönneiden rakennushankeavustusten jakautuminen aluehallintovirastoittain sekä hakemusten määrä vuosina 2023–2025.

Myönneistä rakennushankepäätöksistä kolme kappaletta tehtiin kuntien hankkeisiin ja yhdeksän kappaletta sopimuspalokuntien hankkeisiin. Kaikissa kolmessa kunnan rakennushankkeessa peruskorjataan tiloja ainakin osittain myös sopimuspalokunnan käyttöön. Kunnille myönnettävä osuus avustussummasta on 52 % ja sopimuspalokunnille myönnettävä osuus 48 %.

Avustuspäätös rakennushankkeisiin oli kertomusvuonna yhteensä 1 259 276 euroa (2024: 2 302 679 euroa). Hallituksen 9.12.2024 hyväksymän käyttösuunnitelman mukaan vuonna 2025 voidaan rakennushankkeisiin myöntää 1 800 000 euroa. Rakennushankkeiden käyttösuunnitelman toteuma alitti myönnettävien rakennusavustusten osalta 540 724 eurolla.

Vuodesta 2010 vuoteen 2025 rakennushankeavustuksia on myönnetty yhteensä noin 235 rakennushankkeeseen 36,1 miljoonaa euroa.

Rakennushankehakemusten määrä on vaihdellut vuosittain. Vuonna 2023 päätöksiä tehtiin 12 kappaletta, vuonna 2024 päätösmäärä nousi 17 kappaleeseen ja vuonna 2025 hakemuskanta palautui vuoden 2023 tasolle. Rakennushankehakemukset ovat kuitenkin vähentyneet 2010-luvun alusta lähtien. Hakemuksia saapui vuoteen 2013 saakka yli 30 kappaletta vuodessa. Vuodesta 2014 lähtien saapuneiden rakennushankehakemusten määrä on vaihdellut 20 saapuneen hakemuksen molemmin puolin. Selkeämpää laskua hakemusten määrässä on ollut vuodesta 2023, josta lähtien kunnille ei ole enää myönnetty

rakennushankeavustuksia uusien paloasemien rakentamiseen tai paloasemien laajentamiseen.

Kertomusvuonna kaikki rakennushankehakemukset olivat hakuehtojen mukaisia ja hakemusten määrä oli suhteellisen matala. Kaikki hakemukset voitiin hyväksyä. Rakennushankehakemusten määrän arvioidaan lisääntyvän vuodelle 2026.

## Erityisavustukset kalustohankkeisiin

Kalustohankeavustusta myönnettiin sopimuspalokunnille kalustohankkeisiin ja hyvinvointialueiden väestöhälytinjärjestelmiin. Palosuojelurahasto ei ole avustanut enää 1.1.2023 lähtien hyvinvointialueiden kalustohankkeita. Palosuojelurahaston 8.12.2023 tekemän päätöksen mukaan avustusta on voitu kuitenkin myöntää hyvinvointialueille väestöhälytinjärjestelmiin vuosien 2024 ja 2025 kalustohankehaussa.

Kalustohankehaussa avustus voi olla enintään 50 % hyväksyttävistä kustannuksista. Ajoneuvotyyppikohtainen enimmäisavustus oli 25 000 euroa miehistö- ja miehistö/ensivasteautoihin, 50 000 euroa kevytyksikköihin, 60 000 euroa säiliöautoihin, 70 000 euroa sammutus- ja säiliösammutusautoihin ja 75 000 euroa nostolava-autoon, raivausautoon, paloveneeseen sekä näihin rinnastuvaan erityiskalustoon.

Vuonna 2025 Palosuojelurahastoon saapui määräaikaan mennessä 31 hakemusta. Vuonna 2025 hakemuksia oli 6 vähemmän kuin vuonna 2024. Hyvinvointialueilta saapui yhteensä 10 väestöhälytinjärjestelmien hankintaan tai korjaukseen liittyvää hankehakemusta ja 1 hakemus metsäpalojen sammuttamiseen liittyvästä säiliöhankkeesta. Sopimuspalokunnista saapui 20 kalustohankehakemusta. Myönteisen päätöksen sai 94 % saapuneista hakemuksista eli 29 hanketta (2024 100 % ja 2023 96 %).

Saapuneet hakemukset sekä myönteisten kalustohankepäätösten jakautuminen alueittain on kuvattu taulukoissa 6–7.

Avustukset kalustohankkeisiin	2025		2024		2023	
	kpl	Summa	kpl	Summa	kpl	Summa
Saapuneet hakemukset (kpl/haettu)	31	1 378 465 €	37	1 597 033 €	23	901 727 €
Myönnetty avustus (kpl/myönnetty)	29	1 308 955 €	37	1 591 933 €	22	888 227 €
Myönnetty avustus haetusta	94 %	95 %	100 %	100 %	96 %	99 %

Taulukko 6. Saapuneet hakemukset kalustohankkeisiin 2023–2025.

Alue	2025	2024	2023
Etelä-Suomi	12/13	9/9	6/6
Lounais-Suomi	8/8	13/13	7/8
Länsi- ja Sisä-Suomi	2/3	8/8	4/4
Itä-Suomi	4/4	3/3	1/1
Pohjois-Suomi	2/2	2/2	0/0
Lappi	1/1	1/1	1/1
Ahvenanmaa	0/0	1/1	3/3
<b>Yhteensä</b>	<b>29/31</b>	<b>37/37</b>	<b>22/23</b>

**Taulukko 7.** Myönnteisten kalustohankeavustusten jakautuminen aluehallintovirastoittain sekä hakemusten määrä vuosina 2023–2025.

Avustuksia myönnettiin sopimuspalokuntien kevyisiin ja raskaisiin ajoneuvoihin, sekä erityiskalustoon. Sopimuspalokuntien kalustohankeisiin myönnettiin yhteensä 488 130 euroa. Hyvinvointialueiden väestöhälytintjärjestelmiin myönnettiin yhteensä 820 825 euroa.

Tyyppi	Sopimuspalokunta	HVA
Kevyt ajoneuvo	14	0
Raskas ajoneuvo	3	0
Erityiskalusto	2	10
<b>Yhteensä</b>	<b>19</b>	<b>10</b>

**Taulukko 8.** Myönnteiset kalustopäätökset kalustotyypeittäin tarkasteltuna vuonna 2025. Raskaat ajoneuvot sisältävät yhden kevyen sammutusajoneuvon (yli 3 500 kg).

Kalustohankkeisiin myönnettiin avustuksista 1 308 955 euroa. Hallituksen 9.12.2024 hyväksymän käyttösuunnitelman mukaan vuonna 2025 voitiin kalustohankkeisiin myöntää 1 500 000 euroa. Kalustohankkeiden vuoden 2025 käyttösuunnitelman toteuma alittui 191 045 euroa. Vuoden 2025 varojen käyttösuunnitelma rakennus- ja kalustohankkeisiin alittui yhteensä 731 769 eurolla. Tämä summa kuvaa käyttösuunnitelma–toteuma-eroa kalusto- ja rakennushankkeiden osalta.

Vuodesta 2010 vuoteen 2025 kalustohankeavustuksia on myönnetty yhteensä noin 727 kalustohankkeeseen 28,7 miljoonaa euroa. Pelastuslaitoksille on avustusta myönnetty noin 510 hankkeeseen 22,9 miljoonaa euroa ja sopimuspalokunnille noin 219 hankkeeseen 5,8 miljoonaa euroa.



**Kuva 2.** Harjunalustan Vapaaehtoinen Palokunta ry:lle myönnettiin keväällä 2025 avustusta 25 000 euroa miehistöauton hankintaan. Hankittu ajoneuvo on 1+8-paikkainen Mercedes-Benz Vito Tourer, joka on varusteltu UAS-toiminnan edellyttämällä invertterillä ja näytöllä. Kuva: Harjunalustan Vapaaehtoinen Palokunta ry.

Kalustohankkeissa myönteisten päätösten korkea osuus heijastaa sitä, että hakijat osasivat kohdentaa hankkeensa hyvin hakuehtojen painopisteisiin. Hyvinvointialueiden väestöhälytínjärjestelmiin kohdistuneet avustukset osoittavat, että rahasto tukee myös laajemman yhteiskunnallisen varautumisen edistämistä. Kalustohankehakemusten määrän arvioidaan nousevan vuonna 2026.

## Sopimuspalokuntien tukeminen

Sopimuspalokunnat voivat hakea Palosuojelurahastosta kalustohankeavustuksia, rakennushankeavustuksia, tutkimus- ja kehittämishankeavustuksia sekä alle 20 000 euron yksittäisiin hankintoihin pienavustuksia. Taulukossa 9 on jaoteltu sopimuspalokunnille vuonna 2025 myönnetyt avustukset ja niiden jakautuminen eri avustustyyppeihin. Sopimuspalokunnille myönnettiin vuonna 2025 yhteensä noin 2,5 M€ avustusta.

Palosuojelurahaston avustukset sopimuspalokunnille vuonna 2025				
Avustustyyppi	Myönnetty, €	Haettu, €	Myönnetty, kpl	Haettu, kpl
Kalusto	488 130 €	526 265 €	19	20
Rakennukset	599 276 €	617 176 €	9	9
Pienavustukset	1 433 231 €	1 532 915 €	267	272
TK-hankkeet	0 €	0 €	0	0
<b>Yhteensä</b>	<b>2 520 637 €</b>	<b>2 676 356 €</b>	<b>295</b>	<b>301</b>

**Taulukko 9.** Sopimuspalokunnille vuonna 2025 myönnetyt avustukset.

## Sopimuspalokuntien pienavustukset

Sopimuspalokunnat voivat hakea Palosuojelurahastosta avustusta alle 20 000 euron (sis. alv) varuste- ja pienkalustohankintoihin sekä pieniin rakennushankkeisiin. Pienavustushakemuksia voi toimittaa ympäri vuoden ilman erillistä hakuaikaa. Vuonna 2025 pienavustushakemuksia käsiteltiin Palosuojelurahastossa yhteensä 272 kappaletta. Saapuneista hakemuksista myönteinen päätös tehtiin 267 hakemukseen ja täysin kielteinen päätös neljään hakemukseen. Yhdelle hakemukselle tehtiin päätös käsittelemättä jättämisestä. Hakijan on mahdollista hakea oikaisua saamaansa päätökseen. Kertomusvuonna pienavustuksista ei saapunut oikaisuvaatimuksia.

Vuonna 2025 pienavustuksiin myönnettiin avustusta yhteensä 1 433 231 euroa. Vuonna 2024 pienavustuksia myönnettiin 1 040 353 euroa, eli nousua oli noin 390 000 euroa edellisvuoteen verrattuna (tarkka erotus 392 878 €). Myönnetty avustusmäärä ylitti pienavustuksille käyttösuunnitelmassa asetetun 850 000 euroa.

Yksi suurimmista syistä pienavustuksiin myönnetyn avustusmäärän kasvuun oli hakemusten määrän nousu. Vuonna 2024 hakemuksia tuli 180 kappaletta, eli kasvua hakemusmäärässä oli lähes sadan hakemuksen verran. Myönnetyn avustuksen keskiarvoinen määrä oli pienempi kuin edellisvuonna: vuonna 2025 keskimääräinen pienavustus oli noin 5 367 euroa, kun vuonna 2024 se oli keskimäärin noin 5 844 euroa.

Nuoriso-osastojen hakemusmäärät ovat viime vuosina kasvaneet. Nuoriso-osaston hankintojen korkeammalla avustusprosentilla (75 % hakuilmoituksessa listattujen hankintojen hyväksyttävistä kustannuksista) halutaan tukea sopimuspalokuntien nuorisotoimintaa ja sopimuspalokuntatoiminnan jatkuvuutta myös tulevaisuudessa. Avustusprosentin korotuksella on ollut positiivinen vaikutus nuoriso-osastojen toimintaan.

Vuonna 2025 nuoriso-osastoille myönnettiin yhteensä 352 502 euroa avustusta. Nuoriso-osastolle myönnetty avustus on kasvanut vuodesta 2024, jolloin avustusta myönnettiin 219 117 euroa. Avustusta nuoriso-osastojen hankintoihin myönnettiin 114 hakemukseen vuonna 2025 (42,7 % kaikista myönteisistä pienavustuspäätöksistä), kun vuonna 2024 avustusta myönnettiin 74 hakemukseen (41,6 % kaikista myönteisistä pienavustuspäätöksistä). Saapuneet hakemukset ja myönnetty avustussumma on kuvattu taulukossa 10.

Avustukset pienavustuksiin	2025		2024		2023*	
	kpl	Summa	kpl	Summa	kpl	Summa
Saapuneet hakemukset (kpl/haettu)	272	1 532 915 €	180	1 090 700 €	260	1 304 521 €
Myönnetty avustus (kpl/myönnetty)	267	1 433 231 €	178	1 040 353 €	258	1 262 820 €
Myönnetty avustus haetusta	98 %	93 %	99 %	95 %	99 %	97 %

**Taulukko 10.** Saapuneet hakemukset pienavustuksiin 2023–2025.

\*Vuoden 2023 luvut sisältävät yhden oikaisuhakemuksen ja -päätöksen.

Vuonna 2025 pienavustuksia myönnettiin kaikkiin avustusehdot täyttäviin avustushakemuksiin. Avustuspäätöksiä tehtiin yhteensä 1 433 231 eurolla 267 saapuneeseen hakemukseen. Viimeisen 10 vuoden aikana (2016–2025) pienavustuksiin on myönnetty keskimäärin yli 600 000 euroa vuosittain. Pienin myönnetty avustus vuonna 2025 oli 226 euroa ja suurin 22 010 euroa.

Vuonna 2025 viestinnän keskiössä oli välittää tietoa sopimuspalokunnille myönnettävistä pienavustuksista ja siitä, millaisiin hankintoihin avustusta on mahdollista myöntää. Palosuojelurahasto osallistui loppuvuodesta 2025 Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:n järjestämään infotilaisuuteen sopimuspalokuntien avustusmahdollisuuksista. Tietoa muutoksista on päivitetty myös Palosuojelurahaston verkkosivuille, sosiaalisen median kanaviin ja palo- ja pelastusalan julkaisuihin.

Sopimuspalokuntien määrä ja sijainti vaihtelevat ympäri Suomen. Vuonna 2025 avustuksia myönnettiin Ahvenanmaalta Sodankylään. Avustusten alueellinen jakautuma noudatti vuonna 2025 pitkälti edellisten vuosien jakaumaa. Avustusten alueelliseen jakautumiseen vaikuttavat erityisesti sopimuspalokuntien ja hyvinvointialueiden väliset palokuntasopimukset, jotka vaihtelevat sisällöiltään. Hakemusten määrään voi vaikuttaa myös se, kuinka kattavasti hyvinvointialueet vastaavat sopimuspalokuntien varustelusta, ja minkälaiset taloudelliset mahdollisuudet sopimuspalokunnilla on hankkia uusia varusteita ja kalustoa käyttöönsä. Rahasto voi vaikuttaa saapuneiden pienavustushakemusten määrään myös omalla toiminnallaan, kuten ylläpitämällä sopimuspalokuntien keskuudessa tietoisuutta rahaston toiminnasta, hakuehdoista ja myönnettävistä avustuksista.

Sopimuspalokunnille vuosina 2021–2025 myönnetyt pienavustukset on kuvattu seuraavassa kartassa 1.

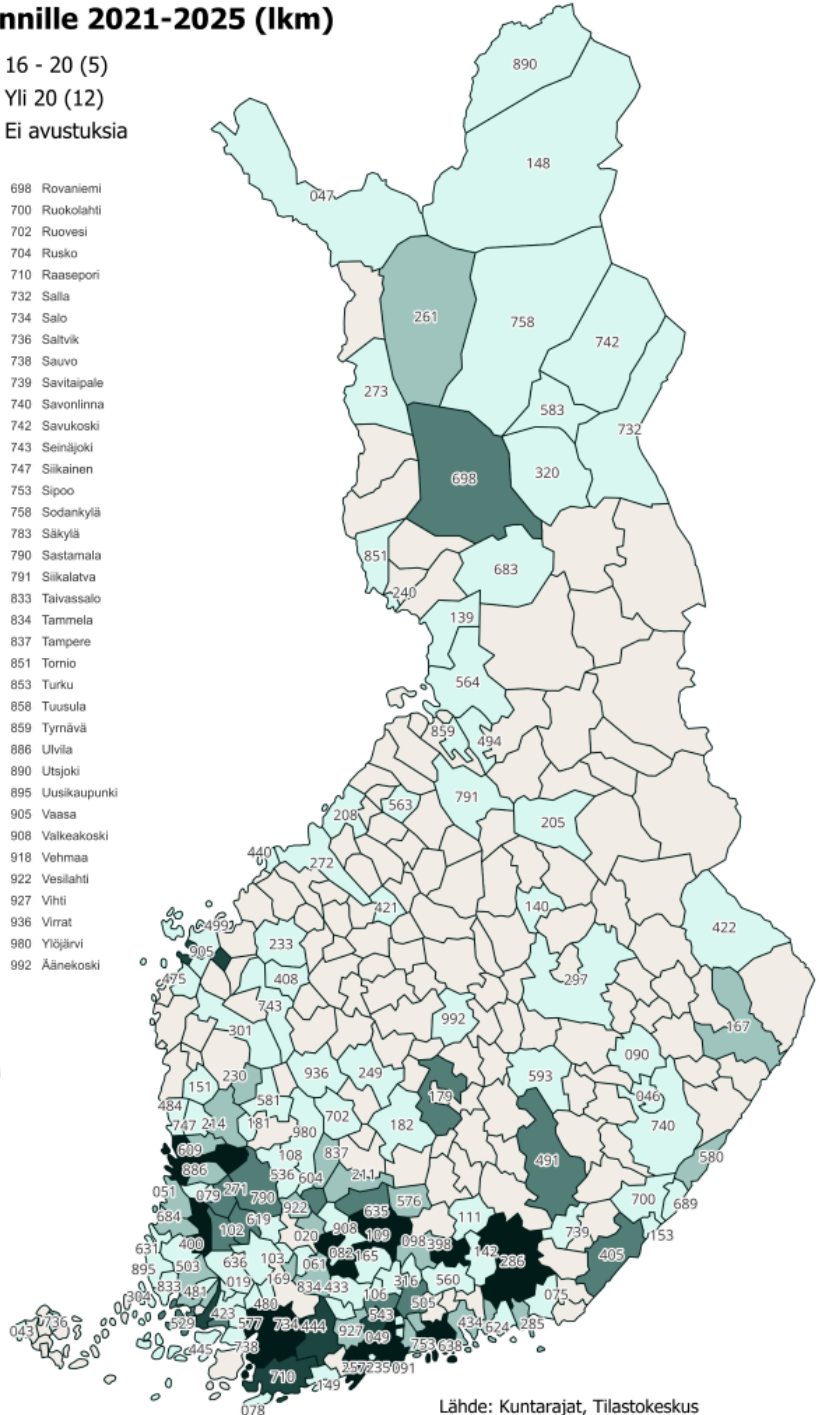
Sopimuspalokuntien pienavustusten määrä kasvoi selvästi, mikä osoittaa avustustoiminnan laajaa merkitystä alueellisesti ja kansallisesti. Pienavustusten kasvu kertoo siitä, että monilla palokunnilla on tarve tehdä useita pieniä, mutta toiminnan kannalta tärkeitä hankintoja Nuoriso-osastojen 75 %:n avustusprosentti vahvisti nuorten osallistumismahdollisuuksia ja tuki sopimuspalokuntatoiminnan jatkuvuutta.

# Myönnetyt pienavustukset sopimuspalokunnille 2025

## Myönnetyt pienavustukset sopimuspalokunnille 2021-2025 (lkm)



019	Aura	286	Kouvola	698	Rovaniemi
020	Akaa	297	Kuopio	700	Ruokolahti
043	Eckerö	301	Kurikka	702	Ruovesi
046	Enonkoski	304	Kustavi	704	Rusko
047	Enontekiö	316	Kärkölä	710	Raasepori
049	Espoo	320	Kemijärvi	732	Salla
050	Eura	398	Lahti	734	Salo
051	Eurajoki	400	Laitila	736	Saltvik
061	Forssa	405	Lappeenranta	738	Sauvo
075	Hamina	408	Lapua	739	Savitaipale
078	Hanko	418	Lempäälä	740	Savonlinna
079	Harjavalta	421	Lestijärvi	742	Savukoski
082	Hattula	422	Lieksa	743	Seinäjoki
086	Hausjärvi	423	Lieto	747	Siikainen
090	Heinävesi	430	Loimaa	753	Sipoo
091	Helsinki	433	Loppi	758	Sodankylä
092	Vantaa	434	Lovisa	783	Säkylä
098	Hollola	440	Luoto	790	Sastamala
102	Huittinen	444	Lohja	791	Siikalatva
103	Humppila	445	Parainen	833	Taivassalo
106	Hyvinkää	475	Maalahti	834	Tammela
108	Hämeenkyrö	480	Marttila	837	Tampere
109	Hämeenlinna	481	Masku	851	Tornio
111	Heinola	484	Merikarvia	853	Turku
139	li	491	Mikkeli	858	Tuusula
140	Iisalmi	494	Muhos	859	Tyrnävä
142	Iitti	499	Mustasaari	886	Ulvila
148	Inari	503	Mynämäki	890	Utsjoki
149	Inkoo	505	Mäntsälä	895	Uusikaupunki
151	Isojoki	529	Naantali	905	Vaasa
153	Imatra	531	Nakkila	908	Valkeakoski
165	Janakkala	536	Nokia	918	Vehmaa
167	Joensuu	538	Nousiainen	922	Vesilahti
169	Jokioinen	543	Nurmijärvi	927	Vihti
179	Jyväskylän	560	Orimattila	936	Virrat
181	Jämijärvi	563	Oulainen	980	Ylöjärvi
182	Jämsä	564	Oulu	992	Äänekoski
186	Järvenpää	576	Padasjoki		
202	Kaarina	577	Paimio		
205	Kajaani	580	Parikkala		
208	Kalajoki	581	Parkano		
211	Kangasala	583	Pelkosenniemi		
214	Kankaanpää	593	Pieksämäki		
224	Karkkila	604	Pirkkala		
230	Karvia	608	Pomarkku		
233	Kauhava	609	Pori		
235	Kaunialainen	611	Pornainen		
240	Kemi	619	Punkalaidun		
245	Kerava	624	Pyhtää		
249	Keuruu	631	Pyhäranta		
257	Kirkkonummi	635	Pälkäne		
261	Kittilä	636	Pöytyä		
271	Kokemäki	638	Porvoo		
272	Kokkola	683	Ranua		
273	Kolari	684	Rauma		
284	Koski Tl	689	Rautjärvi		
285	Kotka	694	Riihimäki		



Lähde: Kuntarajat, Tilastokeskus

Kartta 1. Sopimuspalokuntien pienavustusten alueellinen jakauma vuosina 2021–2025.



**Kuva 3.** Taivassalon Vapaaehtoinen Palokunta ry on hankkinut Palosuojelurahaston pienavustuksilla nuoriso-osastolaisille yhteneväiset varusteet harjoitus-, leiri- ja kilpailutoimintaan. Kuvassa Taivassalon VPK:n nuoriso-osastoon kuuluvat Eelis Hänninen, Vilma Nieminen, Netta Äärinen, Nea Lerkki, Emilia Örn ja Aatos Siltovuori vaahtosingon käyttöharjoituksessa. Kuva: Jenni Koutila / Taivassalon VPK.



**Kuva 4.** Kuusiston Vapaaehtoinen palokunta r.y.:n AsemaHiiT- hankkeessa tuotettiin nettisivusto, joka sisältää ilmaiset materiaalit pelastusalan henkilöstön toiminta- ja työkyvyn harjoittamista varten liikunnan keinoin. Videoiden kuvaamiseen ja editointiin palkattiin ammattikuvaaja. Kuva: Roope Lehmuslehto

## Yleisavustukset pelastusalan järjestöille

Vuodelle 2025 myönnettiin Palosuojelurahastosta yleisavustusta yhteensä 4 350 000 euroa (TP 2024: 4 229 000 euroa) 15 avustuksensaajalle. Avustusta myönnettiin kuudelle valtakunnallisesti toimivalle järjestölle sekä kahdeksalle alueelliselle liitolle. Myönnetyt avustukset on esitetty taulukossa 11a.

Avustukset yleisavustuksiin	2025		2024		2023	
	kpl	Summa	kpl	Summa	kpl	Summa
Saapuneet hakemukset (kpl/haettu)	15	4 507 620 €	15	4 297 999 €	15	3 928 514 €
Myönnetty avustus (kpl/myönnetty)	15	4 350 000 €	15	4 229 000 €	15	3 850 000 €
Myönnetty avustus haetusta	100 %	97 %	100 %	98 %	100 %	98 %

**Taulukko 11a.** Saapuneet hakemukset yleisavustuksiin 2023–2025.

### Yleisavustushaun vaikuttavuus

Palosuojelurahasto on asettanut yleisavustushaulle tavoitteita ja tavoitteille tiettyjä mittareita avustusten vaikuttavuuden arvioimiseksi. Ensimmäinen yleisavustusten vaikuttavuuden tarkastelujakso oli vuodesta 2022 vuoteen 2025. Tavoitteena oli 10 % positiivinen muutos mittareissa tarkastelujakson aikana. Tavoitteen voidaan katsoa toteutuneen keskimäärin hyvin. Esimerkiksi ihmisten toiminnasta aiheutuneet palot ovat vähentyneet, mikä kertoo vaikuttavuudesta. Alla taulukossa 11b on esitetty joitakin tuloksia mittareista. Niiden lähteenä on pelastustoimen resurssi- ja tilastojärjestelmä Pronto, jossa on verrattu tilastoja 1.1.-31.12.2022 tilastoon 1.1.-31.12.2025.

Mittari (suhteellisen muutoksen prosentit, muutos %)	2022	2025	Muutos %
Pelastuslaitosten hälytystehtävien määrä	101 441	94 951	-6,4 %
Hälytyksistä rakennuspaloja	1 888	1 656	-12,3 %
Hälytyksistä rakennuspalovaaroja	3 195	3 117	-2,4 %
Ihmisten toiminnasta aiheutuneiden tulipalojen lkm/vuosi	5 918	5 336	-9,8 %
Tulipalojen omaisuusvahingot M€/vuosi	170,5	229	34,3 %
Ihmisten toiminnasta aiheutuneiden tulipalojen omaisuusvahingot M€/vuosi	59,2	46,4	-21,6 %
Suurvahinkoja (>200 000 euroa) aiheuttaneiden tulipalojen määrä/vuosi	158	146	-7,6 %
Mittari (prosenttiyksikön muutos, muutos %-yksikkö)	2022	2025	Muutos
Palovaroittimen toimivuus asuinrakennuspaloissa	42,6 %	51,3 %	8,7
Alkusammutuksen käyttö rakennuspaloissa	32,5 %	33,0 %	0,5

**Taulukko 11b.** Yleisavustushakuun liittyviä mittareita, vuodet 2022 ja 2025. Lähde Pronto-tietokanta.

Pelastuslaitosten hälytystehtävien määrä on laskenut tarkastelujaksolla 6,4 %. Samoin ihmisten toiminnasta aiheutuneiden tulipalojen lukumäärä on laskenut 9,8 % ja ihmisten toiminnasta aiheutuneiden tulipalojen omaisuusvahingot (M€/vuosi) ovat pienentyneet jopa 21,6 %. Suurvahinkojen (>200 000 euroa) aiheuttamien tulipalojen määrä vuodessa on myös laskenut 7,6 %. Laskusta huolimatta tulipalojen omaisuusvahingot ovat kasvaneet tarkastelujakson aikana 34,3 %. Alkusammutuksen käyttö rakennuspaloissa on pysytellyt seurantajaksona samalla tasolla, mutta palovaroittimen toimivuus asuinrakennuspaloissa on parantunut 8,70 %.

### **Avustuksensaajien arvio yleisavustuksen vaikuttavuudesta toimintaan vuonna 2025**

Avustuksen saajien raportoinnin mukaan Palosuojelurahaston myöntämän yleisavustuksen vaikuttavuus vuonna 2025 näkyi muun muassa kansalaisten tietojen ja taitojen lisääntymisenä tulipalojen ehkäisyssä ja alkusammutuksessa. Avustuksensaajat tekivät turvallisuusviestintää eri muodoissa: mediatiedotteilla, sosiaalisessa mediassa, verkkosivuilla ja uutiskirjeissä. Lisää vaikuttavuutta valistustoimintaan saatiin eri vuodenaikoihin ja aikajaksoihin suuntautuneella viestinnällä. Raporttien mukaan avustuksen mahdollistama valistustyö on keskeinen tekijä kansalaisten turvallisuustietoisuuden ja turvallisuusajattelun vahvistamisessa.

Avustuksen saajat järjestivät vuoden aikana useita koulutustapahtumia, joiden sisällöt käsittelivät niin pelastustoimintaa, onnettomuuksien ehkäisyä kuin varautumistakin. Koulutuksia suunnattiin kaikille kansalaisille laajasti tai kohdennetusti tietyille ryhmille esim. pelastusalan toimijoille, taloyhtiöille, nuorille, senioreille tai vieraskielisille. Tilaisuudet edistivät toimijoiden välistä yhteistoimintaa. Välillisenä vaikutuksena on ollut pelastustoimen kyvykkyyksien ja yhteiskunnan kriisinkestävyuden vahvistaminen ja kehittäminen.

Avustuksilla kehitettiin ja tuettiin myös vapaaehtoisen palokuntatoiminnan ja sopimuspalokuntien toimintaedellytyksiä. Sopimuspalokunnille suunnatuilla sopimushenkilöstön palokuntakoulutuksilla varmistetaan mahdollisimman kattava koulutustarjonta koulutuspolun alkupäästä (peruskurssi) loppuun (ryhmänjohtajakurssi). Avustuksella tuettiin palokuntien nuoriso-osastojen toimintaa, järjestettiin useita leiritapahtumia, koulutettiin uusia nuoriso-osastojen kouluttajia ja johtajia sekä järjestettiin kilpailutoimintaa. Koulutuksia ja tapahtumia järjestettiin niin isoilla kuin pienilläkin paikkakunnilla ja tavoitettiin väestöä myös taajamien ulkopuolelta. Toimintaa tuotiin myös julkisille paikoille ja se herätti yleisössä positiivista kiinnostusta toimintaan muun muassa harrastusmahdollisuutena.

