



Kestävä  
maahanmuuttopolitiikka  
–  
keskeiset HO-tavoitteet

Ylijohtaja Minna Hulkkonen  
15.5.2023



# Ulkomaalaislain kokonaisuudistus



# Ulkomaalaislain uudistuksen tarve

- Ulkomaalaislaki on keskeisin maahanmuuttoa sääntelevä laki, jonka vaikutukset ulottuvat laajalti suomalaiseen yhteiskuntaan ja sen tulevaisuuteen.
- Lukuisat muutokset ulkomaalaislakiin ja sen rinnalle säädetyt erillislait ovat tehneet lainsäädännön kokonaisuudesta pirstaleisen ja monimutkaisen kokonaisuuden.
- Tarve lain uudistamiselle on ilmeinen niin asiakkaiden kuin lain soveltajien näkökulmasta.

 **Uudistustyö aloitettava välittömästi**



# Kokonaisuudistuksen toteuttaminen

- **Kokonaisuus on laaja** – nykyisin pykälää yli 400. Laaja uudistus ja sen laadukas valmisteluprosessi edellyttävät **riittävästi aikaa ja tarvittavat resurssit (5+2 htv)**.
- Laki uudistettaisiin **kokonaisuudessaan**, mutta uudistaminen toteutettaisiin **osahankkeina**.
- Uudistustyö aloitettaisiin **lain rakenteen uudistamisella ja oleskelulupajärjestelmän yksinkertaistamisella ja joustavoittamisella**.
- Oleskelulupajärjestelmän tavoitteena **tasapainoinen kokonaisuus**: maahantulo, oleskelu, lupien jälkivalvonta, maasta poistaminen



# Valmistelun lähtökohtia

## Läpileikkaavat periaatteet

- asiakaslähtöisyys
- perus- ja ihmisoikeudet
- digitalisaation hyödyntäminen

## Tavoitteet

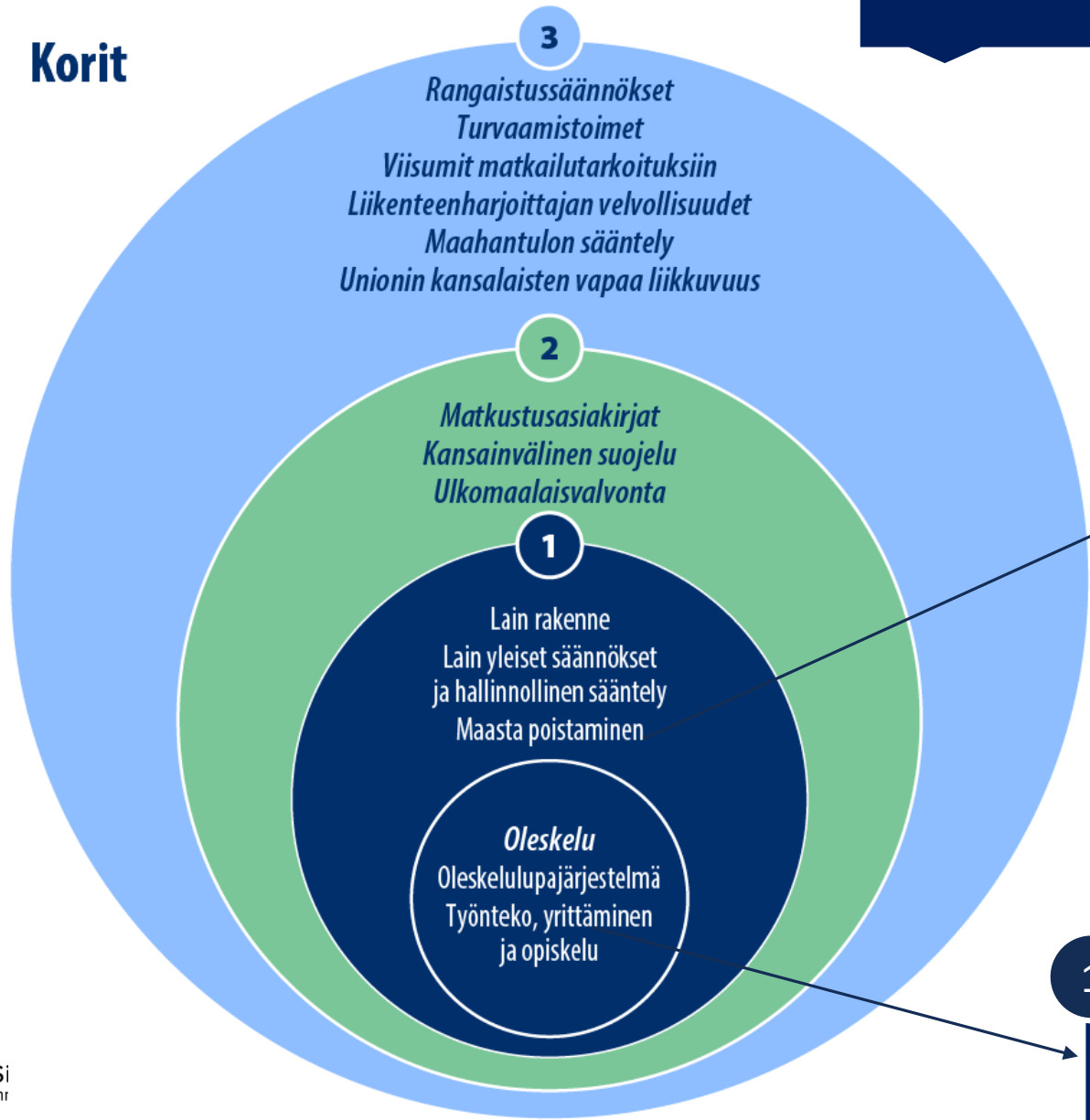
- selkeys ja ymmärrettävyys
- joustavuus
- sujuvuus



