

Statsrådets kanslis publikationer 2026:XX

Strategi för den nationella säkerheten

Statsrådets kansli Helsingfors 2026

Julkaisujen jakelu

Distribution av publikationer

**Valtioneuvoston
julkaisuarkisto Valto**

Publikations-
arkivet Valto

julkaisut.valtioneuvosto.fi

Publication distribution

**Institutional Repository
for the Government
of Finland Valto**

julkaisut.valtioneuvosto.fi

Statsrådets kansli "Dubbelklicka och skriv ministeriets namn"
Klicka och välj nivå för upphovsrätt

ISBN pdf: "SRK fyller i"

ISSN pdf: "SRK fyller i"

ISBN tryckt: "SRK fyller i"

ISSN tryckt: "SRK fyller i"

Ombrytning: Statsrådets förvaltningsenhet, Publikationsverksamheten

Helsingfors 2025 Finland

Tryck: Grano Oy, 2025

Strategi för den nationella säkerheten 2024–2035

"VNK täyttää, sarja ja numero"		Teema	Nationell säkerhet
Julkaisija	Statsrådets kansli		
Tekijä/t	Petri Knape, ordförande, Petteri Korvala, vice ordförande, projektgruppen		
Kieli	svenska	Sivumäärä	"VNK täyttää"
Tiivistelmä	<p>Finlands första strategi för den nationella säkerheten utarbetades i enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpos regering. Strategin bygger på statsrådets centrala redogörelser om säkerheten och utnyttjar strategier inom olika förvaltningsområden.</p> <p>Målen i strategin sträcker sig fram till år 2035. Strategin identifierar centrala intressen i vår nationella säkerhet, fokuserar på att bemöta de allvarligaste hoten mot den nationella säkerheten och ger riktlinjer för prioriteringen av de åtgärder som krävs för att skydda de centrala intressena.</p> <p>Ett mål för strategin är att man beaktar den nationella säkerheten mer systematiskt i ministeriernas och myndigheternas arbete och i beslutsfattandet. Referensramen för strategin är den verksamhetsmodell för den övergripande säkerheten som beskrivs i säkerhetsstrategin för samhället och som utgör grunden för det finländska samhällets resiliens.</p> <p>Strategin för den nationella säkerheten utarbetades som en del av projektet för utveckling av verksamhetsmodellen för statsrådets säkerhetsledning, som tillsattes av statsrådets kansli den 8 mars 2024. Arbetsgruppen bestod av företrädare för statsrådets kansli, utrikesministeriet, justitieministeriet, inrikesministeriet, försvarsministeriet, undervisnings- och kulturministeriet, jord- och skogsbruksministeriet, kommunikationsministeriet, arbets- och näringsministeriet, social- och hälsovårdsministeriet och sekretariatet för Säkerhetskommittén.</p>		
Klausuuli	"VNK täyttää"		
Asiasanat	nationell säkerhet, säkerhetspolitik, beredskap, samhällets vitala funktioner, samarbete, statsrådets principbeslut		
ISBN PDF	"VNK täyttää"	ISSN PDF	"VNK täyttää"
ISBN nid.	"VNK täyttää"	ISSN painettu	"VNK täyttää"
Asianumero	"Napsauta ja kirjoita"	Hankenumero	"Napsauta ja kirjoita"
Julkaisun osoite	"VNK täyttää"		

Kansallisen turvallisuuden strategia 2024–2035

VNK täyttää, sarja ja numero		Teema	Kansallinen turvallisuus
Julkaisija	Valtioneuvoston kanslia		
Tekijä/t	Puheenjohtaja Petri Knape, varapuheenjohtaja Petteri Korvala, hankeryhmä		
Kieli	suomi	Sivumäärä	VNK täyttää
Tiivistelmä	<p>Suomen ensimmäinen kansallisen turvallisuuden strategia laadittiin pääministeri Petteri Orpon hallitusohjelman mukaisesti. Strategia rakentuu valtioneuvoston keskeisten turvallisuutta käsittelevien selontekojen pohjalle ja hyödyntää eri hallinnonalojen strategioita.</p> <p>Strategian tavoitetilä ulottuu vuoteen 2035. Strategia tunnistaa kansallisen turvallisuutemme ydinintressit, keskittyy vakavimpiin kansallisen turvallisuuden uhkiiin vastaamiseen ja antaa suuntaviivat ydinintressien suojaamiseksi vaadittavien toimenpiteiden priorisoinnille.</p> <p>Strategian tavoitteena on, että kansallinen turvallisuus otetaan systemaattisemmin huomioon ministeriöiden ja viranomaisten työssä sekä päätöksenteossa. Sen viitekehyksenä toimii yhteiskunnan turvallisuusstrategiassa kuvattu kokonaisturvallisuuden toimintamalli, joka muodostaa suomalaisen yhteiskunnan kriisinkestävyyden perustan.</p> <p>Kansallisen turvallisuuden strategia laadittiin osana valtioneuvoston kanslian 8.3.2024 asettamaa Valtioneuvoston turvallisuusjohtamisen toimintamallin kehittämisen -hanketta. Työryhmä koostui valtioneuvoston kanslian, ulkoministeriön, oikeusministeriön, sisäministeriön, puolustusministeriön, opetus- ja kulttuuriministeriön, maa- ja metsätalousministeriön, liikenne- ja viestintäministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön ja Turvallisuuskomitean sihteeristön edustajista.</p>		
Klausuuli	VNK täyttää		
Asiasanat	kansallinen turvallisuus, turvallisuuspolitiikka, varautuminen, yhteiskunnan elintärkeät toiminnot, yhteistoiminta, valtioneuvoston periaatepäätös		
ISBN PDF	VNK täyttää	ISSN PDF	VNK täyttää
ISBN nid.	VNK täyttää	ISSN painettu	VNK täyttää
Asianumero	Napsauta ja kirjoita	Hankenumero	Napsauta ja kirjoita
Julkaisun osoite	VNK täyttää		

National Security Concept 2024–2025

"VNK täyttää, sarjanimi ja numero" **Subject** "Napsauta ja kirjoita"

Publisher Prime Minister's Office

Author(s) Petri Knape (chair), Petteri Korvala (vice-chair), project group

Language Finnish

Abstract Finland drew up its first National Security Concept in line with the Programme of Prime Minister Petteri Orpo's Government, building on a set of key security-related government reports and utilises strategies of different branches of government.

The concept's objectives extend to 2035. It recognises the key interests of our national security, focuses on countering the most serious threats to national security and gives guidelines on prioritising measures that are necessary to protect our key interests.

The goal is that the ministries and authorities more systematically integrate national security considerations into their activities and decision-making processes. Its frame of reference is the concept for comprehensive security, which is described in the Security Strategy for Society and lays the foundation for resilience in Finnish society.

The National Security Concept was drawn up as part of a project set up by the Prime Minister's Office on 8 March 2024 to develop an operating model for managing national security at the government level. The project group had representatives from the following: Ministry for Foreign Affairs, Ministry of Justice, Ministry of the Interior, Ministry of Defence, Ministry of Education and Culture, Ministry of Agriculture and Forestry, Ministry of Transport and Communications, Ministry of Economic Affairs and Employment, Ministry of Social Affairs and Health and the secretariat of the Security Committee.