### **Avustuksen saajien arvio avustuksen vaikutuksesta tulipalojen ehkäisyyn tai pelastustoiminnan edistämiseen**

Avustuksen saajat arvioivat raporteissaan avustuksen käytön vaikutusta tulipalojen ehkäisyyn tai pelastustoiminnan edistämiseen. Turvallisuusviestinnällä tavoitettiin suuri määrä ihmisiä. Avustus on mahdollistanut laaja-alaisen työn ja sen avulla on tavoitettu myös pieniä paikkakuntia ja syrjäalueita. Myös alkusammutuskoulutuksia järjestettiin useita ja niiden osallistujamäärä oli runsasta. Kansalaisten tavoittamisella on pystytty parantamaan

henkilöiden kykyä toimia tulipalon uhatessa ja jopa estää palon syttyminen. Raportoinnissa myös todetaan, että turvallisuusala ja palo- ja pelastustoiminta kiinnostaa ihmisiä omana kehittämiskohteena vapaa-ajalla.

Palokuntanuorisoleirit ovat esimerkki toiminnasta, missä turvallisuusviestinnällä ehkäistään tulipalojen syntyä. Pelastustoiminnan edistämiseksi myös sopimuspalokuntien hälytysosastoille suunnatulla koulutuksella todettiin olevan iso merkitys. Palokuntakoulutuksien avulla on varmistettu hälytysosastojen lähtövalmiuden säilyminen ja ajantasainen osaaminen. Monipuolinen leiri- ja koulutustoiminta on vahvistanut palokuntien osaamista, yhteisöllisyyttä ja toimintakykyä.

Esimerkkinä yleisavustuksella toteutetuista aineistoista ja tapahtumista Palotutkimusraadin järjestämällä Palotutkimuksen päivillä käsiteltiin teemoja, joilla on suora yhteys palojen ehkäisyyn ja pelastustoiminnan edistämiseen. Avustus tuki konkreettisesti tulipalojen ehkäisyä ja pelastustoiminnan kehittämistä mahdollistamalla uusimman tutkimustiedon kokoamisen, esittämisen ja jakamisen alan ammattilaisille. Tapahtuman palautteessa korostui tutkimustiedon käytännön hyödynnettävyys, mikä osoittaa, että avustuksen mahdollistama toiminta on edistänyt osaamista, lisännyt turvallisuustietoisuutta ja tukenut uuden tiedon jalkautumista pelastustoimen arkeen. Avustuksen vaikuttavuus heijastuu siten suoraan parempiin ennaltaehkäiseviin ratkaisuihin ja turvallisempaan yhteiskuntaan.

Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:n Turvallisesti Palokunnassa -materiaaleilla parannettiin palokuntien valmiuksia epäasiallisen käytöksen vähentämiseen, nuorten kanssa toimivien rikostaustaotteiden tarkistamiseen ja turvahenkilön nimeämiseen sekä muun muassa altistumisten kirjaamiseen ja tietosuojan parantamiseen. Nuorisotoiminnan vahvistamiseksi pelastusliittojen ja palokuntien käyttöön annettiin uusien apuohjaajien perehdytysmateriaaleja sekä muita nuorisotoiminnan oppaita ja järjestettiin Nuorten kanssa toimiminen -kurseja. Myös kummipalokuntatoiminnalla tuettiin juuri toimintansa aloittaneita nuoriso-osastoja.

Yleisavustusten vaikuttavuus näkyi ennen kaikkea kansalaisten lisääntyneenä paloturvallisuustietona sekä pelastusalan järjestöjen vahvistuneena kyvykkyytenä toteuttaa koulutuksia, kampanjoita ja alueellista yhteistyötä.

## **Erityisavustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin**

Vuonna 2025 rahastoon saapui 65 tutkimus- ja kehittämishankehakemusta. Edellisenä vuonna saapuneiden hakemusten määrä oli 54 kpl. Hakemuksia saapui kertomusvuonna 11 enemmän kuin edellisenä vuonna. Erityisavustusta tutkimus- ja kehittämishankkeisiin oli mahdollista hakea yleishaussa ja painotetussa haussa. Lisäksi avustusta oli mahdollista hakea myös henkilökohtaisiin apurahoihin ja stipendeihin.

Myönteinen päätös kertomusvuonna tehtiin yhteensä 46 hankkeeseen (71 % saapuneista hakemuksista). Tutkimus- ja kehittämishankeavustuksiin myönnettiin avustusta yhteensä 6,4 M€ (2024: 5,1 M€ ja 2023: 6,4 M€). Määräraha tutkimus- ja kehittämishankehakemuksiin on noussut viime vuosina rahaston hallituksen strategiapainotusten mukaisesti. Saapuneet hakemukset on kuvattu taulukossa 12.

Avustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin yhteensä	2025		2024		2023	
	kpl	Summa	kpl	Summa	kpl	Summa
Saapuneet hakemukset (kpl/haettu)	65	8 993 660 €	54	8 079 574 €	92	13 744 919 €
Myönnetty avustus (kpl/myönnetty)	46	6 379 024 €	35	5 088 815 €	49	6 368 289 €
Avustusten osuus haetusta	71 %	71 %	65 %	63 %	53 %	46 %

**Taulukko 12.** Kaikki hakemukset ja avustukset tutkimus- ja kehittämishankehakuun 2023–2025.

Tutkimus- ja kehittämishankkeissa on vuodesta 2020 asti ollut yleishaun lisäksi painotettu haku. Painotetun haun painotettavat aihealueet on valittu yhdessä pelastustoimen toimijoiden kanssa siten, että aiheet vastaavat osaltaan akuutteihin tutkimustiedon tarpeisiin palontutkimuksen alalla Suomessa. Hankkeilla myös vahvistetaan pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoimintaa sekä tuetaan tietojohtamista pelastustoimessa.

Kertomusvuoden ensimmäisessä haussa kolme painotusta olivat samat kuin aiempina vuosina:

1. Asumisen paloturvallisuus
2. Rakentamisen paloturvallisuus
3. Vaikuttavuus ja suorituskyky pelastustoimen palveluissa

Toiseen vuoden 2025 hakuun painopisteitä päivitettiin ja ne olivat:

1. Paloturvallisuutta ja pelastustoimintaa edistävät uudet teknologiset sekä tekniset ratkaisut
2. Ilmastonmuutoksesta sekä energia-alan murroksesta johtuvat toimintaympäristön muutokset ja niiden vaikutukset onnettomuuksien ehkäisyyn, pelastustoimintaan sekä riskienhallintaan
3. Yhteiskunnalliset muutokset turvallisuustilanteessa ja niiden vaikutus pelastustoimintaan
4. Pelastusalan henkilöstön riittävyys, osaaminen, hyvinvointi ja toimintakyky tulipaloissa ja onnettomuustilanteissa

Painotettuun hakuun saapuneita hakemuksia kuvataan taulukossa 13.

Avustukset painotettuun hakuun	2025		2024		2023	
	kpl	Summa	kpl	Summa	kpl	Summa
Saapuneet hakemukset (kpl/haettu)	27	4 988 505 €	18	3 808 826 €	62	11 620 993 €
Myönnetty avustus (kpl/myönnetty)	20	3 872 015 €	12	2 608 748 €	24	4 416 460 €
Myönnetty avustus haetusta	74 %	78 %	67 %	68 %	39 %	38 %

**Taulukko 13.** Hakemukset ja avustukset painotettuun hakuun 2023–2025. Vuoden 2023 luvut sisältävät ylimääräisen teemahaun hakemukset ja päätökset.

Kertomusvuonna avattiin myös haku tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämisen professuuriin. Kyse oli kertaluonteisesta hausta enintään 5-vuotiskaudelle. Professuuria koskevan tieteellisen tutkimuksen sekä siihen perustuvan opetuksen tuli liittyä pääosiltaan palosuojelurahastolain mukaisesti tulipalojen ehkäisyä ja pelastustoimintaa edistävään työhön ja toimintaan. Haun tavoitteena oli, että professuurin puitteissa tehtävä tutkimus edustaa kansallista huippua ja on kansallisesti sekä kansainvälisesti merkittävää. Hakuajan päättymiseen mennessä Palosuojelurahastoon toimitettiin kaksi professuurihakemusta. Professuurin valintaa varten on perustettu erillinen professuurityöryhmä. Työryhmä käsittelee saapuneet hakemukset ja esittää valittavaa yliopistoa Palosuojelurahaston hallitukselle. Tavoitteena on tehdä päätös professuurista tämän Palosuojelurahaston hallituskauden aikana eli vuoden 2026 helmikuun hallituksen kokouksessa.



**Kuva 5.** Tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämisen professuurivalinnan asiantuntijaryhmän ensimmäinen kokous. Pöydän ääressä Johanna Herrala, Kimmo Himberg, Petri Mero ja Vesa Muttilainen. Etäyhteyksin mukana Mimmi Tolvanen, Päivi Nerg, Minna Branders ja Esa Kokki. Kuva: PSR

Hankkeiden vaikuttavuuden merkitystä korostetaan jo hakuvaiheessa. Hakuilmoituksessa edellytetään, että hakemukseen liitetään tutkimus- tai työsuunnitelman lisäksi selvitys hankkeen vaikuttavuudesta sekä viestintäsuunnitelma, jossa kuvataan tulosten julkaiseminen, tiedottaminen ja hyödyntäminen pelastustoimessa. Päätösehtojen mukaisesti hankkeiden tuloksista tulee aktiivisesti informoida pelastuslaitoksia ja pelastusalan toimijoita. Avustuksella toteutettavissa tilaisuuksissa, tapahtumissa, hankkeen verkkosivuilla, esitteissä ja julkaisuissa sekä kolmansien osapuolten viestinnässä tulee mainita, että hankkeeseen on saatu avustusta Palosuojelurahastolta. Materiaaleissa käytetään Palosuojelurahaston logoa, joka on ladattavissa rahaston verkkosivuilta: [www.psr.fi](http://www.psr.fi).

Vuonna 2025 on valmistettu lomake Palosuojelurahaston avustamiin tutkimus- ja kehittämishankkeisiin tehtävään vaikuttavuustarkasteluun. Kysely toteutetaan vuonna 2026. Kyselyllä kartoitetaan Palosuojelurahaston tukemien hankkeiden vaikuttavuutta, tulosten hyödyntämistä ja viestintää. Kyselyllä selvitetään muun muassa (1) mitä materiaaleja ja käytäntöjä hankkeissa on syntynyt, (2) ovatko hankkeissa valmistuneet materiaalit edelleen käytössä ja jos, niin millä tavalla, (3) millaisia kohderyhmiä hankkeilla on tavoitettu sekä (4) arvio hankkeiden vaikuttavuudesta, avustuksen vaikutuksesta pelastusalan kyvykkyyksiin ja kestävään kehitykseen.

Tutkimus- ja kehittämishankkeilla on mahdollista lisätä tietotaitoa pelastustoimeen. Hankkeiden vaikuttavuuden merkitystä korostetaan jo hakuvaiheessa. Hakemukseen tulee tutkimus- tai työsuunnitelman lisäksi liittää viestintäsuunnitelma sekä selvitys hankkeen vaikuttavuudesta. Hakuvaiheessa asiantuntijaraati arvioi hankkeiden vaikuttavuutta tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämisen kannalta.

Palosuojelurahaston sihteeristö selvittää vuonna 2026 yllä mainittujen päätösehtojen toteutumista tutkimus- ja kehittämishankkeiden raportoinnissa osana avustustoiminnan vaikuttavuuden seurantaa. Samalla selvitetään muun muassa hankkeiden tulosten jalkautumista pelastustoimeen.

Palosuojelurahasto julkaisi syksyllä 2024 uuden hankesivuston, jossa julkaistaan tiivistelmät kaikista valmistuneista tutkimus- ja kehittämishankkeista.

Alla esitellään joidenkin vuonna 2025 päättyneiden hankkeiden tuloksia sekä vaikuttavuutta.

Aalto-yliopisto toteutti hankkeen ”Toisen sukupolven säteilymallien kehittäminen FDS-ohjelmaan. Osa 2: Säteily kaasuisa”. Tutkimushankkeen päätavoite oli entistä tarkemman lämpösäteilymallin kehittäminen ja ohjelmointi. Hankkeessa käsiteltiin säteilylämmönsiirron mallintamisen keskeisiä haasteita, keskittyen spektritarkkuuteen ja turbulenssin vaikutuksiin. Kohdennettujen tutkimusten avulla saavutettiin kaksi päätulosta. Ensinnä turbulenssi-säteilyvuorovaikutusmalli (TRI) esitteli uuden menetelmän hilakoppia pienemmässä mittakaavassa tapahtuvien lämpötilan vaihteluiden laskemiseksi. Se paransi diffuusioliekkien säteilytehon ennustamista lisäämättä laskentakustannuksia. Tämä on merkittävä edistysaskel TRI-mallinnuksen integroinnissa käytännön palosimulointityökaluihin. Toisena päätuloksena FDS-ohjelmaa varten kehitetty ja räätälöity RC-FSK-malli tarjoaa kompaktin ja tehokkaan ratkaisun ei-harmaakaasusäteilyn mallintamiseen. Kevyestä toteutuksesta huolimatta se säilytti korkean tarkkuuden verrattuna referenssilaskentaan myös monimutkaisissa ja epähomogeenisissa kaasuseoksissa. Yhdessä nämä mallit tuottavat luotettavampia palosimulaatioita vähentämällä turbulenssin ja spektrikäyttäytymiseen liittyviä epävarmuuksia. Tämän työn tulokset tarjoavat vankan perustan tuleville lämpösäteilymallinnuksen edistysaskeleille paloturvallisuussovelluksissa.

Ilmatieteen laitoksen tutkimushankkeessa ”Vaarallisten aineiden seurausanalyysimallin ESCAPE uudistaminen pelastustoimessa todettuja tarpeita vastaavaksi” uudistettiin ja kehitettiin vaarallisten aineiden leviämismalliohjelmistoa. Se on suunniteltu kemikaalionnettomuuksien pelastustoimien johtamisen tueksi viranomaisille ja pelastusalan toimijoille. Ohjelmisto soveltuu myös riskinarviointiin sekä koulutus- ja harjoitustilanteisiin. Hankkeessa muun muassa laajennettiin ohjelmiston ainetietokantaa, lisättiin maastotyypiluokkia ja tarkennettiin niiden kuvauksia. Uusitulla mallilla voidaan arvioida myös veden ja jään pinnalle muodostuneen lammikon höyrystymistä ja ohjelmisto myös sisältää terveysvaikutusten arvioimiseksi PAC-arvot yhden tunnin akuutille altistumiselle.

Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry ja Sosped Keskus Oy toteuttivat vuonna 2023 ”Palokuntatoiminnan sosiaalisten ja yhteiskunnallisten hyötyjen SROI-arviointihankkeen”, jossa arviointiin palokuntatoiminnan yhteiskunnallista arvoa. Selvityksen tuloksena

palokuntatoiminnan arvioitiin tuottavan noin 12 euroa yhteiskunnallista arvoa siihen sijoitettua euroa kohden. Vuonna 2025 valmistui jatkohanke ”Sopimuspalokuntien alueellinen vaikuttavuustyökalu”. Siinä SROI-arvioinnin tulokset tuotiin osaksi HAKA-tilastoja. Valmistuneen laskentatyökalun avulla yksittäiset palokunnat, pelastuslaitokset ja aiheesta kiinnostuneet tahot voivat tarkastella palokuntatoiminnan tuottamaa yhteiskunnallista arvoa kansallisella, alueellisella ja paikallisella tasolla. Esimerkiksi sopimuspalokuntien osallistuminen hälytystehtäville, ja sitä kautta myös niiden tuottama yhteiskunnallinen arvo vaihtelee suuresti alueittain. Harvaan asutulla maaseudulla palokuntalaisten rooli korostuu. Nämä alueelliset vaihtelut arvontuotossa haluttiin tuoda selvityksessä esiin. Sitä varten luotiin palokuntakerroin, jonka avulla palokuntien yhteiskunnallista arvon tuottoa voidaan suhteuttaa eri alueille sen mukaan, kuinka suurelle osalle tehtävistä palokuntalaiset osallistuvat.

Helsingin Pelastusliitto ry:n hankkeessa ”Väestönsuojelun VARA-mobiilipalvelu” tehtiin helppokäyttöinen ja visuaalinen tietopaketti, josta löytyy keskeisiä ohjeita väestönsuojien käytöstä, huollosta sekä kriisitilanteessa toimimisesta. VARA-mobiilipalvelu on osoittautunut tehokkaaksi konseptiksi sekä kustannuksiltaan että toimintamalliltaan. Maltillisella budjetilla luotiin konkreettista lisäarvoa väestönsuojelusta vastaaville toimijoille sekä parannettiin alan yhteistyötä. Palvelun parantaminen ja sen kehittäminen jatkuu kentältä saatujen käyttökokemusten ja palvelun käyttämisen tekniikan uusiutumisen myötä. VARA-sovellus löytyy App Storesta ja Google Playsta.

Pelastusopiston hanke ”TOKEVA-ohjeisto - Torjuntaohjeet kemikaalien vaaratilanteille” on ensisijaisesti suunniteltu pelastuslaitosten käyttöön ja se tarjoaa keskeiset toimintaohjeet vaarallisten aineiden onnettomuustilanteisiin. Hankkeessa päivitettiin ja kehitettiin TOKEVA-ohjeita vastaamaan uudistettua sisäministeriön ohjetta pelastustoimen sukellus- ja pintapelastustoimintaan. TOKEVA-ohjeisto on keskeisessä roolissa kaikissa Pelastusopiston pelastusalan ammattitutkinnoissa, erityisesti päällystötutkinnossa ja alipäällystötutkinnossa, joissa opetetaan vaarallisten aineiden torjuntaa.

Pelastusopiston hankkeessa ”Pelastustoimen nollatoleranssi syrjinnälle ja häirinnälle – faktaa vai fiktiota?” tavoitteena oli selvittää pelastusalalla kohdatun häirinnän ja syrjinnän yleisyyttä, ilmenemismuotoja ja puuttumiskeinoja. Tarkoitusta laajennettiin hankkeen alussa koskemaan epäasiallista ja väkivaltaista kohtelua myös yleisemmin. Hankkeen tuotoksina syntyi pelastusalalla esiintyvän epäasiallista ja väkivaltaista kohtelua kuvaava selvitysraportti, johon on liitetty toimenpide- ja jatkotutkimusehdotukset. Hanke osoitti, että ongelma oli merkittävä: jopa puolet kyselytutkimukseen osallistuneista olivat kohdanneet väkivaltaa tai epäasiallista kohtelua viimeisen kahden kuukauden aikana. Kohtelulla oli yhteyksiä suurempaan työuupumusriskiin sekä työtehtävistään lähtemiseen. Sisäministeriön tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toimintaohjelman toimenpiteillä oli yhteyttä vähentyneeseen epäasiallisen ja väkivaltaisen kohtelun asteeseen, mutta toimenpiteet itsessään eivät riittäneet ongelman kitkemiseksi. Lisätoimenpiteinä ehdotettiin muun muassa koulutuksen kehittämistä ja käyttöönottoa koko alalla sekä ilmoitusjärjestelmien laajempaa kehittämistä.



**Kuva 6.** Helsingin pelastusliitto ry:lle myönnettiin avustusta Väestönsuojelun VARA -mobiilipalvelu -hankkeeseen. Mobiilipalvelu on suunnattu erityisesti asuintalojen suojanhoitajille. Kuva: Helsingin Pelastusliitto ry

## **Innovaatiopalkinto 2025**

Vuonna 2025 Palosuojelurahastoon saapui ennätyselliset 44 Innovaatiopalkintohakemusta. Yksi hakija vetäytyi Innovaatiopalkintohausta, joten lopullinen hakemusten määrä on 43. Poikkeuksellisen suuren hakemuskokouksen taustalla on oletettavasti Palosuojelurahaston Innovaatiopalkinto-kampanja, joka toteutettiin syksyn 2024 ja talven 2025 aikana.

Innovaatiopalkintoraati käsitteli ehdotukset kokouksessaan 13.5.2025 ja rahaston hallitus valitsi raadin esityksestä palkinnonsaajat 23.5.2025 pidetyssä kokouksessa. Innovaatiopalkinnon julkistamistilaisuus oli 17.9.2025 Pelastustoimen ajankohtaispäivillä Mikkelissä. Vuonna 2025 palkittiin viisi innovaatiota.



**Kuva 7.** Ryhmäkuva Innovaatiopalkinnon 2025 voittajista Pelastustoimen ajankohtaispäiviltä Mikkelistä. Palkintoja pääsivät vastaanottamaan Antti Salminen, Marko Hassinen, Timo Dadu ja Petri Koikkalainen (kuvassa). Kuvasta puuttuvat Petri Strandberg, Marko Kouko ja Markku Jokinen. Kuva: Palosuojelurahasto.

Palosuojelurahaston vuoden 2025 Innovaatiopalkinnon ja 26 000 euron palkintorahan sai yrittäjä Marko Hassinen innovaatiostaan Sammutus- ja rajoituslinja maastopaloihin. Innovaatiolla saadaan samanaikaisesti rakennettua rajoituslinja ja sammutustyössä tarvittava vesitie (runkolinja) käyttäen nopeasti etenevää maastokelpoista ajoneuvoa. Hassisen keksintö perustuu uudelleen kehitettyyn menetelmään, jossa hyödynnetään innovatiivista letkujen paineistusteknologiaa ja sadetinten automaattista pystytystekniikkaa.

Menetelmässä käytetään maastokärryä, joka sisältää moottoriruiskun, vesisäiliön ja kauko-ohjattavan vesitykin. Innovaation ytimessä ovat Hassisen kehittämät maastokärryyn sijoitettavat letkukasetit, jotka mahdollistavat linjan paineistamisen heti, kun ensimmäistä letkua selvitetään. Paineistetut letkut levittyvät maastokärrystä itsestään, kun ajoneuvo liikkuu eteenpäin. Jokaisen letkun väliin on asennettu jalalliset sadettimet, jotka nousevat automaattisesti pystyyn vedenpaineen avulla. Yhdellä letkukasetilla saa aikaiseksi noin 400 metriä rajoitus- tai runkolinjaa.

Paineistetun letkulinjan avulla kärryssä olevaa vesisäiliötä voidaan täyttää jatkuvasti ja sammutustoimintaa voidaan tehdä ilman vesikatkoja. Aikaisempiin sammutusmenetelmiin verrattuna etua saadaan siitä, että palavaa maastoa voidaan sammuttaa samalla, kuin linjaa vielä rakennetaan. Lisäksi konevoimalla rakentuvan runko-, sammutus- ja rajoituslinjan käyttö vaatii vain vähän pelastustoimen henkilöstöä.

Innovaatio nopeuttaa merkittävästi maastopalon haltuun ottoa ja ehkäisee hallitsemattoman suuriksi kasvavien maastopalojen syntyä. Sadettimen toiminnasta, kärryn toimintaperiaatteesta ja näiden mahdollistamasta menetelmästä on jätetty eurooppapatenttihakemukset Euroopan patenttivirastolle (EPO).



**Kuva 8.** Kuvassa Marko Hassisen kehittämä sadetinkärri, jonka avulla saadaan luotua nopeasti sammutus- ja rajoituslinja maastopaloihin. Kuva: Luomustudio Productions Oy.

Innovaatiopalkinnon toinen sija sekä 15 000 euron palkintoraha jaettiin vt. asemamestari Timo Dadun innovaatiolle Twin Trailer. Kyseessä on kaksikerroksinen kuljetustraileri, jonka avulla tilannepaikalle voi kuljettaa yhtäaikaaisesti kaksi vesipelastuskulkuneuvoa. Innovaation ansiosta on mahdollista tuoda pelastustehtäville enemmän kalustoa aiempaa pienemmällä miehistömäärällä. Kun tehtävälle voi ottaa mukaan erilaisia vesipelastusvälineitä, kriittisen ratkaisun käytettävästä välineestä voi tehdä tilannepaikan olosuhteiden perusteella. Twin Trailer antaa merkittävän lisäresurssin pelastustehtävän suorittamiseen sekä tarkoituksenmukaiseen ja nopeaan uhrin pelastamiseen. Molempien kulkuneuvojen mukana oleminen helpottaa pelastustoimen johtajaa miehistö- ja kalustovalintoja tehtäessä.

Innovaatiopalkinnon jaettu kolmas sija sekä 3 000 euron palkintoraha myönnettiin yrittäjä Petri Koikkalaisen kehittämälle innovaatiolle Äläkkä Saunavahti. Kyseessä on turvalaite, joka hälyttää, jos saunoja ei poistu lauteilta määritellyn ajan kuluessa. Käyttäjä voi asettaa laitteeseen itse normaalin saunomisajan. Laitteessa on hälyttimenä summeri ja hälytyksen voi myös määrittää hälyttämään haluamiinsa matkapuhelimiin tekstiviestillä. Myös saunassa liiallisesti noussut lämpötila aiheuttaa sekä summeri- että tekstiviestihälytyksen. Näin saadaan heti liiallisesta lämpenemisestä aiheutunut tieto ja mahdollinen saunapalonalku rajattua alkuvaiheessa. Innovaatiolla pyritään estämään saunakuolemia ja saunapaloja.

Toinen Innovaatiopalkinnon jaettu kolmas sija sekä 3 000 euron palkintoraha myönnettiin viestintäasiantuntija Antti Salmisen innovaatiolle ”Livesalkku Lisa”. Salminen kehitti ”Livesalkku Lisan” helpottamaan pelastuslaitosten live-lähetysten järjestämistä. Livesalkku on suunniteltu siten, että perustason tieto- ja viestintätekniikan osaava henkilö voi käyttää sitä vaivattomasti: kaikki laitteet lähtevät keskitetysti käyntiin nappia painamalla.

Livelähetyskalustoon on valmiiksi kytkettynä kamera, kuvausmonitori, tallennus, varavirta, lähetysyksikkö ja liitännät ulkoisille lähteille. Lähetys voidaan livesalkun avulla jakaa samaan aikaan useaan eri alustaan, ja Suomen suurimpien mediatalojen lähetyjärjestelmiin. Lähetys voidaan myös integroida pelastuslaitoksen Info-TV-järjestelmään. Uusi tuotantotapa säästää pelastuslaitosten aikaa, kustannuksia ja henkilöresursseja merkittävästi.

Kolmas Innovaatiopalkinnon jaettu kolmas sija sekä 3 000 euron palkintoraha myönnettiin palomestari Petri Strandbergin, paloiesimies Marko Koukon ja palomies Markku Jokisen innovaatiolle Akku- tai moottorisahan magneettinen syvyysrajoitin. Sammutushyökkäyksen aikana kerrostalossa olevan kohdehuoneiston oveen sahataan tavallisesti niin sanottu koiranluukku estämään savun leviämistä porrashuoneeseen. Akku- tai moottorisahaa perinteisesti käytettäessä luukun sahaamisessa on vaara, että sahan laippa läpäisee oven koko pituudeltaan. Tämä on tuottanut vaaratilanteita oven takana oleville ihmisille. Innovaatiossa kehitetyn syvyysrajoittimen magneetit asennetaan sahan laipassa valmiina olevaan varastointireikään. Magneetit estävät sahan laipan työntämisen kokonaan oven läpi. Innovaatio on ollut käytössä Helsingin kaupungin pelastuslaitoksessa loppuvuodesta 2023 lähtien.

Innovaatiopalkinto toi esiin pelastusalan uutta osaamista ja lisäsi Palosuojaelurahaston sekä pelastustoimen näkyvyyttä sosiaalisessa mediassa ja alan toimijoiden keskuudessa.

## Palosuojaelurahaston innovaatioseminaari 27.5.2025

Palosuojaelurahasto järjesti innovaatioseminaarin 27.5.2025. Seminaarin aiheena oli innovaatioiden kehittäminen, jalkauttaminen ja tuotteistaminen. Seminaari oli suunnattu Innovaatiopalkintoa hakeneille, hakeville sekä muille pelastustoimen innovaatioiden kehittämisestä kiinnostuneille. Tilaisuus järjestettiin hybridimuotoisena sosiaali- ja terveysministeriön Meritulli-salissa. Lähtilaisuuteen ilmoittautui 48 henkilöä ja striimiä seurasi päivän aikana 145 katsojaa.



**Kuva 9.** Olli Sievänen pitämässä Patentti- ja rekisterihallituksen puheenvuoroa innovaatioiden suojaamisesta. Kuvan etualalla Janne Kalli Suomen Standardit ry:stä, Jaana Rantanen Business Finlandista ja Mikko Reinikainen Safera Oy:stä.

Palosuojelurahaston hallitus on kiinnittänyt pitkäjänteisesti huomiota Innovaatiopalkinnon saaneiden keksintöjen vaikuttavuuteen. Tilaisuuden järjestämistä ohjasi muun muassa vuonna 2024 valmistunut Palosuojelurahaston Innovaatiopalkinnon vaikuttavuusselvitys. Selvityksessä ilmeni, että vaikka useat Palosuojelurahaston palkitsevat innovaatiot ovat menestyneet, monet palkinnonsaajat kokivat, ettei heillä ole ollut tarpeeksi tietoa innovaation tuotteistamisesta ja jalkauttamisesta. Lisäksi vaikuttavuusselvityksestä ilmeni, että vaikka innovoijille on olemassa julkisia palveluita, innovoijille suunnattujen julkisten palvelujen kenttä ei ole hahmottunut Innovaatiopalkinnon voittajille riittävän selkeästi. Innovaatioseminaarin järjestämisellä pyrittiin vastaamaan näihin edellä mainittuihin kentältä kummunneisiin tarpeisiin.

Tilaisuuteen pyydettiin asiantuntijapuheenvuorot Business Finlandilta, Patenti- ja rekisterihallitukselta, Tukesilta, SFS Suomen Standardit ry:lta, Ari Toivarilta (Innovaatiopalkinnon voittaja 2012) ja Mikko Reinikaiselta (Innovaatiopalkinnon voittaja 2007). Puheenvuoroissa käsiteltiin rahoitusta, markkinointia, yhteistyöverkostojen löytämistä, innovaatioiden suojaamista, tuoteturvallisuusvelvoitteita sekä standardien hyödyntämistä ja niiden rakentamista. Tilaisuuden juonsi Turun yliopiston erikoistutkija ja turvallisuuspedagogikan dosentti Brita Somerkoski.

Palosuojelurahaston hallituksen linjauksen mukaisesti Innovaatioseminaari järjestettiin kaikille avoimena tapahtumana. Seminaariin osallistuikin monipuolinen joukko muun muassa pelastuslaitosten, yhdistysten, korkeakoulujen, yritysten, sisäministeriön ja Pelastusopiston edustajia sekä Palosuojelurahaston Innovaatiopalkinnon hakijoita ja palkinnon voittajia. Innovaatioseminaarin asiantuntijapuheenvuoroista tuotettiin lisäksi suomeksi ja ruotsiksi tekstitetyt tallenteet, jotka julkaistiin Palosuojelurahaston verkkosivuilla. Tilaisuudesta tuotetut materiaalit muodostavat tietopakettin, jota jaetaan tulevaisuudessa kaikille Innovaatiopalkintoa hakeneille.