# Korit

1 EU-sääntely

Ulkomaalaislain kokonaisuudistuksen 1. vaihe ja kansainvälinen suojelu (5 htv + 2 htv)



1 Täytäntöönpanosäännökset

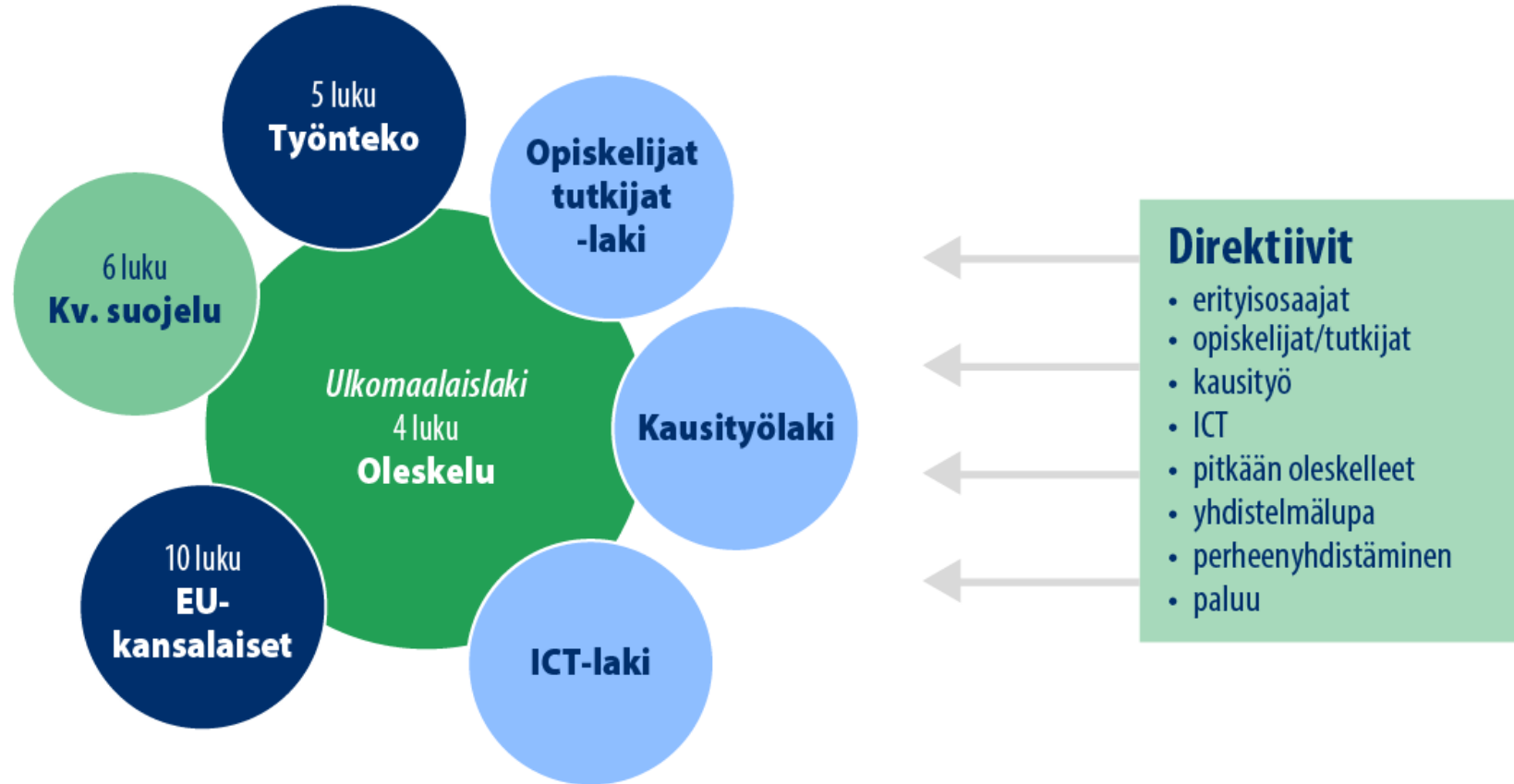
Nopeasti toteutettavat muutokset