Provision "VNK täyttää"

Pages "VNK täyttää"

Keywords national security, security policy, preparedness, functions vital to society, cooperation, government resolution

ISBN PDF "VNK täyttää"

ISBN printed "VNK täyttää"

Reference no. "Napsauta ja kirjoita"

ISSN PDF "VNK täyttää"

URN address "VNK täyttää"

ISSN printed "VNK täyttää"

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

Innehåll

Förord: Statsminister Petteri Orpo	8
Inledning	10
1 Den nationella säkerheten skyddar Finlands centrala intressen	12
1.1 Nationens säkerhet och välfärd tryggas	12
1.2 Finska statens kontinuitet säkerställs	13
1.3 Finlands statssuveränitet och territoriella integritet tryggas.....	13
1.4 Demokratin och rättsstaten skyddas	14
1.5 Samhällelig stabilitet säkerställs	15
2 Den nationella säkerheten i en snabbt föränderlig omvärld	16
2.1 Ryssland största hotet mot vår nationella säkerhet.....	16
2.2 Strategiska beroenden utgör en risk för vår ekonomiska säkerhet	17
2.3 Den tekniska utvecklingen formar hoten mot vår nationella säkerhet	19
2.4 Globala fenomen utmanar stabiliteten och säkerheten i vårt samhälle	20
3 Vi stärker vår nationella säkerhet på lång sikt.....	22
3.1 Vi upprätthåller och utvecklar vår försvarsförmåga	22
3.2 Vi stärker den nationella säkerheten tillsammans med våra allierade och partner	24
3.3 Vi stärker resiliensen och stabiliteten i vårt samhälle	25
3.4 Vi hanterar vårt strategiska beroende	28
3.5 Vi bekämpar hybridpåverkan.....	29
3.6 Vi bereder oss och svarar på den tekniska utvecklingens utmaningar.....	33
3.7 Vi förbättrar skyddet av kritisk infrastruktur och resiliensen	33
4 Genomförande och uppföljning av strategin	35

Förord: Statsminister Petteri Orpo

Finlands säkerhetsmiljö har förändrats i grunden och för en lång tid framöver till följd av det olagliga anfallskrig mot Ukraina som Ryssland inledde i februari 2022. De hot mot den nationella säkerheten där en statlig aktör ligger bakom har ökat och tagit sig olika former. Dessa hot kan påverka Finlands suveränitet, och deras syfte är att undergräva statens funktionsförmåga bland annat genom hybridpåverkan, cyberhot, spionage och genom att försvaga den kritiska infrastrukturen.

De ökade hoten mot den nationella säkerheten och det skärpta internationella läget har gett anledning till att statsrådet har utarbetat Finlands första strategi för den nationella säkerheten som en del av utvecklingen av verksamhetsmodellen för statsrådets säkerhetsledning.

Ryssland är det största hotet mot vår nationella säkerhet. Landets sektorsövergripande påverkan, i synnerhet informationspåverkan, syftar till att undergräva förtroendet i samhället, försvaga enigheten och påverka det politiska beslutsfattandet. Östersjöregionens betydelse för Finlands ekonomi och resiliens har accentuerats. Hoten mot den nationella och gränsöverskridande kritiska infrastrukturen har ökat, och sårbarheterna i försörjningsberedskapen hänger allt mer samman. I och med konkurrensen mellan stormakterna och spänningarna mellan länder har betydelsen av underrättelseinformation accentuerats när det gäller att stödja statsrådets beslutsfattande i anslutning till den nationella säkerheten.

Ett centralt mål för strategin är att man beaktar den nationella säkerheten mer systematiskt än tidigare i ministeriernas och myndigheternas arbete och i beslutsfattandet. Strategin fastställer de centrala intressena i fråga om den nationella säkerheten och fokuserar på att bemöta de allvarligaste hoten. Den fastställer riktlinjer för prioriteringen av åtgärderna och stöder en proaktiv, strategisk och omedelbar beredskap. Genomförandet av strategin bidrar till att skapa en grund för en långsiktig och konsekvent utveckling av den nationella säkerheten, stärker samhällets resiliens och stöder Finlands förmåga att bemöta varierande utmaningar som hänför sig till den föränderliga säkerhetsmiljön.

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

Strategin har beretts i ett brett samarbete där olika förvaltningsområdens sakkunskap och synpunkter har samlats. I den målbild som strategin beskriver är välfärden och säkerheten i samhället tryggade genom att statens kontinuitet säkerställs, statens suveränitet och territoriella integritet tryggas, den demokratiska statsordningen och rättsstaten skyddas samt genom att stabiliteten i samhället säkerställs.

Inledning

Finland har i enlighet med regeringsprogrammet för statsminister Petteri Orpo utarbetat sin första strategi för den nationella säkerheten. Strategin sträcker sig till 2035. Strategin identifierar centrala intressen i vår nationella säkerhet, fokuserar på att bemöta de allvarligaste hoten mot den nationella säkerheten och ger riktlinjer för prioriteringen av de åtgärder som krävs för att skydda de centrala intressena.

Syftet med strategin är att skapa en gemensam, delad förståelse för vår nationella säkerhet, att bidra till förståelsen för såväl dess övergripande karaktär i förvaltningen och hela samhället som de strategiska, förvaltningsövergripande åtgärder som behövs för att skydda vår nationella säkerhet.

I målbilden är vår nations välfärd och säkerhet tryggad genom att den finska statens kontinuitet säkerställs, vår suveränitet och territoriella integritet tryggas, vår demokratiska statsordning och rättsstatsprincipen skyddas samt stabiliteten i vårt samhälle säkerställs.

I och med Rysslands olagliga anfallskrig mot Ukraina förändras Finlands säkerhetspolitiska omgivning djupgående och på lång sikt. Rysslands fientliga hybridpåverkan har inte bara begränsats till Ukraina, utan den har omfattande också nått Europa, inklusive Finland. Samtidigt har den strategiska konkurrensen mellan Förenta staterna och Kina om politiskt, militärt, ekonomiskt och teknologiskt ledarskap ökat, vilket undergräver den etablerade internationella ordningen. Den förändrade omvärlden förutsätter ett mer omfattande och samordnat bemötande av hoten mot vår nationella säkerhet.

Denna strategi bygger på statsrådets centrala redogörelser om säkerheten och utnyttjar strategierna inom olika förvaltningsområden. Strategin förenar de åtgärder och riktlinjer som är viktigast med tanke på vår nationella säkerhet och sammanför dem i ett strategidokument, vilket stärker ett konsekvent förvaltningsövergripande skydd av den nationella säkerheten. I strategin presenteras dessutom åtgärder genom vilka vår nationella säkerhet ytterligare ska stärkas både på medellång och lång sikt. Strategin tillsammans med den

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

genomförandeplan som ska utarbetas erbjuder verktyg för uppföljning och genomförande som ska stärka vår nationella säkerhet på ett mer samordnat och förvaltningsövergripande sätt.

För de riktlinjer och åtgärder som lyfts fram i strategin utarbetas en genomförandeplan som ska styra genomförandet av åtgärderna närmare och ange ansvarig aktör och processen för uppföljning av genomförandet. Strategin och dess genomförandeplan tillsammans med säkerhetsstrategin för samhället svarar likaså på kravet att inrätta en strategi i enlighet med Europaparlamentets och rådets direktiv (EU) 2022/2557 om kritiska entiteters motståndskraft.

Referensramen för strategin för den nationella säkerheten är den verksamhetsmodell för den övergripande säkerheten som beskrivs i säkerhetsstrategin för samhället och som utgör grunden för det finländska samhällets resiliens. Enligt modellen tryggar myndigheterna, näringslivet, organisationer och allmänheten tillsammans samhällets vitala funktioner. Detta genomförs i alla situationer genom strategiska uppgifter som grundar sig på lagstiftning, fastställs genom avtal och kompletteras genom frivillighet.

Vid säkerställandet av den nationella säkerheten betonas särskilt strategiska uppgifter i situationer där den nationella självbestämmanderätten, handlingsfriheten eller människors livsbetingelser är allvarligt hotade. I dessa uppgifter ingår ledda åtgärder som hänför sig till beredskap och respons. För att kunna svara på utmaningarna i den föränderliga omvärlden förutsätter genomförandet av strategin kontinuerlig utveckling. Genomförandet av strategin bidrar också till att utveckla framsynheten hos statsrådet och därigenom säkerställa en uppdaterad lagstiftning och myndigheternas förmåga att agera i en föränderlig omvärld som präglas av ömsesidigt beroende i syfte att trygga Finlands nationella intressen.

1 Den nationella säkerheten skyddar Finlands centrala intressen

Den nationella säkerheten som är bunden vid tid och plats, och som innefattar en politisk dimension, utgör en gemensam målbild och vision för staten, samhället och medborgarna där fokus ligger på tryggandet av statens och samhällets existens och funktionsförmåga samt på förmågan att skapa säkerhet för staten och befolkningen. Den nationella säkerheten är ett rättsobjekt och ett godtagbart och viktigt objekt att skydda. Det hör till statens allmänna och grundläggande uppgifter att garantera sina medborgare och invånare nationell säkerhet.