Seminaari vastasi kentän toiveeseen saada tukea innovaatioiden jalkauttamiseen, suojaamiseen ja tuotteistamiseen.

## **Työn tuloksellisuus, prosessien kehittäminen ja viestintä**

Palosuojelurahaston hallituksen tekemien päätösten määrä oli 581 kappaletta, mikä oli 141 päätöstä enemmän kuin vuonna 2024 (440 kpl). Päätösmäärän kasvu johtui tutkimus- ja kehittämishankkeiden sekä pienavustusten hakemuskasvusta. Muiden kuin avustuspäätösten määrä kasvoi 60 päätöksellä (148 kpl, 2024: 88 kpl).

Myös sihteeristössä käsiteltyjen maksatusten määrä lisääntyi. Kertomusvuonna maksatuksia oli 471 kappaletta, 156 enemmän kuin vuonna 2024 (315). Maksatusten määrän lisääntyminen johtuu pääosin avustuspäätösmäärien kasvusta. Sihteeristön käsittelemiä asioita oli kertomusvuonna yhteensä 1 082.

Tarkastuskäyntejä tehtiin kertomusvuonna 16. Kaikki tarkastukset tehtiin paikan päällä tarkastuskohteessa ja ne yhdistettiin usein muihin virkamatkoihin.

<b>Toiminnan tuloksellisuus 2023–2025</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>	<b>2023</b>
<b>Hallituksen tekemät kaikki päätökset yhteensä, kpl</b>	581	440	546
avustuspäätökset	395	303	401
muutos- ja jatkoaikapäätökset	31	46	39
takaisinperintäpäätökset	7	3	16
oikaisupäätökset	0	0	1
muut päätökset*	148	88	89
<b>Sihteeristön käsittelemät asiat yhteensä, kpl</b>			
käsitellyt maksatukset	471	315	438
jatkoajat	14	4	
tarkastuskäynnit	16	27	22
käsitellyt asiat yhteensä	1 082	786	1 006
<b>Sihteeristön henkilötyövuodet**</b>	<b>5,88</b>	<b>5,64</b>	<b>5,43</b>

**Taulukko 14.** Palosuojelurahaston tuloksellisuus 2023–2025.

\*Muut päätökset sisältävät rahaston käsittelemät Innovaatiopalkintoehdotukset (2024: 16 kpl, 2025: 43 kpl).

\*\* Sihteeristön htv-luku on saatu henkilöstöhallinnon järjestelmästä.

Sihteeristössä käsitellyt jatkoajat on esitetty omana rivinään vuodesta 2024 alkaen.

Päätösmäärien ja käsiteltyjen asioiden määrän kasvu suhteessa sihteeristön henkilötyövuosiin osoittaa, että toiminnan tuloksellisuus on tehostunut.

Vuonna 2025 Palosuojelurahasto osallistui edelleen valtiovarainministeriön asettaman valtionavustustoiminnan kehittämis- ja digitalisointihankkeen toimintaan. Hankkeessa kehitettiin valtionavustustoiminnan yhteinen toimintamalli, jotta valtionavustustoiminta olisi nykyistä vaikuttavampaa, läpinäkyvämpää, tehokkaampaa ja yhdenmukaisempaa. Uusista digitaalisista palveluista, niiden käytön tuesta ja tietovarannon hallinnoinnista vastaa Valtiokonttori. Valtionavustuksista ja niiden käytöstä on tarkoitus saada lähivuosina entistä tarkempaa tietoa yhteisten verkkopalveluiden ansiosta. Prosessin tavoitteena on keventää ja automatisoida Palosuojelurahaston haku- ja päätösprosesseja.

Kertomusvuoden syksyllä valmisteltiin vuoden 2026 kalustohankehaun avaamista ensimmäisen kerran Haeavustuksia.fi-palvelun kautta. Hakuilmoitus julkaistiin palvelussa joulukuussa 2025. Palosuojelurahaston avustuksista kaikki tutkimus- ja kehittämishankkeita lukuun ottamatta on haettavissa Haeavustuksia.fi-palvelun kautta.

Palosuojelurahastossa valmistettiin kertomusvuonna tutkimus- ja kehittämishankkeille keväällä 2026 lähetettävä kysely. Kysely lähetetään vuosina 2022–2023 päättyneille hankkeille (noin 50 hanketta). Sillä kartoitetaan Palosuojelurahaston tukemien hankkeiden vaikuttavuutta, tulosten hyödyntämistä ja viestintää. Kyselyllä selvitetään muun muassa mitä materiaaleja ja käytäntöjä hankkeissa on syntynyt, ovatko hankkeissa valmistuneet materiaalit edelleen käytössä ja jos ovat, niin millä tavalla, millaisia kohderyhmiä hankkeilla on tavoitettu sekä arvio hankkeiden vaikuttavuudesta sekä avustuksen vaikutuksesta pelastusalan kyvykkyyksien ja kestäväen kehityksen kannalta.

## Viestintä

Palosuojelurahasto näkee viestinnän osana strategiaa: viestintä tukee strategian jalkautumista päivittäiseen työhön, sen ymmärtämistä ja toteutumista käytännössä. Palosuojelurahaston strategisina päämäärinä ovat vaikuttavuus, palvelukyky sekä tuottavuus ja taloudellisuus. Säännöllisen, suunnitelmallisen ja yhteistyöhön perustuvan viestinnän kautta voidaan tehostaa toiminnan vaikuttavuutta, tuoda palvelut lähemmäksi avustuksenhakijoita ja kertoa avoimesti, kuinka julkisia varoja on käytetty rahaston toiminnassa.

## Vuoden viestinnälliset painopisteet

Vuonna 2025 viestinnän kehittämisen päätavoitteina oli Palosuojelurahaston toiminnan ja avustusprosessien tunnettuuden lisääminen, saavutettavuuden parantaminen sekä viestinnällisen yhteistyön tehostaminen sidosryhmien kanssa. Palosuojelurahasto laajensi tietoisesti läsnäoloaan sosiaalisessa mediassa, tapahtumissa ja pelastustoimen verkostoissa tiivistääkseen tiedonvaihtoa ja yhteyksiä sidosryhmiin. Palosuojelurahasto lisäsi myös yhteistyötä sisäministeriön viestintäyksikön kanssa. Loppuvuonna aloitettiin toimintaympäristön muutoksista johtuva Palosuojelurahaston strategian päivittäminen, minkä vuoksi syntyi tarve Palosuojelurahaston digitaalisten viestintämateriaalien sisältöjen ajantasaistamiselle. Päivityksiä on tarkoitus jatkaa vuonna 2026.



**Kuva 10.** Johanna Herrala ja Paula Junnola kertoivat vuoden 2025 Palotutkimuksen päivillä Palosuojelurahaston tutkimus- ja kehittämishankkeista. Kuva: Kimmo Kaisto, Pelastustieto.

Palosuojelurahasto osallistui aikataulun sallimissa puitteissa vierailuille ja pelastusalan tapahtumiin. Yksittäisenä suurena panostuksena Palosuojelurahastolla oli oma osastopaikka vuoden 2025 Turvallisuus-messuilla. Osastolla vieraili päivittäin 200–300 messukävijää – sopimuspalokuntalaisia, pelastuslaitosten henkilöstöä ja muita pelastustoimen edustajia – joiden kanssa käytiin runsaasti keskustelua Palosuojelurahaston avustumahdollisuuksista. Toukokuussa 2025 järjestetyssä Innovaatioseminaarissa, joka keräsi yhteen arviolta yli 150 pelastustoimen innovaatioiden kehittämistä kiinnostunutta toimijaa, tehtiin puolestaan

tunnetuksi Palosuojelurahaston Innovaatiopalkintoa. Lisäksi Palosuojelurahaston sihteeristö esitteli syksyllä tutkimus- ja kehittämishankeavustushakuja Palotutkimuksen päivillä ja sopimuspalokuntien avustusväyliä SPEKin webinaarissa.



**Kuva 11.** Palosuojelurahaston Turvallisuus-messuilla järjestämään sidosryhmätilaisuuteen osallistui runsaasti pelastusalan toimijoita eri organisaatioista. Kuva: Palosuojelurahasto.

Vuonna 2025 Palosuojelurahaston sihteeristö suoritti osana avustustoiminnan vaikuttavuuden kehittämistä tutkimus- ja kehittämishankkeiden viestintää koskevien päätösehtojen tehostettua valvontaa. Tutkimus- ja kehittämishankeavustuksen saajille lähetettiin tiedote, jossa muistutettiin viestinnällisistä päätösehdoista ja kerrottiin tehoseurannasta. Palosuojelurahasto kiinnitti seurannassaan huomiota erityisesti Palosuojelurahaston näkyvyyteen viestintämateriaalissa (ml. tapahtumat, tiedotteet, esitelmät) ja viestintämateriaalien saavutettavuuteen. Monet avustuksensaajat alkoivat vuoden aikana huomioida selvästi aiempaa tarkemmin Palosuojelurahaston näkyvyyttä viestintämateriaaleissaan.

Jatkumona viestinnällisten päätösehtojen noudattamisen seurannalle Palosuojelurahasto kiinnitti toimintavuonna erityistä huomiota siihen, että valtionavustusta saavien toimijoiden tulee noudattaa lain edellyttämiä saavutettavuusvaatimuksia. Syksyllä 2025 kartoitettiin nykyisten yleis- ja tutkimus- ja kehittämishankeavustusten saajien tarvetta saavutettavuuskoulutukselle. Kyselyn tuloksissa ilmeni vahva tarve saavutettavuusosaamisen vahvistamiselle, minkä vuoksi Palosuojelurahaston hallitus päätti järjestää avoimen ja hybridimuotoisen saavutettavuuskoulutuksen marraskuussa 2025. Saavutettavuuskoulutus koostui sekä Traficomien esityksestä, jossa käsiteltiin julkisrahoitteisen toiminnan saavutettavuusvaatimuksia, että saavutettavuusasiantuntijan koulutusosiosta, jossa käsiteltiin saavutettavuuden perusteita ja teknistä toteuttamista. Tilaisuudesta tehtiin suomeksi ja ruotsiksi tekstitetty tallenne, joka julkaistiin Palosuojelurahaston nettisivuilla pitkäaikaisesti.



**Kuva 12.** Tunnelmia 20.11.2025 järjestetyn saavutettavuusseminaarin kulisseista. Kuvassa vasemmalta oikealle kiertäen Tomi Sirkiä, Marianna Österlund, Siru Huusko, Johanna Herrala, Teresa Tuominen ja Antti Kinnunen.

Digitaalisen saavutettavuuden kehittämistä jatkettiin myös rahastossa. Palosuojelurahaston hallitus näkee saavutettavuuden tukevan toiminnan vaikuttavuutta ja avoimuutta. Vuoden alussa sisäministeriön erityisasiantuntija toimitti pyynnöstä yleisraportin rahaston verkkosivujen saavutettavuuden tilasta. Raportin pohjalta vuoden aikana sivustolle vietyjen liitetiedostojen saavutettavuuteen on kiinnitetty erityistä huomiota, samoin sivuston ruotsinkielisiä sisältöjä on kehitetty.

### **Perinteinen media**

Perinteistä mediaa hyödynnettiin Palosuojelurahaston Innovaatiopalkinnon ja muun avustustoiminnan esille tuomisessa. Vuoden aikana Palosuojelurahasto hankki ilmoitustilaa Työ Terveys Turvallisuus (TTT) -lehden uutiskirjeestä sekä Turvallisuus- ja riskienhallinta-, Pelastustieto- ja Palokuntalainen-lehdistä. Yksittäisenä tuloksena nostettakoon esille, että vuosina 2024–2025 toteutettu Innovaatiopalkinto-kampanja, joka perustui pitkälti ostettuun näkyvyyteen, kantoi hedelmää: Palosuojelurahastoon saapui totuttuun nähden moninkertainen määrä hakemuksia vuoden 2025 Innovaatiopalkinto haussa.

Palosuojelurahastolla on oma palsta kuudesta vuodessa julkaistavassa Palokuntalainen-lehdessä. Toimintavuonna 2025 Palokuntalaisessa esiteltiin Palosuojelurahaston hallitus, tehtiin henkilöjuttu pääsihteeristä, avattiin kolmen Innovaatiopalkinnon voittaneen keksinnön tarinaa, käsiteltiin nuorisotoiminnan tukemista pienavustusten kautta, kerrottiin SPEKin avustusten käytöstä ja kuvattiin sopimuspalokunnan erikoistumista kalustohankintojen kautta.

Valtakunnallisen uutiskynnyksen ylittivät puolestaan spontaanisti muun muassa Palosuojelurahaston vuoden 2025 Innovaatiopalkinnon voittanut keksintö ja rahaston

avustama Paloturvallisuusviikko. Myös muista Innovaatiopalkinnon saaneista keksinnöistä julkaistiin juttuja paikallis- ja erikoismedioissa.

## Verkkoviestintä ja sosiaalinen media

Palosuojelurahasto viestii aktiivisesti hauista, järjestämistään tilaisuuksista ja tehdyistä päätöksistä kotisivujensa sekä sosiaalisen median tiliensä kautta. Kohdennettua tiedotustoimintaa tehtiin myös sähköpostitse ja yhteistyössä sidosryhmien kanavissa. Myös Palosuojelurahaston vuonna 2024 julkaisemaa hankesivustoa valmistuneista tutkimus- ja hankkeista päivitettiin säännöllisesti toimintavuonna. Lisäksi rahasto teki resurssitilanteen salliessa juttuja avustuskohteistaan sekä sihteeristön toiminnasta, lisäten näin avustustoiminnan avoimuutta.



**Kuvio 2.** Palosuojelurahaston viestinnän tunnuslukuja eri kanavissa vuonna 2025.

Vuonna 2025 Palosuojelurahaston verkkosivujen katselukertojen määrä oli 44 254, aktiivisia käyttäjiä oli 11 898. Katselukertojen määrä nousi edellisvuoden tasosta (2024: 41 789), myös aktiivisia käyttäjiä oli hieman enemmän (2024: 11 531). Keskimääräinen katseluaika aktiivista käyttäjää kohden oli 1 min 30 sekuntia. Verkkosivujen katselukerroista 10 395 kohdistui pääsivulle ja 4 138 avustukset-osioon.

Tämän jälkeen eniten katselukerroista kohdistui tutkimus- ja kehittämishankkeisiin ja pienavustuksiin, joissa molemmissa katselukertoja oli noin 3 000. Seuraavaksi eniten kävijöitä kiinnostivat kalustohankkeet ja pöytäkirjat sekä Innovaatiopalkinto, joissa kävijöitä oli noin 1 000 – 1 600. Myös rahaston hallitus sekä yleisavustukset keräsivät molemmat noin 1 000 katselukertaa.

Palosuojelurahasto lisäsi vuoden aikana läsnäoloaan sosiaalisessa mediassa. Palosuojelurahasto oli aiempaa enemmän vuorovaikutuksessa sidosryhmiensä kanssa esimerkiksi reagoimalla julkaisuihin, jakamalla niitä uudelleen, koordinoimalla yhteispostauksia ja merkitsemällä yhteistyötahoja mukaan julkaisuihin. Sosiaalisessa mediassa viestittiin laajasti Palosuojelurahaston ajankohtaisista asioista, päätöksistä ja avustamista hankkeista. Läsnäolo sosiaalisessa mediassa laajeni myös sen kautta, että

Palosuojelurahasto perusti kesällä Instagram-tilin. Palosuojelurahastolla on entuudestaan profiilit Facebookissa ja X-palvelussa.

Facebookissa päivityksiä julkaistiin puolet edellisvuotta enemmän. Päivityksiä oli kaikkiaan 91 kappaletta (2024: 44 kpl). Uusia seuraajia saatiin vuoden aikana 284, mikä oli runsaasti edellisvuotta enemmän (2024: 59). Instagramissa ehdittiin julkaista puolen vuoden aikana 30 päivitystä ja seuraajia saatiin kerrytettyä vuoden loppuun mennessä 301.

Vuonna 2025 rahaston X-kanavaa päivitettiin tietoisesti aiempaa vähemmän, harkinnassa on ollut tämän viestintäkanavan poisjättäminen. Päivityksiä julkaistiin yhteensä 69 kappaletta (2024: 107 kpl). Seuraajamäärä kääntyi aiempien vuosien noususta poiketen ensimmäistä kertaa hienoiseen laskuun. Laskusuuntaus oli 14 henkilöä, kun edellisvuonna uusia seuraajia oli tullut 63.

Tarve viestinnän visuaalisuudelle korostuu nykyään etenkin sosiaalisen median kanavissa. Tästä syystä Palosuojelurahasto suunnitteli syksyllä 2025 yhteistyössä sisäministeriön graafikon kanssa uudet visuaaliset sosiaalisen median pohjat, joita käytetään jatkossa sosiaalisen median kanavissa. Palosuojelurahasto myös tilasi ensimmäistä kertaa Innovaatiopalkinnon voittaneista videoista sosiaalisen median tarpeita palvelevat lyhytvideot, jotka osoittautuivat menestykseksi erityisesti Facebookissa: lyhytvideot ovat saaneet yhteensä syksyn 2025 aikana noin 140 000 katselukertaa. Visuaalisuuden lisäksi viestinnän vuorovaikutuksellisuus tuottaa tuloksia sosiaalisessa mediassa: yhteispäivitykset eri organisaatioiden kanssa saivat pääsääntöisesti tuhansia katselukertoja. Esimerkiksi sisäministeriön kanssa rinnakkaistekijöinä julkaistu Instagram-postaus Innovaatiopalkinnon voittajista keräsi 14,2 tuhatta katselukertaa ja 278 tykkäystä.

Innovaatiopalkintoa koskevan viestinnän lisäksi sosiaalisessa mediassa kiinnostusta herättivät eniten Palosuojelurahaston professuurihaku ja päivitykset sopimuspalokuntien hankkeista. Vaikka X:ssä julkaisut ovat tavoittaneet seuraajia aiempaa heikommin, professuurihakuilmoitus sai siellä yli 4 tuhatta katselukertaa, 7 jakoa ja 15 tykkäystä. Postaukset sopimuspalokuntien hankkeista kerryttivät puolestaan yleisesti ottaen eniten tykkäyksiä.

Eri medioissa tavoitetaan eri yleisöjä: Instagramissa tavoitetaan tällä hetkellä parhaiten palokuntalaisia, Facebookissa järjestö- ja hanketoimijoita sekä pelastuslaitoksia ja palokuntalaisia, kun taas X-palvelun kautta luodaan yhteyttä ennen kaikkea päättäjiin, asiantuntijoihin ja TKI-maailmaan. Palosuojelurahastolla on tällä hetkellä Facebookissa monipuolisin verkosto, nuoria seuraajista näyttäisi olevan kuitenkin vähemmän. Tätä kuulua paikataan läsnäololla Instagramissa. X-palvelun merkitys Palosuojelurahaston viestinnässä on puolestaan vähentynyt selvästi, koska vuodesta 2024 alkaen monet Palosuojelurahastolle keskeiset organisaatiot ja sidosryhmät ovat siirtyneet pois X-palvelusta. Palosuojelurahasto pysyy toistaiseksi X-palvelussa muiden valtioneuvoston toimijoiden tapaan. Palosuojelurahasto seuraa tiiviisti sosiaalisen median kanavien kehitystä.

Viestinnän painopiste oli sidosryhmäyhteyksien vahvistamisessa ja toiminnan avoimuuden lisäämisessä monikanavaisesti.

## Asiakastyytyväisyyskysely

Palosuojelurahasto toteuttaa asiakastyytyväisyyskyselyn neljän vuoden välein kaikille kyseisenä vuonna avustusta hakeneille tahoille. Kyselyt on toteutettu vuosina 2011, 2015, 2019 ja 2023. Seuraava asiakastyytyväisyyskysely toteutetaan vuonna 2026 avustusta hakeneille.

Rahasto on saanut asiakastyytyväisyyskyselyissä pääsääntöisesti korkeat arviot. Viimeisimmän kyselyn tuloksia on kertomusvuonna hyödynnetty erityisesti avointen vastausten osalta. Avoimissa vastauksissa toivottiin muun muassa selkeämpää tiedottamista, kokouspöytäkirjojen, avustuspäätösten ja kokousaikojen selkeää esille tuomista, tiedotusta sopimuspalokunnille, verkkosivujen tiheämpää päivittämistä, pidempiä hakuajoja, pitkäjänteistä kehittämistyötä, ennakoitavuutta sekä päätösten perustelemista.

Nämä toimenpiteet ovat jatkuvan kehitystyön kohteina. Kertomusvuonna edistettiin erityisesti tutkimus- ja kehittämishankkeiden kielteisten päätösten perustelua sekä lisättiin monikanavaista tiedottamista.

Useat avoimet vastaukset olivat myös positiivisia. Esimerkiksi eräässä palautteessa todettiin: *“Palosuojelurahaston toimisto palvelee kenttää parhaan kykynsä ja resurssiensa puitteissa. Huippujengi! Iso kiitos loistavasta yhteistyöstä!”*

## Vuonna 2025 annetut lausunnot

Palosuojelurahasto antoi vuonna 2025 **kolme lausuntoa**, joista **kaksi yksityishenkilölle**. Lisäksi Palosuojelurahasto **pyysi yhden kannanoton valtiovarainministeriöltä ja kaksi lausuntoa sisäministeriön pelastusosastolta**.

Palosuojelurahasto antoi 19.9.2025 lausunnon koskien valtiovarainministeriön määräystä talousarvion ulkopuolella olevan valtion rahaston tilinpäätöksen kaavoista ja liitetiedoista. Lausunnon mukaan Palosuojelurahaston osalta tilinpäätöksen liitteiden muutokset eivät ole merkittäviä ja useimmat raportointia koskevat muutokset eivät koske rahastoa. Palosuojelurahasto katsoo, että muutokset ovat sen osalta pääosin teknisiä ja edellyttävät riittävää yhteistyötä ohjelmistotoimittajien sekä Palkeiden välillä.

Palosuojelurahasto antoi kaksi 10.12.2025 päivättyä lausuntoa yksityishenkilölle koskien Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:lle myönnettyjä tutkimus- ja kehittämishankeavustuksia HAKA-hankkeisiin. Ensimmäisessä HAKA 3.0 -hankkeeseen liittyneessä lausuntopyynnössä pyydettiin lausuntoa Palosuojelurahaston toiminnasta erityisesti siltä osin kuin se rahoittaa toimintoja, jotka kilpailevat markkinoilla pelastustoimeen palvelusuhteisissa rajapinnoissa toimivien markkinaehtoisten toimijoiden kanssa. Toisessa, HAKA 2.0 -hankkeeseen liittyvässä lausuntopyynnössä pyydettiin Palosuojelurahaston virallista lausuntoa samasta asiasta sekä siitä, miten päätöksenteossa on suoritettu kilpailuneutraliteettiarviointi.

Lausuntojen mukaan avustukset on myönnetty valtionavustuslain, Palosuojelurahastolain ja EU-lainsäädännön mukaisesti, ja hankkeilla on yhteiskunnallisesti hyväksyttävät ja pelastustoimen kannalta perustellut tavoitteet. HAKA-järjestelmän ei katsota kilpailevan

markkinoilla, eikä avustuksiin sisälly kiellettyä valtiontukea. Kilpailuneutraliteettiarviointi on tehty osana päätöksentekoa.

Lisäksi lausunnoissa todetaan, että Palosuojelurahasto on myöntänyt avustuksen molempiin hankkeisiin valtionavustuslain, Palosuojelurahastolain ja EU-lainsäädännön mukaisesti. Hankkeilla on ollut yhteiskunnallisesti hyväksyttävä ja pelastustoimen kannalta perusteltu tavoite. HAKA-järjestelmän tarkoituksena ei ole kilpailla markkinaehtoisten toimijoiden kanssa, vaan tukea pelastustoimen toimintaa, osaamisen kehittämistä ja työturvallisuutta valtakunnallisella tasolla. Avustukseen ei sisälly EU-lainsäädännössä tarkoitettua kiellettyä valtiontukea. Kilpailuneutraliteettinäkökohdat on huomioitu osana päätöksentekoa, ja hankkeiden on katsottu täyttävän valtionavustuksen myöntämisen yleiset ja erityiset edellytykset.

Palosuojelurahasto pyysi 16.9.2025 valtiovarainministeriön kannanottoa, voiko Palosuojelurahasto myöntää kalustohankeavustuksia hyvinvointialueiden pelastuslaitoksille. Kirjeessään 15.10.2025 valtiovarainministeriö toteaa, että Palosuojelurahastolain 14 §:n 2 momentin perusteella valtiovarainministeriö pitää mahdollisena erityisavustuksen myöntämistä hyvinvointialueiden pelastustoimen kalustohankkeisiin.

Palosuojelurahaston 7.10.2025 päivämä lausuntopyyntö sisäministeriön pelastusosastolle koski sitä, voiko Palosuojelurahasto avustaa poikkeusolojen väestönsuojeluun liittyviä hankkeita tutkimus- ja kehittämishankehaun kautta. Pelastusosasto toteaa 21.10.2025 päiväämässä lausunnossaan, että Palosuojelurahastolain 14 §:n 1 ja 2 momentin mukaan Palosuojelurahastolla on mahdollisuus myöntää avustusta poikkeusolojen väestönsuojeluhankkeisiin, jos hanke liittyy poikkeusolojen pelastustoiminnan varautumisen edistämiseen.

Toinen sisäministeriön pelastusosastolle 7.10.2025 osoitettu lausuntopyyntö koski öljyntorjuntatilojen, -kaluston ja -varusteiden avustamismahdollisuudesta Palosuojelurahaston avustushauissa. Sisäministeriön pelastusosasto toteaa lausunnossaan 21.10.2025, että öljyntorjunta kuuluu voimassa olevan pelastuslain mukaan pelastustoimintaan ja sitä voidaan pitää Palosuojelurahastosta annetun lain 1 §:n tarkoittamana toimintana. Näin ollen öljyntorjuntaa koskevia asioita tulee arvioida samoilla perusteilla kuin muitakin pelastustoiminnan osa-alueita.

## 1.3 Vaikuttavuus

Palosuojelurahaston strategisena tavoitteena on saavuttaa paras mahdollinen vaikuttavuus jokaiselle myönnetylle avustuseurolle. Tätä tavoitetta edistetään kehittämällä avustustoimintaa systemaattisesti ja ennakoivasti muuttuvassa toimintaympäristössä. Kaikkien rahastosta myönnettävien avustusten tulee kohdistua tulipalojen ehkäisyyn tai pelastustoiminnan edistämiseen.

Kertomusvuonna Palosuojelurahasto valmistautui aluehallintovirastojen lakkauttamiseen ja siihen, että vuodesta 2026 alkaen Palosuojelurahaston kalusto- ja rakennushankehakemuksia arvioi uusi Lupa- ja valvontavirasto. Vuonna 2025

investointihankkeiden arviointiprosessi toteutui vielä aluehallintovirastojen toimesta vakiintuneen menettelyn mukaisesti. Palosuojelurahasto seurasi hallinnollisen muutoksen etenemistä sekä sen vaikutuksia avustustoiminnan yhdenmukaisuuteen ja vaikuttavuuteen.

Avustusten vaikuttavuutta vahvistetaan myös läpinäkyvyydellä ja viestinnällä. Palosuojelurahaston avustuspäätökset ovat julkisia ja niistä tehdyt koonnit löytyvät avustuskohtaisesti rahaston verkkosivuilta. Tutkimus- ja kehittämishankkeiden avustuspäätöksissä edellytetään tuloksista viestimistä sekä rahaston myöntämien avustusten näkyvää esille tuomista. Rakennushankeavustusten saajille toimitetaan paloaseman oveen kiinnitettävä laatta ja kalustohankeavustusten saajat veloitetaan kiinnittämään pelastusajoneuvoon rahaston avustuksesta kertova tarra.

Kertomusvuonna Palosuojelurahasto käynnisti sopimuspalokuntien pienavustuksia koskevan avustustarkastustoiminnan. Tarkastuksissa arvioidaan otospohjaisesti vuonna 2024 myönnettyjen pienavustusten päätöksenmukaista käyttöä. Tarkastustoiminnan tavoitteena on varmistaa avustusten oikea kohdentuminen sekä vahvistaa avustustoiminnan vaikuttavuutta ja luotettavuutta.

Palosuojelurahasto järjesti kertomusvuonna kaksi infotilaisuutta, joista toinen kohdistui sopimuspalokunnille ja toinen pelastustoimen tutkijoille. Tilaisuuksien tavoitteena oli parantaa hakijoiden tietoisuutta avustuskriteereistä, hakumenettelyistä ja rahaston strategisista painotuksista sekä tukea laadukkaiden ja vaikuttavien hankkeiden valmistelua.

Avustuksia kohdennettaessa huomioidaan pelastustoimen palvelujen saatavuus, henkilöstön työkyvyn turvaaminen sekä alueelliset tarpeet koko maassa. Päätöksenteossa otetaan huomioon käyttösuunnitelman mukainen avustusjako, tarveharkinta, mahdollinen avustusten alitoteuma sekä aluehallintovirastojen ja hyvinvointialueiden pelastuslaitosten arviot. Palosuojelurahaston avustukset ovat harkinnanvaraisia. Päätöksenteossa huomioidaan myös käytettävissä olevat varat ja rahaston taloudellinen kokonaistilanne.

Lainsäädännön ja hyvän hallinnon vaatimusten mukaisesti Palosuojelurahasto kehittää avustusprosessejaan entistä tehokkaammiksi, yhdenmukaisemmiksi ja vastuullisemmiksi. Strategiansa mukaan rahasto pyrkii ennakoimaan toimintaympäristön muutoksia sekä vahvistamaan avustustoiminnan vaikuttavuutta ja yhdenvertaisuutta sekä lisäämään avustustoiminnan tunnettuutta koko maassa.

Vuonna 2024 valmistuneen tutkimusraportin (SPEK tutkii: Palokuntatoiminnan taloudellisten, sosiaalisten ja yhteiskunnallisten hyötyjen SROI-arviointi) tuloksen mukaan Palosuojelurahaston 10 miljoonan euron avustuksella arvioidaan voitavan tuottaa yhteiskunnalle jopa 500 miljoonan euron suuruinen vaikuttavuus vähentyneiden omaisuus- ja henkilövahinkojen kautta. Tutkimus tukee rahaston pitkän aikavälistä näkemystä avustustoiminnan merkittävästä yhteiskunnallisesta hyödystä.