1 Erillishanke (sis. rajamenettely ja mahd. muut vähäiset muutostarpeet)

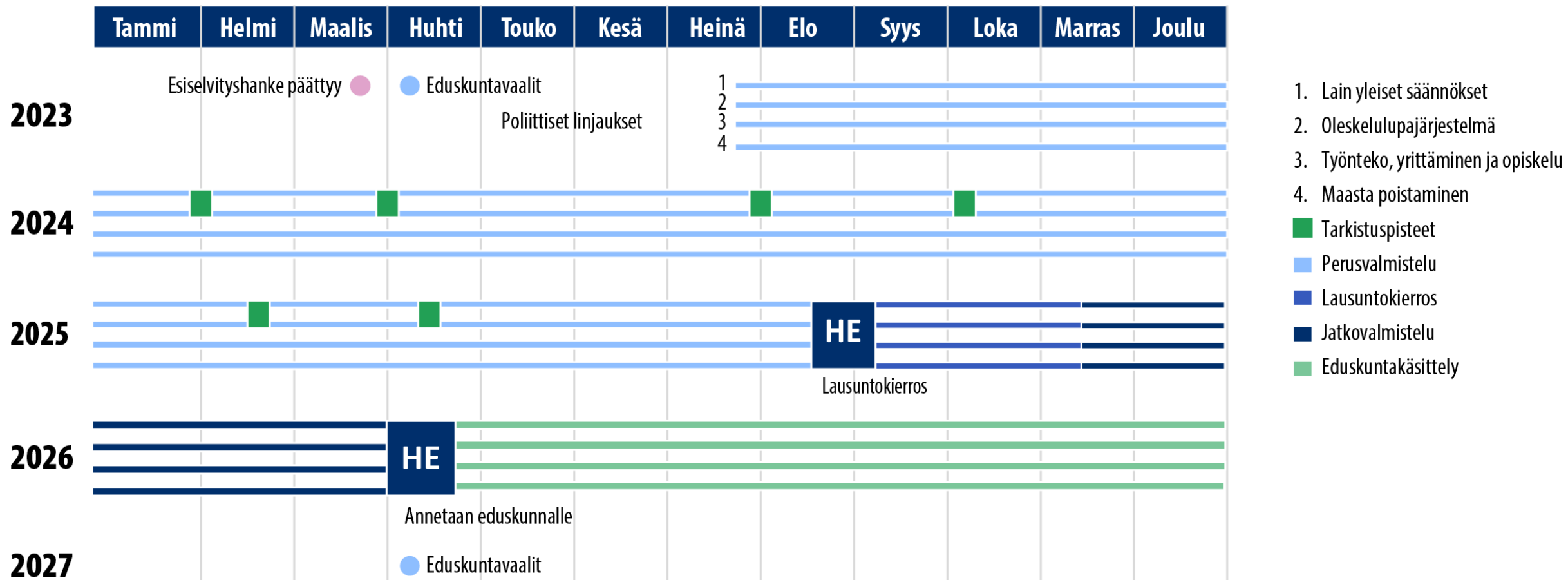
1 Turvapaikanhakijan työntekooikeus (osana 1. vaihetta tai erillishankkeessa)