Den nationella säkerheten skyddar våra centrala intressen mot hot och gör det möjligt att främja, förverkliga och eftersträva nationella intressen. Medan den nationella säkerheten antar sin form i tid och rum, preciseras den nationella säkerhetens intressen likaså i det rådande samhällliga läget, i den utrikes- och säkerhetspolitiska omvärlden och genom den politiska viljan. I fråga om den nationella säkerheten förblir våra centrala intressen i anslutning till statens och nationens existens dock tämligen oförändrade.

De centrala intressena i vår nationella säkerhet är: nationens säkerhet och välfärd, statens kontinuitet, statens suveränitet och territoriella integritet, en demokratisk statsordning och rättsstat samt samhällelig stabilitet.

1.1 Nationens säkerhet och välfärd tryggas

Staten existerar för sina medborgare och för nationen, vars existens staten är skyldig att trygga. En central uppgift för staten är att sörja för nationens säkerhet och välfärd. En grundläggande förutsättning för detta och ett centralt verktyg är tryggandet av den nationella säkerheten. Grunden för nationens välfärd är utöver den nationella säkerheten också de resurser som samhället producerar. I sista hand möjliggör dessa resurser dels de utbildnings-, social- och hälsovårdstjänster som befolkningen behöver, dels de satsningar som behövs för att trygga rättsstaten, rättssystemet och den nationella säkerheten. Den nationella säkerheten kan likaså i situationer där allvarliga hot

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

förekommer vara av indirekt betydelse för tillgodoseendet av flera grundläggande fri- och rättigheter, såsom individens rätt till liv och till personlig frihet, integritet och trygghet.

1.2 Finska statens kontinuitet säkerställs

Nationens säkerhet och välfärd samt den nationella säkerheten förutsätter kontinuitet i en fungerande stat. Staten måste kunna fatta beslut och producera kritiska tjänster också under allvarliga undantagsförhållanden. Endast en under alla förhållanden fungerande stat kan trygga befolkningens välfärd och säkerhet.

Dels är nationell säkerhet avsaknad av hot, dels förmåga och frihet att agera. Tryggandet av en stats kontinuitet förutsätter förutom beslutsförmåga också långsiktig planering och samarbete, nationellt och internationellt på olika ledningsnivåer, men också förtroende mellan befolkningen och staten och framtidstro. I en vidare bemärkelse förutsätter kontinuiteten dessutom ekonomisk välfärd som möjliggör investeringar i funktioner som är kritiska ur statens och nationens synvinkel, såsom försörjningsberedskap och kritisk infrastruktur. Grunden för statens kontinuitet är i sista hand dess förmåga att tillsammans med olika aktörer producera trovärdig nationell säkerhet och skydda nationen och befolkningen.

1.3 Finlands statssuveränitet och territoriella integritet tryggas

Finland är en suverän republik. Statens suveränitet innebär statens självständiga och jämlika ställning i förhållande till andra stater, högsta beslutanderätt inom staten och frihet att självständigt besluta om sina relationer till andra stater och till internationella organisationer.

För att staten ska kunna skapa nationell säkerhet och välfärd för sina medborgare förutsätts det att staten har förmåga att besluta om sina egna ärenden inom sitt eget territorium liksom även om sina åtgärder i förhållande till andra stater. Tryggandet av den territoriella integriteten omfattar

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

övervakning av våra gränser och den förmåga det ger att besluta vem som kan korsa vår statsgräns och var. Tryggandet av den territoriella integriteten är kärnan i statens och nationens existens och suveränitet och en grundförutsättning för den nationella säkerheten. För att man till exempel ska kunna upprätthålla en trovärdig gränsövervakning och försvarsförmåga eller upprätthålla inre säkerhet och ett fungerande räddningsväsende behövs förtroende för statsmakten hos allmänheten och en fungerande samhällsekonomi.

Till statens suveränitet hör i väsentlig grad statens territoriella integritet. Finland övervakar och tryggar sitt territoriums integritet som en del av Nato. Finlands territoriella integritet övervakas hela tiden. Syftet med verksamheten är att förebygga, avslöja och utreda territorieförseelser och kränkningar av den territoriella integriteten. En heltäckande lägesbild och förmåga att operera i olika hotfulla situationer är centrala resurser vid övervakningen och tryggandet av den territoriella integriteten. Vid behov tryggas den territoriella integriteten genom användning av maktmedel. Statens förmåga att övervaka och trygga sitt territorium utgör en grundläggande förutsättning med tanke på den nationella säkerheten. Allmänheten ska kunna lita på att staten skyddar samhället och människors livsbetingelser på ett trovärdigt sätt i hela landet. Utöver den territoriella integriteten omfattar statens suveränitet också suveränitet i cybermiljön.

1.4 Demokratin och rättsstaten skyddas

I Finland tillkommer statsmakten enligt Finlands grundlag folket, som företräds av en till riksdag samlad representation. Till demokratin hör att individen har rätt att ta del i och påverka samhällets och livsmiljöns utveckling. Tryggandet av tillförlitliga val och ett allmänt förtroende för valsystemet är en förutsättning för ett demokratiskt samhälle. En demokratisk statsordning gör det möjligt för medborgarna att påverka statens verksamhet och sättet och formen för hur staten skapar nationell säkerhet, och innehållet i den.

Ur statens synvinkel skapar medborgarnas politiska inflytande genom val en stark grund när den nationella säkerheten och de nationella intressena skapas och utformas. Denna representativa demokrati skapar förutsättningar för beslut och riktlinjer som gäller framtiden.

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

Enligt rättsstatsprincipen ska all utövning av offentlig makt bygga på lag, och i all offentlig verksamhet ska lag noggrant iakttas. Rättsstaten och respekten för de grundläggande rättigheterna är principer som fastställs i Finlands konstitution och som Finland har förbundit sig till. En stark rättsstatkultur är en väsentlig del av en fungerande och fri demokrati och spelar en central roll i att bekämpa korruption, säkerställa mediernas frihet och främja de grundläggande och mänskliga rättigheterna. Rättsstaten och ett fungerande rättssystem är med andra ord det finländska samhällets kärna som garanterar medborgarna ett rättvist bemötande och därigenom skapar förutsättningar för förtroende mellan staten och medborgarna, tillgodoseende av rättigheter samt för demokrati och en stabil ekonomisk verksamhet.

1.5 Samhällelig stabilitet säkerställs

Samhällelig stabilitet handlar om förtroende och förutsebarhet. Det är fråga om att staten och samhället agerar förutseende och förmår producera de tjänster de utlovat. Den samhälleliga stabiliteten stöds av vårt fungerande politiska system som baserar sig på demokrati och där det väljs en riksdag som representerar folket och där makten byts ut genom fria val. Förtroendet mellan aktörerna inom den offentliga förvaltningen och befolkningen är en väsentlig faktor för att säkerställa och upprätthålla den samhälleliga stabiliteten.

I en nationell säkerhetskontext avser samhällelig stabilitet de förhållanden som skapar möjligheter för staten, samhället och individen att utvecklas och moderniseras. För människor innebär den också en avsaknad av rädsla och hot i vardagen. Den samhälleliga stabiliteten stärks också av en rättvis behandling av människorna, deras välfärd, hälsa och funktionsförmåga. Dessa främjar upplevelsen av likabehandling, delaktigheten och samhörigheten i samhället.

2 Den nationella säkerheten i en snabbt föränderlig omvärld

2.1 Ryssland största hotet mot vår nationella säkerhet

Finlands säkerhetspolitiska omgivning har förändrats fundamentalt och långvarigt i och med Rysslands olagliga anfällskrig mot Ukraina som inleddes i februari 2022. Ryssland har visat att landet inte respekterar staternas suveränitet eller territoriella integritet och har gjort sig skyldigt till grova kränkningar av FN-stadgan och brutit mot den europeiska avtalsbaserade säkerhetsordningen. Risken för att Rysslands krigshandlingar sprider sig även utanför Ukraina kan inte uteslutas, och utgången av kriget har en betydande inverkan på säkerheten i Europa och Finland. Även om de aktiva krigshandlingarna i Ukraina skulle upphöra, kan man inte heller förvänta sig någon snabb utveckling till det bättre. Det är inte uteslutet att krigets inverkningsområden i Ryssland inleder nya, svåröverskådbara utvecklingsförlopp som också återspeglas i Finland.