Rahasto on linjannut tulostavoiteasiakirjassa, että mikäli palosuojelumaksukertymä ylittää arvioidun tason, kohdistetaan mahdollinen ylitys tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Alitoteutumisesta johtuva sitoumusten vapautuminen sekä mahdollisesta takaisinperinnästä tuloutuvat avustuseurot huomioidaan suunnitelmavuoden avustusten jaossa. Kalusto- ja rakennushankkeiden käyttösuunnitelma voidaan näin ollen tarvittaessa

ylittää, ja näiden hankkeiden talousarvion määrärahaa voidaan käsitellä yhtenä kokonaisuutena.

**Yleisavustuksilla** tuetaan palokuntakoulutusta, jolla ylläpidetään ja kehitetään vapaaehtoisen ja sivutoimisen henkilöstön lakisääteistä koulutusta. Lisäksi yleisavustuksilla tuetaan laajalle yleisölle suunnattua turvallisuusviestintää, jolla parannetaan kansalaisten tietoja ja taitoja tulipalojen ehkäisyssä sekä hätätilanteissa toimimisessa. Nuoriso-osastojen koulutuksella turvataan ja kehitetään myös sopimuspalokuntatoiminnan toimintaedellytyksiä. Ammatillisella jatko- ja täydennyskoulutuksella on lisäksi mahdollistettu muun muassa nuohoojien ja palopäällystön ammattipätevyiden vahvistaminen. Yleisavustuksilla voidaan pitkäjänteisesti tukea järjestöjen ja liittojen kansallista sekä alueellista toimintaa, ja erityisavustuksilla voidaan jalkauttaa jo päättyneiden tutkimushankkeiden tuotoksia.

**Tutkimus- ja kehittämishankkeiden avustuksilla** rahasto vaikuttaa pelastustoimea koskevan tutkimustiedon lisääntymiseen sekä vahvistaa onnettomuuksien ehkäisemistä ja hyvien käytänteiden omaksumista pelastustoimessa. Avustustoiminnalla tuetaan myös tietojohdantamisen edellytyksiä pelastustoimessa. Rahaston **Innovaatiopalkinnolla** voidaan parantaa pelastusalan näkyvyyttä ja arvostusta yhteiskunnassa sekä tukea uusien ja entistä turvallisempien laitteiden, toimintatapojen ja työmenetelmien kehittämistä.

**Sopimuspalokuntien pienavustuksilla** tuetaan hälytysvalmiuden tehostamista sekä työturvallisuutta parantavia kalustohankintoja. Avustukset tukevat osaltaan sopimuspalokuntatoiminnan jatkuvuutta ja toimintaedellytyksiä valtakunnallisesti. Sopimuspalokuntajärjestelmän elinvoimaisuuden vahvistaminen on ollut jo usean vuoden ajan Palosuojelurahaston erityisen tuen kohteena. Lisäksi vahva tuki sopimuspalokuntien nuorisotoimintaan (75 %:n avustusosuus) on vahvistunut merkittäväksi painotukseksi vuodesta 2022 alkaen, mikä on lisännyt pienavustusten vaikuttavuutta paikallisesti, alueellisesti ja valtakunnallisesti. Avustustoiminnan tavoitteena on turvata pelastustoimen asiakaslähtöiset palvelut tasapuolisesti kaikkialla Suomessa.

**Rahaston avustustoiminnan tarkoitus on ehkäistä tulipaloja ja edistää pelastustoimintaa koko Suomessa.** Tulipaloja pyritään ehkäisemään esimerkiksi edistämällä hälytystoimintaa kalustoavustuksilla, edistämällä paloasemaverkoston kehittymistä sekä avustamalla alaan liittyvää tutkimustoimintaa. Rahaston yleisavustuksilla voidaan ehkäistä palovahinkoja sekä parantaa kansalaisten paloturvallisuusosaamista.

**Palosuojelurahasto pyrkii myöntämiensä avustusten avulla myös vähentämään tulipalojen suuruutta ja vaikutuksia.** Välillisesti rahaston toiminta ja sen myöntämät avustukset voivat vaikuttaa myös palokuolemien määrään. Palokuolemia voivat vähentää esimerkiksi tutkimus- ja kehittämistoiminnan kautta syntyneet tulokset, karttunut tietotaito sekä uudet toimintamallit ja käytännöt. Rahasto on tukenut eri tavoin muun muassa erityisryhmien asumisen paloturvallisuutta sekä rakentamisen paloturvallisuutta. Rahasto pyrkii osaltaan vaikuttamaan myös maastopalojen vähenemiseen.

## **Ohessa esimerkkejä tutkimus- ja kehittämishankkeista, joilla voidaan ehkäistä tulipaloja:**

Palosuojelurahaston Innovaatiopalkinto myönnettiin kertomusvuonna Marko Hassisen innovaatiolle Sammutus- ja rajoituslinja maastopaloihin. Innovaatiota on kuvattu tarkemmin kohdassa Innovaatiopalkinto 2025.

NouHätä!-pelastustaitokampanja antaa yläkoulun kahdeksaluokkalaisille nuorille turvallisuustaitoja ennakoida ja estää vaaratilanteita. Kaikista kahdeksaluokkalaisista NouHätä! pelastustaitokampanjaan osallistuu vuosittain yli 80 %. Kampanja tavoittaa vuosittain yli 40 000 nuorta. NouHätä!-kampanjasta vastaa SPEK ry:n ja sitä ovat toteuttamassa pelastuslaitokset, sopimuspalokunnat ja pelastusliitot.

Mainostoimisto Convoy Oy:n koordinoimassa hankkeessa ”#Käpy palaa - turvallisuusviestintäkampanja 2025”, luotiin ja toteutettiin yhdessä Markkinointitoimisto OZO Oy:n ja Luovan konseptoinnin toimisto WOW Helsinki Oy:n kanssa turvallisuusviestintäbrändi maastopalojen ennaltaehkäisemiseksi ja vähentämiseksi. Kampanjan viestinviejiksi tulivat luonteikkaat oravakaverukset Vili ja Veli. Kampanjan keskeisenä elementtinä toimii nämä kampanjaa varten suunnitellut animaatiohahmot, jotka esiintyvät kampanjan tunnistettavina ”kasvoina” animoiduissa 3d-filmeissä, joita esitetään muun muassa YLE:n kanavilla, mainosmateriaaleissa somessa ja muissa medioissa. #kappalaa-verkkosivusto toimii kampanjan turvallisuusviestinnällisenä ytimenä, jossa sijaitsee olennaista maastopaloihin liittyvää turvallisuusviestintätietoa. Sieltä esimerkiksi opettajat voivat ladata tiiviin ja havainnollisen turvallisuusoppaan. Sivustolta löytyvät myös muun muassa voimassa olevat maastopalovaroitukset sekä somessa jaettavat Vili- ja Veli -videot.

Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy:n hankkeessa ”Aurinkosähköjärjestelmien asennusten riskikartoitus (AURISKI)” kartoitettiin 60 pienkiinteistön aurinkosähköjärjestelmää Satakunnassa ja Pirkanmaalla. Tavoitteena oli selvittää järjestelmien vaatimustenmukaisuus sähkö- ja rakennusturvallisuutta koskevien standardien ja määräysten näkökulmasta sekä tuottaa käytännönläheistä tietoa hyvistä ja puutteellisista toteutustavoista. Tulokset osoittavat, että aurinkosähköasennuksissa esiintyy edelleen runsaasti vaatimustenvastaisuuksia. Tulosten perusteella alan ohjeistusta, valvontaa ja koulutusta on tarpeen kehittää, jotta järjestelmien vaatimustenmukaisuus ja laatu paranevat tulevaisuudessa. Jatkotutkimusta tarvitaan sen selvittämiseksi, kuinka havaitut asennustavat ja puutteet mahdollisesti näkyvät todellisissa palotilanteissa. Vuonna 2025 saatiin Palosuojelurahaston avustus AURISKI-palosyy-hankkeelle, jonka tavoitteena on tutkia tulipalokohteita, joissa aurinkosähköjärjestelmä on ollut osallisena, ja kehittää tutkintamalli, jonka avulla järjestelmän vaikutus palon syntyyn ja etenemiseen voidaan tunnistaa ja analysoida johdonmukaisesti.

Etelä-Karjalan pelastuslaitos toteutti hanketta ”Jatkuva riskinarviointi toiminnanohjausratkaisu”. Toiminnanohjausratkaisu kokoaa kattavan riskitilannekuvan eri riskitietolähteistä, jossa toiminnanohjausjärjestelmän ansiosta riskinarviointi on mahdollista muuttaa standardoiduksi prosessiksi, jonka systemaattinen hallinta tehostuu. Hankkeessa kehitetyllä toiminnanohjausratkaisulla tehostetaan pelastustoimen kyvykkyyttä arvioida ja analysoida toimintaympäristöstä muodostuvia sekä onnettomuuksiin vaikuttaneita palo- ja

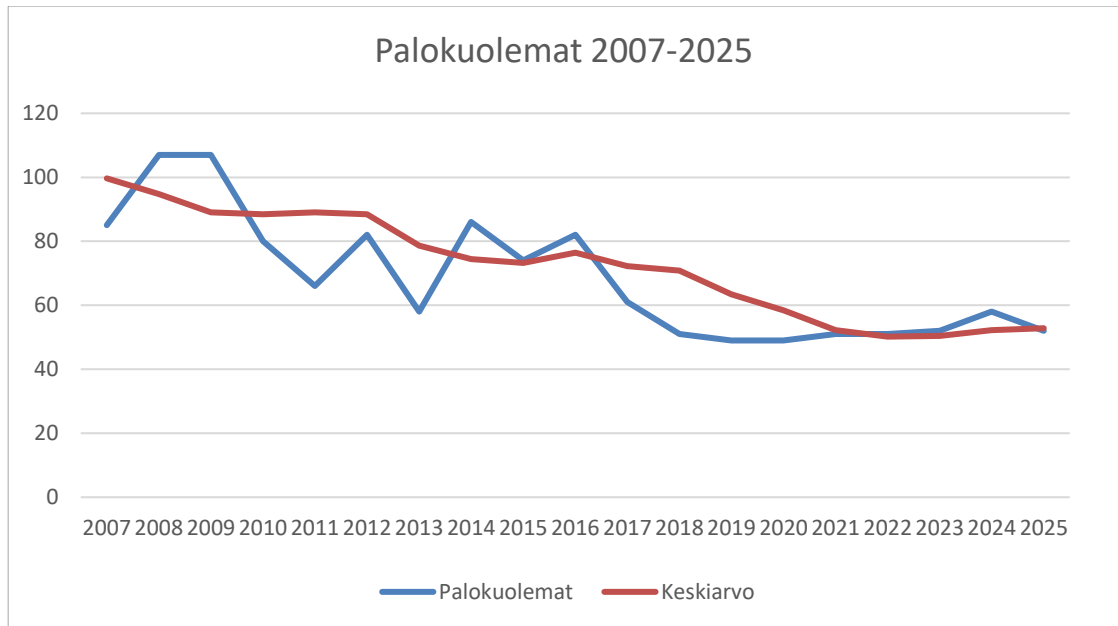
pelastusturvallisuusriskejä ja tehostaa palveluiden kohdentamista riski- ja vaikuttavuusperusteisesti.

KK-Palokonsultti Oy:n hankkeessa ”Ohjeet kantavien teräsrakenteiden palomitoitukseen, kun palosuojauksena on automaattinen sammutuslaitteisto” laadittiin ohjeet antamaan yleiskuva ja selkiyttämään teräsrakenteiden sprinklerisuojaussertifikaatin ja toiminnallisen palomitoituksen avulla toteutettavaa kantavien rakenteiden sprinklerisuojausta. Alalla on ollut kirjavaa käytäntöä erityisesti käytettäessä sertifikaattia, joten ohje on ollut tarpeen pääasiassa sen vuoksi. Ohjeessa kerrotaan myös, miten voidaan suorittaa riskianalyysi, jossa otetaan huomioon sammutusjärjestelmän luotettavuus ja varmistetaan sen avulla vaatimusten täyttyminen.



**Kuva 13.** Palosuojelurahasto myönsi avustusta Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry:n hankkeeseen, jossa toteutetaan yläkoulun kahdeksaluokkalaisille suunnattu valtakunnallinen pelastustaitokampanja. Kuva NouHätä!-koulutuksesta Espoon Karhusuon koulussa. Kuva: Iiro Rautiainen / SPEK.

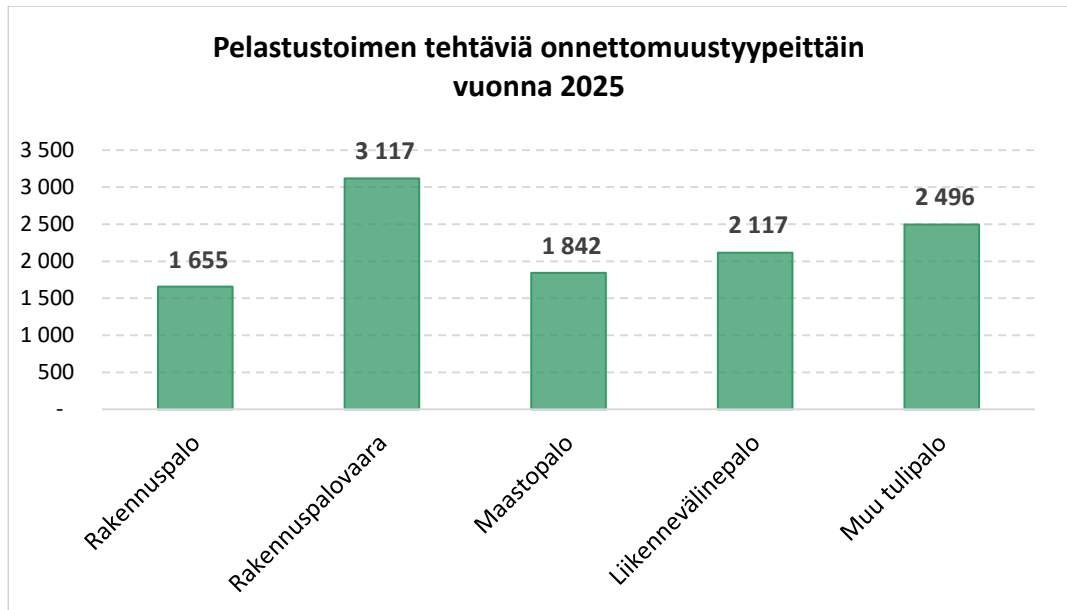
Palosuojelurahasto pyrkii edellä kuvatusti vaikuttamaan välillisesti myös palokuolemien määrän vähenemiseen avustamiensa hankkeiden kautta. Kaaviossa 3 kuvataan palokuolemien määrää ja muutosta 2007–2025. Palokuolemien määrä on pitkällä aikavälillä tarkasteltuna ollut laskusuunnassa. Kaavion 3 lähteenä on Pronto-tietokanta.



**Kaavio 3.** Palokuolemien määrä 2007–2025. Lähde: Pronto-tietokanta.

Palokuolemista miesten osuus on tilaston valossa selvästi naisia suurempi (noin 72 %). Viiden vuoden tarkastelulla (2020–2024) palokuolemista suurin osa tapahtui asuinrakennuksissa (noin 78 %), kun taas vapaa-aajan asuinrakennusten ja muiden rakennusten osuudet olivat selvästi pienempiä. Palojen syttymissyynä yleisimpiä olivat tuntematon syy (noin 23 %) ja tupakointi (noin 20 %); lisäksi merkittäviä olivat tahallaan sytytetty palot (noin 18 %) ja avotuli (noin 14 %). Sähkölaitteista tai muista tunnetuista syistä syttyneitä paloja oli kumpiakin noin 11 %. Lisäksi syttymissyynä oli vähäisemmässä määrin ruoanvalmistus (noin 3 %). (Lähde: Pronto-tietokanta).

Kaaviossa 4 ja 5 kuvataan pelastustoimen tehtäviä onnettomuustyypeittäin: Kaaviossa 4 esitetään onnettomuustyyppit vuoden 2025 tilaston valossa ja kaaviossa 5 pitempänä ajanjaksona tarkateltuna. Onnettomuustyyppienä kuvataan rakennuspaloa, rakennuspalovaaraa, maastopaloa, liikennevälinepaloa ja muita tulipaloja. Lähteenä kaavioissa on Pronto-tietokanta.



**Kaavio 4.** Pelastustoimen tehtäviä onnettomuustyypeittäin vuonna 2025. Lähde: Pronto-tietokanta.

Kaavion 5 mukaisesti vuonna 2025 pelastustoimen tehtäviä rakennuspaloissa, rakennuspalovaaroissa, maastopaloissa, liikennevälinepaloissa ja muissa tulipaloissa oli yhteensä 13 252 (vuonna 2024: 11 842, vuonna 2023: 11 978 ja vuonna 2022: 11 984). Pelastustoimen tehtävien määrä on hieman noussut onnettomuustyypeittäin tarkasteltuna kokonaisuudessaan myös tarkastelujaksolla vuodesta 2016 vuoteen 2025. Vuonna 2016 lukumäärä oli 12 152 ja vuonna 2025 se oli edellä mainittu 13 252.

Onnettomuustyypeittäin eroja kuitenkin on. Kasvu on kohdistunut erityisesti muihin tulipaloihin. Kaavion 5 mukaan rakennuspaloissa, rakennuspalovaaroissa, maastopaloissa ja liikennevälinepaloissa on lievää laskua vuodesta 2016. Luvuissa on kuitenkin vuosittaista vaihtelua. Esimerkiksi maastopalojen määrät ovat vaihdelleet, ja vuonna 2018 niitä oli erityisen runsaasti.

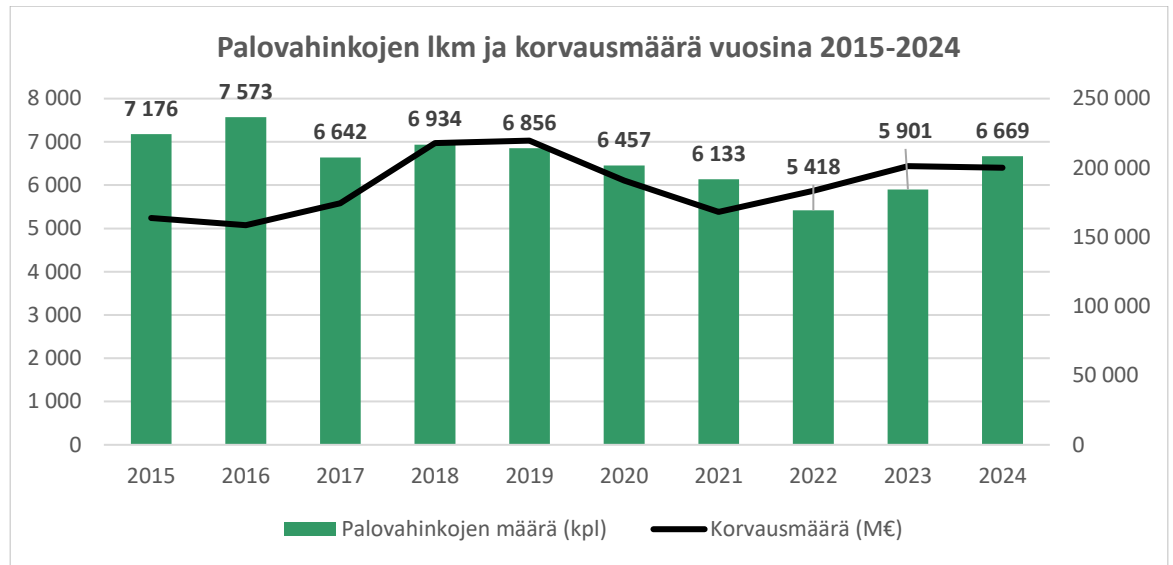
Pelastustoimen tehtävät 2016-2025											
Onnettomuustyyppi (ensisijainen)	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024	2025	Yhteensä
Rakennuspalo	2 166	2 110	2 025	2 054	1 853	1 961	1 897	1 805	1 875	1 655	19 401
Rakennuspalovaara	3 362	3 189	3 299	3 132	3 015	3 259	3 198	3 124	3 150	3 117	31 845
Maastopalo	2 064	2 250	4 336	2 997	2 723	2 407	2 320	2 603	2 209	1 842	25 751
Liikennevälinepalo	2 272	2 087	2 335	2 191	2 123	2 183	2 134	2 069	2 171	2 117	21 682
Muu tulipalo	2 288	2 315	2 379	2 334	2 440	2 473	2 435	2 377	2 437	2 496	23 974
<b>Yhteensä</b>	<b>12 152</b>	<b>11 951</b>	<b>14 374</b>	<b>12 708</b>	<b>12 154</b>	<b>12 283</b>	<b>11 984</b>	<b>11 978</b>	<b>11 842</b>	<b>13 252</b>	<b>122 653</b>

**Kaavio 5.** Pelastustoimen tehtävien lukumäärän muutos onnettomuustyypeittäin. Lähde: Pronto-tietokanta.

Kaavion 6 mukaisesti vuonna 2024 vakuutusyhtiöiden maksamia palovahinkokorvauksia oli 200 M€ (vuonna 2023: 221 M€, vuonna 2022: 183 M€, vuonna 2021: 168 M€ ja vuonna 2020: 191 M€). Kaavion 6 lähteenä on Finanssiala.

Palokorvausten määrä on kaavion 6 mukaan vuosittain korkea. Palokorvausten suuruuteen on merkitystä etenkin sillä, kuinka paljon suurvahinkoja syntyy vuosittain.

Vuonna 2024 palovahinkojen lukumäärä oli 6 669 kpl (vuonna 2023: 5 901, vuonna 2022: 5 418, vuonna 2021: 6 133 ja vuonna 2020: 6 457).



**Kaavio 6.** Vakuutusyhtiöiden maksamat palovahinkokorvaukset ja palovahinkojen määrä vuosina 2015-2024. Lähde: Finanssiala.

Rahasto tekee noin neljän vuoden välein oman kyselyn vakuutusalan edustajille palovahingoista sekä niiden syistä ja seurauksista. Kysely toteutetaan vuonna 2026. Aiemmat kyselyt on tehty vuosina 2020, 2016 ja 2012.

Avustustoiminnan vaikuttavuus perustui siihen, että avustukset kohdennettiin suoraan hankkeisiin sekä toimintaan, joilla voidaan vähentää tulipalojen todennäköisyyttä ja edistää pelastustoimintaa, paloturvallisuutta sekä yhteiskunnan kokonaisvarautumista.

## 1.3 Toiminnallinen tehokkuus

### 1.3.1 Tuottavuus ja taloudellisuus

Palosuoja-rahaston toiminnallista tehokkuutta arvioitaessa huomioidaan toiminnan tuottavuus ja taloudellisuus sekä laadunhallinta. Avustuspäätösten määrä (395 kpl) nousi merkittävästi vuoteen 2024 verrattuna (303 kpl) ja lähestyi vuoden 2023 tasoa (401 kpl). Nousua selittää pienavustushakemusten määrän kasvu suhteessa vuoteen 2024. Hakemuksia saapui yhteensä 272 kappaletta. Vuonna 2024 vastaava luku oli 180 kappaletta, joten hakemusten määrä on noussut merkittävästi. Vuoden 2025 pienavustushakemusten määrä vastasi paljolti vuoden 2023 lukuja, jolloin hakemuksia saapui 260 kappaletta. Pienavustusten suurta määrää voi selittää Palosuoja-rahaston sopimuspalokunnille suuntaama aktiivinen viestintä. Haeavustuksia.fi -palvelu on ollut kertomusvuoden lopussa käytössä pienavustushaussa kahden vuoden ajan ja on pikkuhiljaa tullut hakijoille tutuksi. Myös tällä voi olla vaikutusta hakemusten määrään.

Avustuspäätökset tehdään rahaston hallituksen kokouksissa, joita oli kertomusvuonna kuusi. Vuonna 2025 palosuojelumaksukertymä nousi noin miljoonalla eurolla vuodesta 2024. Palosuojelumaksukertymä vuonna 2025 oli 14,7 miljoonaa euroa.

Rahasto myönsi avustuksina 14,7 miljoonaa euroa, mikä on puoli miljoonaa euroa enemmän kuin vuonna 2024. Myönnetty avustussumma on Palosuojelurahaston historian korkein.

Rahaston taloudellisuuden tunnuslukuja on havainnollistettu taulukossa 15. Taulukossa kuvattu ”taloudellisuus 1” on laskettu jakamalla rahaston tuotto- ja kululaskelman mukaiset toiminnan kulut vuoden aikana tehtyjen päätösten kokonaismäärällä ja ”taloudellisuus 2” jakamalla toiminnan kulut sihteeristön käsittelemien asioiden määrällä. ”Tuottavuus 1” on laskettu jakamalla vuoden aikana tehtyjen päätösten määrä sihteeristön henkilötyövuosilla ja ”tuottavuus 2” vastaavasti jakamalla vuoden aikana käsiteltyjen asioiden määrä sihteeristön henkilötyövuosilla. Toiminnan kuluja on laskettu suhteessa siirtotalouden menoihin sekä palosuojelumaksukertymään. Toiminnan suunnitelmallisuuden laskemisessa on käytetty tilinpäätöksen liitteen 2 (Rahaston varojen käyttösuunnitelma) lukuja.

<b>Tunnusluku / erä</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>	<b>2023</b>
Toiminnan kulut, euroa	595 359	498 101	495 029
Palosuojelumaksukertymä, euroa	14 667 777	13 605 032	12 836 046
Uudet avustuspäätökset yhteensä, euroa	14 730 486	14 252 780	13 658 955
<b>Tunnusluvut</b>	<b>2025</b>	<b>2024</b>	<b>2023</b>
Taloudellisuus 1: toiminnan kulut/hallituksen päätökset yhteensä, euroa	1025	1132	907
Taloudellisuus 2: toiminnan kulut/sihteeristön käsittelemät asiat, euroa	550	634	492
Tuottavuus 1: päätökset/sihteeristön htv	99	78	101
Tuottavuus 2: käsiteltävät asiat/sihteeristön htv	184	139	185
Toiminnan kulut suhteessa siirtotalouden menoihin, %*	4,15 %	3,74 %	3,93 %
Toiminnan kulut suhteessa palosuojelumaksukertymään, %	4,06 %	3,66 %	3,90 %
Toiminnan suunnitelmallisuus: varojen käyttösuunnitelman toteuma, % **	112,2 %	113,5 %	113,2 %

**Taulukko 15.** Rahaston talous- ja tunnusluvut vuosina 2023- 2025. \* Siirtotalouden menot 14 362 790 €.

\*\* Luku kuvaa avustusten myöntämistä suhteessa käyttösuunnitelmaan; yli 100 % selittyy kertomusvuonna käytettävissä olleilla varoilla.

Palosuojelurahasto toimi taloudellisesti ja tuottavasti kertomusvuonna. Toiminnan kulut nousivat euromääräisesti 100 t€ ja kasvoivat suhteessa palosuojelumaksukertymään. Kulujen nousuun vaikutti Palosuojelurahaston sihteeristön henkilötyövuosien osuuden nousu. Palosuojelurahaston sihteeristössä oli kertomusvuonna käytössä 5,88

henkilötyövuotta, mikä on hieman edellistä vuotta suurempi (2024: 5,64 htv). Kulujen nousuun vaikutti myös Palosuojelurahaston hallituksen hyväksymät asiantuntija- ja tutkimuspalvelut sekä koulutuspalvelukulut kertomusvuodelta, jotka nousivat yhteensä noin 30 260 eurolla edellisvuodesta, ja sisälsivät muun muassa sihteeristön koulutusmenot, avoimen Innovaatioseminaarin kustannukset sekä ulkopuoliset hankekohtaiset tarkastukset. Rahaston hallitus hyväksyi sihteeristön koulutusmenot kertomusvuoden loppupuolella.

Toiminnan kulut olivat 4,06 % palosuojelumaksukertymästä (2024: 3,66 %). Toiminnan kulut päätöstä kohden laskivat 9,5 % ja käsiteltävää asiaa kohden 13,2 %.

Hakemusten määrissä on vuosittaista vaihtelua ja hakemuksia saapui jälleen enemmän kuin edellisenä vuotena. Toiminnan kulut suhteessa siirtotalouden menoihin olivat 4,15 % (2024: 3,74 %). Vaikka toiminnan kulut kasvoivat euromääräisesti, kulut suhteessa hallituksen tekemiin kaikkiin päätöksiin laskivat selvästi. Päätöstä kohden laskettu kustannus oli 1 025 euroa (2024: 1 132 euroa).

Sihteeristön työaikaa on vuonna 2025 sitonut osallistuminen valtionavustusten kehittämis- ja digitalisointihankkeeseen, mikä ei näy tehokkuus- ja taloudellisuuslukuissa. Vuonna 2025 valmisteltiin Palosuojelurahaston kalustohankkeiden siirtymistä Haavustuksia.fi-palveluun. Haun valmistelutyö ja viestintä sitoivat rahaston sihteeristön työaikaa. Palveluun ovat siirtyneet kaikki rahaston avustustyypit, lukuun ottamatta tutkimus- ja kehittämishankkeita. Vuonna 2025 aloitettiin myös Palosuojelurahaston tutkimus- ja kehittämishankkeiden vaikuttavuusselvitys, joka on tarkoitus toteuttaa vuoden 2026 aikana. Kyselyllä kartoitetaan Palosuojelurahaston tukemien hankkeiden vaikuttavuutta, tulosten hyödyntämistä ja viestintää.

Toukokuussa 2025 järjestettiin innovaatioseminaari. Seminaarin tarkoituksena oli tuoda tietoa ja tukea pelastusalan innovoijille innovaatioiden kehittämisessä. Loppuvuodesta puolestaan järjestettiin saavutettavuuskoulutus avustuksensaajille ja avustuksenhakijoille. Koulutuksessa käsiteltiin avustuksensaajien saavutettavuusvelvoitteita ja saavutettavuuden toteuttamista käytännössä julkisrahoitteisessa toiminnassa. Koulutuksen taustana oli valtionavustusta saavien toimijoiden velvoite noudattaa saavutettavuusvaatimuksia. Velvoitteet perustuvat kansalliseen ja EU-lainsäädäntöön sekä julkisten varojen yhdenvertaiseen ja vastuulliseen käyttöön.

