

# **Sisäministeriön ja Pelastusopiston välinen tulossopimus vuosille 2024-2028**

## Sisällys

|   |  |   |
|---|--|---|
| 1 | Strategiset linjaukset.....                    | 3 |
| 2 | Yhteiskunnallinen vaikuttavuus.....            | 3 |
| 3 | Tulostavoitteet .....                          | 4 |
| 4 | Voimavarojen hallinta .....                    | 7 |
| 5 | Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset..... | 7 |

## 1 Strategiset linjaukset

Pääministeri Orpon hallitusohjelman tavoitteena on vahva ja välittävä Suomi, joka pärjää maailman myrskyissä.

Hallitusohjelmassa sisäministeriön hallinnonalaan vaikuttavat erityisesti seuraavat tavoitteet:

- kansallista turvallisuutta ja yhteiskunnan kriisinkestävyyttä vahvistetaan
- poliisien määrää lisätään
- rikostorjuntaa vahvistetaan
- nuoriso- ja jengirikollisuuden lisääminen torjutaan
- suojelupoliisin toimintakyky varmistetaan
- terrorismia torjutaan tehokkaasti
- rajaturvallisuus varmistetaan pelastustoimen ja hätäkeskuslaitoksen palvelut turvataan
- avun hädänalaisille kohdentava ja väärinkäytökset estävä turvapaikkapolitiikka
- pysyvän oleskelun ja kansalaistamisen ehtoja muutetaan
- työperäistä maahanmuuttoa sujuvoitetaan, hallitaan ja väärinkäytökset estetään

Eryityisesti Pelastusopistoa koskevat hallitusohjelmakirjaukset ovat:

- Laadukkaat pelastustoimen palvelut turvataan koko maassa.
- Hallitus selvittää ja toteuttaa tarvittavat toimet pelastajapulan korjaamiseksi.
- Huolehditaan pelastusalan veto- ja pitovoimasta.
- Pelastajien koulutusmäärää lisätään.
- Kuopion Pelastusopiston pelastajakoulutusta vahvistetaan.
- Pelastusopisto seuraa koko Suomen pelastajatarvetta ja järjestää tarpeen vaatiessa myös alueellisia pelastajakursseja.
- Helsingin Pelastuskoulun toimintaa erityisesti Uudenmaan ja muun Etelä-Suomen tarpeisiin kehitetään.
- Ruotsinkielistä pelastajakoulusta lisätään osana Helsingin Pelastuskoulun toimintaa.
- Pelastajakoulutusta kehitetään muuttamatta sitä ammattikorkeakoulutasoiseksi tällä hallituskaudella.
- Hätäkeskuslaitoksen resurssit varmistetaan ja sen toimintaa kehitetään. Hallitus arvioi hätäkeskuspäivystäjien koulutusmäärän lisäämistarpeen.
- Hallitus käynnistää kansallisen hankkeen pelastusalan työturvallisuuden parantamiseksi.
- Pelastusalan työhyvinvointiin kiinnitetään erityistä huomiota.

### **Valtakunnalliset strategiset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle vuosille 2023—2026 ovat:**

- Pelastustoimen palvelutaso toteutuu yhdenvertaisesti ja laadukkaasti sekä valtakunnallisesti että alueellisesti.
- Pelastustoimen henkilöstöresurssit ovat riittävät ja henkilöstö on osaavaa ja hyvinvoivaa.
- Pelastustoimen onnettomuuksien ehkäisy on järjestetty riskiperusteisesti, yhdenmukaisesti ja vaikuttavasti.
- Pelastustoimella on välitön kyky toimia suunnitellusti kaikissa turvallisuustilanteissa, ja se säilyy turvallisuuden lähipalveluna.
- Pelastustoimen alueellinen ja valtakunnallinen valmius sekä varautuminen mahdollistavat väestön suojaamisen kaikissa olosuhteissa.
- Pelastustoimen kansainvälinen toiminta on aktiivista, suunnitelmallista ja kytkeytyy pelastustoimen kansallisiin rakenteisiin.
- Pelastustoimen palveluiden ja tehtävien valtakunnallinen suunnittelu, toteutus ja kehittäminen perustuvat tiedolla johtamiseen ja yhtenäiseen tiedonhallintaan.
- Pelastustoimen investoinnit tukevat palvelutuotannon vaikuttavuutta.
- Pelastustoimen hallinto- ja ohjausjärjestelmä on selkeä.