Nordeuropas strategiska ordning håller på att omformas i och med Finlands och Sveriges Natomedlemskap. Finlands och Sveriges Natomedlemskap samt de allt tätare samarbetsarrangemangen stärker stabiliteten och säkerheten i Östersjöområdet och Nordeuropa och minskar risken för användning av militära maktmedel i Finlands närområden, även om de inte eliminerar risken. Vi förutspår att Ryssland kommer att stärka sin militära verksamhet vid sina västliga gränser, inklusive i Finlands närområde och mot Finland. Finlands och Sveriges Natomedlemskap kopplar också starkare samman Östersjön och den arktiska regionen. Rysslands strävanden att öka sitt inflytande över Östersjön och den arktiska regionen framhäver betydelsen av att stärka Natos avskräckning och försvar i Nordeuropa och på den östra flanken.

Rysslands fientliga hybridåtgärder, och sabotageåtgärder som en del av dem, har i stor utsträckning nått Europa. I sin hybrid- och sabotageverksamhet utnyttjar Ryssland också bulvaner, inklusive kriminella aktörer. Den

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

hybridpåverkan som riktas mot Finland i synnerhet från Rysslands sida har ökat betydligt. Fenomenet med instrumentaliserad inresa vid Finlands östgräns är ett exempel på en främmande stats hybridangrepp i fientligt syfte. Det är sannolikt att hotet inte kommer att minska inom den närmaste framtiden, utan intensiteten och metodarsenalen för hybridpåverkan i Finland kommer att variera.

En form av rysk hybridpåverkan är informationspåverkan, där man med hjälp av felaktig eller förvrängd information försöker fördjupa skiljelinjerna i vårt samhälle, undergräva förtroendet i samhället och på så sätt försvaga stabiliteten i vårt samhälle eller påverka vårt politiska beslutsfattande. Ryssland riktar målmedveten informationspåverkan också mot sin egen befolkning i syfte att förvränga historien och skapa en bild av Finland som ett fientligt land.

Syftet med fientlig valpåverkan är att undergräva allmänhetens förtroende för samhället och det demokratiska system och beslutsfattande som ligger till grund för samhället samt att försöka skapa tvivel kring om valresultatet är tillförlitligt. Valpåverkan kan också ha samband med bredare, planmässig verksamhet eller hybridpåverkan. Valpåverkan och valrelaterat påverkansarbete har internationellt varit ett växande problem.

Östersjöregionens betydelse för Finlands ekonomi och resiliens har accentuerats ytterligare. Hoten mot och riskerna för den nationella och den gränsöverskridande kritiska infrastrukturen har ökat. Den nationella säkerheten kan äventyras genom sårbarheter i anslutning till den kritiska infrastrukturen eller försörjningsberedskapen, inklusive olika beroendeförhållanden. Utöver statlig påverkan finns det fortfarande en stor risk för stora och sektorsövergripande olyckor och störningar till sjöss samt för miljöskador.

Ryssland är det största hotet mot vår nationella säkerhet.

2.2 Strategiska beroenden utgör en risk för vår ekonomiska säkerhet

Maktförhållandena i världspolitiken genomgår en omvälvning i och med att den strategiska konkurrensen mellan Förenta staterna och Kina tilltar. Samtidigt håller de förändringskrafter som påverkar den etablerade internationella ordningen på att bli starkare. Stormakterna konkurrerar sinsemellan om politiskt, militärt, ekonomiskt och teknologiskt ledarskap i världen, vilket också visar sig i form av en handels- och industripolitik som baserar sig på strategiska, nationella och regionala intressen. Den strategiska konkurrensen mellan Förenta staterna och Kina i kombination med handelstvisterna mellan EU och Kina ökar riskerna för världshandeln. Dessa risker kan ha betydande konsekvenser för Finlands exportekonomi också genom beroendet av värde- och leveranskedjor och därmed för både vår ekonomiska säkerhet och vår försörjningsberedskap.

Geopolitiska och geoekonomiska förändringar kopplar politiken och ekonomin allt starkare till varandra. I den nya geoekonomin kan viktiga resurser och infrastruktur instrumentaliserats för geopolitiska syften. I Finland och Europa riktas allt större uppmärksamhet mot kritiska beroendeförhållanden, särskilt beroendet av Kina. Kina en central handelspartner för Finland, men Kina är också en aktör som på grund av sin auktoritära utveckling och sina geopolitiska mål kan inverka negativt på vår nationella säkerhet. Kina utgör inget direkt militärt hot mot Finland, men dess påverkansförsök i Finland och i våra närområden pågår kontinuerligt. Relationerna och samarbetet mellan Ryssland och Kina utvecklas bland annat i det arktiska området, vilket påverkar både Europas och Finlands säkerhet.

Kina eftersträvar och har till stor del fått en central ställning inom teknik som är kritisk för den ekonomiska och nationella säkerheten, till exempel artificiell intelligens, kvantteknik, avancerade mikrokretsar, rymd-, energi- och bioteknik samt tillverkning av medicintekniska produkter. Kina strävar också efter att stärka sin självförsörjning och kontroll över kritiska produktions- och leveranskedjor globalt. Till exempel koncentreras den globala läkemedelsproduktionen till Kina, vid sidan av Indien, vilket är ett konkret exempel på ett potentiellt skadligt beroende. Vi strävar efter att minska våra ekonomiska, tekniska och industriella beroenden av Kina för att stärka vår samhällsliga resiliens och för att förbereda oss på eventuella osakliga försök

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

att påverka. I sista hand är det viktigt att vi identifierar, förbereder oss på och förebygger sådana risker som beror på alltför stort beroende, oberoende av vilket land riskerna hänför sig till.

2.3 Den tekniska utvecklingen formar hoten mot vår nationella säkerhet

Utöver de positiva effekterna medför den tekniska utvecklingen också nya utmaningar, särskilt för försvars-, underrättelse- och säkerhetssektorerna. Den snabba utvecklingen av banbrytande teknik, såsom artificiell intelligens, kvantdatorteknik, molntjänster, 6G-teknik och satellitteknik i kombination med digitaliseringen av samhället har gett fientliga aktörer nya möjligheter att till exempel bedriva underrättelseverksamhet, utnyttja sårbarheter och utöva hybridpåverkan under tröskeln för en öppen konflikt, vilket kan göra gränsen mellan krig och fred oklar. Till exempel utvecklingen av artificiell intelligens gör cyberangreppen, informationspåverkan och den desinformation som hör till dess metodurval mer riktade och effektiva. Utvecklingen av kvanttekniken hotar att knäcka moderna krypteringsalgoritmer och äventyra nationellt skyddat informationsmaterial, inklusive konfidentiellt informationsmaterial som redan har kommit i statliga aktörers besittning och krypterats med offentliga krypteringsnycklar.

Fientlig cyberverksamhet har etablerats som en del av maktpolitiken och metodarsenalen för statlig påverkan. Cybermiljön används i stor utsträckning vid hybridpåverkan, brottslighet, terrorism och krigföring och den har fått större betydelse som en kanal för underrättelseinhämtning. I fientlig verksamhet köper stater också tjänster av cyberbrottslingar för att dölja sin egen verksamhet. Statligt cyberspionage utgör ett hot inte bara mot beredningen av utrikes- och säkerhetspolitiken, utan också mot finländska företags immateriella kapital, som är föremål för olaglig informationsinhämtning och hotar vår ekonomis konkurrenskraft och därmed grunden för vår välfärd. Fientlig verksamhet som riktar sig mot våra informationsresurser och data undergräver dessutom förtroendet för vår digitala verksamhetsmiljö och försvagar därigenom digitaliseringens potential att erbjuda såväl ekonomisk som samhällelig nytta. Det är sannolikt att den varierande fientliga cyberverksamheten mot Finland ökar i framtiden.

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

I dagens värld leds den tekniska utvecklingen i synnerhet av civil teknik. Därför används civil teknik också i allt större utsträckning i militära syften, och den betydelse som dessa produkter med dubbla användningsområden har för den nationella och internationella säkerheten har accentuerats. Användningen av finländsk civil teknik kan också till följd av kommersiell verksamhet utgöra ett hot mot Finlands nationella säkerhet. Riskerna i samband med teknologiexport kan hanteras genom exportkontroll av produkter med dubbla användningsområden.