Kertomusvuonna Palosuojelurahasto avasi haettavaksi Tulipalojen ehkäisyn ja pelastustoiminnan edistämisen professuurahaun. Haussa suomalaiset yliopistot saattoivat hakea Palosuojelurahastolta erityisavustusta enintään viiden vuoden mittaisen professuurin tukemiseen. Palosuojelurahastoon saapui hakemukset kahdelta yliopistolta. Palosuojelurahaston hallituksen asettama professuuriryöryhmä käsittelee hakemukset ja tekee ehdotuksen valittavasta yliopistosta rahaston hallituksen 25.2.2026 pidettävään kokoukseen.

Kokonaisuutena tarkasteltuna rahaston toiminta oli kertomusvuonna taloudellisesti tehokasta. Päätösmäärän kasvu suhteessa kulukehitykseen paransi taloudellisuutta ja varmisti, että valtaosa palosuojelumaksukertymästä voitiin kohdentaa varsinaiseen avustustoimintaan.

## 1.3.2 Laadunhallinta

### Avustushakemusten ja tilitysten käsittelyajat

Palosuojelurahasto on asettanut avustushakemusten käsittelylle neljän kuukauden tavoiteajan. Määräaikoina haettavien avustusten osalta tavoiteaika lasketaan määräajan päättymispäivästä. Muutoin tavoiteaika lasketaan alkamaan siitä, kun hakemus saapuu rahastoon. Vuonna 2025 Palosuojelurahastoon saapui 395 avustushakemusta, joista 386 käsiteltiin neljässä kuukaudessa hakemuksen saapumisesta. Yli neljän kuukauden käsittelyaika oli yhteensä 9 saapuneessa hakemuksessa. Saapuneiden avustushakemusten ja maksatusten käsittelyaikojen tunnusluvut kuvataan tarkemmin taulukossa 16.

Käsittelyajat rahastossa	2025		2024		2023	
	kpl	%	kpl	%	kpl	%
Avustushakemukset						
0–4 kk	386	98 %	284	94 %	398	98 %
4–6 kk	8	2 %	17	5 %	7	2 %
yli 6 kk	1	0 %	2	1 %	0	0 %
Maksatushakemukset						
0–2 kk	453	96 %	281	89 %	378	86 %
2–6 kk	17	4 %	31	10 %	57	13 %
yli 6 kk	1	0 %	3	1 %	3	1 %

**Taulukko 16.** Avustusten ja maksatusten käsittelyajat 2023–2025

Vuonna 2025 neljän kuukauden tavoiteaika hakemusten käsittelylle saavutettiin 98 %:ssa hakemuksista. Vuonna 2024 vastaava luku oli 94 %. Kalusto-, rakennus- ja yleisavustuksissa kaikki hakemukset käsiteltiin neljän kuukauden tavoiteajassa. Yli neljän kuukauden käsittelyaikoja oli tutkimus- ja kehittämishankkeissa ja pienavustuksissa. Hakemuksen käsittelyä voi viivästyttää esimerkiksi hakemuksen puutteellisuus tai jos hakemus jää Palosuojelurahaston hallituksen kokouksessa pöydälle ja sen käsittely siirtyy seuraavaan kokoukseen.

Maksatusten käsittelylle on asetettu kahden kuukauden tavoiteaika. Palosuojelurahaston tavoitteena on käsitellä saapuvat maksatushakemukset kahden kuukauden kuluessa niiden saapumisesta. Tavoite saavutettiin 96 %:ssa maksatuksista. Vuonna 2024 vastaava luku oli 86 %. Rahaston tavoitteena vuonna 2025 oli nopeuttaa tutkimus- ja kehittämishankkeiden maksatushakemusten käsittelyä. Tämä tavoite saavutettiin hyvin, sillä tutkimus- ja kehittämishankkeiden tavoiteajassa käsiteltyjä maksatushakemuksia oli 81 % (65/80 kpl). Vuonna 2024 vastaavasti tutkimus- ja kehittämishankkeista tavoiteaikataulussa maksettuja hankkeita oli 62 % (41/66 kpl).

Vuonna 2025 maksatuksia käsiteltiin yhteensä 471. Tämä määrä sisältää kaikki Palosuojelurahastosta maksetut avustusmaksuerät. Pienavustusten osalta maksatuksen hakemispäivänä on laskelmissa rahaston hallituksen kokouspäivä, ja maksupäivä hankkeen todellinen maksupäivä. Palosuojelurahaston hallituksen kokouksessa tekemällä päätöksellä hyväksytään samalla myös hankkeen maksatus.

Yleisavustusmaksatuksia käsitellään vuoden aikana neljästi. Kolme maksatusta maksetaan ennakkona, ja neljäs maksuerä lopputilitystä vastaan. Vuonna 2025 rakennushankkeissa avustus voitiin maksaa ensimmäistä kertaa kahdessa erässä, joista ensimmäinen erä maksetaan suoraan avustuspäätöksellä ilman erillistä hakemusta noin puolen vuoden kuluttua avustuspäätöspäivämäärästä. Loppumaksuun jätetään vähintään 50 % avustuksen määrästä ja se maksetaan koko avustuskauden toteutuneiden kustannusten ja muun saadun selvityksen perusteella. Avustuksen loppumaksun edellytyksenä on, että loppuraportti liitteineen on toimitettu. Loppumaksun edellytys on sama myös yleisavustuksissa ja kalustohankkeissa.

### **Avustustoiminnan ja sisäisten prosessien laadukkuus**

Palosuojelurahaston hallitus on arvioinut rahaston sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa systemaattisesti vuodesta 2016 lähtien. Vuonna 2025 hallitus arvioi Palosuojelurahaston toimintaan kohdistuvia riskejä sekä riskitasoissa tapahtuneita muutoksia aiempiin vuosiin verrattuna. Arviointi toteutettiin sisäisen valvonnan arviointikehikon avulla, jonka avulla voidaan kokonaisvaltaisesti tarkastella sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan tilaa. Kertomusvuonna hallitus päivitti myös rahaston riskikartaston, jonka tuloksia hyödynnetään vuonna 2026. Riskikartassa arvioitiin hallinnoitavien ja seurattavien riskien osuutta sekä riskejä, joiden todennäköisyys arvioitiin pieneksi tai joita ei katsottu merkittäviksi.

Palosuojelurahasto tiedottaa määräaikaisista avustushauista laajasti ja ennakoivasti. Kaikista avustustyypeistä on laadittu prosessikuvaukset, joiden päivittäminen käynnistettiin loppuvuodesta 2025. Päivitetyt prosessikuvaukset julkaistaan rahaston verkkosivuilla alkuvuodesta 2026. Avustusten hakuilmoituksissa hakijoita ohjeistetaan yksityiskohtaisesti, ja hakijoille järjestetään infotilaisuuksia. Lisäksi rahaston hakuprosesseista on tiedotettu erillisillä infopaketeilla.

Vuonna 2025 Palosuojelurahasto päivitti Haeavustuksia.fi-palvelussa julkaistun infopaketin avustushauista ja tiedotti siitä laajasti hyvinvointialueita sekä hyvinvointialueiden pelastuslaitoksia. Infopaketti sisältää tiedot pienavustusten sekä kalusto- ja rakennushankeavustusten hakuprosesseista sekä selkeät ohjeet Suomi.fi-palvelun käytöstä. Haeavustuksia.fi-palvelussa asioidaan Suomi.fi-valtuuksilla. Lisäksi rahasto laati erillisen ohjeen hyvinvointialueille investointiavustusten lausuntoprosessista. Kaikki ohje- ja tukimateriaalit ovat saatavilla rahaston verkkosivuilla.

Palosuojelurahasto laati vuonna 2025 myös kunnille suunnatun ohjeen Palosuojelurahaston avustaman rakennushankkeen käyttötarkoituksen muuttumisesta pelastustoimea koskevan uudistuksen toimeenpanon takia. Ohjeesta tiedotettiin muun muassa Kuntaliiton kautta, joka jakoi ohjetta edelleen kunnille. Lisäksi rahasto valmisti erillisen ohjeen sopimuspalokunnille myönnettävistä avustuksista sekä ohjeisti aluehallintovirastoja lausunnon antamisesta Haeavustuksia.fi-palvelussa.

Avustus- ja maksatushakemuksia sekä muutoshakemuksia varten Palosuojelurahaston verkkosivuilla on sähköisesti täytettävät hakemus- ja tilityslomakkeet sekä niitä koskevat täyttöohjeet tutkimus- ja kehittämishankkeista sekä Innovaatiopalkinnosta.

Yleisavustukset, pienavustukset sekä rakennus- ja kalustohankehakemukset haetaan ja maksetaan Haavustuksia.fi-palvelun kautta.

Hakemusten laadukkuutta varmistetaan muun muassa lausuntomenettelyllä. Kalusto- ja rakennushankehakemusten osalta aluehallintovirastot arvioivat vielä vuonna 2025 saapuneet hakemukset ja asettivat alueensa hakemukset tärkeysjärjestykseen. Aluehallintovirastot hyödynsivät myös hyvinvointialueiden lausuntoja, joissa arvioitiin hankkeiden tarpeellisuutta ja asetettiin alueelliset hakemukset tärkeysjärjestykseen. Rakennushankehakemuksiin liitetään hyvinvointialueen lausunnon lisäksi hankekohtainen arviointikehikko kuntien ja sopimuspalokuntien paloasemahankkeista. Menettelyllä varmistetaan alueellisen asiantuntemuksen ja paikallisten tarpeiden huomioiminen päätöksenteossa. Sopimuspalokuntien pienavustuksiin liitetään vastaavasti hyvinvointialueen lausunto hankkeesta.

Tutkimus- ja kehittämishankkeiden laadukkuutta arvioi sihteeristön vetämä asiantuntijaraati, jossa on kahdeksan jäsentä. Raadissa on edustettuna pelastusalan, vakuutusalan, rakentamisen rakenteellisen paloturvallisuuden, paloturvallisuustekniikan sekä terveys- ja hyvinvointialan asiantuntemus. Asiantuntijaraati arvioi hankkeet sekä sähköisen arviointilomakkeen avulla että raadin kokouksessa. Arvioinnissa tarkastellaan muun muassa hankkeen hyödynnettävyyttä, sovellettavuutta, tulosten merkittävyyttä, valtakunnallisuutta, yhteistyön laaja-alaisuutta, uutuusarvoa sekä avustustarvetta. Avustuksen hakija toimittaa hakemuksen liitteenä vaikuttavuustavoitetaulukon, jolla varmistetaan, että hankkeen vaikuttavuutta on arvioitu jo hakuvaiheessa. Vastaavaa arviointimenettelyä sovelletaan myös Innovaatiopalkintoraadin työskentelyssä. Innovaatiopalkintoraadin puheenjohtajana toimii Palosuojelurahaston hallituksen jäsen.



**Kuva 14.** Palosuojelurahaston tutkimus- ja kehittämishankkeiden asiantuntijaraadin kokous alkamassa syksyllä 2025. Kokouksessa arvioitiin 33 hankehakemusta vuoden 2025 TK-hankkeiden 2. hakukierrokselta. TK-hankkeiden asiantuntijaraadin arviointien pohjalta muodostuu esitys avustettavista TK-hankkeista. Kuvassa vasemmalta oikealle Jarkko Häyrinen, Juha Saario, Esa Kokki, Jussi-Pekka Riikonen (etänä) ja Johanna Herrala. Kuva: Palosuojelurahasto.

Palosuojelurahaston päätökseen voidaan hakea oikaisua 30 päivän kuluessa päätöksen tiedoksisaannista. Oikaisuvaatimuksia saapuu rahastoon vuosittain vain vähän. Kertomusvuonna rahastoon ei saapunut oikaisuvaatimuksia.

Sisäministeriön sisäisen tarkastuksen antaman toiminnan kehittämissuosituksen perusteella Palosuojelurahasto on toteuttanut systemaattisia tarkastuskäyntejä avustuskohteisiin vuodesta 2017 alkaen. Tarkastuskäynnit tukevat osaltaan avustustoiminnan lainmukaisuutta, läpinäkyvyyttä ja vaikuttavuutta.

## 1.4 Henkisten voimavarojen hallinta ja kehittäminen

Palosuojelurahaston hallinnosta sekä talouden ja toiminnan asianmukaisesta järjestämisestä vastaa sisäministeriön nimeämä hallitus. Hallitukseen kuuluu puheenjohtaja ja seitsemän jäsentä, joilla jokaisella on henkilökohtainen varajäsen. Jäseniksi nimetään sisäministeriön pelastusosaston edustaja, kuntien keskusjärjestön edustaja, vakuutusalan keskusjärjestön edustaja sekä neljä muuta jäsentä, joista vakiintuneen käytännön mukaan kaksi on kansanedustajia ja yksi pelastusjohtaja. Nykyisen hallituksen kolmivuotinen toimikausi on 1.3.2023–28.2.2026.

Hallitus pitää kokousten lisäksi vuosittain kehittämisspäivän, jossa käsitellään ajankohtaisia teemoja sekä tutustutaan rahaston rahoittamiin avustuskohteisiin. Vuonna 2025 kokous- ja kehittämisspäivä järjestettiin Rovaniemellä, ja sen teemana olivat Lapin pelastustoiminnan erityispiirteet.

Palosuojelurahasto noudattaa henkisten voimavarojen hallinnassa ja kehittämisessä sisäministeriön suunnitelmia ja ohjelmia. Rahaston työntekijät ovat sisäministeriön palveluksessa. Sihteeristöissä oli vuonna 2025 henkilöresursseja noin kuuden henkilötyövuoden verran. Työntekijöistä neljällä oli ylempi korkeakoulututkinto (joista yhdellä myös toisen alan tohtorintutkinto) ja kahdella ammattikorkeakoulututkinto. Pääsihteerin tehtävät määritellään sisäministeriön asetuksessa Palosuojelurahaston työjärjestyksestä. Sihteeristön tehtävät määrätään toimenkuvissa, jotka rahaston hallitus vahvistaa.

Rahaston työntekijät käyvät tulos- ja kehityskeskustelut sisäministeriön käytännön mukaisesti. Sihteeristö osallistuu vuosittain koulutuksiin henkilöstön ja rahaston erityistarpeiden pohjalta. Vuonna 2025 rahaston henkilöstö osallistui muun muassa sihteeristölle räätälöityyn kilpailuneutraliteettikoulutukseen ja arvonnlisäverokoulutukseen sekä useisiin valtionavustushankkeen perehdytys- ja koulutustilaisuuksiin. Lisäksi henkilöstö osallistui koulutukseen viranomaisen asiakirjojen julkisuudesta ja tietopyynnöistä.

Sihteeristön osaaminen muodostaa vahvan perustan avustustoiminnan laadukkaalle toimeenpanolle.

## Palosuojelurahaston hallitus toimikaudella 1.3.2023–28.2.2026

<b>Puheenjohtaja</b>	<b>Päivi Nerg</b> , elinvoimajohtaja, Maa- ja metsätaloustuottajain Keskusliitto MTK r.y., 1.6.2023 alkaen valtiosihteeri, maa- ja metsätalousministeriö
<b>Jäsenet</b>	<b>Annika Parsons</b> , lainsäädäntöneuvos, sisäministeriö henkilökohtainen varajäsen <b>Pasi Ryytänen</b> , neuvotteleva virkamies, sisäministeriö
	<b>Petteri Jokelainen</b> , pelastusjohtaja, Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue henkilökohtainen varajäsen <b>Terhi Virtanen</b> , koordinaattori, 1.2.2024 alkaen erityisasiantuntija, Hyvinvointialueyhtiö Hyvil Oy
	<b>Petri Mero</b> , johtava asiantuntija, Finanssiala ry. henkilökohtainen varajäsen <b>Taina Ahvenjärvi</b> , johtaja, Finanssiala ry.
	<b>Eveliina Heinäluoma</b> , kansanedustaja, Sosialidemokraattinen eduskuntaryhmä henkilökohtainen varajäsen <b>Seppo Eskelinen</b> , kansanedustaja, Sosialidemokraattinen eduskuntaryhmä
	<b>Petri Huru</b> , kansanedustaja, Perussuomalaisten eduskuntaryhmä henkilökohtainen varajäsen <b>Olli Immonen</b> , kansanedustaja 4.4.2023 saakka, pääsihteeri, Perussuomalaisten eduskuntaryhmä
	<b>Jyrki Landstedt</b> , pelastusjohtaja, Vantaan ja Keravan hyvinvointialue henkilökohtainen varajäsen Heidi Huuskonen, kehittämisspäällikkö, Etelä-Karjalan hyvinvointialue
	<b>Mika Kontio</b> , pelastusjohtaja, 1.1.2025 alkaen vs. konsernijohtaja, Pirkanmaan hyvinvointialue henkilökohtainen varajäsen <b>Kai Vainio</b> , yrittäjä



**Kuva 15.** Palosuojelurahaston hallitus vietti 30.10.2025 kokous- ja kehittämispäivää Rovaniemellä. Kuvassa vasemmalta oikealle Kai Vainio (varajäsen), Heidi Huuskonen (varajäsen), Petri Mero, Päivi Nerg (pj.), Petteri Jokelainen, Annika Parsons (varapj.) ja Petri Huru. Kuva: Palosuojelurahasto.

## 1.5 Tilinpäätösanalyysi

### 1.5.1 Rahoituksen rakenne

Palosuojelurahasto on valtion talousarvion ulkopuolinen rahasto. Palosuojelurahaston tulot vuonna 2025 koostuivat vakuutusyhtiöiden tilittämistä palosuojelumaksuista vuodelta 2024. Palosuojelumaksun on velvollinen suorittamaan jokainen, joka harjoittaa vakuutusliikettä Suomessa. Ulkomaisella ETA-vakuutusyhtiöllä, joka harjoittaa Suomessa vakuutuspalvelujen vapaata tarjontaa, on oltava Suomessa asiamies palosuojelumaksun suorittamista varten.

Palosuojelumaksukertymän muutokset johtuvat vuosittaisesta palovakuutusten maksutulokertymän suuruudesta, mihin vaikuttaa osaltaan yleinen taloudellinen tilanne ja toimeliaisuus sekä vakuutusmaksujen kehitys. Rahasto seuraa, kuinka talouden kehitys tulee vaikuttamaan maksukertymään tulevina vuosina.

## 1.5.2 Talousarvion toteutuminen

Palosuojelurahastolle on laadittu vuodesta 2020 alkaen tulostavoiteasiakirja, joka sisältää talousarvion (käyttösuunnitelman). Aiemmin keskeiset tunnusluvut sisältyivät rahaston strategian toimeenpanosuunnitelmaan. Käyttösuunnitelma perustuu kertomusvuotta koskeviin arvioihin rahaston tuloista ja varojen käytöstä, ja se toimii rahaston varojen kohdentamista ohjaavana asiakirjana.

Vuoden 2025 käyttösuunnitelmassa palosuojelumaksukertymäksi arvioitiin 13,7 M€. Avustuksiin varattiin käyttösuunnitelmassa yhteensä 13,15 M€ ja hallintomenoihin 0,55 M€. Palosuojelumaksu tuloutuu rahastolle vasta loppuvuodesta, minkä vuoksi toteutunut kertymä voi poiketa alkuperäisestä arviosta. Vuonna 2025 toteutunut palosuojelumaksukertymä oli 14,7 M€.

Käyttösuunnitelmassa avustuksista kohdistettiin rakennushankkeisiin 1,8 M€, kalustohankkeisiin 1,5 M€, järjestöjen yleisavustuksiin 4,35 M€, tutkimus- ja kehittämishankkeisiin 4,6 M€, ja sopimuspalokuntien pienavustuksiin 0,85 M€. Käyttösuunnitelman mukainen kohdentaminen toimi lähtökohtana avustustoiminnalle, mutta avustusten lopullinen määrä ja kohdentuminen määräytyvät käytettävissä olevien varojen perusteella.

Avustettujen hankkeiden alitoteutumisesta johtuva sitoumusten vapautuminen sekä mahdollisesta takaisinperinnästä tuloutuvat avustuseurot pyritään myös jakamaan avustuksina edelleen eteenpäin kertomusvuoden aikana. Hankkeiden alitoteuma johtuu pääosin siitä, että hankkeeseen ei ole syntynyt kuluja odotettua määrää. Hyvin harvoin hanke jää kokonaan toteuttamatta. Esimerkiksi rakennushankkeissa edellytyksenä on avustuksen saajan sitoutuminen rakennushankkeen aloittamiseen avustuksen myöntövuonna.

Vuonna 2025 avustusten alitoteuma oli noin 418 t€ ja enemmistö alitoteutuneista hankkeista oli tutkimus- ja kehittämishankkeita. Alitoteutuneita hankkeita oli kaikkiaan 39. Pääosa hankkeista alittui vähäisesti. Korkeimmat sitoumuksen alitukset olivat noin 50 000 euroa, tällaisia olivat SPEK ry:n paloturvallisuusviikko 2024 sekä Länsi-Uudenmaan pelastuslaitoksen väestöhälytinhankinnat. Takaisinperintöjä ei toteutunut kertomusvuonna.

Alitoteutuneita hankkeita on kuvattu taulukossa 17.

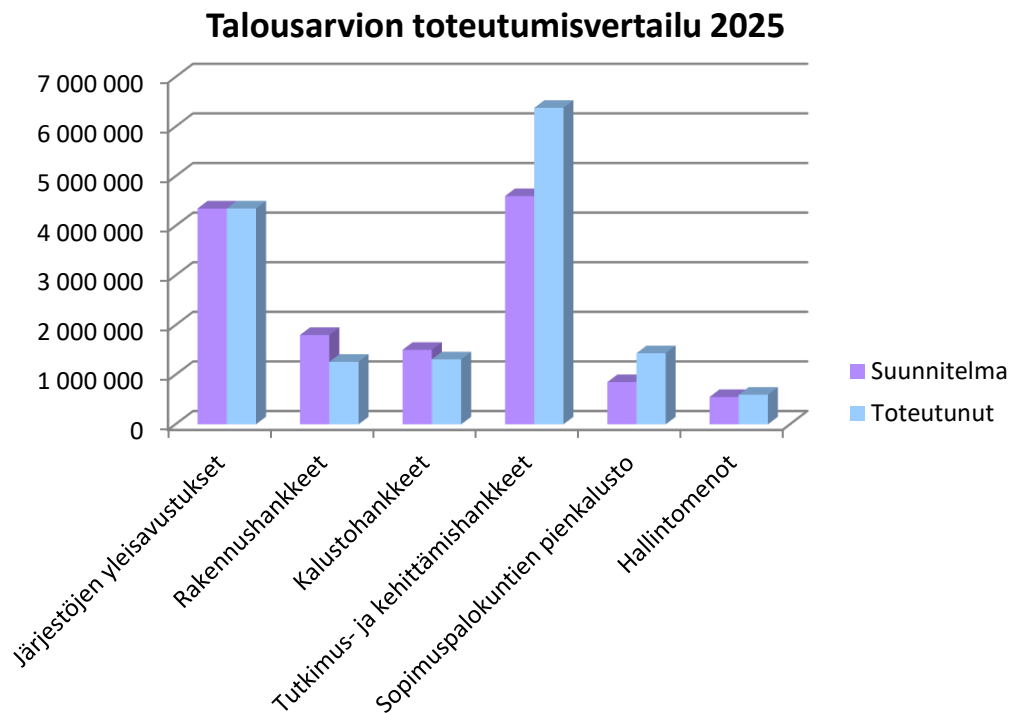
Vuosi	2025	2024	2023	2022	2021	Yhteensä
Alitoteutuneet hankkeet, euroa	417 695	952 857	826 748	670 097	438 659	3 306 056

**Taulukko 17.** Alitoteutuneet hankkeet (vapautuneet sitoumukset) vuosina 2021–2025.

Avustuksia myönnettiin vuonna 2025 yhteensä 14,7 M€. Avustusten myöntämisen tasoon vaikuttivat kertomusvuonna käytettävissä olleet varat sekä rahaston hallituksen linjaus hyödyntää varat mahdollisimman täysimääräisesti rahaston tarkoituksen mukaisesti. Rahaston tavoitteena on hallita myös omaa pääomaa siten, ettei se kasva tarpeettomasti, vaan varat kohdennetaan paloturvallisuutta edistäviin hankkeisiin sekä toimintaan. Käytettävissä olevat varat on mahdollista kohdentaa avustuksiin kertomusvuoden aikana, minkä jälkeen käyttämättä jäävät varat siirtyvät rahaston omaan pääomaan.

Avustusten kohdentamisessa painottuivat erityisesti tutkimus- ja kehittämishankkeet. Rahaston hallitus on linjannut, että mikäli palosuojelumaksukertymä ylittää arvion, mahdollinen ylitys kohdistetaan ensisijaisesti tutkimus- ja kehittämishankkeisiin. Rakennushankeavustuksia myönnettiin kaikkiin saapuneisiin hakemuksiin, mutta kokonaismäärä jäi käyttösuunnitelmassa arvioitua pienemmäksi. Kalustohankkeisiin myönnettiin avustuksia hieman suunniteltua vähemmän. Sopimuspalokuntien pienavustuksiin kohdennettiin vuonna 2025 käyttösuunnitelmaa enemmän. Rahaston toiminnan kulut ylittyivät 45 t€ arvioidusta. Avustustoiminnan kohdentuminen heijastaa rahaston strategisia painopisteitä sekä saapuneiden avustushakemusten määrää. Esimerkiksi sopimuspalokuntien pienavustuksia saapui rahastoon runsaasti, ja myönteisiä päätöksiä tehtiin 267, mikä oli 89 enemmän kuin edellisvuotena.

Kaaviossa 7 esitetään vertailu rahaston talousarvion ja sen toteuman välillä. Innovaatiopalkintoon myönnettiin avustusten lisäksi suunnitelman mukainen 50 000 euron palkintoraha.

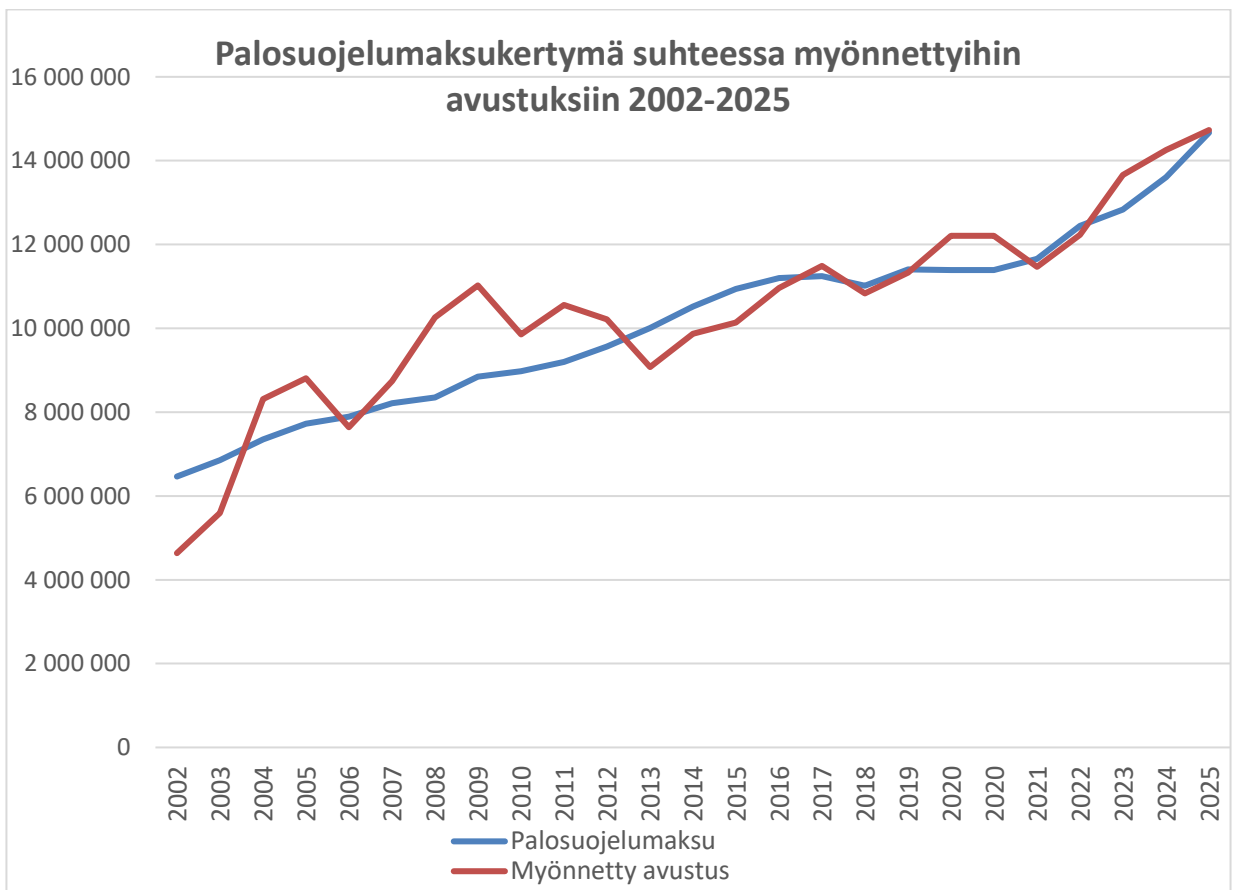


**Kaavio 7.** Talousarvion toteutumisvertailu vuonna 2025.

Palosuojelumaksukertymän kehitystä tarkastellaan kaaviossa 8. Palosuojelumaksukertymä on viimeisten kahdenkymmen vuoden aikana noussut suotuisasti (kaavio 8), jolloin myös avustuksia voidaan myöntää entistä useammalle taholle.

Palosuojelumaksukertymä on noussut tasaisesti vuodesta 2002. Vuosina 2015–2020 palosuojelumaksukertymä pysyi suhteellisen vakaana, ollen noin 11–11,4 M€. Vuodesta 2021 alkaen kertymä on noussut selvästi korkeammalle tasolle, mikä heijastaa vakuutusmaksupohjan kasvua. Nousua vuodesta 2021 vuoteen 2025 on ollut 3 M€. Rakennuskustannusten nousu vuosina 2021–2022 vaikutti vakuutettujen arvojen tasoon, mutta kustannuskehitys on sittemmin maltillistunut. Palosuojelumaksukertymän kasvu perustuu siten ensisijaisesti vakuutusmaksujen ja vakuutettujen omaisuusarvojen kehitykseen.

Rahaston tulos muodostui vuonna 2025 kulujäämäiseksi. Kulujäämä oli 308 101,90 euroa, mikä pienensi rahaston omaa pääomaa hallituksen linjausten mukaisesti. Rahaston hallitus on tehnyt päätöksen, että rahastoon vuosien varrella kertynyttä pääomaa pyritään maltillisesti vähentämään. Kokonaisuutena talousarvion toteutuminen vuonna 2025 osoittaa, että rahaston varojen käyttö oli hallittua ja joustavaa, ja että kertomusvuonna käytettävissä olleet varat kyettiin kohdentamaan rahaston tarkoituksen mukaisesti.