# Oleskelusääntelyn kokonaisuus

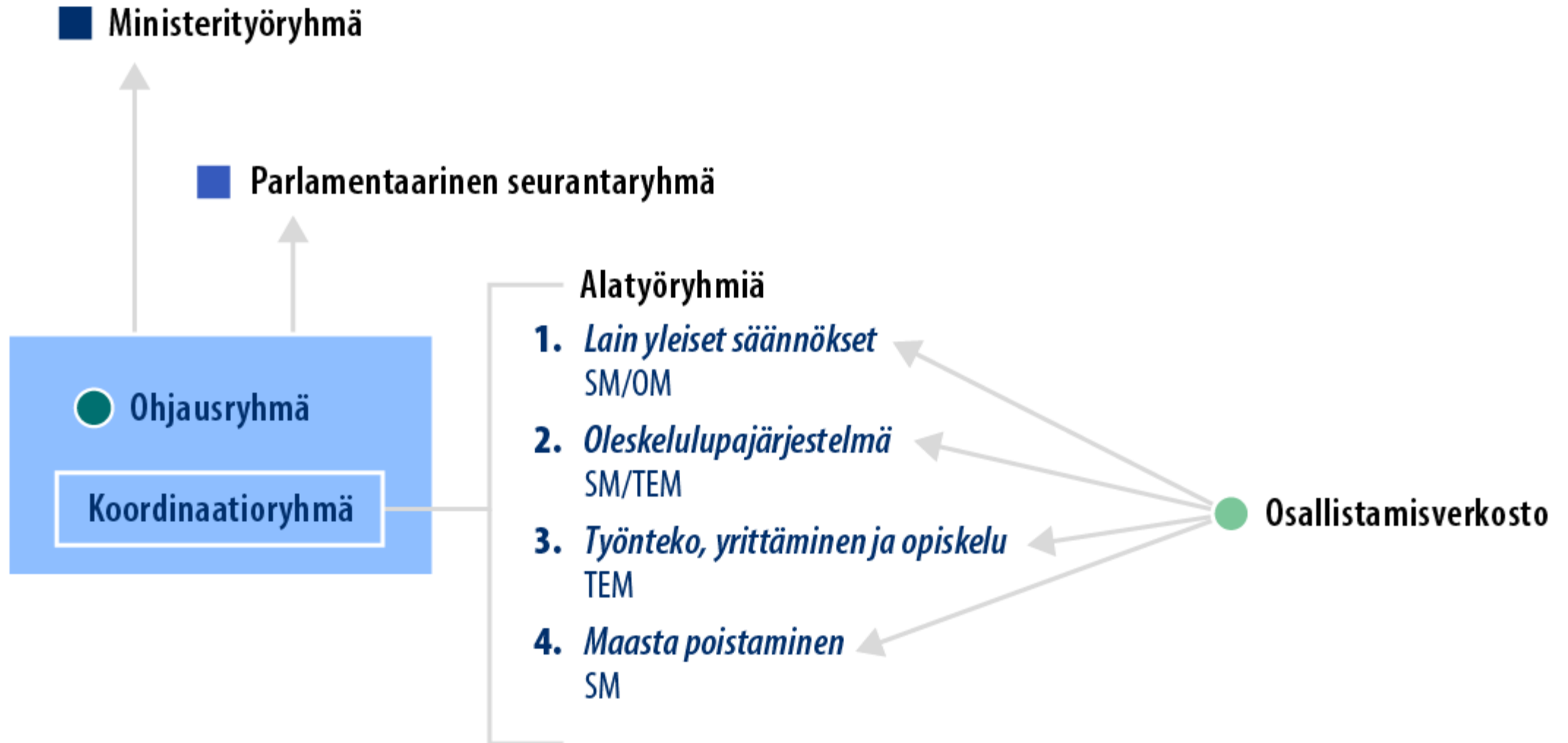


## Valmisteluajataulu





# Hankeorganisaatio



Tehostetaan turvapaikka- ja  
vastaanottojärjestelmän toimintaa  
sekä paluita ja palautuksia  
kokonaisuutena



# Turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmän tehostaminen

EU -  
PAKTI

## Ulkomaalaislain kokonaisuudistus ml. kansainvälinen suojelu (5+2 htv)

- Yleiset säännökset, oleskelulupajärjestelmä + maastapoistaminen
- Uusintahakemukset
- Turvapaikkahakijan työnteko-oikeus
- Rajamenettely

Varmistetaan  
turvapaikka-  
päätöksenteko  
6 kuukaudessa

- Migrin kestävä resurssit
- Menettelyiden tehostaminen
- Digitalisointi

Vastaanotto  
mahdollisimman  
lyhytaikaista

- Vastaanottolaki

Muutoksen-  
haku

Luvan saaneet  
siirtyvät kuntiin  
(kotoutuminen/TEM)

Tarjotaan  
vapaaehtoista paluuta  
tai palautetaan

- Paluuneuvonnan tehostaminen
- Avustetun paluun ryhmän laajentaminen
- Viranomaisten yhteinen tilannekuva ja yhteistyön tiivistäminen

Aikaistetaan ja systematisoidaan  
paluuneuvonta ja laajennetaan  
avustetun vapaaehtoisen paluun  
kohderyhmää



# Pitkät päätöksentekoaajat ja uusintahakemukset

- Vapaaehtoinen paluu on todennäköisempi vaihtoehto lyhyen maassaoloajan jälkeen, joten eri **käsittelyaikojen lyhyys** ja uusintahakemusten vähentäminen vaikuttavat ratkaisevasti paluuseen
  - Migrin nopeiden käsittelyaikojen takaaminen keskeistä, erityisesti **1. tp-hakemuksen käsittely on tapahduttava alle 6 kuukaudessa**
  - Hallinto-oikeuksien pitkät käsittelyajat pitkittävät järjestelmässä oleskelua ja aiheuttavat siten merkittäviä vastaanoton kuluja (esim. 100 hlöä/1,6M€/v.)
  - Vastaanottojärjestelmää kehitettävä niin, että se ei kannusta tekemään uusintahakemuksia vain vastaanottopalvelujen saamiseksi.
- Tavoitteena on kehittää järjestelmää siten, että ulkomaalaislaissa jo olevaa mahdollisuutta laittaa aiempi käännytyspäätös täytäntöön sovelletaan tehokkaasti