2.4 Globala fenomen utmanar stabiliteten och säkerheten i vårt samhälle

Konkurrensen om naturresurser och försämrade levnadsförhållanden i det globala syd är exempel på fenomen som påverkar vår nationella säkerhet. Klimatförändringarna framskrider i allt snabbare takt, vilket utgör ett hot både globalt och särskilt i den arktiska regionen, som värms upp till och med fyra gånger så snabbt som resten av världen. De hot som klimatförändringarna utgör är mångfasetterade och hänför sig till exempel till livsmedels- och vattensäkerhet, epidemiologi, näringar och levnadsförhållanden samt till okontrollerad migration. Klimatförändringarna medför förutom ekonomiska risker också utmaningar för infrastrukturen, trafiken och den militära beredskapen. Vid sidan av klimatförändringarna kan globala pandemier ha omfattande konsekvenser för samhället och hälsosäkerheten, vilket covid-19-pandemin, som bröt ut 2019, visade.

I den strategiska konkurrensen mellan stormakterna framhävs också det arktiska områdets betydelse i och med att arktiska sjöfartsrutter öppnas och möjligheterna att utnyttja naturresurserna i området ökar. Den militära verksamheten och motsättningarna i det arktiska området har ökat och den militära verksamheten väntas öka ytterligare i fortsättningen.

Till exempel minskad användning av fossil energi samt konkurrensen om kritiska råvaror och vatten kan leda till förändringar i de globala styrkeförhållandena samt till ekonomiska påtryckningar och därigenom

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

förändringar också i den säkerhetspolitiska miljön. De skärpta stormaktsrelationerna, den globala konkurrensen om investeringar, arbetskraft, råvaror och teknik samt strävandena att påskynda den gröna omställningen och den ekonomiska tillväxten har lett till ökad protektionism, vilket utmanar vår ekonomiska säkerhet.

Den instabila lokala och regionala samhällsutvecklingen i kombination med befolkningstillväxten, särskilt i Afrika och Mellanöstern, leder till ett ständigt migrationstryck på Europa. Klimatförändringarna ökar också riskerna till exempel i produktions- och leveranskedjor och förvärrar de kriser som redan finns, vilket i sin tur kan öka migrationstrycket på Finland. Okontrollerad migration kan orsaka spänningar och instabilitet mellan och inom staterna till exempel genom ökad samhällelig polarisering och ett ökat extremistiskt tänkande.

Samhällelig polarisering, regional ojämlikhet och ett ökat extremistiskt tänkande hotar vår samhällsfred. De ökade motsättningarna mellan olika befolkningsgrupper skapar en grogrund för våldsam extremism, som tar sig uttryck i till exempel terrorism. Terrorism är ett asymmetriskt hot mot befolkningens säkerhet samt mot den internationella freden och säkerheten. De skiljelinjer som uppstår i samhället skapar också en utmärkt grogrund för informationspåverkan och destabiliserande åtgärder från fientliga aktörers sida exempelvis på sociala medieplattformar.

3 Vi stärker vår nationella säkerhet på lång sikt

Vår verksamhetsmiljö och hoten i den förändras ständigt, vilket också i fortsättningen förutsätter att åtgärderna för att skydda den nationella säkerheten utvecklas kontinuerligt. Utöver de militära hoten ökar hybridhoten, som också blir allt mångsidigare. Vi möter dessa krav genom att stärka vår nationella säkerhet och skyddet av våra centrala intressen inom alla relevanta sektorer. Vi identifierar prioriterade åtgärder och handlingslinjer för att bemöta dagens och framtidens hot mot den nationella säkerheten.

Vi identifierar också de kontaktytor för den nationella säkerheten som ska beaktas vid beredningen inom olika förvaltningsområden nationellt, regionalt och lokalt när det gäller till exempel investeringar, infrastruktur, markanvändning eller lagstiftning. Vi utvecklar vår förmåga att identifiera framväxande investeringsprojekt som kräver en bedömning av konsekvenserna för den nationella säkerheten samt att snabbt och på ett förvaltningsövergripande sätt reagera på dem. Vi stärker förvaltningsområdenas kompetens att i samband med lagberedningen bedöma vilka direkta och indirekta konsekvenser de planerade ändringarna har för vår nationella säkerhet.

Vi utvecklar vår förmåga att analysera stormaktsförhållandena och deras konsekvenser för vår nationella säkerhet. Dessutom upprätthåller och utvecklar vi våra kunskaper om Ryssland och vår förmåga att analysera utvecklingen i Ryssland.

3.1 Vi upprätthåller och utvecklar vår försvarsförmåga

Det primära målet när det gäller att upprätthålla och utveckla försvarssystemet är att förebygga användning av militära maktmedel och hot om användning av militära maktmedel mot Finland. Förebyggandet baserar sig på en stark nationell försvarsförmåga, som utgör en del av Natos avskräckande effekt. Vi

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

sörjer för vår förmåga att reagera på militära påtryckningar samt på långvarig och omfattande krigföring med nationella resurser och som en del av Nato.

Vi upprätthåller och utvecklar vår egen starka försvarsförmåga i alla lägen och beaktar Natos gemensamma mål och de ökande kraven i omvärlden. Samordningen av Finlands försvar med Natos avskräckning och försvar fortsätter. Förutsättningar för genomförande av det kollektiva försvaret, koncentration och upprätthållande av trupper skapas i Finland och regionalt. Vi utvecklar den militära rörligheten, logistiken, värdlandsstödet samt förhandslagringen och den infrastruktur som dessa förutsätter. Vi stärker vår resiliens som en del av Natos försvar och avskräckning.

Totalförsvaret innefattar alla de nationella och internationella militära och civila åtgärder som vidtas för att trygga det militära försvarets verksamhetsförutsättningar i alla säkerhetssituationer. Vi stärker det övergripande försvaret och samordningen av det. Finlands totalförsvaret utvecklas utifrån hotbilden så att förändringarna i omvärlden och de krav som alliansen ställer beaktas i utvecklingsarbetet. Vid beredskapen inför undantagsförhållanden beaktar vi verksamhetsförutsättningarna för det militära försvaret proaktivt redan under normala förhållanden, till exempel vid lagberedningen, utvecklingen av infrastrukturen, de politiska åtgärderna och det internationella samarbetet. Vårt mål är att över valperioderna hålla försvarsutgifterna på den nivå som Nato gemensamt godkänt.

Utöver att stärka försvarsgrenarnas kapacitet utvecklar vi det nationella och militära cyberförsvaret samt informationsförsvaret och utarbetar en rymdstrategi för försvaret. Vi gör avsevärda satsningar för att utveckla den infrastruktur som stöder försvaret. Gränsbevakningsväsendets befogenheter och höga beredskap används i försvarssystemet vid övervakningen och tryggheten av den territoriella integriteten. Vid behov kan gränstrupper anslutas till Försvarsmakten. Vi utvecklar den medicinalvård som försvaret kräver och den författningsgrund som gäller den.

3.2 Vi stärker den nationella säkerheten tillsammans med våra allierade och partner

De viktigaste målen för vår utrikes- och säkerhetspolitik är att trygga Finlands självständighet och territoriella integritet, förhindra att Finland hamnar i en militär konflikt och garantera finländarnas säkerhet och välfärd. Vårt medlemskap i Europeiska unionen och Nato samt vårt bilaterala utrikes- och säkerhetspolitiska samarbete och beredskaps-, försvars- och underrättelsesamarbete med våra viktigaste allierade och partner stärker vår nationella säkerhet och upprätthåller en avskräckande effekt med tanke på aggression mot Finland.