**Kaavio 8.** Palosuojelumaksukertymä suhteessa myönnettyihin avustuksiin 2002–2025. Kaaviossa ei ole huomioitu hallintomenojen osuutta, joka katetaan palosuojelumaksukertymällä.

Maksukertymän kasvu vahvisti Palosuojelurahaston kykyä myöntää laajasti avustuksia vaikuttaviin hankkeisiin. Toiminnan kulujen osuus pysyi alhaisena suhteessa kokonaisvaroihin. Avustusten kohdentaminen seurasi Palosuojelurahaston strategiaa, tutkimus- ja kehittämistoiminnan rooli vahvistui.

### 1.5.3 Tuotto- ja kululaskelma

Tilinpäätöksessä esitetään euromääräiset tilikauden 2025 luvut ja vuoden 2024 vertailuluvut.

Palosuojelurahaston tulot vuonna 2025 koostuivat vakuutusyhtiöiden tilittämistä 14,7 M€ palosuojelumaksuista vuodelta 2024 (TP 2024: 13,6 M€).

Toteutuneet hallintokulut (toiminnan kulut) olivat vuonna 2025 yhteensä 595 t€ (2024: 498 t€). Hallintokulut ovat nousseet edellisestä vuodesta. Vuonna 2025 Palosuojelurahaston htv-luku oli 5,88, kun se vuonna 2024 oli 5,64. Palosuojelumaksukertymään verrattuna hallintokulujen osuus on alhainen: 4,1 % maksukertymästä (3,7 % vuonna 2024 ja 3,9 % vuonna 2023).

Palosuojelurahaston hallintokulujen sekä sihteeristön resurssin osuus verrattuna esim. EUSA-rahastojen tai Työsuojelurahaston vastaavaan on matala, ja Palosuojelurahaston sihteeristössä on ollut tarvetta lisätyövoimalle. Vuosina 2021–2023 Palosuojelurahastossa työskenteli pääsääntöisesti viisi henkilöä. Yksi taustaviroista oli määräaikainen. Vuonna 2024 Palosuojelurahastossa alkoi yksi uusi määräaikainen virka, joten vuonna 2024 Palosuojelurahastossa työskenteli 5–6 henkilöä lähes koko vuoden ajan. Vuonna 2025 Palosuojelurahastossa työskenteli kuusi henkilöä. Kaksi viroista oli määräaikaisia. Niistä toinen muutettiin vakituisesti viraksi vuoden lopussa ja laitettiin julkiseen hakuun.

Palveluiden ostot olivat nousseet edellisestä vuodesta ja olivat vuonna 2025 yhteensä 543 t€ (2024: 457 t€). Sihteeristön palkkakulut 469 t€ (2024: 411 t€) sisältyvät palveluiden ostoihin ja ovat tämän kuluryhmän suurin kustannuserä. Asiantuntija- ja tutkimuspalvelut olivat 19 t€ (2024: 110 €) koulutuspalvelut 13 t€ (2024: 880 euroa), ilmoitus-, mainos- ja markkinointipalvelujen kulut 12 t€ (2024: 8 t€), ravitsemispalvelut 6 t€ (2024: 852 euroa) sekä painatuspalvelut 3 t€ (2024: 8 t€). Palkeiden palvelumaksujen kustannukset olivat 17 t€ (2024: 18 t€).

Asiantuntija- ja tutkimuspalveluihin sisältyi kartta-aineistojen päivitys, prosessikaavioiden korjaus, Innovaatioseminaarin tallenne ja tekstitykset, saavutettavuuskoulutuksen striimaus sekä ulkopuolisen tarkastajan sopimuksenmukaiset maksut. Koulutuspalvelut sisälsivät Palosuojelurahaston innovaatiopalkinnon hakijoille järjestämään saavutettavuuskoulutukseen liittyvän kustannuksen sekä sihteeristön koulutuskuluja. Ilmoitus-, mainos- ja markkinointipalvelut sisältävät muun muassa Innovaatiopalkintovideon tekokustannukset sekä ilmoituskuluja.

Matkustuspalvelujen kustannukset olivat jonkin verran nousseet, ollen vuonna 2025 9 t€ (2024: 6 t€). Läsä avustuskohhteessa tehtäviä tarkastuskäyntejä on pyritty toteuttamaan tehokkaasti siten, että ne sijoitetaan sihteeristön muiden maakuntakäyntien yhteyteen. Hankkeisiin tehtiin esimerkiksi tarkastuskäyntejä Palosuojelurahaston hallituksen

kehittämispäivän yhteydessä Rovaniemellä. Sihteeristön edustajia on osallistunut myös pelastusalan tapahtumiin, esimerkiksi Mikkelissä järjestetyille Palopäällystöpäiville.

Aineet, tarvikkeet ja tavarat ovat nousseet myös jonkin verran edellisestä vuodesta ollen vuonna 2025 10 t€ (2024: 5 t€). Kustannukset sisälsivät muun muassa kutsun Palosuojelurahaston järjestämään innovaatiopäivään, messinkilaattojen hankinnan rakennushankeavustuksen saajille kiinnitettäväksi paloaseman ulkoseinään sekä Innovaatiopalkintolaatat.

Tuotto- ja kululaskelman henkilöstökulut vuonna 2025 olivat 28 t€ (2024: 27 t€) ja ne sisältävät Palosuojelurahaston hallituksen palkkiot ja muut maksetut palkkiot sisältäen työnantajasuoritukset. Kustannus on pysynyt melko tasaisena eri vuosina.

Siirtotalouden kulut vuonna 2025 olivat 14,4 M€ (2024: 13,3 M€). Siirtotalouden kulut koostuvat vuonna 2025 myönnetyistä avustuksista sekä niiden palautuksista. Siirtotalouden kulut koostuvat tulonsiirroista paikallishallinnolle, hyvinvointialuehallinnolle, yrityksille, voittoa tavoittelemattomille yhteisöille, kotitalouksille sekä valtionhallinnolle.

Myönnetyt avustukset maksetaan pääsääntöisesti myöntämivuonna tai sitä seuraavina kahtena vuotena. Taseen siirtovelat ovat pitäneet sisällään vuoteen 2024 saakka kaikki vuoden lopussa maksamatta olevat avustukset (sitoumukset) lukuun ottamatta Valtionapujärjestelmän kautta käsiteltyjä avustuksia, jotka on esitetty taseen muissa lyhytaikaisissa veloissa. Kirjauskäytäntöä muutettiin 31.12.2025 tilinpäätöksessä siirtämällä saldot siirtoveloista muihin lyhytaikaisiin velkoihin. Lisäksi osa avustusveloista siirrettiin pitkäaikaisiin velkoihin. Siirtoon otettiin osa avustusvelkojen saldoista, joiden viimeinen maksu on vuonna 2027 tai sen jälkeen.

Kulut paikallishallinnolle olivat kertomusvuonna 1,2 M€ (2024: 669 t€), joten määrä nousi edelliseen vuoteen verrattuna. Paikallishallinnon kulut muodostuvat kunnille myönnetyistä rakennushankeavustuksista paloasemien peruskorjauksiin (660 t€) sekä kolmelle ammattikorkeakoululle myönnetyistä tutkimus- ja kehittämishankeavustuksista (581 t€). Palosuojelurahaston myöntämä avustusmäärä paikallishallinnolle on kuitenkin laskenut verrattuna vuoden 2022 tilinpäätöstietoihin (2022: 3,82 M€). Muutos johtuu siitä, että pelastustoimen järjestämistä vastuu siirtyi kunnilta hyvinvointialueille vuoden 2023 alusta ja vuodesta 2023 lähtien ei ole myönnetty enää avustusta esimerkiksi kuntien uusiin paloasemahankkeisiin.

Kulut hyvinvointialuehallinnolle olivat kertomusvuonna 1,6 M€ (2024: 1,3 M€). Hyvinvointialueiden avustuksesta 821 t€ kohdistui kalustohankkeisiin (väestöhälyttimet, 11 avustuksen saajaa) ja 870 t€ tutkimus- ja kehittämishankkeisiin (3 kpl hankeavustuksia).

Voittoa tavoittelemattomien yhteisöjen kulut olivat puolestaan 8,6 M€ (2024: 9,6 M€). Voittoa tavoittelemattomia yhteisöjä ovat muun muassa pelastusalan järjestöt ja liitot sekä sopimuspalokunnat. Kulujen pienentymiseen on vaikuttanut se, että sopimuspalokunnat hakivat vuonna 2025 rakennus- ja kalustohankeavustuksia 1 M€ vähemmän kuin vuonna 2024. Sopimuspalokuntien pienavustuksia myönnettiin kuitenkin 392 t€ edellisvuotta enemmän. Pelastusalan järjestöille myönnettiin vuonna 2025 tutkimus- ja kehittämishankeavustuksia 561 t€ vähemmän kuin vuonna 2024, mutta yleisavustuksia 121 t€ enemmän.

Muut tulonsiirrot kotimaahan olivat 2,7 M€. Avustuksia myönnettiin useampaan Pelastusopiston hankkeeseen yhteensä 1,2 M€ sekä yhteen Suomen ympäristökeskuksen hankkeeseen 58 t€ ja kahteen sisäministeriön hankkeeseen 260 t€. Lisäksi avustusta myönnettiin kolmeen hankkeeseen Aalto-korkeakoulusäätiö sr:lle yhteensä 448 t€, Lappeenrannan-Lahden teknillinen yliopisto LUT:lle kahteen hankkeeseen yhteensä 355 t€ ja Turun yliopistolle yhteen hankkeeseen 240 t€. Työterveyslaitoksen kahta hanketta avustettiin yhteensä 215 t€:lla.

Siirtotalouden kulujen vuosittainen vaihtelu on tavanomaista. Siirtotalouden kulujen vaihtelu aiheutuu sekä myönnettyjen avustusten määrän vaihtelusta että Palosuojelurahastoon tuloutetuista avustuseuroista hankkeista, jotka ovat päättyneet, ja joista avustusta on jäänyt käyttämättä. Vuonna 2025 avustuksia myönnettiin edellisvuotta enemmän tutkimus- ja kehittämishankkeisiin 1,3 M€, sopimuspalokuntien pienavustuksiin 393 t€ ja yleisavustuksiin 121 t€. Edellisvuotta vähemmän avustusta myönnettiin rakennushankkeisiin 1 M€ ja kalustohankkeisiin 283 t€.

Avustusta jäi käyttämättä vuonna 2025 päättyneissä hankkeissa noin 418 t€. Tämä summa kuvaa hankkeista palautuneita avustuseuroja eli sitoumusten alitoteumaa.

Palosuojelurahaston pääomaa pienennettiin maltillisesti rahaston hallituksen linjausten mukaisesti. Tilikauden kulujäämä vuonna 2025 oli 308 101,90 € (2024: kulujäämä 230 216,12 €). Kulujäämä kirjataan Palosuojelurahaston omaan pääomaan.

#### 1.5.4 Tase

Palosuojelurahaston rahoitusvarat (yhdistilisaatava valtiolta) olivat tilikauden lopussa yhteensä 27,8 M€ eli 0,2 M€ korkeammat kuin tilikauden alussa. Rahaston lyhytaikainen vieras pääoma oli tilikauden lopussa 12,5 M€. Pääosa vieraasta pääomasta oli Palosuojelurahaston aiempiin päätöksiin perustuvia maksamattomia sitoumuksia, joita oli muissa lyhytaikaisissa veloissa 12,3 M€.

Palosuojelurahasto on 31.12.2024 asti esittänyt myöntämiensä avustusten maksamattoman osuuden siirtoveloiden lukuun ottamatta Haeavustuksia.fi-palvelun kautta käsitellyjä avustuksia, jotka on esitetty taseen muissa lyhytaikaisissa veloissa. Kirjauskäytäntöjä muutettiin vuoden 2025 tilinpäätöksessä siirtämällä saldot siirtoveloiden muihin lyhytaikaisiin velkoihin. Lisäksi kaikista avustusveloista siirrettiin osa pitkäaikaisiin velkoihin. Pitkäaikaisiin velkoihin siirretty summa 4 M€ sisältää osan niiden avustusvelkojen saldosta, joiden viimeinen maksu on vuonna 2027 tai sen jälkeen. Vuoden 2024 vertailulukuja ei ole muutettu. Kirjaustavan muutoksen takia muiden lyhytaikaisten velkojen osuus on noin 12,3 M€.

Palosuojelumaksukertymäksi 2025 arvioitiin 13,7 M€. Palosuojelumaksut tulee palosuojelurahastolain 5 §:n mukaan tulouttaa Palosuojelurahastolle viimeistään 31.12.2025. Vakuutusyhtiöiden perimiin palovakuutusmaksuihin sisältyvä 3 prosentin palosuojelumaksuosuus esiintyy yhtiöiden taseissa 31.12.2025 velkana valtiolle ja se on vähennetty yhtiöiden vakuutusmaksutulosta.

Vuosina 2015–2020 palosuojelumaksukertymä oli noin 11–11,4 M€:a Vuonna 2024 kertymä oli 13,6 M€. Vuonna 2025 maksukertymä ylitti ensimmäisen kerran yli 14 M€, kertymän ollessa 14,7 M€. Viidessä vuodessa palosuojelumaksukertymä on kasvanut yli 3,0 M€. Vuodelle 2026 Palosuojelumaksukertymän arvioidaan nousevan edelleen ja olevan noin 15,2 M€.

Vuoden 2026 yleisavustuspäätökset (4,75 M€) tehtiin hallituksen viimeisessä kokouksessa (10.12.2025). Yleisavustukset maksetaan hakijoille pääsääntöisesti ennakollisesti kolmessa erässä vuoden 2026 aikana, lopputilitys tehdään toteutuneiden kustannusten pohjalta keväällä 2027. Nämä sitoumukset eivät ole mukana vuoden 2025 tilinpäätöksessä, vaan ne on lisätty 1.1.2026 uusina päätöksinä rahaston siirtotalouden kuluihin ja lyhytaikaisiin siirtovelkoihin.

Tilikaudelta jäi 308 t€ alijäämä. Alijäämän kattamisen jälkeen oma pääoma on 11,3 M€. Lyhytaikainen vieras pääoma oli 12,5 M€, josta 12,3 M€ on maksamattomia avustussitoumuksia. Rahaston maksuvalmius ja taloudellinen asema ovat säilyneet erittäin hyvinä. Rahaston pääomaa voidaan edelleen maltillisesti vähentää. Pääoman tasoa arvioidaan suhteessa tuleviin sitoumuksiin ja rahaston maksuvalmiuden turvaamiseen.

Tilinpäätöslaskelmien liitteenä annettavat tiedot löytyvät jäljempänä tästä tilinpäätösasiakirjasta.

## 1.5.5 Rahoituslaskelma

Rahaston rahoituslaskelmassa on esitetty rahaston oman toiminnan rahavirta, siirtotalouden rahavirta sekä rahoituksen rahavirta kolmen vuoden (2023–2025) ajalta. Vuonna 2025 oman toiminnan rahavirta oli 14,1 M€ eli 7,3 % suurempi kuin vuonna 2024 (2024: 13,1 M€). Oman toiminnan rahavirran muutos johtuu pääosin palosuojelumaksukertymän muutoksesta vuositasolla, muutokseen vaikuttaa myös toiminnan kulujen muutos. Vuonna 2025 palosuojelumaksukertymä oli 14,6 M€ ja se oli miljoona euroa korkeampi kuin vuotta aiemmin (2024: 13,6 M€).

Siirtotalouden kulut vuonna 2025 (14,4 M€) olivat 7,7 % edellisvuotta korkeammat (2024: 13,3 M€). Rahoituksen rahavirta vuonna 2025 oli 504 t€, kun se edellisvuonna oli 1,4 M€. Rahoituksen rahavirta vuosina 2024 ja 2025 kuvaa vieraan pääoman kasvua. Kun sitoumusten määrä kasvaa, niin niihin liittyvä velkamääräkin kasvaa.

Rahaston likvidit varat (27,8 M€) olivat kertomusvuonna lähes samalla tasolla kuin edellisvuonna (2024; 27,6 M€). Likvidien varojen muutos muodostuu pääosin tulojen ja kulujen erotuksesta eli tuottojäämästä sekä velkojen muutoksesta.

Palosuojelurahaston rahoituslaskelman vuosien 2024 ja 2023 vertailutietoja on muutettu. Siirtotalouden rahavirran muut tulonsiirrot kotimaahan vuoden 2024 luku -11 177 964,97 esitetään kahtena lukuna; Tulonsiirrot voittoa tavoittelemattomille yhteisöille -9 638 888,97 ja Muut tulonsiirrot kotimaahan -1 539 076,00. Vastaavasti vuoden 2023 luku -10 635 346,00 esitetään lukuina -8 300 806,00 ja -2 334 540,00.

## 1.6 Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma

Valtion talousarviosta annetun asetuksen (TaA 1243/1992, 65 §) mukaisesti tilinpäätökseen kuuluvan toimintakertomuksen tulee sisältää arvio sisäisen valvonnan ja siihen sisältyvän riskienhallinnan asianmukaisuudesta ja riittävydestä sekä sen perusteella laadittu lausuma sisäisen valvonnan tilasta ja olennaisimmista kehittämistarpeista (sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausuma). Sisäisen valvonnan arviointi- ja vahvistuslausumassa todetaan sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan asianmukaisuus ja riittävyys sekä sisäisen valvonnan tila ja olennaisimmat kehittämistarpeet.

Rahaston hallitus päätti vuonna 2018, että sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointimalliin perustuva kysely toteutetaan aina kerran hallituksen toimintakauden aikana, noin kolmen vuoden välein. Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kysely on toteutettu vuosina 2016, 2019, 2022 sekä vuodenvaihteessa 2024–2025. Ensimmäisen vuoden 2016 kyselyn toteutti HAUS Kehittämiskeskus.

Sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointimalliin perustuva kysely perustuu valtioneuvoston asettaman sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan neuvottelukunnan arviointikehikkoon. Arviointikehikko perustuu COSO 2013 -malliin ja se on jaettu viiteen osa-alueeseen: 1. Ohjausympäristö, 2. Riskien arviointi, 3. Valvontatoimenpiteet, 4. Tieto ja viestintä, 5. Seurantatoimenpiteet. Arviointikysely on sisältänyt jokaisella toteutuskerralla samat 42 väittämää, joiden vastausvaihtoehdoiksi on annettu hyvin, melko hyvin, kohtalaisesti, heikosti ja en osaa sanoa.

Kaikkien kyselyiden tulokset ovat olleet kautta linjan hyviä. Riskikyselyn tulokset olivat hienoisesti parantuneet vuoden 2022 kyselyyn verrattuna. Viimeisimmän kyselyn mukaan Palosuojelurahaston riskitasot ovat matalat. Kyselyn pohjalta akuutteja tai kohonneita riskejä ei ilmennyt. Suurin osa väittämistä (35/42) saa keskiarvokseen vähintään 4 (melko hyvä).

Välivuosina riskienhallintaa toteutetaan osana normaalia avustustoimintaa (mm. seurantakäytännöt, talousseuranta ja ohjausprosessit).

Vuonna 2025 Palosuojelurahaston hallitus päivitti riskikartan vuodenvaihteen kyselyn pohjalta. Kaikki kokouksiin osallistuneet jäsenet vastasivat kyselyyn (7); yksi jäsen oli virkavapaalla. Riskikartoituksessa erilaiset toiminnot voidaan luokitella seuraaviin kategorioihin: Punainen (riskiä hallinnoidaan), keltainen (riskiä seurataan), vihreä (riskin todennäköisyys pieni), harmaa (ei riskiä rahaston toiminnalle). Punaisia riskejä on vähemmän kuin aiemmin.

Seurattavien riskien määrä on selvästi kasvanut vuosiin 2023 ja 2020 verrattuna.

Hallitus nosti helmikuussa 2025 valmistuneessa kyselyssä esille seuraavat riskien muutokset ja päätti seuraavista muutoksista riskikarttaan:

- Kohdat Sopimuspalokunnat, Strategialinjaukset ja Toimintaympäristö siirrettiin kategoriasta ”Riskin todennäköisyys pieni” kategoriaan ”Riskiä seurataan”.
- Kohdat Pelastustoimi ja Rakennemuutokset siirrettiin kategoriasta ”Riskiä hallinnoidaan” kategoriaan ”Riskiä seurataan”.

- Kohta Tulevat avustusten saajat siirrettiin kategoriasta ”Ei riskiä” kategoriaan ”Riskiä seurataan”.
- Kohta T&K toiminnan avustusten saajat siirrettiin kategoriasta ”Riskin todennäköisyys pieni” kategoriaan ”Riskiä seurataan”.
- Kohta Henkilöstö ja organisaatio siirrettiin kategoriasta ”Riskin todennäköisyys pieni” kategoriaan ”Riskiä seurataan”.
- Kohta Toiminnan rahoitus siirrettiin kategoriasta ”Ei riskiä” kategoriaan ”Riskin todennäköisyys pieni”.
- Kohta ”Toiminnan kehittäminen” siirrettiin kategoriasta ”Riskin todennäköisyys pieni” kategoriaan ”Riskiä seurataan”.

Taulukossa 18 esitetään riskikartan riskitasojen lukumäärät vuosina 2017–2025.

Vuosi	Punainen (riskejä hallinnoidaan, kpl)	Keltainen (riskejä seurataan, kpl)	Vihreä (riskin todennäköisyys pieni, kpl)	Harmaa (ei riskiä rahaston toiminnalle, kpl)	Yhteensä
2025	1	20	16	14	51
2023	3	12	20	16	51
2020	3	12	22	14	51
2018	0	16	12	23	51
2017	3	11	11	25	50

**Taulukko 18.** Riskikartan riskitasojen lukumäärät vuosina 2017–2025.

Vuonna 2017 riskirekisterin kohteita oli 50, ja vuosina 2018–2025 yhteensä 51.

Palosuojelurahaston hallitus nosti vuoden 2025 kyselystä kolme kehittämiskohdetta vuosille 2026–2027: tulevat avustuksen saajat, rakennemuutokset sekä henkilöstön ja organisaation. Painotuksia voidaan muuttaa vuoden 2027 osalta.

#### **Tulevat avustuksen saajat:**

Hyvinvointialueiden roolia vahvistetaan yhtenä avustusten keskeisistä kohderyhmistä. Roolin vahvistamisella tuetaan pelastusalan viranomaisia tehtävässä, jossa varmistetaan riskiperustaiset ja asiakaslähtöiset palvelut kattavasti koko maassa.

Kunnille myönnettävät investointiavustukset päättyvät hallitusti ja ennakkolisten tietojen pohjalta.

Tutkimus- ja kehittämishankkeiden avustusta kohdennetaan jatkossa harvempiin, vaikuttavuusperusteisiin kohteisiin. Vaikuttavuusperusteinen kohdentaminen painottaa hankkeiden valtakunnallista hyödynnettävyyttä.

Tutkimus- ja kehittämishankkeiden arviointiprosessia kehitetään, esimerkiksi arviointiraadin roolia vahvistamalla. Arviointiraadin tarkoituksena on vahvistaa avustuspäätösten tarkoituksenmukaista kohdentamista.

Rahaston strategia päivitetään vuoden 2026 alussa, jolloin myös uudet avustuspainotukset tulevat käyttöön.

### **Rakennemuutokset:**

Avustusprosesseja kehitetään vastaamaan muuttuvaa toimintaympäristöä. Tutkimus- ja kehittämishankkeiden siirtoa Haeavustuksia.fi-palveluun ryhdytään selvittämään. Siirtymä tehdään hallitusti ja tarkoituksenmukaisessa vaiheessa, jolloin järjestelmä on riittävän valmis.

Valtakunnallinen arviointikäytäntö vahvistuu, kun Lupa- ja valvontavirasto aloittaa rahaston investointihankkeiden arvioinnin. Virastoon perustettavan arviointiryhmän tavoitteena on yhtenäistää arviointikriteerejä valtakunnallisesti, mikä parantaa investointihankkeiden Palosuojelurahaston päätösvalmistelun laatua ja yhdenmukaisuutta.

Rahaston rooli valtakunnallisena toimijana vahvistuu, kun avustustoiminta laajenee hyvinvointialueille ja arviointimenettelyt yhdenmukaistuvat. Talousseurannan ja käyttösuunnitelman avulla varmistetaan, että avustusvolyymi pystyy vastaamaan kasvaviin hakijatarpeisiin ilman riskiä rahaston taloudellisen aseman heikkenemisestä.

### **Henkilöstö ja organisaatio:**

Henkilöstöressurit vahvistuvat. Sihteeristön kokoonpanoa vahvistetaan aiempien linjausten mukaisesti. Vakinaistamisten myötä henkilöstörakenne muuttuu ennakoitavammaksi ja osaamisen jatkuvuus varmistuu.

Työkuorman hallintaa tuetaan prosessien selkeyttämisellä ja avustusten vuosikelloa vahvistamalla. Rahaston henkilöstömäärä on riittävä ja osaamisrakenne on tarkoituksenmukainen.

Osaamisen kehittämisessä painottuvat vaikuttavuusarviointi, digitaaliset avustusprosessit sekä pelastustoimen rakenteisiin liittyvä asiantuntijuus.





### 1.6.3 Virheitä ja väärinkäytöksiä koskevat yhteenvetotiedot

Palosuojelurahastossa ei ole kertomusvuonna havaittu rahaston varoihin liittyviä virheitä, väärinkäytöksiä tai rikoksia.

### 1.6.4 Takaisinperintää koskevat yhteenvetotiedot

Valtionavustuksen takaisinperintäpäätöksiä ei tehty vuonna 2025 lainkaan.

Päätöksiä, joissa takaisinperintä jätettiin tekemättä, tehtiin seitsemän kappaletta. Näissä kahdessa tapauksessa kunta myi paloasemakiinteistön hyvinvointialueelle ja yhdessä kiinteistöosakeyhtiölle. Paloasemia käytettiin omistus- tai hallintaoikeuden luovutuksesta huolimatta tavalla, jossa valtionavustuksen myöntämisen tarkoitus toteutuu. Asemat jäivät yhä pelastustoimen käyttöön, mihin tarkoitukseen avustuskin on myönnetty.

Neljässä tapauksessa sopimuspalokunnan palokuntasopimus purkautui, koska paloaseman vuokrasopimuksen päättyessä vaihtoehtoiset tilat eivät vastanneet palokunnan tarpeita. Avustusta saanut pienkalusto siirtyi hyvinvointialueen omistukseen, joka voi jakaa varusteita alueen sopimuspalokuntien käyttöön tarveperustaisesti.

## 1.7 Hallituksen ehdotus tuloksen käsittelemisestä

Palosuojelurahaston hallitus esittää, että vuoden 2025 kulujäämä 308 101,90 euroa katetaan rahaston omasta pääomasta. Kattamisen jälkeen Palosuojelurahaston oma pääoma on 11 313 078,83 euroa.