# Paluutoimien kustannuksista ja säästöistä

- **Paluuneuvonnan lisääminen ja aikaistaminen**
  - Reaktiivisesta vastaanottojärjestelmän paluuneuvonnasta muokataan proaktiivista. Tehostuneiden paluiden avulla säästö vastaanottopalveluissa olisi arviolta 3,2M€, jos jo 5% lisäneuvontaa saaneista päättäisi palata. Vaatii lisäresurssia 1,7M€/v.
- **Frontexin tukiohjelmien käyttö täysimääräiseksi Maahanmuuttovirastossa**
  - Frontexin lennot ovat ilmaisia (v. 2022 lentolippukulut 0,1M€)
  - Uudelleenkotoutumisen tuet: esim. 2021 maksetuista hyödyketuista Frontexin tuilla olisi voitu kattaa 50 % (0,2M€)
- **Tuetun paluun kohderyhmän laajentaminen, nyt kattaa lähinnä turvapaikanhakijat**
  - Säästöä selkeästi yhden luukun palvelusta eri viranomaisissa pallottelun sijaan. Tukijärjestelmän laajentaminen Frontexin ohjelmia käyttämällä tehostaa toimintaa.



# Paluut EU- ja kolmasmaayhteistyössä

- Tärkeää vaikuttaa aktiivisesti **paluutoimien tehokkuuteen EU-tasolla**. EU:n toimet ovat vaikutuksiltaan laajempia kuin yksittäisen jäsenvaltion.
- Tarvittaisiin **kokonaisvaltaista ulkopolitiikkaa** (diplomatia, kauppa, kehitys), jossa **muuttoliike- ja palautusasiat** otetaan alusta lähtien huomioon yhteistyössä
  - Kahdenvälinen yhteistyö kolmansien maiden kanssa on tärkeää, ja se vaatii aikaa ja resursseja.
    - » Irak on edelleen keskeinen maa, johon on paljon täytäntöön pantavia maastapoistamispäätöksiä, mutta maa ei ota palautettuja vastaan.



Kehitetään ja vahvistetaan Eurooppaan  
suuntautuvia laillisia ja täydentäviä  
maahanmuuttoreittejä





# Lailliset ja täydentävät väylät osana muuttoliikepolitiikkaa

- Laillisia ja täydentäviä väyliä tulisi kehittää osana **muuttoliikettä koskevia kokonaisvaltaisia ulkosuhteita**, joilla edistetään suhteita lähtömaiden kanssa ja saadaan osaajia Suomeen
  - Luomalla laillisia väyliä vähennetään myös tarvetta laittomalle maahantulolle ja **ehkäistään rikollisjärjestöjen tarjoamien salakuljetuspalveluiden kysyntää**
- **Pakolaiskiintiön oheen olisi kehitettävä täydentäviä väyliä**, jotka tarjoavat **kansainvälisen suojelun tarpeessa oleville henkilöille** laillisen ja turvallisen reitin maahan, joka voi **mahdollisesti** vastata heidän suojelun tarpeeseensa ja jossa he pääsevät hyödyntämään osaamistaan
  - Työ- ja opiskeluperusteiset täydentävät väylät ovat suojelun tarpeessa oleville henkilöille luotuja **rekrytointikanavia ja stipendiohjelmia**, joiden kautta he saapuvat vastaanottavaan maahan työntekijöinä ja opiskelijoina