Vi arbetar aktivt för att fördjupa EU:s gemensamma utrikes- och säkerhetspolitik och försvarssamarbete och för att stärka EU:s globala roll. Vi påverkar skapandet av en beredskapsunion som grundar sig på den övergripande säkerheten för att stärka EU:s beredskap och krisverksamhet. Vi främjar ett intensivare EU-samarbete för att förutse och förebygga störnings- och krissituationer och utveckla förmågan att hantera dessa situationer samt när det gäller säkerhetsupplagring och att återhämta sig från kriser. Vi använder de strategidokument som styr Europeiska unionen för att stärka vår nationella säkerhet. Vi förbereder oss såväl tillsammans med våra EU-partner och Nato-allierade som nationellt inom alla förvaltningsområden på att Rysslands krigshandlingar utvidgas utanför Ukraina och att hybridpåverkan ökar. Vi arbetar för en enhetlig och målmedveten Rysslandspolitik inom EU.

Vi försvarar vår nationella säkerhet som en del av EU genom att verkställa sanktioner. Vi främjar myndighetssamarbetet för att förhindra att sanktionerna kringgås och för att effektivisera genomförandet i Finland samt med EU-länderna och partnerländerna. Vi stöder det finländska näringslivet när det handlar om att iaktta sanktionerna och säkerställer att finländska företags produkter och teknik inte stöder Rysslands krigsekonomi.

Undergrävandet av den territoriella integriteten och suveräniteten samt av den regelbaserade internationella ordningen utgör ett hot mot Finland. Det är viktigt för Finland att dessa principer respekteras och försvaras också på

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

internationella arenor. Vi skyddar vår suveränitet och territoriella integritet också genom att försvara och stödja utvecklingen av det internationella regelbaserade systemet, bland annat genom att värna om och stärka FN:s roll.

Vår starka nationella försvarsförmåga ingår i Natos gemensamma avskräckning och försvar och utgör grunden för Finlands säkerhet. I det fall att militära maktmedel riktas mot Finland, kan Finland med Natos stöd försvara sig i enlighet med de arrangemang som förberetts och övats på förhand. Vi försvarar vårt territorium, vår befolkning och vårt samhälle genom att använda alla våra resurser, samordna totalförsvaret och samarbeta med våra allierade. Vår försvarsförmåga stärker trovärdigheten i Natos avskräckning och försvar. Vi främjar en övergripande och långsiktig förstärkning av alliansens avskräckning och försvar. Vi har åtagit oss att försvara de andra medlemsstaterna.

Vi stärker vår säkerhet också genom att intensifiera det bilaterala samarbetet och de starka ekonomiska relationerna, särskilt med de nordiska länderna, Förenta staterna och andra allierade och partner. Vi stärker dessutom samarbetet inom beredskap och försörjningsberedskap mellan de nordiska länderna, den militära rörligheten och arrangemangen kring värdlandsstödet. De nära och omfattande bilaterala relationerna till Förenta staterna och andra viktiga likasinnade länder stärks och samarbetet intensifieras när det gäller utveckling och användning av banbrytande teknik, riskhantering i anslutning till den samt fastställande av standarder och reglering på området.

Vi är starkare tillsammans med våra allierade och partner när det gäller att försvara vår delade säkerhet.

3.3 Vi stärker resiliensen och stabiliteten i vårt samhälle

Vi stärker samhällets resiliens, som baserar sig på vår förmåga att upprätthålla samhällets vitala funktioner under alla förhållanden. Vi tryggar samhällets vitala funktioner i enlighet med verksamhetsmodellen för

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

övergripande säkerhet genom samarbete mellan myndigheter, näringslivet, organisationer och allmänheten under alla förhållanden och på alla nivåer. Vi identifierar, bedömer och förutser risker för samhällets vitala funktioner i den uppdaterade nationella riskbedömningen. Vi förbereder oss på de risker som vi identifierat genom de strategiska uppgifter som anvisats förvaltningsområdena.

Vi tryggar befolkningens handlingsförmåga och välfärd genom att upprätthålla viktig basservice också vid störningar. Vi bygger upp och stärker befolkningens psykiska resiliens, utöver handlingsförmågan och välfärden, också genom att upprätthålla både det ömsesidiga förtroendet mellan individer och förtroendet för myndigheter och samhället. Respekten för de mänskliga rättigheterna stärker stabiliteten i samhället, förtroendet för myndigheterna och resiliensen. Civilsamhällesaktörerna stöder å sin sida både individers och sammanslutningars beredskap och förmåga att möta störningar och kriser och stärker samtidigt individernas psykiska resiliens. Vi upprätthåller vår civila beredskap och vårt befolkningsskydd. Förmågan att skydda befolkningen utvecklas på ett sätt som motsvarar riskerna. De operativa planerna, bland annat evakueringsplanerna, hålls uppdaterade.

Försörjningsberedskapen är en central del av den övergripande säkerheten, som beaktas i allt beslutsfattande inom alla förvaltningsområden. Vi tryggar tillgången på energi genom att upprätthålla ett brett spektrum av bränslen och anskaffningskällor, detta genom att främja anskaffningen av inhemska bränslen och genom säkerhetsupplagring och beredskapsplanering. Vi tryggar tillgången på virke under alla förhållanden. Vi tryggar vattentjänsterna genom vattentjänstverkens och myndigheternas gemensamma beredskaps- och motåtgärder. Vi tryggar kontinuiteten i livsmedelsproduktionen, inklusive en tillräckligt självförsörjande primärproduktion, genom säkerhetsupplagring och genom att säkerställa tillgången till de kritiska utländska produktionsinsatser och livsmedelskontaktmaterial som behövs i produktionen.

Vi utvecklar också den regionala beredskapen genom att förtydliga lagstiftningen, de regionala samarbetsstrukturerna och samordningen av den riksomfattande styrningen av den regionala beredskapen. Samtidigt identifierar vi på ett övergripande sätt risker kopplade till regionernas särdrag.

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

Vi stärker statsrådets berednings- och ledningsförmåga i frågor som gäller den yttre och inre säkerheten. Vi tryggar verksamhetsförutsättningarna för den högsta statsledningen genom att säkerställa den högsta ledningens förutsättningar att arbeta och fatta beslut och genom att stödja beslutsfattandet med en korrekt lägesbild i rätt tid. Som ett led i utvecklingen av ledningsförmågan förbättrar vi statsrådets gemensamma konsekvensbedömning, identifieringen av hot och risker och den gemensamma beredskapsplaneringen.

Vi utvecklar den nationella underrättelseinhämtningen och underrättelselagstiftningen så att vi bättre kan möta de ökande kraven och förändringarna i omvärlden och producera rätt och rättidig underrättelseinformation till stöd för beslutsfattandet.

Vi stärker beredskapen och säkerheten i samhället på bred front bland annat genom att den nationella förmågan att upprätthålla rymdlägesbilden utvecklas. Därutöver identifierar vi de värdekedjor och den infrastruktur som hänför sig till utnyttjandet av rymdtjänster och bereder oss på risker som hotar deras kontinuerliga funktion. Vi upprätthåller och säkerställer tillgången till förmågor som kräver internationellt samarbete. Detta sker genom samarbetsavtal, aktivt deltagande i utvecklandet av satellitsystem och operativt samarbete. Dessutom säkerställer vi att de rymdbaserade tjänster som behövs för samhällets funktion och för myndighetssamarbetet står till säkerhets-, försvars- och försörjningsberedskapsaktörernas förfogande i alla situationer. Detta gör vi genom beredskap för potentiella störningssituationer, genom att stärka vår nationella förmåga i fråga om hanteringen av satellitsignaler och opererandet av rymdinfrastruktur samt genom att upprätthålla rymdlägesbilden.

Vi bekämpar systematiskt och effektivt brottslighet som äventyrar samhällsordningen, detta både med hjälp av ett brett urval av metoder med betoning på så tidigt förebyggande som möjligt och genom att upprätthålla en hög aktionsberedskap när det gäller att reagera på förändringar. Genom att effektivisera både bekämpningen av den grå ekonomin och den administrativa brottsbekämpningen gör vi det svårare för den organiserade och nätverksbaserade brottsligheten att verka och utnyttja lagliga strukturer i brottsliga syften. Genom dessa åtgärder stärker vi vårt samhälles resiliens mot organiserad brottslighet och säkerställer att den ekonomiska vinningen av

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

brott fås tillbaka. Vi förhindrar att den organiserade brottsligheten infiltrerar
samhällets grundläggande strukturer, inklusive det politiska beslutsfattandet.