# Toimintakertomuksen liite: Rahaston myöntämät avustukset vuonna 2025

## ERITYISAVUSTUS

### TUTKIMUS-, KEHITTÄMIS-, OPPIMATERIAALI-, VALISTUS- JA

### NEUVONTAHANKKEET 2025 (kokoukset 11.4.2025, 12.9.2025 ja 30.10.2025)

Hakija	Hanke	Päätös-päivämäärä	Hankkeen kokonais-kustannukset	Myönnetty avustus, euroa
Pohjois-Savon hyvinvointialue	Turvallisesti kotona	11.4.2025	187 887	150 310
Oy Vaasan ammattikorkeakoulu - Vasa yrkeshögskola Ab	Tekoälyavusteista paloturvallisuusviestintää maahanmuuttajille	11.4.2025	120 375	120 375
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry	Paloturvallisuusviikko 2025	11.4.2025	450 150	393 250
Kaakkois-Suomen ammattikorkeakoulu Oy	PALOTAR	11.4.2025	270 178	202 633
Satakunnan ammattikorkeakoulu Oy	AURISKI PALOSYY	11.4.2025	222 304	100 037
Suomen Palopäälystöliitto - Finlands Brandbefälsförbund ry	Valvontakohteiden luokittelu ja valvontavälit -kehittämishanke	11.4.2025	102 875	102 875
Pelastusopisto	Suljetusta tilasta pelastaminen	11.4.2025	261 227	244 735
Suomen Ympäristökeskus	Tekoälyä tulvien ja lumikuorman vaikutusennusteisiin	11.4.2025	58 294	58 294
Suomen Meripelastusseura ry;Finlands Sjöräddningssällskap rf	Johtamisen kehittäminen vapaaehtoisessa meripelastustoiminnassa	11.4.2025	51 000	25 500
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry	Palokuntien hyödyntäminen häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa	11.4.2025	203 000	203 000
Turun yliopisto	Paloturvallisuustoimintaa varhaiskasvatusikäisille ja lapsiperheiden paloturvallisuus: KIDISAFE jatkohanke -toimintamallin kansallinen laajentaminen	11.4.2025	320 070	240 053
Pelastusopisto	Journalistinen Pelastajapeli	11.4.2025	120 892	118 474
Aalto-yliopisto	Vihreät polttoaineet paloanalyseissä, Vaihe I: Pistoliekit	11.4.2025	127 591	95 693
Kainuun hyvinvointialue	Alueelliset ennustemallit ja pelastustoimen tulevaisuuden palvelukyky	11.4.2025	199 995	185 235

Kainuun hyvinvointialue	Kainuun maaseudun kriisivalmiuden vahvistaminen	11.4.2025	180 977	180 977
Ville-Petteri Pulkkinen	Toimivallan karikoilla - empiirinen oikeustutkimus viranomaisten toimivaltariidoista onnettomuuksissa	11.4.2025	33 094	33 094
Juha Alander	Autogiro (gyrokooperi) viranomaisten ilmasta käsin luotavan tilannekuvan teknisenä alustana	11.4.2025	36 304	36 304
Pelastusopisto	Stipendit Pelastusalan päällystötutkinnon (AMK) suorittaneille	11.4.2025	2 000	2 000
Jussi-Pekka Peltola	Turvallisuusjohtaminen opetuslalla - peruskoulu toimintaympäristönä	11.4.2025	67 808	67 808
Janne Leinonen	Kulttuurisensitiivistä paloturvallisuusoppia maahanmuuttajille digitaalisen novellin avulla	11.4.2025	19 284	17 084
Työterveyslaitos	Pelastushenkilöstön altistuminen PFAS-yhdisteille	11.4.2025	137 643	103 232
Kymenlaakson hyvinvointialue	Palokuntien Suomenmestaruuskilpailut 2025 (Jehumalja)	11.4.2025	197 373	157 898
Puutuoteteollisuus ry	Paloturvallinen puurakentaminen - Eurokoodit, aurinkopaneelit ja turvalliset yläpohjat rivitaloissa	12.9.2025	121 960	73 176
Aalto-yliopisto	Toisen sukupolven säteilymallien kehittäminen, osa 3: säteily vesisuihkuissa	12.9.2025	385 853	289 390
Työtehoseura ry, ruotsiksi Arbetseffektivitetsföreningen rf	Paloturvallisuuskoordinaattori - koulutus rakennusalan asiantuntijoille	12.9.2025	58 800	58 800
Suomen Palopäällystöliitto - Finlands Brandbefälsförbund ry	Sopimuspalokunnat ja neljäs sektori väestönsuojelutehtävissä (SONE)	12.9.2025	106 107	103 288
Sisäministeriö	Kansalaistietoa poikkeusoloihin	12.9.2025	349 700	220 000
Lappeenrannan-Lahden teknillinen yliopisto LUT	Poikkeustilanteessa toimiva viestintäratkaisu viranomaisten ja vapaaehtoisten käyttöön	12.9.2025	232 608	162 826
Lappeenrannan-Lahden teknillinen yliopisto LUT ja Pelastusopisto	Pienten modulaaristen ydinreaktoreiden vaikutus pelastustoimintaan	12.9.2025	352 069	281 655
Suomen Palopäällystöliitto - Finlands Brandbefälsförbund r.y.	Pelastustoiminnan johtamisen simulaatioharjoittelu (PetoJoSim)	12.9.2025	183 845	181 895

Varsinais-Suomen hyvinvointialue	Valtakunnallisen mallin kehittäminen onnettomuuspaikan visuaaliseen dokumentointiin ja tiedonhallintaan pelastuslaitoksilla (PelaDoku)	12.9.2025	244 589	195 671
Pelastusopisto	Veden pisarakoon vaikutus sammutustyön tehokkuuteen ja työturvallisuuteen (PISARA-HANKE)	12.9.2025	450 946	426 273
Pelastusopisto	Pelastustoimen tietojohdaminen: koulutus-, arviointi- ja kehittämishanke	12.9.2025	306 441	290 744
Kaakkois-Suomen Ammattikorkeakoulu Oy ja Suomen Palopäälystöliitto - Finlands Brandbefälsförbund r.y.	MEA - Maintaining Exposure Awareness	12.9.2025	268 600	215 788
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry	Päivä Paloasemalla 2026	12.9.2025	180 200	180 200
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry	NouHätä! 2026	12.9.2025	360 000	359 700
Teemu Harjuranta	Karkeapesuteline	12.9.2025	2 000	2 000
Sisäministeriö	Hyvinvointialueiden pelastustoimen palvelutarpeen määrittelyyn liittyvä tutkimushanke (jatkohakemus)	12.9.2025	120 205	40 205
Työterveyslaitos	Pelastushenkilöstön työterveysseuranta -oppaan päivittäminen	12.9.2025	148 718	111 538
Anne Väisänen	Perättömien hätäilmoitusten tyypilliset piirteet	12.9.2025	23 049	23 049
Tito Adibaskoro	Puun halkeamien mallinnus pyrolyysissä CPDI-MPM-menetelmällä	12.9.2025	21 563	21 563
Jarmo Koskela	Väitöskirjatutkimus: Yhteiskunnan turvallisuusstrategian toimeenpano	12.9.2025	34 147	34 147
Helsingin Pelastusliitto ry	VARA - mobiilipalvelu	12.9.2025	20 000	18 000
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö ry	CTIF Suomen kansallinen komitea	12.9.2025	179 781	179 781
Pelastusopisto	Pelastustoimen tutkimus- ja kehittämispäivät 2026	12.9.2025	43 000	43 000
Tapahtumateollisuus ry	Tapahtumajärjestäjän turvallisuuden suunnitteluopas	30.10.2025	54 948	27 474
<b>Tutkimus- ja kehittämissankkeet yhteensä</b>			<b>7 619 450</b>	<b>6 379 024</b>

## ERITYISAVUSTUS

## KALUSTOHANKKEET JA HÄLYTYSJÄRJESTELMÄT 2025 (kokous 23.5.2025)

Hakija	Avustuksen tarkoitus	Kokonais- kustannukset, euroa	Hyväksyttävät kustannukset, euroa	Myönnetty avustus, euroa
Etelä-Karjalan hyvinvointialue	Kaksi väestöhälytintä	65 000	65 000	32 500
Helsingin kaupungin pelastuslaitos	Väestöhälytinjärjestelmän laajennus	468 000	468 000	234 000
Länsi-Uudenmaan hyvinvointialue	Kolme väestöhälytintä	90 000	90 000	45 000
Päijät-Hämeen hyvinvointialue	Kaksi uutta väestöhälytintä, yhden väestöhälyttimen siirto- ja muutostyöt ja väestöhälytinjärjestelmän huolto	99 000	99 000	49 500
Kanta-Hämeen hyvinvointialue	Viisi väestöhälytintä	142 500	142 500	71 250
Helsingin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Uusi raskas tulvantorjunta-, vesihuolto- ja vesivahinkoajoneuvo	160 000	160 000	70 000
Tolkis Frivilliga Brandkår r.f.	Miehistöauto	121 160	121 160	25 000
Riihimäen Vapaaehtoinen Palokunta ry	Miehistöauto	78 190	78 190	25 000
Vuosaaren vapaaehtoinen palokunta Vuosaaren VPK ry	Sammutusauto	22 900	22 900	11 450
Harjunalustan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Miehistöauto	84 559	84 559	25 000
Hakosilta-Nostava V.P.K ry	Miehistöauto	76 364	76 364	25 000
Helsingin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Miehistöauto	90 000	90 000	25 000
Satakunnan hyvinvointialue	Kaksi väestöhälytintä ja vanhan väestöhälyttimen siirto	85 000	85 000	42 500
Kokemäen VPK r.y.	Vene ja traileri	75 000	75 000	37 500
Lielahden vapaapalokunta ry	Kevyt sammutusauto	29 718	29 718	14 859
Harjavallan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Miehistöauto	115 026	115 026	25 000
Halikon vapaaehtoinen palokunta ry	Miehistöauto	107 560	107 560	25 000
Siikaisten Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Miehistöauto	66 270	66 270	25 000
Lapin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Miehistöauto	35 000	35 000	17 500

Luvian Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Miehistöauto	130 842	130 842	25 000
Nokian Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Miehistöauto	85 000	85 000	25 000
Valkeakosken vapaaehtoinen palokunta ry	Miehistöauto	60 000	60 000	25 000
Pohjois-Savon hyvinvointialue	Viisi väestöhälytintä	162 500	162 500	81 250
Ristiinan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Mönkijä, telasarja, varusteet, perävaunu ja kuljetustraileri	33 642	33 642	16 821
Kuopion Palokuntayhdistys ry	Miehistöauto	40 000	40 000	20 000
Joensuun Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Miehistöauto	64 500	64 500	25 000
Pohjois-Pohjanmaan hyvinvointialue	Yhdeksän väestöhälytintä	297 675	297 675	148 837
Kainuun hyvinvointialue	Kolme väestöhälytintä	51 977	51 977	25 988
Lapin hyvinvointialue	Kymmenen väestöhälytintä	180 000	180 000	90 000
<b>Kalustohankkeet yhteensä</b>		<b>3 117 383</b>	<b>3 117 383</b>	<b>1 308 955</b>

#### ERITYISAVUSTUS

#### RAKENNUSHANKKEET 2025 (kokous 11.4.2025)

Hakija	Avustuksen tarkoitus	Kokonais-kustannukset, euroa	Hyväksyttävät kustannukset, euroa	Myönnetty avustus, euroa
Suomen Meripelastusseura - Espoon Meripelastajat ry	Uusi pelastusasema (uudisrakennus)	622 982	585 604	220 000
Asolan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Viemäröinnin sukitus ja sosiaalityöremontti (peruskorjaus)	50 000	42 440	21 220
Rutolan Vapaapalokunta ry	Viemäröinnin rakentaminen ajoneuvohallin laajennushankkeen yhteydessä (peruskorjaus)	27 364	27 364	13 682
Idänpään ja ympäristön vapaaehtoinen palokunta ry	Uuden kiinteistön hankinta lisätilaksi (uudisrakennus)	300 948	300 948	150 474
Pankakoski Mill Oy	Uuden paloautotallin rakentaminen (uudisrakennus)	71 181	70 761	17 690
Terjärv Frivilliga Brandkår r.f	Paloaseman uusi lisärakennus (uudisrakennus)	179 674	168 028	84 014

Nakkilan kunta	Nakkilan paloaseman muutos- ja korjaushanke (peruskorjaus)	1 681 000	1 438 000	220 000
Ruskon kunta	Ruskon paloaseman peruskorjaus	1 176 000	1 000 000	220 000
Honkilahden vapaaehtoinen palokunta ry	Paloaseman katon, sadevesiviemäröinnin ja piha-alueen peruskorjaus	72 649	72 649	36 324
Halikon vapaaehtoinen palokunta ry	Kokkilan paloaseman ajoneuvohallin saneeraus (peruskorjaus)	28 000	27 000	13 500
Karinaisten Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kosteiden tilojen peruskorjaus	84 745	84 745	42 372
Jomalan kunta	Gottby Frivilliga Brandkår r.f.:n uusi paloasema (uudisrakennus)	850 950	843 450	220 000
<b>Rakennushankkeet yhteensä</b>		<b>5 145 493</b>	<b>4 660 989</b>	<b>1 259 276</b>

#### YLEISAVUSTUS

#### PELASTUSALAN JÄRJESTÖILLE VUODELLE 2025 (kokous 9.12.2024)

Hakija	Avustuksen tarkoitus	Haettu avustus, euroa	Myönnetty avustus, euroa
Nuohousalan Keskusliitto ry	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	256 074	245 000
Suomen Sopimuspalokuntien Liitto ry, Finlands Avtalsbrandkårers Förbund rf	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	225 000	220 000
Suomen Palopäälystöliitto - Finlands Brandbefälsförbund r.y.	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	701 000	695 000
Suomen Pelastusalan Keskusjärjestö - Räddningsbranschens Centralorganisation i Finland ry	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	1 810 000	1 810 000
Palotutkimusraati ry, Brandforskningsrådet rf	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	13 000	13 000
Helsingin Pelastusliitto ry, ruotsiksi Helsingfors Räddningsförbund rf	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	125 000	125 000
Hämeen Pelastusliitto ry	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	189 000	176 000
Länsi-Suomen Pelastusalan Liitto ry	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	226 000	226 000
Suomen Lentopelastusseura ry	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	270 746	165 000

Pohjois-Savon Pelastusalan Liitto ry	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	79 800	79 000
Kaakkois-Suomen Pelastusalanliitto ry	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	84 000	84 000
Uudenmaan Pelastusliitto - Nylands Räddningsförbund ry	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	200 000	200 000
Keski-Suomen Pelastusalan Liitto ry	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	73 000	73 000
Pohjois-Karjalan pelastusalanliitto ry	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	75 000	75 000
FSB - Finlands svenska Brand- och räddningsförbund rf	Tulipalojen ehkäiseminen ja pelastustoiminnan edistäminen	180 000	164 000
<b>Yleisavustukset yhteensä</b>		<b>4 507 620</b>	<b>4 350 000</b>

## ERITYISAVUSTUS

### SOPIMUSPALOKUNTIEN PIENAVUSTUKSET (kaikki kokoukset)

Sopimuspalokunta	Hankinta	Päätös-päivämäärä	Kokonais-kustannukset, euroa	Hyväksyttävät kustannukset, euroa	Myönnetty avustus, euroa
Degerö Frivilliga Brandkår - Laajasalon Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	2 502,00	2 502,00	1 251
Nurmon Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto, varusteet	27.2.2025	8 771,00	7 693,00	4 436
Eurajoen Kuivalahden Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	25 366,00	25 366,00	12 683
Kouran VPK ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	5 241,00	5 241,00	3 130
Savukosken Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	27.2.2025	5 521,00	5 511,00	2 755
Nummelan Seudun Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	27.2.2025	1 951,00	1 951,00	1 463
Järvelän Vapaa Palokunta r.y.	Kalusto	27.2.2025	14 049,00	14 049,00	7 024
Jämijärven V.P.K. ry	Varusteet	27.2.2025	17 241,00	16 236,00	8 118
Jämijärven V.P.K. ry	Kalusto	27.2.2025	9 890,00	9 890,00	7 417
Mynämäki-Karjala Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	27.2.2025	20 175,00	20 175,00	10 087
Kautton Tehtaiden Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	13 873,00	13 846,00	7 430
Ruskon Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto, varusteet	27.2.2025	18 955,00	11 583,00	5 791
Mynämäen Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	27.2.2025	2 652,00	2 652,00	1 326
Forssan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	10 065,00	10 065,00	5 032

Köyliön Läntinen Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	27.2.2025	4 647,00	4 647,00	2 323
Kosken Tl. Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto, varusteet	27.2.2025	13 965,00	12581,00	8 885
Jaalan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	2 137,00	2137,00	1 602
Jaalan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	4 564,00	4 564,00	2 282
Södra Korsholms Frivilliga Brandkår rf	Kalusto, varusteet	27.2.2025	4 629,00	4 629,00	2 314
Nousiaisten Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	5 327,00	5327,00	3 995
Anjalan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	27.2.2025	3 999,00	3 999,00	1 999
Kuopion Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Rakennus, varusteet, kalusto	27.2.2025	21 598,00	4 784,00	2 752
Ranuan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	3 986,00	3 986,00	2 989
Alberga Frivilliga Brandkår rf, Leppävaaran Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	4 432,00	4 188,00	2 289
Hattulan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	23 801,00	23 801,00	11 900
Humppilan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	4 480,00	4 480,00	2 240
Oitbacka Frivilliga Brandkår rf - Oitbackan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Rakennus	27.2.2025	9 265,00	9 265,00	4 632
Vesikansan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	1 301,00	1 301,00	650
Lielahden vapaapalokunta ry; Lielax frivilliga brandkår rf	Kalusto	27.2.2025	5 245,00	5 245,00	2 622
Lemun Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	27.2.2025	4 086,00	3 756,00	1 878
Hommansby folkskoledistrikts frivilliga Brandkår rf	Varusteet	27.2.2025	33 497,00	33 497,00	16 748
Ingå Frivilliga Brandkår r.f.	Varusteet	27.2.2025	5 557,00	5 557,00	4 167
Pennalan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	2 913,00	2 913,00	1 456
Vuolijoen kunnan Vapaaehtoinen palokunta VPK r.y.	Kalusto	27.2.2025	5 260,00	3 477,00	1 738
Kauhajärven VPK ry	Varusteet	27.2.2025	1 964,00	1 964,00	982

Vaasan Vapaaehtoinen Palokunta ry; Vasa Frivilliga Brandkår rf	Kalusto, varusteet	27.2.2025	10 554,00	10 554,00	5 277
Rutolan Vapaapalokunta ry	Rakennus, varusteet	27.2.2025	10 549,00	10 549,00	6 224
Oitbacka Frivilliga Brandkår rf - Oitbackan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	27.2.2025	1 329,00	1 329,00	664
Ahtialan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	27.2.2025	3 416,00	3 416,00	1 780
Harjavallan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto, varusteet	27.2.2025	16 254,00	12 775,00	6 387
Liedon Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto, varusteet	27.2.2025	15 795,00	15 795,00	11 172
Pyhämaan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	27.2.2025	8 013,00	8 013,00	4 006
Bromarf Frivilliga Brandkår rf	Varusteet	27.2.2025	11 544,00	11 544,00	5 772
Porin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	20 495,00	20 495,00	10 904
Panelian Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	18 971,00	18 971,00	9 762
Teuron-Kuuslammin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	17 279,00	17 279,00	9 326
Askaisten VPK ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	4 500,00	4 500,00	2 250
Honkajoen V.P.K. r.y.	Kalusto	27.2.2025	5 553,00	5 553,00	4 164
Ylläksen Sopimuspalokunta ry	Varusteet	27.2.2025	1 514,00	1 514,00	757
Honkajoen V.P.K. r.y.	Varusteet	27.2.2025	18 638,00	18 638,00	9 319
Äänekosken Vapaaehtoinen Palokunta ry	Rakennus	27.2.2025	10 467,00	10 035,00	5 017
Tammisaloon Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto, varusteet	27.2.2025	6 828,00	6 828,00	4 479
Lammin Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	12 843,00	12 575,00	6 287
Isnäsin vapaaehtoinen palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	19 308,00	18 763,00	9 381
Preiviikin VPK ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	4 710,00	4 710,00	3 141
Paattisten VPK ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	14 659,00	14 260,00	8 129
Vampulan VPK ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	19 381,00	19 381,00	9 690
Siikaisten Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	4 308,00	4 308,00	2 154
Heinäjoen vapaaehtoinen palokunta ry	Kalusto	27.2.2025	4 266,00	4 266,00	2 133
Jokioisten VPK ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	4 869,00	4 869,00	2 604
Ohkolan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto, varusteet	27.2.2025	33 191,00	33 191,00	17 895

Hyvinkään vapaaehtoinen palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	18 574,00	18 574,00	9 861
Jokelan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	12 479,00	11 487,00	6 767
Vantaan ja Keravan hyvinvointialue: Mäntsälän VPK ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	11 084,00	11 084,00	5 542
Kellokosken vapaaehtoinen palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	6 369,00	6 369,00	3 310
Perttulan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	23 685,00	23 685,00	12 446
Keikyän Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto, varusteet	27.2.2025	4 757,00	4 757,00	2 378
Virtain Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	27.2.2025	14 560,00	14 560,00	7 280
Pirkkalan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	11 641,00	11 641,00	5 979
Aitoon vapaaehtoinen palokunta ry	Kalusto	27.2.2025	19 999,00	19 999,00	9 999
Raution Palohenkilöstö ry	Kalusto, varusteet	27.2.2025	1 605,00	1 605,00	802
Alberga Frivilliga Brandkår rf, Leppävaaran Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	10 771,00	10 771,00	5 483
Kouvolan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	7 565,00	7 541,00	3 860
Rautilan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	5 705,00	5 705,00	2 852
Piikkiön Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	19 978,00	19 978,00	10 848
Österby Frivilliga Brandkår rf	Rakennus, varusteet, kalusto	11.4.2025	18 651,00	788,00	394
Muurlan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	11.4.2025	16 463,00	16 463,00	8 231
Mikkelin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	9 072,00	7 093,00	3 546
Pojo Frivilliga Brandkår rf	Varusteet	11.4.2025	3 205,00	3 205,00	1 602
Merimaskun kunnan VPK ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	3 412,00	3 412,00	1 706
Honkajoen V.P.K. r.y.	Varusteet	11.4.2025	6 529,00	6 529,00	4 896
Nakkilan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	11.4.2025	15 052,00	15 052,00	8 272
Paipis Frivilliga Brandkår rf	Varusteet	11.4.2025	1 653,00	1 653,00	826
Paipis Frivilliga Brandkår rf	Kalusto	11.4.2025	1 072,00	1 072,00	536
Kiikalalan vapaaehtoinen palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	11.4.2025	10 526,00	10 251,00	5 381
Köyliön Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	11.4.2025	10 700,00	10 700,00	5 350

Elimäen Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	11.4.2025	9 851,00	9 851,00	4 925
Kaarinan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	5 550,00	5 550,00	2 775
Pyhärannan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	11.4.2025	4 972,00	4 972,00	3 729
Idänpään ja ympäristön vapaaehtoinen palokunta ry	Rakennus, varusteet, kalusto	11.4.2025	38 240,00	29 156,00	19 802
Saaren Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	11.4.2025	8 825,00	8 825,00	6 618
Jäkärän Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	11.4.2025	24 362,00	24 362,00	12 181
Metsämaan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	11.4.2025	6 303,00	4 896,00	3 315
Tapanilan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Rakennus, varusteet, kalusto	11.4.2025	19 817,00	19 455,00	9 727
Hauhon kk:n VPK r.y.	Kalusto	11.4.2025	3 901,00	3 901,00	1 950
Anjalan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	11.4.2025	1 934,00	1 934,00	967
Grankulla Frivilliga Brandkår r.f.	Varusteet, kalusto	11.4.2025	14 336,00	9 077,00	6 733
Pöytyän Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	11.4.2025	34 779,00	34 779,00	17 389
Tirilän Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Rakennus, varusteet, kalusto	11.4.2025	21 129,00	21 129,00	10 859
Naantalin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	19 012,00	19 012,00	10 418
Lahden Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	11.4.2025	7 313,00	7 313,00	4 635
Padasjoen Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	7 578,00	7 578,00	3 789
Hinnerjoen VPK ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	11 334,00	11 334,00	5 667
Vuosaaren vapaaehtoinen palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	6 142,00	3 653,00	1 826
Harjunalustan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	16 344,00	13 789,00	8 079
Kokemäen VPK r.y.	Rakennus, varusteet, kalusto	11.4.2025	14 173,00	14 173,00	7 086
Lavian Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	11.4.2025	4 610,00	4 610,00	2 316
Jokelan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	11.4.2025	4 315,00	4 315,00	2 157
Sottungsby Frivilliga Brandkår r.f.	Varusteet	11.4.2025	9 002,00	9 002,00	4 501
Järvenpään Vapaaehtoinen Palo- ja Pelastusyhdistys r.y.	Varusteet, kalusto	11.4.2025	16 484,00	15 838,00	9 576

Pornaisten Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	6 043,00	5 932,00	3 014
Savion VPK ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	20 287,00	20 287,00	12 252
Tuusulan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	11.4.2025	5 753,00	5 753,00	3 088
Parkanon VPK ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	8 158,00	8 158,00	4 079
Kylmäkosken Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	11.4.2025	5 338,00	5 338,00	2 669
Sahalahden Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	11.4.2025	459,00	459,00	229
Kangasalan vapaaehtoinen palokunta ry	Varusteet	11.4.2025	3 130,00	3 130,00	1 565
Aitoon vapaaehtoinen palokunta ry	Varusteet, kalusto	11.4.2025	5 243,00	5 243,00	2 740
Kymin läntinen vapaaehtoinen palokunta ry	Rakennus, kalusto	23.5.2025	19 682,00	19 682,00	9 841
Karis Frivilliga Brandkår r.f.	Kalusto, varusteet	23.5.2025	18 902,00	18 902,00	11 820
Meltauksen Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto, varusteet	23.5.2025	18 880,00	18 690,00	9 345
Särkisalmen Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	23.5.2025	3 458,00	3 458,00	1 729
Särkisalmen Vapaaehtoinen Palokunta ry	Rakennus	23.5.2025	19 953,00	19 953,00	9 976
Maskun Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	23.5.2025	9 689,00	9 689,00	4 844
Rengon Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	23.5.2025	3 775,00	3 775,00	1 795
Laitilan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	23.5.2025	2 475,00	2 475,00	1 237
Mikkelin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	23.5.2025	1 286,00	1 286,00	964
Muurilan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto, varusteet	23.5.2025	2 193,00	1 007,00	755
Lopen Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	23.5.2025	4 960,00	4 960,00	2 480
Halikon vapaaehtoinen palokunta ry	Rakennus, kalusto	23.5.2025	11 662,00	11 662,00	5 831
Sammatin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	23.5.2025	5 303,00	2 566,00	1 781
Hämeenlinnan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	23.5.2025	5 986,00	5 986,00	4 489
Borgå Frivilliga Brandkår rf	Varusteet	23.5.2025	5 446,00	5 446,00	3 953
Rajakylän Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Rakennus, kalusto, varusteet	23.5.2025	6 890,00	6 390,00	3 195
Klaukkalan Metsäkylän VPK ry	Kalusto, varusteet	23.5.2025	10 441,00	9 624,00	5 397

Perttulan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	23.5.2025	25 225,00	25 225,00	12 819
Kangasalan vapaaehtoinen palokunta ry	Kalusto	23.5.2025	5 722,00	5 722,00	4 291
Lempäälän Nurmen Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto, varusteet	23.5.2025	14 374,00	14 374,00	7 187
Kylmälän Vapaapalokunta ry; Kylmä Frivilliga Brandkår rf	Rakennus, varusteet, kalusto	12.9.2025	7 803,00	6 068,00	3 046
Mikkelin Esikaupungin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	12.9.2025	1 744,00	1 744,00	872
Mikkelin Esikaupungin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	12.9.2025	980,00	980,00	490
Espoon Vapaaehtoinen Palokunta ry; Esbo Frivilliga Brandkår rf	Varusteet, kalusto	12.9.2025	2 052,00	2 052,00	1 273
Iitin Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	12.9.2025	27 713,00	27 358,00	14 923
Degerö Frivilliga Brandkår - Laajasalon Vapaaehtoinen Palokunta ry	Rakennus	12.9.2025	19 606,00	19 606,00	9 803
Tainionkosken Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	12.9.2025	2 028,00	2 028,00	1 521
Dragnäsback Frivilliga Brandkår r.f.	Varusteet	12.9.2025	2 495,00	2 495,00	1 247
Reposaaren Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	10 702,00	9 842,00	4 921
Virkkalan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	12.9.2025	1 259,00	1 259,00	629
Bobäck Frivilliga Brandkår r.f.	Varusteet, kalusto	12.9.2025	4 781,00	4 531,00	2 272
Heinolan Sopimuspalokunta ry	Varusteet	12.9.2025	6 479,00	6 479,00	3 239
Alberga Frivilliga Brandkår rf, Leppävaaran Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	5 358,00	5 358,00	2 678
Sodankylän Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	12.9.2025	4 990,00	4 405,00	2 203
Valkon Vapaaehtoinen Palokunta ry	Rakennus	12.9.2025	8 719,00	8 719,00	4 359
Kemijärven kunnan vapaaehtoinen palokunta ry	Varusteet	12.9.2025	2 791,00	2 791,00	1 395
Taivassalon Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	12.9.2025	17 244,00	17 244,00	8 622
Taivassalon Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	12.9.2025	3 902,00	3 902,00	1 951

Bobäck Frivilliga Brandkår r.f.	Varusteet, kalusto	12.9.2025	14 296,00	14 296,00	7 148
Peltosalmen V.P.K. ry	Kalusto	12.9.2025	2 335,00	2 335,00	1 167
Uudenkoiviston Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	7 512,00	7 512,00	4 063
Lapin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	29 827,00	29 827,00	16 230
Karvian V.P.K. r.y.	Varusteet, kalusto	12.9.2025	18 910,00	17 763,00	10 807
Villähteen Vapaa Palokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	8 175,00	8 175,00	4 667
Taivassalon Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	12.9.2025	11 517,00	11 517,00	8 637
Eckerö Frivilliga Brandkår rf	Varusteet	12.9.2025	3 203,00	3 203,00	2 402
Meltauksen Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	12.9.2025	7 950,00	7 950,00	3 975
Västra Saltviks Frivilliga Brand- och räddningskår rf	Kalusto	12.9.2025	12 458,00	12 458,00	6 229
Kuusankosken VPK ry	Rakennus	12.9.2025	19 900,00	19 900,00	9 950
Keikyän Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	12.9.2025	7 716,00	7 716,00	5 787
Perttelin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	12.9.2025	7 553,00	7 553,00	3 776
Bergö Räddningsklubb rf	Kalusto	12.9.2025	16 040,00	16 040,00	8 020
Borgå Frivilliga Brandkår rf	Varusteet	12.9.2025	13 232,00	13 232,00	6 616
Paipis Frivilliga Brandkår rf	Kalusto	12.9.2025	2 567,00	2 567,00	1 283
Pargas Frivilliga Brandkår rf	Varusteet, kalusto	12.9.2025	4 607,00	4 607,00	3 455
Lempäälän Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	3 294,00	3 294,00	1 825
Ahtialan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	11 098,00	10 299,00	7 078
Ryttylän Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	12.9.2025	1 738,00	1 738,00	1 303
Ruoveden Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	12.9.2025	15 537,00	15 537,00	7 768
Östra Nylands Brand- och Räddningsförbund rf	Kalusto	12.9.2025	5 648,00	5 648,00	4 236
Aitoon vapaaehtoinen palokunta ry	Kalusto	12.9.2025	9 954,00	9 954,00	4 977
Alberga Frivilliga Brandkår rf, Leppävaaran Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	8 471,00	8 456,00	4 573
Pojo Frivilliga Brandkår rf	Varusteet	12.9.2025	4 054,00	4 054,00	3 040
Tolkis Frivilliga Brandkår r.f.	Varusteet, kalusto	12.9.2025	21 228,00	20 414,00	11 687
Kautton Tehtaiden Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	11 274,00	11 274,00	6 002

Pirkanmaan vapaaehtoinen palokunta ry	Kalusto	12.9.2025	17 394,00	17 394,00	8 697
Pakinkylän Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	13 434,00	13 434,00	7 561
Risten VPK r.y.	Varusteet	12.9.2025	10 899,00	10 899,00	6 332
Salon Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	12.9.2025	7 461,00	7 461,00	3 730
Naantalin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	12.9.2025	4 320,00	4 320,00	2 160
Lopen Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	12.9.2025	17 571,00	17 571,00	8 785
Halkian Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	12 829,00	12 829,00	6 410
Hyvinkään konepajan Vapaaehtoinen Tehdaspalokunta ry	Varusteet, kalusto	12.9.2025	12 437,00	12 437,00	6 218
Vaaralan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	12.9.2025	7 461,00	7 461,00	4 827
Asolan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	12.9.2025	4 074,00	4 074,00	2 952
Tyrnävän Palokerho Ry	Varusteet	12.9.2025	6 067,00	6 067,00	4 550
Helsingin Vapaaehtoinen Palokunta ry; Helsingfors Frivilliga Brandkår rf	Kalusto	30.10.2025	453,00	453,00	226
Veikkola VPK-FBK ry vapaaehtoinen palokunta ry	Varusteet	30.10.2025	8 676,00	8 676,00	4 338
Veikkola VPK-FBK ry vapaaehtoinen palokunta ry	Nuoriso-osaston kalusto	30.10.2025	463,00	463,00	347
Veikkola VPK-FBK ry vapaaehtoinen palokunta ry	Kalusto	30.10.2025	566,00	566,00	283
Veikkola VPK-FBK ry vapaaehtoinen palokunta ry	Kalusto	30.10.2025	2 988,00	2 988,00	1 494
Kiukaisten Vapaaehtoinen Palokunta ry	Nuoriso-osaston kalusto, varusteet, kalusto	30.10.2025	22 625,00	20 850,00	12 906
Kaarelan Vapaaehtoinen Palokunta ry; Kårböle Frivilliga Brandkår rf	Varusteet, kalusto	30.10.2025	5 130,00	4 743,00	2 371
Rautajärven vapaaehtoinen palokunta ry	Varusteet	30.10.2025	11 799,00	11 799,00	5 899
Kirkkonummen VPK r.y.; Kyrkslätt FBK r.f.	Nuoriso-osaston varusteet, nuoriso-osaston kalusto, kalusto	30.10.2025	29 349,00	29 349,00	17 712
Valkealan Jokelankylän vapaaehtoinen palokunta ry	Kalusto	30.10.2025	6 800,00	6 800,00	3 400