# Varautuminen laajamittaiseen tai välineellistettyyn maahantuloon



# Kehitetään edelleen varautumista

- **Lisätään Migrille toimivaltuus rekisteröidä kv-suojelua koskevia hakemuksia**
  - Nykyisin toimivaltuus on vain poliisilla ja rajavartiolaitoksella.
  - *Edellyttää lakimuutosta (Ulkl)*
- **Valmiuden ylläpitäminen on keskeinen vastaanottojärjestelmän tehtävä**
  - Yhteistyö kuntien ja hyvinvointialueiden kanssa: kuntamallin hyvät kokemukset käyttöön.
  - *Huomioitava vastaanottolain päivityksessä*
- **Huolehditaan varautumisen resursseista ja osaamisesta**
  - Lisätään harjoittelua ja viranomaisten yhteistyötä. Myös valmiuden kehittäminen riippuu Migrin kestävästä resurssitasosta.
  - *Resursoitava viranomaistoimi*
- **Varmistetaan, että Suomi ei jää yksin**
  - Etsitään ratkaisuja EU:ssa neuvoteltavan lainsäädännön osalta.
  - Huolehditaan, että Suomi saa tarvittaessa sekä poliittista että käytännöllistä tukea EU:lta sekä kahdenvälisesti.
  - *Huomioitava jatkuvasti politiikassa*



# Lainsäädäntöhankkeita



# Lainsäädäntöhankkeita

Lainsäädäntömuutokset toteutetaan ensisijaisesti ulkomaalaislain kokonaisuudistuksen yhteydessä.

Erillisiä muutoksia:

- Rajamenettelyn käyttöönotto
- Automaattiseen päätöksentekoon liittyvä toimialakohtainen lisäsääntely
- Kansalaisuulain muutokset
- Vastaanottolain muutokset



# EU:n maahanmuutto- ja turvapaikkapolitiikan uudistus



# Maahanmuutto- ja turvapaikka-asioiden kokonaisuus (ns. EU-pakti)



# Suomen kannalta olennaista neuvottelussa

- Suomen keskeisin tavoite on, että **uudistus saadaan vietyä vähintään osittaisena läpi** tällä parlamenttikaudella.
  - Epäonnistuminen olisi vahingollinen isku koko järjestelmän toimivuudelle ja EU:n omalle uskottavuudelle.
- Neuvottelujen nopea aloittaminen **Euroopan parlamentin** kanssa on tässä vaiheessa lainsäädäntökautta kriittistä.
- Suomi on ollut neuvotteluissa rakentava korostaen tarvetta **uskottavalle kokonaisuudistukselle**, mutta pitänyt huolta myös **hakijoiden oikeusturvasta**.
- Keskeisin EU-tason kysymys on kompromissin löytäminen erityisesti **ulkorajatoimiin liittyvien velvoitteiden ja yhteisvastuun tasapainosta**.
  - Suomi kannattaa selkeitä velvoitteita ja vastapainoksi toimivaa yhteisvastuuta.





# Keskeiset maaryhmittymät, joiden intresseihin haetaan kompromissia

## Hakijoiden ensimmäiset tulomaat eli ”etulinjan maat” (Välimeren maat)

- merkittävästi tasaisempi vastuunjako, keskeistä siirrot toisiin jäsenmaihiin
- pakettiratkaisun vaatiminen
- mereltä pelastettujen hakijoiden erityiskohtelu
- varauksellisuus uusilla ulkorajatoimia kohtaan

## Hakijoiden edelleen liikkumisen kohdemaat (Keski-Euroopan maat)

- laaja tuki komission ehdotuksille ja EU-ratkaisulle: muutoin liikkumista maasta toiseen ei saada torjuttua
- yhteys Schengenin tulevaisuuteen
- pakettiratkaisusta luopuminen
- kannatus sekä uusille ulkorajamenettelyille että vahvalle yhteisvastuulle

## EU:n ulkoisia toimia korostavat maat (Itä-Euroopan maat)

- muuttoliikkeeseen puuttuminen ennen EU:n ulkorajoja
- hakijoiden sisäiset siirrot vetotekijänä
- yhteisvastuun keinot jäsenmaiden valittavaksi
- pakettiratkaisun vaatiminen
- kannatus uusille ulkorajatoimille