Vi satsar på att bekämpa gatugäng i samarbete med centrala aktörer innan
den kriminella verksamheten blir organiserad. Vi upprätthåller vår samhälleliga
stabilitet genom att bevara vårt starka förtroende för
myndighetsverksamheten. Vi förbättrar informationsutbytet mellan
myndigheterna för att förhindra penningtvätt och terrorism genom att precisera
lagstiftningen om detta. Dessutom förhindrar vi att det bildas sårbara områden
och parallellsamhällen, detta genom att vi fortsätter det förebyggande arbetet
med högriskgrupper och i högriskområden.

3.4 Vi hanterar vårt strategiska beroende

Vi bereder oss på den växande protektionismen i världshandeln och de
spänningar som den orsakar i den föränderliga geoekonomin, där viktiga
resurser och infrastrukturen kan instrumentaliserats för geopolitiska syften. Vi
stärker säkerheten i leveranskedjan och godssäkerheten genom att på
förhand identifiera de risker som är förenade med aktörerna samt genom
omfattande inhämtning av information och analysarbete om godstrafiken. Vi
identifierar de risker som är förenade med strategiska beroenden och agerar
konsekvent för att hantera dem nationellt, som en del av EU och i samarbete
med likasinnade tredjeländer. Vårt mål är att minska det ekonomiska, tekniska
och industriella beroendet av Kina för att stärka den samhälleliga resiliensen
och förebygga osakliga försök att påverka. Vi tryggar förutsättningarna för
utrikeshandeln och särskilt tillgången till strategiska produkter med
iakttagande av bestämmelserna om EU:s gemensamma handelspolitik. Vid
behov tryggas förutsättningarna för utrikeshandeln genom nationella åtgärder.

Vår energipolitik fokuserar på att säkerställa en tillförlitlig och hållbar
energiförsörjning till överkomligt pris. Vi utvecklar skyddet av vår kritiska
undervattensinfrastruktur och förmågan att reparera den. Utvecklingen sker
både nationellt och i bilateralt samarbete med Östersjöländerna men också
inom ramen för EU och Nato.

Vi är medvetna om de växande riskerna i fråga om den ekonomiska
säkerheten, vi bereder oss på dem och förebygger dem genom stärkt

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

samarbete med likasinnade partner och genom att skapa förutsättningar för våra företag att diversifiera sina värdekedjor och sina målmarknader.

Vi identifierar de systemiska beroenden som är kritiska med tanke på vårt samhälles funktion och vår samhällsekonomi, inklusive beroendet av leveranskedjor, och bedömer riskerna i den fysiska och digitala miljön i anslutning till dem för att skapa en heltäckande lägesbild. Vi gör våra centrala informationssystem mindre beroende av infrastruktur och service som tillhandahålls av enskilda leverantörer.

Vi stärker resiliensen i våra elnät och säkerställer tillräcklig anskaffning av el, värme och gas, tillräcklig kapacitet för överföring, distribution och annan infrastruktur samt systemens funktion och återhämtningsförmåga. Vi tryggar bränsletillgången genom att ett brett spektrum av bränslen och anskaffningskällor upprätthålls.

Vi förbereder oss för geopolitisering av de metaller och kritiska mineraler som behövs för digitaliseringen och energiomställningen, detta genom att diversifiera vår leveranskedja, genom att främja både produktionen och förädlingen av dessa metaller och kritiska mineraler i Finland samt genom att stärka den cirkulära mineralekonomin.

När det gäller livsmedel bemöter vi framtida hot mot livsmedelstryggheten genom att säkerställa produktionsförutsättningarna för primärproduktionen inom jordbruket och fiskerinäringen samt tillgången till de viktigaste kritiska produktionsinsatser inom jordbruket och fiskerinäringen som behövs för matproduktionen. Vi ansvarar för identifieringen av risker och riskhanteringen inom vattentjänsterna ända från råvattenkällor till avloppsvattnets effekter.

3.5 Vi bekämpar hybridpåverkan

Statliga aktörer använder hybridpåverkan för att främja sina egna intressen med hjälp av olika metoder som kompletterar varandra, i strid med målets intressen och genom att försvaga det. Hybridhot är vanligen förenade med en strävan efter att skapa instabilitet i samhället och undergräva myndigheternas handlingsförmåga eller befolkningens resiliens. Man kan försöka öka

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

motsättningarna i samhället eller eskalera situationen till exempel genom informationspåverkan, såsom falska nyheter och spridning av falsk information.

I och med förändringarna i den säkerhetspolitiska miljön har vi vidtagit och kommer att vidta åtgärder för att bereda oss, både på kort och på lång sikt, på den eventualiteten att vi blir föremål för exceptionella och mångfasetterade metoder för hybridpåverkan, till exempel avsiktlig skada på kritisk infrastruktur. Beredskapen gäller också återhämtning. Statsrådet har övergått till att kontinuerligt bedöma hoten, förbättrat den övergripande samordningen och informationsinhämtningen om hybridhot samt vidtagit åtgärder för att bättre än tidigare kunna avvärja hybridhot. Likaså har vi effektiviserat lägesbilds- och framsynsarbetet när det gäller att trygga försörjningsberedskapen.

Utöver hoten bedömer vi kontinuerligt våra sårbarheter och vår resiliens i ett förvaltningsövergripande samarbete. Att identifiera och minska sårbarheter är verksamhet som hör till varje förvaltningsområde. Vi stärker skyddet mot och bemötandet av hybridpåverkan förutom genom bilateralt samarbete också genom samarbete, i synnerhet inom ramen för EU och Nato. Det arbete som utförs inom EU och Nato för att stärka resiliensen, förebygga och bemöta hybridpåverkan ökar också Finlands nationella säkerhet.

Vi förbättrar resiliensen hos samhällskritiska tjänster genom att införliva CER-direktivets krav på riskhantering och beredskap i vår nationella lagstiftning. Vi omvärderar transparensen i information om kritisk infrastruktur. Vi förbättrar skyddet av våra intressen inom den nationella säkerheten och av den kritiska infrastrukturen genom att revidera lagen om tillsyn över utlänningars företagsköp så att riskerna för den nationella säkerheten, försörjningsberedskapen och hybridpåverkan beaktas effektivare än för närvarande.

Genom säkerhetsstrategin för samhället och genom strategin för den nationella säkerheten och strategins genomförandeplan möter vi tillsammans det krav att inrätta en strategi som ingår i EU:s direktiv (EU) 2022/2557 om kritiska entiteters motståndskraft.

Genom cyberdiplomati, cybersäkerhet och cyberförsvar samt genom att bekämpa allvarlig och organiserad cyberbrottslighet tryggar vi vår statliga

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

suveränitet i cyberdomänen och förebygger och bekämpar allvarliga cyberattacker mot det nationella beslutsfattandet, myndighetsverksamheten, den kritiska infrastrukturen och försvarssystemet, utförda av statliga aktörer eller aktörer som verkar för deras räkning. Vi utvecklar underrättelseinhämtningen i fråga om cyberspionage som utförs av främmande stater och bekämpningen av sådant spionage. Vi utvecklar Finlands cybersäkerhet, cyberdiplomati och cyberförsvar samt bekämpningen av cyberbrott som en del av Finlands övergripande säkerhet och i enlighet med de utrikes-, säkerhets- och försvarspolitiska målen. Med hjälp av cyberdiplomati stärker vi vår förmåga att förbereda oss och reagera på fientlig cyberverksamhet. Vi utvecklar nationella riktlinjer för målinriktad och konsekvent attribution i cybermiljön med beaktande av centrala allierade och partner.

Vi skyddar statens kontinuitet och stärker samhällets resiliens genom att trygga kritiska nationella datalager under alla förhållanden, inklusive kulturarvsdata.

Vi bereder oss på fientlig statlig informationspåverkan och reagerar på den genom ett nära samarbete mellan myndigheter och viktiga berörda grupper samt genom att utnyttja metodarsenalen för informationsförsvar och informationssäkerhet samt för strategisk kommunikation och diplomati. Strategisk kommunikation i rätt tid och riktad kommunikation stärks. Vi utvecklar vår lägesbild av vår informationsmiljö och stärker dessutom befolkningens kritiska mediekompetens och aktiva medborgarskap bland annat genom mediefostran.