Nummelan Seudun Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet	30.10.2025	2 709,00	2 434,00	1 217
Tampereen Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	30.10.2025	1 915,00	1 915,00	957
Friherrsin Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Nuoriso-osaston varusteet, varusteet, kalusto	30.10.2025	3 035,00	3 035,00	1 800
Snappertuna Frivilliga Brandkår r.f.	Nuoriso-osaston varusteet, nuoriso-osaston kalusto	30.10.2025	14 717,00	14 717,00	11 037
Bosund Frivilliga Brandkår rf	Kalusto (kuntopyörä, hiihtolaite, juoksumatto)	30.10.2025	3 428,00	3 428,00	1 714
Paimion Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	30.10.2025	14 864,00	14 864,00	7 432
Tuusulan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Nuoriso-osaston varusteet, varusteet	30.10.2025	10 210,00	10 210,00	5 314
Honkilahden vapaaehtoinen palokunta ry	Rakennus	30.10.2025	4 411,00	4 411,00	2 205
Mikkelin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Nuoriso-osaston varusteet	30.10.2025	1 088,00	1 088,00	816
Grankulla Frivilliga Brandkår r.f.	Kalusto	30.10.2025	8 745,00	8 745,00	4 372
Reijolan vapaaehtoinen palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	30.10.2025	11 073,00	11 073,00	5 536
Vesilahden Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	30.10.2025	1 762,00	1 762,00	881
Ohkolan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Nuoriso-osaston varusteet, varusteet, kalusto	30.10.2025	17 353,00	17 353,00	9 422
Muurlan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Rakennus	30.10.2025	16 177,00	16 177,00	8 088
Porin Vapaaehtoinen Palokunta ry	Nuoriso-osaston varusteet, nuoriso-osaston kalusto, varusteet, kalusto	30.10.2025	38 633,00	38 633,00	21 851
Idänpään ja ympäristön vapaaehtoinen palokunta ry	Nuoriso-osaston varusteet, nuoriso-osaston kalusto, varusteet, rakennus	30.10.2025	15 843,00	15 843,00	8 681
Kuopion Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Nuoriso-osaston kalusto, varusteet, kalusto	30.10.2025	3 949,00	3 731,00	2 247

Euran vapaaehtoinen palokunta ry	Varusteet, kalusto	30.10.2025	7 691,00	7 691,00	3 845
Joensuun Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Rakennus	10.12.2025	4 043,00	4 043,00	2 021
Maskun Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Nuoriso-osaston varusteet, nuoriso-osaston kouluttajan varusteet, varusteet	10.12.2025	13 829,00	13 040,00	7 885
Rovaniemen Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet	10.12.2025	4 093,00	4 093,00	2 045
Vihdin Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Nuoriso-osaston kalusto	10.12.2025	1 088,00	1 088,00	816
Vihdin Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	10.12.2025	1 600,00	1 500,00	750
Vihdin Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	10.12.2025	1 820,00	1 820,00	910
Kouran VPK ry	Nuoriso-osaston varusteet, rakennus, varusteet	10.12.2025	18 733,00	15 196,00	8 238
Eurajoen vapaaehtoinen palokunta ry	Nuoriso-osaston varusteet, nuoriso-osaston kalusto, varusteet	10.12.2025	39 762,00	39 762,00	22 010
Savonrannan Vapaa Palokunta r.y.	Kalusto	10.12.2025	2 207,00	2 207,00	1 103
Östra Saltviks Frivilliga Brandkår rf	Varusteet, kalusto	10.12.2025	8 388,00	8 388,00	4 194
Tammelän VPK ry	Nuoriso-osaston varusteet, nuoriso-osaston kalusto, kalusto	10.12.2025	15 252,00	15 148,00	10 323
Jalasjärven Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Nuoriso-osaston kalusto	10.12.2025	3 832,00	3 832,00	2 874
Vanhankylän seudun Vapaaehtoinen Palokunta - Gammelgård nejdens Frivilliga Brandkår ry	Varusteet, kalusto	10.12.2025	8 537,00	8 537,00	4 268
Kukonharjan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Rakennus	10.12.2025	4 563,00	4 563,00	2 281
Köyliön Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Nuoriso-osaston kalusto, varusteet, kalusto	10.12.2025	7 962,00	7 127,00	3 804
Dragnäsback Frivilliga Brandkår r.f.	Kalusto, varusteet	10.12.2025	3 162,00	3 162,00	1 581

Hammars Frivilliga Brandkår r.f.	Nuoriso-osaston kalusto, varusteet, kalusto	10.12.2025	5 437,00	5 437,00	3 005
Noormarkun Vapaaehtoinen Palokunta ry	Nuoriso-osaston varusteet, varusteet, kalusto	10.12.2025	20 632,00	20 322,00	10 486
Harjunalustan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	10.12.2025	6 247,00	6 247,00	3 123
Rautilan Vapaaehtoinen palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	10.12.2025	4 349,00	4 349,00	2 174
Idänpään ja ympäristön vapaaehtoinen palokunta ry	Nuoriso-osaston varusteet, varusteet, kalusto	10.12.2025	15 212,00	15 212,00	10 461
Wessö Frivilliga Brandkår rf	Varusteet, kalusto	10.12.2025	8 648,00	8 648,00	4 324
Pihlavan VPK r.y.	Varusteet, kalusto	10.12.2025	18 695,00	18 695,00	9 347
Järvelän Vapaa Palokunta r.y.	Nuoriso-osaston varusteet, kalusto	10.12.2025	4 315,00	4 315,00	2 296
Jokioisten VPK ry	Varusteet	10.12.2025	3 361,00	3 361,00	1 680
Rautpohjan VPK ry	Kalusto	10.12.2025	1 468,00	1 468,00	734
Lielahden vapaapalokunta ry / Lielax frivilliga brandkår rf	Kalusto	10.12.2025	6 990,00	6 990,00	3 495
Suttilan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	10.12.2025	6 715,00	6 715,00	3 357
Nousiaisten Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	10.12.2025	2 315,00	2 315,00	1 157
Lahden Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Nuoriso-osaston kalusto, varusteet, kalusto	10.12.2025	7 965,00	7 886,00	4 134
Jäkärilän Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Varusteet, kalusto	10.12.2025	4 067,00	4 067,00	2 033
Kauttuan Tehtaiden Vapaaehtoinen Palokunta ry	Kalusto	10.12.2025	20 676,00	20 676,00	10 338
Hinnerjoen VPK ry	Rakennus, varusteet, kalusto	10.12.2025	19 992,00	19 153,00	9 576
Dragnäsback Frivilliga Brandkår r.f.	Nuoriso-osaston varusteet	10.12.2025	4 128,00	4 128,00	3 096
Salon Vapaaehtoinen Palokunta ry	Rakennus	10.12.2025	20 000,00	20 000,00	10 000
Kosken Tl. Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Nuoriso-osaston varusteet, varusteet, kalusto	10.12.2025	7 969,00	6 512,00	4 247
Jämijärven Vpk ry	Varusteet, kalusto	10.12.2025	18 933,00	18 933,00	9 466
Nurmijärven Keskus V.P.K. ry	Nuoriso-osaston varusteet, varusteet, kalusto	10.12.2025	21 685,00	21 485,00	10 915

Klaukkalan Metsäkylän VPK ry	Nuoriso-osaston varusteet, varusteet, kalusto	10.12.2025	28 864,00	28 713,00	15 720
Jokelan Vapaaehtoinen Palokunta ry	Varusteet, kalusto	10.12.2025	12 512,00	12 512,00	6 256
Salmentaan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	10.12.2025	9 558,00	9 558,00	4 779
Mouhijärven VPK ry	Nuoriso-osaston varusteet, nuoriso-osaston kalusto	10.12.2025	17 112,00	17 112,00	10 812
Salmentaan Vapaaehtoinen Palokunta r.y.	Kalusto	10.12.2025	25 542,00	25 542,00	12 771
Kuhmalahden V.P.K. r.y.	Varusteet	10.12.2025	18 606,00	18 606,00	9 303,00
Onkkaalan vapaaehtoinen palokunta ry	Nuoriso-osaston varusteet, varusteet, kalusto	10.12.2025	15 519,00	15 519,00	8 693
<b>Pienavustukset yhteensä</b>			<b>2 735 787,00</b>	<b>2 634 525,00</b>	<b>1 433 231</b>

Avustuspäätökset ja käsittelykokous	2024		2023		2022	
	kpl	Avustus	kpl	Avustus	kpl	Avustus
Tehdyt avustuspäätökset yhteensä, lkm ja haettu avustus*	303	18 009 686 €	405	21 589 445 €	278	39 607 886 €
Myönnetty avustukset, lkm ja myönteisten päätösten osuus saapuneista %	280	92 %	359	89 %	245	88 %
Myönnetty avustukset, lkm ja avustusmäärä (euroa)	280	14 252 780 €	359	13 658 955 €	245	12 233 890 €
Myönnetty avustukset, lkm ja avustusten keskiarvo (euroa)	280	50 903 €	359	38 047 €	245	49 934 €
Myönteisten päätösten osuus saapuneista ja myönnetty avustus suhteessa haettuun (%)	92 %	79 %	89 %	63 %	88 %	31 %
<b>Yleisavustushakemukset (8.12.2023)</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>
Hakemukset, lkm ja haettu avustusmäärä	15	4 297 999 €	15	3 928 514 €	14	3 482 950 €
Myönnetty avustukset, lkm ja avustusmäärä (euroa)	15	4 229 000 €	15	3 850 000 €	14	3 378 000 €
Myönteisten päätösten osuus saapuneista ja myönnetty avustus suhteessa haettuun (%)	100 %	98 %	100 %	98 %	100 %	97 %
<b>Tutkimus- ja kehittämishankkeet (12.4.2024 ja 6.9.2024)</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>
Hakemukset, lkm ja haettu avustusmäärä	54	8 079 574 €	92	13 744 919 €	28	4 779 739 €
Myönnetty avustukset, lkm ja avustusmäärä (euroa)	35	5 088 815 €	49	6 368 289 €	20	3 545 775 €
Myönteisten päätösten osuus saapuneista ja myönnetty avustus suhteessa haettuun (%)	65 %	63 %	53 %	46 %	71 %	74 %
<b>Kalustohankkeet (sis. järjestelmähankkeet) (24.5.2024)</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>
Hakemukset, lkm ja haettu avustusmäärä	37	1 597 033 €	23	901 727 €	66	2 805 947 €
Myönnetty avustukset, lkm ja avustusmäärä (euroa)	37	1 591 933 €	22	888 227 €	53	2 264 127 €
Myönteisten päätösten osuus saapuneista ja myönnetty avustus suhteessa haettuun (%)	100 %	100 %	96 %	99 %	80 %	81 %
<b>Rakennushankkeet (12.4.2024)** , ***</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>
Hakemukset, lkm ja haettu avustusmäärä	17	2 944 380 €	15	1 709 764 €	24	27 986 530 €
Myönnetty avustukset, lkm ja avustusmäärä (euroa)	15	2 302 679 €	15	1 289 619 €	13	2 045 627 €
Myönteisten päätösten osuus saapuneista ja myönnetty avustus suhteessa haettuun (%)	88 %	78 %	100 %	75 %	54 %	7 %
<b>Sopimuspalokuntien pienavustukset (kaikki 6 kokousta)****</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>	<b>kpl</b>	<b>Avustus</b>
Hakemukset, lkm ja haettu avustusmäärä	180	1 090 700 €	260	1 304 521 €	145	552 720 €
Myönnetty avustukset, lkm ja avustusmäärä (euroa)	178	1 040 353 €	258	1 262 820 €	144	528 361 €
Myönteisten päätösten osuus saapuneista ja myönnetty avustus suhteessa haettuun (%)	99 %	95 %	99 %	97 %	99 %	96 %

**Taulukko 19.** Avustuspäätökset kokouksittain rahastossa.

\*Päätösmäärä (303 kpl). Haettu avustusmäärä (18 009 686 euroa) sisältää tiedot sekä myönteisen että kielteisen päätöksen saaneista hakemuksista.

\*\*Vuoden 2023 avustusmäärät sisältävät kolme lisärahoituspäätöstä.

\*\*\*Saapuneiden hakemusten haettu avustusmäärä on vuosien 2022 ja 2023 osalta laskennallisesti 40 % ilmoitetuista kokonaiskustannuksista.

\*\*\*\*Vuoden 2023 avustusmäärät sisältävät yhden oikaisuhakemuksen ja -päätöksen.

## 2. Palosuojelurahaston tuotto- ja kululaskelma

### Palosuojelurahaston tuotto- ja kululaskelma

Rahaston tuotto- ja kululaskelma	1.1.2025- 31.12.2025	1.1.2024- 31.12.2024	Muutos-%
<b>TOIMINNAN KULUT</b>			
Aineet, tarvikkeet ja tavarat			
Ostot tilikauden aikana	10 180,20	4 641,41	119,3 %
Henkilöstökulut	28 430,21	26 909,58	5,7 %
Vuokrat	148,50	10,26	1347,4 %
Palvelujen ostot	542 883,61	456 753,49	18,9 %
Muut kulut	13 716,60	9 786,48	40,2 %
<b>TOIMINNAN KULUT YHTEENSÄ</b>	<b>-595 359,12</b>	<b>-498 101,22</b>	<b>19,5 %</b>
<b>JÄÄMÄ I</b>	<b>-595 359,12</b>	<b>-498 101,22</b>	<b>19,5 %</b>
<b>RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT</b>			
Rahoitustuotot	0,00	3 156,65	-100,0 %
Rahoituskulut	-12,53	0,00	-
<b>RAHOITUSTUOTOT JA -KULUT YHTEENSÄ</b>	<b>-12,53</b>	<b>3 156,65</b>	<b>-100,4 %</b>
<b>JÄÄMÄ II</b>	<b>-595 371,65</b>	<b>-494 944,57</b>	<b>20,3 %</b>
<b>SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT</b>			
Kulut			
Siirtotalouden kulut paikallishallinnolle pl. hyvinvointialuehallinto	1 234 620,00	669 073,00	84,5 %
Siirtotalouden kulut hyvinvointialuehallinnolle	1 566 456,00	1 288 476,00	21,6 %
Siirtotalouden kulut yrityksille	14 088,00	37 483,00	-62,4 %
Siirtotalouden kulut voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	8 607 681,65	9 638 888,97	-10,7 %
Siirtotalouden kulut kotitalouksille	263 787,00	159 384,99	65,5 %
Siirtotalouden kulut valtionhallinnolle	2 676 158,00	1 539 076,00	73,9 %
Kulut yhteensä	<b>-14 362 790,65</b>	<b>-13 332 381,96</b>	<b>7,7 %</b>
<b>SIIRTOTALOUDEN TUOTOT JA KULUT YHTEENSÄ</b>	<b>-14 362 790,65</b>	<b>-13 332 381,96</b>	<b>7,7 %</b>
<b>JÄÄMÄ III</b>	<b>-14 958 162,30</b>	<b>-13 827 326,53</b>	<b>8,2 %</b>
<b>TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA</b>			
Verot ja veronluonteiset maksut	14 667 777,17	13 605 032,06	7,8 %
Suoritetut arvonlisäverot	-17 716,77	-7 921,65	123,6 %
<b>TUOTOT VEROISTA JA PAKOLLISISTA MAKSUISTA YHTEENSÄ</b>	<b>14 650 060,40</b>	<b>13 597 110,41</b>	<b>7,7 %</b>
<b>TILIKAUDEN TUOTTO-/KULUJÄÄMÄ</b>	<b>-308 101,90</b>	<b>-230 216,12</b>	<b>33,8 %</b>

### 3. Palosuojelurahaston tase

#### Palosuojelurahaston tase

Rahaston tase	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%
<b>VASTAAVAA</b>			
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS			
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT			
Yhdystilisaatava	<u>27 782 929,36</u>	<u>27 579 023,49</u>	0,7 %
RAHAT, PANKKISAAMISET JA MUUT RAHOITUSVARAT YHTEENSÄ	<b>27 782 929,36</b>	<b>27 579 023,49</b>	0,7 %
VAIHTO- JA RAHOITUSOMAISUUS YHTEENSÄ	<b>27 782 929,36</b>	<b>27 579 023,49</b>	0,7 %
<b>VASTAAVAA YHTEENSÄ</b>	<b><u>27 782 929,36</u></b>	<b><u>27 579 023,49</u></b>	<b>0,7 %</b>
<b>VASTATTAVAA</b>			
OMA PÄÄOMA			
Rahaston pääoma	6 575 274,74	6 575 274,74	0,0 %
Edellisten tilikausien pääoman muutos	5 045 905,99	5 276 122,11	-4,4 %
Tilikauden tuotto-/kulujäämä	<u>-308 101,90</u>	<u>-230 216,12</u>	33,8 %
OMA PÄÄOMA YHTEENSÄ	<b>11 313 078,83</b>	<b>11 621 180,73</b>	-2,7 %
VIERAS PÄÄOMA			
PITKÄAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA			
Muut pitkäaikaiset velat	<u>4 000 000,00</u>	<u>0,00</u>	-
PITKÄAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	<b>4 000 000,00</b>	<b>0,00</b>	-
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA			
Ostovelat	102 488,21	290 603,71	-64,7 %
Edelleen tilittävät erät	1 744,82	971,15	79,7 %
Siirtovelat	11 401,50	15 015 168,10	-99,9 %
Muut lyhytaikaiset velat	<u>12 354 216,00</u>	<u>651 099,80</u>	1797,4 %
LYHYTAIKAINEN VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	<b>12 469 850,53</b>	<b>15 957 842,76</b>	-21,9 %
VIERAS PÄÄOMA YHTEENSÄ	<b>16 469 850,53</b>	<b>15 957 842,76</b>	3,2 %
<b>VASTATTAVAA YHTEENSÄ</b>	<b><u>27 782 929,36</u></b>	<b><u>27 579 023,49</u></b>	<b>0,7 %</b>

## 4. Palosuojelurahaston rahoituslaskelma

### Palosuojelurahaston rahoituslaskelma

Rahaston rahoituslaskelma	31.12.2025	31.12.2024	Muutos-%	31.12.2023	Muutos-%
<b>OMA TOIMINTA</b>					
Palosuojelumaksut	14 667 777,17	13 605 032,06	7,8 %	12 836 046,21	6,0 %
Korkotulot ja voiton tuloutukset	0,00	3 156,65	-100,0 %	47 031,00	-93,3 %
Tavaroiden ja palveluiden ostomenot	-553 063,81	-461 394,90	19,9 %	-459 386,19	0,4 %
Henkilöstömenot	-28 430,21	-26 909,58	5,7 %	-27 157,16	-0,9 %
Muut menot	-31 581,87	-17 718,39	78,2 %	-23 317,44	-24,0 %
Korkomenot	-12,53	0,00	-	0,00	-
<b>OMAN TOIMINNAN RAHAVIRTA</b>	<b>14 054 688,75</b>	<b>13 102 165,84</b>	<b>7,3 %</b>	<b>12 373 216,42</b>	<b>5,9 %</b>
<b>SIIRTOTALOUS</b>					
Tulonsiirrot paikallishallinnolle pl. hyvinvointialuehallinto	-1 234 620,00	-669 073,00	84,5 %	-536 055,00	24,8 %
Tulonsiirrot hyvinvointialuehallinnolle	-1 566 456,00	-1 288 476,00	21,6 %	-209 804,00	514,1 %
Tulonsiirrot yrityksille	-14 088,00	-37 483,00	-62,4 %	-1 031 380,00	-96,4 %
Tulonsiirrot voittoa tavoittelemattomille yhteisöille	-8 607 681,65	-9 638 888,97	-10,7 %	-8 300 806,00	16,1 %
Tulonsiirrot kotitalouksille	-263 787,00	-159 384,99	65,5 %	-194 649,00	-18,1 %
Muut tulonsiirrot kotimaahan	-2 676 158,00	-1 539 076,00	73,9 %	-2 334 540,00	-34,1 %
<b>SIIRTOTALOUDEN RAHAVIRTA</b>	<b>-14 362 790,65</b>	<b>-13 332 381,96</b>	<b>7,7 %</b>	<b>-12 607 234,00</b>	<b>5,8 %</b>
<b>RAHOITUS</b>					
Velan muutos	512 007,77	1 417 964,59	-63,9 %	1 718 545,97	-17,5 %
<b>RAHOITUKSEN RAHAVIRTA</b>	<b>512 007,77</b>	<b>1 417 964,59</b>	<b>-63,9 %</b>	<b>1 718 545,97</b>	<b>-17,5 %</b>
<b>LIKVIDIEN VAROJEN MUUTOS</b>	<b>203 905,87</b>	<b>1 187 748,47</b>	<b>-82,8 %</b>	<b>1 484 528,39</b>	<b>-20,0 %</b>
<b>LIKVIDIT VARAT 1.1.</b>	<b>27 579 023,49</b>	<b>26 391 275,02</b>	<b>4,5 %</b>	<b>24 906 746,63</b>	<b>6,0 %</b>
<b>LIKVIDIT VARAT 31.12.</b>	<b>27 782 929,36</b>	<b>27 579 023,49</b>	<b>0,7 %</b>	<b>26 391 275,02</b>	<b>4,5 %</b>

## 5. Tilinpäätöksen liitetiedot

### Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 1: Selvitys tilinpäätöksen laatimisperiaatteista ja vertailtavuudesta

#### **Tilinpäätöstä laadittaessa noudatetut arvostus- ja jaksotusperiaatteet ja niiden muutokset**

Palosuojelurahaston tilinpäätös on laadittu noudattaen Valtiovarainministeriön ja Valtiokonttorin määräyksiä ja ohjeita.

Rahaston sihteeristön palkkakulut sisältyvät palveluiden ostoihin LKP-tilille 43968000 Yhteistoiminnan kustannusten korvaukset, sisäiset. Sihteeristön henkilöstökulut sivukuluineen olivat kertomusvuonna 468 802,49 euroa, ja vuonna 2024 yhteensä 411 044,65 euroa.

Palosuojelurahasto on esittänyt myöntämiensä avustusten maksamattoman osuuden siirtovelloissa 31.12.2024 saakka lukuun ottamatta Valtionapujärjestelmän kautta käsiteltyjä avustuksia, jotka on esitetty taseen muissa lyhytaikaisissa velloissa. Kirjauskäytäntöä muutettiin 31.12.2025 tilinpäätöksessä siirtämällä saldot siirtovelloista muihin lyhytaikaisiin velkoihin. Lisäksi kaikista avustusvelloista siirrettiin osa pitkäaikaisiin velkoihin. Siirtoon otettiin osa niiden avustusvelkojen saldosta, joiden viimeinen maksu on vuonna 2027 tai sen jälkeen. Vuoden 2024 vertailulukuja ei ole muutettu.

#### **Vertailukelpoisuus aikaisempiin vuosiin**

Rahaston tilinpäätöksen laskelmien ja liitteiden kaavauudistuksen takia Palosuojelurahaston laskelmissa ja liitteissä on muutoksia.

Palosuojelurahaston rahoituslaskelman vuoden 2024 ja vuoden 2023 vertailutietoja on muutettu. Siirtotalouden rahavirran Muut tulonsiirrot kotimaahan vuoden 2024 luku -11 177 964,97 esitetään kahtena lukuna; Tulonsiirrot voittoa tavoittelemattomille yhteisöille -9 638 888,97 ja Muut tulonsiirrot kotimaahan -1 539 076,00. Vastaavasti vuoden 2023 luku -10 635 346,00 esitetään lukuina -8 300 806,00 ja -2 334 540,00.

Liite 4 Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset on laadittu ensimmäisen kerran. Palosuojelurahastolla ei ole käyttöomaisuutta, joten liitteellä ei esitetä omaisuusryhmien tietoja.

Liitteellä 9 Taseen rahoituserät ja velat eritellään aiemmista vuosista poiketen myös sisäiset erät. Palosuojelurahaston liitteellä esitetty Yhdystilisaatava 27 782 929,36 esitetään myös kohdassa Vastaavien rahoituserät yhteensä, joista talousarvionaloudelta ja valtion liitelaitoksilta.

## Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 2: Rahaston varojen käyttösuunnitelma

Rahaston liite 2 - luvut euroa	2025		2024		2023	
	Suunnitelma	Toteutunut	Suunnitelma	Toteutunut	Suunnitelma	Toteutunut
1. Yleisavustukset pelastusalan järjestöille	4 350 000	4 350 000	4 229 000	4 229 000	3 850 000	3 850 000
2. Erityisavustukset rakennushankkeisiin	1 800 000	1 259 276	1 521 000	2 302 679	2 700 000	1 289 619
3. Erityisavustukset kalustohankintoihin	1 500 000	1 308 955	1 600 000	1 591 933	1 000 000	888 227
4. Erityisavustukset tutkimus- ja kehittämishankkeisiin	4 600 000	6 379 024	4 450 000	5 088 815	3 750 000	6 368 289
4.1. Oppimateriaali		137 038		708 155		73 650
4.2. Tietojenkäsittely		-		-		251 049
4.3. Tutkimus ja kehitys		1 093 111		591 588		492 992
4.4. Valistus ja neuvonta		539 900		689 575		517 575
4.5. Muut hankkeet		501 911		376 264		490 743
4.6. Apurahat ja stipendit		235 049		114 485		125 820
4.7. Painotettu haku		3 872 015		2 608 748		4 416 460
5. Erityisavustukset sopimuspalokuntien pienavustuksiin	850 000	1 433 231	700 000	1 040 353	700 000	1 262 820
6. Innovaatiopalkinto	50 000	50 000	-	-	-	-
7. Hallintomenot	550 000	595 359	500 000	498 101	500 000	495 029
<b>Yhteensä</b>	<b>13 700 000</b>	<b>15 375 845</b>	<b>13 000 000</b>	<b>14 750 881</b>	<b>12 500 000</b>	<b>14 153 984</b>

Toteutuneissa avustuksissa esitetään tilikauden myönnytyt avustukset, luvut eivät sisällä tilikaudella tehtyjä, aiempina tilikausina myönnettyjen avustusten peruutuksia.

## Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 3: Henkilöstökulujen erittely

Henkilöstökulujen erittely	2025	2024	Muutos-%
<b>Henkilöstökulut</b>	<b>23 907,00</b>	<b>22 776,00</b>	<b>0,05</b>
Palkat ja palkkiot	23 907,00	22 776,00	0,05
<b>Henkilösivukulut</b>	<b>4 523,21</b>	<b>4 133,58</b>	<b>0,09</b>
Eläkekulut	4 052,31	3 843,16	0,05
Muut henkilösivukulut	470,90	290,42	0,62
<b>Yhteensä</b>	<b>28 430,21</b>	<b>26 909,58</b>	<b>0,06</b>

## **Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 4: Suunnitelman mukaisten poistojen perusteet ja niiden muutokset**

Palosuojelurahastolla ei ole käyttöomaisuutta.

## **Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 5: Kansallis- ja käyttöomaisuuden sekä muiden pitkävaikutteisten menojen poistot**

Palosuojelurahastolla ei ole esitettävää liitteellä 5.

## **Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 6: Rahoitustuotot ja -kulut**

Palosuojelurahastolla ei ole esitettävää liitteellä 6.

## **Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 7: Rahastosta annetut lainat**

Palosuojelurahastolla ei ole esitettävää liitteellä 7.

## **Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 8: Arvopaperit ja oman pääoman ehtoiset sijoitukset**

Palosuojelurahastolla ei ole esitettävää liitteellä 8.

## Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 9: Taseen rahoituserät ja velat

31.12.2025	Vaihtuvakorkoiset			Kiinteäkorkoiset			Yhteensä
	Alle 1 vuosi	1 - 5 vuotta	Yli 5 vuotta	Alle 1 vuosi	1 - 5 vuotta	Yli 5 vuotta	
<b>Vastaavien rahoituserät</b>							
Rahat, pankkisaamiset ja muut rahoitusvarat	0,00	0,00	0,00	27 782 929,36	0,00	0,00	27 782 929,36
<i>Yhdystilisaatavat</i>	-	-	-	27 782 929,36	-	-	27 782 929,36
<b>Vastaavien rahoituserät yhteensä</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>27 782 929,36</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>27 782 929,36</b>
<i>joista talousarviotaloudelta ja valtion liikelaitoksilta</i>	-	-	-	<b>27 782 929,36</b>	-	-	<b>27 782 929,36</b>
<b>Vastattavien rahoituserät</b>							
Muut pitkäaikaiset velat	0,00	0,00	0,00	0,00	4 000 000,00	0,00	4 000 000,00
<b>Vastattavien rahoituserät yhteensä</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>4 000 000,00</b>	<b>0,00</b>	<b>4 000 000,00</b>
<i>joista talousarviotaloudelle tai valtion liikelaitoksille</i>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>	<b>0,00</b>

## Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 10: Valtiontakaukset ja -takuut sekä muut monivuotiset vastuut

Palosuojelurahastolla ei ole esitettävää liitteellä 10.

## Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 11: Taseeseen sisältyvät rahastoidut varat

Palosuojelurahastolla ei ole esitettävää liitteellä 11.

## Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 12: Taseeseen sisältymättömät rahastoidut varat

Palosuojelurahastolla ei ole esitettävää liitteellä 12.

## Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 13: Velan muutokset

Palosuojelurahastolla ei ole esitettävää liitteellä 13.

## **Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 14: Velan maturiteettijakauma ja duraatio**

Palosuojelurahastolla ei ole esitettävää liitteellä 14.

## **Palosuojelurahaston tilinpäätöksen liite 15: Oikeiden ja riittävien tietojen antamiseksi tarvittavat muut täydentävät tiedot**

Palosuojelurahastolla ei ole esitettävää liitteellä 15.

## 6. Allekirjoitukset

Tilinpäätösasiakirja on hyväksytty Helsingissä 25. helmikuuta 2026.

Palosuojelurahaston hallitus

Päivi Nerg, puheenjohtaja

Annika Parsons, varapuheenjohtaja

Eveliina Heinäluoma, jäsen

Petri Huru, jäsen

Petteri Jokelainen, jäsen

Mika Kontio, jäsen

Jyrki Landstedt, jäsen

Petri Mero, jäsen

Kirjanpitoyksikön tilintarkastuksesta vastaa valtiontalouden tarkastusvirasto, joka antaa tarkastuksesta tilintarkastuskertomuksen.