Vi bekämpar valpåverkan och skyddar vår demokratiska statsordning bland annat genom att upprätthålla och utveckla valorganisationen, valmaterialet samt behövliga kritiska informationssystem och deras säkerhet med beaktande av omvärldens krav.

Vi skyddar vår rättsstat genom att säkerheten och funktionsdugligheten i brottsbekämpnings- och rättskipningsverksamheten och i de kritiska informationssystem som behövs i verksamheten säkerställs i alla situationer. Vi utvecklar informationssystemen, systemens interoperabilitet och säkerhet samt övervakningen av dem hos de myndigheter och justitieförvaltningsorgan

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

som anknyter till brottsbekämpnings- och rättskipningsprocessen. Dessutom förbättrar vi säkerheten i myndigheternas lokaler.

Vi svarar på instrumentaliseringen av inresa med behövliga politiska, operativa, rättsliga, diplomatiska, ekonomiska och tekniska medel. Vi söker tillsammans med våra partner i EU och allierade i Nato effektiva sätt att reagera på instrumentaliseringen av inresa. Vi säkerställer att bestämmelserna på EU-nivå, inklusive Schengenbestämmelserna, ger tillräckligt med nationellt handlingsutrymme i dessa situationer. Vi bedömer behovet av att utveckla den internationella reglerings- och avtalsgrunden för att förebygga olaglig och instrumentaliserad inresa och för att skydda den nationella säkerheten. Vi stärker övervakningen av vår östgräns, utnyttjar den senaste tekniken i gränsövervakningen och utvecklar vår förmåga att upptäcka och påverka nya säkerhetshot. Vi bekämpar olaglig inresa i utrese- och transitländerna genom samarbete mellan Finlands beskickningar och kontaktpersoner inom utrikesförvaltningen samt genom internationellt samarbete. Prövningen av visumansökningar är en viktig del av övervakningen av tillträdet till Schengenområdet. Viseringsprocessen gör det möjligt att bekämpa olaglig inresa. Genom ett effektivt system för återvändande säkerställer vi, i nära samarbete med nationella aktörer och EU-aktörer, att de som vistas olagligt i landet lämnar landet. Med hjälp av utvecklings- och handelspolitiska verktyg och genom att utnyttja viseringspolitiken uppmuntrar vi tredjeländer att återta sina medborgare. Vi upprätthåller hög gränssäkerhetsberedskap vid östgränsen och i havsområden och förbereder oss på att vid behov agera vid de inre gränserna.

Vi utvecklar vår lagstiftning för att säkerställa att myndigheterna har tydliga och tillräckliga befogenheter att i rätt tid reagera snabbt när hoten i vår omvärld ändras och tekniken utvecklas. Vi förbättrar också förutsättningarna för informationsutbyte mellan myndigheterna samt mellan myndigheter, företag och regionala aktörer på alla förvaltningsnivåer för att skydda den nationella säkerheten, bland annat genom att undanröja lagstiftningshinder och främja behövliga tekniska lösningar.

För att bekämpa olaglig vistelse i landet stärker vi vår gränssäkerhet genom att utveckla vår förmåga att bekämpa instrumentaliserad inresa, genom att säkerställa att myndigheterna har tillräckliga resurser och befogenheter samt

"SRK FYLLER I, namnet på MINISTERIETS publikationsserie och publikationens år :
serienummer"

genom att bekämpa olaglig inresa och olaglig vistelse i landet i samarbete med EU- och Schengenländerna.

Vi förbättrar hanteringen av sektorsövergripande situationer i havsområden och vår beredskap för hybridpåverkan till sjöss, inklusive vår förmåga att reagera på avsiktliga miljöolyckor och miljöskador. Vi utvecklar dessutom samarbetet mellan de nationella myndigheterna samt deras kapacitet och intensifierar det internationella samarbetet. I verksamheten beaktas Europeiska unionens och Natos konsekvenser för beredskapen och lägesbildssamarbetet. Vi stärker dessutom vår förmåga att reagera på informationspåverkan.

3.6 Vi bereder oss och svarar på den tekniska utvecklingens utmaningar

Utöver de hot som banbrytande teknik ger upphov till identifierar vi också de möjligheter som denna teknik medför i fråga om säkerhet, underrättelseinhämtning, utveckling av försvarsförmågan, ekonomisk tillväxt, produktivitet, hållbar utveckling, tekniskt kunnande och investeringar i branschen. Vi bereder oss på de hot och möjligheter som utvecklingen av banbrytande teknik medför och beaktar dem i framsynsarbetet, ibrukttagandet och utnyttjandet av teknik och i de externa ekonomiska relationerna. Vi utvecklar vår nationella förmåga att identifiera riskerna i samband med export och internationellt utnyttjande av teknologi och metoder för att minska dessa risker.

Vi kartlägger sådan infrastruktur och sådana dataförbindelser och informationsresurser som är väsentliga med tanke på samhällets kritiska funktioner och som är sårbara för kvantteknik samt säkerställer att dessa har ett kvantsäkert skydd inom både den offentliga och den privata sektorn före 2030, detta genom att införa kvantsäkra krypteringsmetoder och genom lösningar som baserar sig på kvantnyckeldistribution.

Inom exporten av finsk teknik beaktas på ett övergripande sätt de risker som exportprojekten medför för den nationella säkerheten, så att aspekter som bland annat gäller den nationella och den ekonomiska säkerheten är i balans.

3.7 Vi förbättrar skyddet av kritisk infrastruktur och resiliensen

Hotmiljön förutsätter brådskande åtgärder för att förbättra den nationella kritiska infrastrukturens resiliens. Statlig hybridpåverkan, sabotageåtgärder och ökad underrättelseinhämtning utgör ett hot mot såväl den offentliga som den privata sektorn. Vi utvecklar praxis och lagstiftning som gäller utlämnande av information för att sprida aktuell information om hot till aktörer som identifierats som kritiska. Detta görs med beaktande av hotet om statlig påverkan och i syfte att gemensamt säkerställa att beredskapsåtgärderna är uppdaterade. Detta förutsätter samordnade åtgärder i synnerhet när det gäller styrningen av aktörer inom underrättelsesektorn. De aktörer som identifierats som kritiska ska, när de i sin egen verksamhet vidtar lämpliga åtgärder för att öka resiliensen, beakta strategin för den nationella säkerheten, den nationella riskbedömningen, sina egna riskbedömningar och den information om hot som de behöriga myndigheterna delar.

Vi identifierar på ett jämförbart sätt över sektorerna aktörer som är kritiska med tanke på kontinuitetshandlingen i samhället, statens funktionsförmåga och försvaret. Identifieringen genomförs i enlighet med de strategiska uppgifter och ministerieansvar som fastställts i säkerhetsstrategin för samhället och genom att utnyttja den nationella riskbedömningen. När det gäller statliga hot genomför vi en uppdatering genom att på ett ändamålsenligt sätt utnyttja strukturerna för statsrådets bedömning av hybridhot och genom att stödja oss i synnerhet på expertisen hos aktörer inom underrättelsesektorn. Identifierad och uppdaterad information om hot ger underlag för arbetet med att uppdatera den nationella riskbedömningen, som inleds under 2025.

Vi reviderar den nationella riskbedömningen och beaktar samtidigt det inbördes beroendet mellan sektorerna och ett enhetligt skydd av den gränsöverskridande infrastrukturen. Finland delar kritisk infrastruktur med Sverige, Norge, Estland och Tyskland. Vi samarbetar med Sverige, Norge, Tyskland och Estland för att resiliensåtgärderna när det gäller den gränsöverskridande infrastrukturen i Östersjön och Norden ska vara samordnade och enhetliga.

4 Genomförande och uppföljning av strategin

Input samt riktlinjerna för genomförandet och uppföljningen av strategin kommer i enlighet med beslutet om tillsättande från aktörer utanför underarbetsgruppen med ansvar för strategin för den nationella säkerheten.

Statsledningen informeras om hur genomförandet av strategin för den nationella säkerheten framskrider. För förankringen av strategin för den nationella säkerheten ska det utarbetas en genomförandeplan. Statsrådet godkänner strategin för den nationella säkerheten som principbeslut.

Vi uppdaterar vår strategi för den nationella säkerheten alltid vid behov så att den svarar mot förändringarna och de nya hoten i omvärlden.