## 2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Sisäministeriön hallinnonalan konsernistrategia on julkaistu 14.12.2023.

Konsernistrategiassa hallinnonalan toiminnalle on asetettu seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet:

- Kiireellisten viranomaispalveluiden saavutettavuus on hyvä.
- Väkivalta ja onnettomuudet vähenevät. Jengi- ja järjestäytynyt rikollisuus eivät saa kasvusijaa suomalaisessa yhteiskunnassa.

- Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuushkaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan ja poistetaan tehokkaasti.
- Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.
- Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin.

### 3 Tulostavoitteet

#### Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet:

Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin.

| <b>Tulostavoite 1: Pelastusopiston koulutus on laadukasta ja vastaa tarvetta.</b>   |   |
|---|---|
| Tavoitetaso 2024-2028   | Kaksikielinen pelastajakoulutus toteutetaan tarvittaessa tai viiden vuoden välein. Seuraava toteutus on lähtökohtaisesti vuonna 2027.             |
|   | Pelastusopisto ja Helsingin pelastuskoulu tekevät yhteistyötä.  |
|   | Hyvinvointialueille on toteutettu pelastustoimen henkilöstötarvekysely (ml. pelastajatarve) joka 2. vuosi alkaen vuodesta 2024.                   |
|   | Pelastusopisto arvioi ja tarpeen mukaan järjestää alueellisia pelastajakursseja.  |
|   | Hätäkeskuspäivystäjien koulutusmäärän lisäämistarve arvioidaan yhteistyössä Hätäkeskuslaitoksen kanssa.   |
|   | Pelastusopisto järjestää riittävästi sopimushenkilöstön koulutusjärjestelmään kuuluvia vastaavan kouluttajan koulutuksia.                         |
| <b>Mittari 1:</b> Tutkintopalaute (asteikko 1–4), eroteltu seuraavasti: pelastajatutkinto, alipäällystötutkinto, hätäkeskuspäivystäjätutkinto, sopimushenkilöstökoulutus ja täydennyskoulutus |   |
| Tavoitetaso 2024-2028   | Pelastajatutkinto: 3.15, Alipäällystötutkinto: 3.15, Hätäkeskuspäivystäjätutkinto: 3.15, Sopimushenkilöstökoulutus: 3.15, Täydennyskoulutus: 3.15 |
| <b>Mittari 2:</b> Työelämävastaavuusindeksi tutkinnoittain (asteikko 1–4)   |   |
| Tavoitetaso 2024-2028   | Pelastajatutkinto 3,30<br>Alipäällystön tutkinto 3,30<br>Pelastusalan päällystötutkinto 3,30  |
| <b>Mittari 3:</b> Pelastusopistossa suoritettujen tutkintojen määrä   |   |
| Tavoitetaso 2024  | Pelastajatutkinto, tavoite: 144<br>Alipäällystön tutkinto, tavoite: 20<br>Hätäkeskuspäivystäjän tutkinto, tavoite: 48<br>AMK, tavoite: 30         |
| Tavoitetaso 2025  | Pelastajatutkinto, tavoite: 196<br>Alipäällystön tutkinto, tavoite: 40<br>Hätäkeskuspäivystäjän tutkinto, tavoite: 48<br>AMK, tavoite: 30         |
| Tavoitetaso 2026  | Pelastajatutkinto, tavoite: 240<br>Alipäällystön tutkinto, tavoite: 20<br>Hätäkeskuspäivystäjän tutkinto, tavoite: 48<br>AMK, tavoite: 30         |
| Tavoitetaso 2027  | Pelastajatutkinto, tavoite: 240<br>Alipäällystön tutkinto, tavoite: 40<br>Hätäkeskuspäivystäjän tutkinto, tavoite: 48<br>AMK, tavoite: 30         |
| Tavoitetaso 2028  | Pelastajatutkinto, tavoite: 240<br>Alipäällystön tutkinto, tavoite: 20<br>Hätäkeskuspäivystäjän tutkinto, tavoite: 48<br>AMK, tavoite: 30         |
| <b>Mittari 4:</b> Valmistuneet/aloittaneet  |   |
| Tavoitetaso 2024-2028   | 95 % aloittaneista valmistuu  |
| <b>Mittari 5:</b> Hakijoita/aloituspaikka   |   |
| Tavoitetaso 2024-2028   | AMK-tutkinto 5,0,<br>Ammatilliset tutkinnot 5,0   |

#### Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet:

Väkivalta ja onnettomuudet vähenevät.

| <b>Tulostavoite 2: Pelastusopiston TKI-toiminta on laadukasta ja vastaa tarvetta.</b> |  |
|---|--|
| Tavoitetaso 2024-2028   | Pelastusopiston ylläpitää TKI –toiminnan asiantuntijaverkostoa, osallistuu verkostoihin ja ennakoitotoimintaan.                |
|   | Pelastusopisto tuottaa pelastustoimen tutkimusohjelman mukaista tutkimusta.  |
|   | Pelastusopisto vastaa pelastustoimen TKI-hankkeiden valtakunnallisesta koordinaatiosta.  |
|   | TKI-hankkeita on käynnissä 15. Rahoitus 66 % haetuista hankkeista.   |
|   | 10 julkaisua ja 20 koulutusta, webinaaria tai esitystä   |
|   | Tutkimus- ja kehittämispäivien osallistujamäärä: 90 henkilöä.<br>Pelastus- ja turvallisuustutkimuksen vuosikirja on julkaistu. |

### Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet:

Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.

| <b>Tulostavoite 3: Varautumiskoulutus vahvistaa kansallista turvallisuutta ja yhteiskunnan kriisinkestävyyttä.</b> |  |
|--|--|
| Tavoitetaso 2024-2028  | Varautumiskoulutuksen koulutettavapäivien määrä: 4 500, joista pakollisen varautumiskoulutuksen osuus: 150 koulutettavapäivää.   |
|  | Kurssipalaute (asteikko 1–4), tavoite 3.15   |
|  | Varautumiskoulutuksen kehittämistä jatketaan ministeriön linjausten mukaisesti.  |
| <b>Tulostavoite 4: Kansainvälisen pelastustoiminnan valmiutta ylläpidetään.</b>                                    |  |
| Tavoitetaso 2024-2028  | Kansainvälisen pelastustoimen asiantuntijarekisterissä olevien aktiivisten asiantuntijoiden määrä on 315.  |
|  | Pelastusopiston kyvykkyys tarjota asiantuntijoita ministeriön hyväksymiin kansainvälisen pelastustoimen tehtäviin: 70%.  |
|  | Kansainvälisen pelastustoimen koulutettavapäivätavoite: 520.   |
|  | Kurssipalaute (asteikko 1–4): 3.15   |
|  | Pelastusopisto osallistuu rescEU hankkeeseen kouluttamalla erityisasiantuntijoita.   |
|  | Pelastusopisto tukee mahdollisuuksiensa mukaan moduuleja kansainvälisiin tehtäviin (EU-pooliin ilmoitetut suurtehopumppumoduuli HCP sekä maastopalomoduuli GFFF-V).<br>Pelastusopisto osallistuu kansainvälisen pelastustoiminnan tarkastelua ja uudelleenjärjestelyä koskevaan hankkeeseen. |

### Viraston omat tulostavoitteet

| <b>Tulostavoite 5: Henkilöstö on hyvinvoivaa muuttuvassa toimintaympäristössä</b>                                  |  |
|--|--|
| Tavoitetaso 2024   | Organisaatorakenneuudistuksen arviointityö valmis keväällä 2024. Syksyllä 2024 arvioinnin perusteella tehtävien muutosten valmistelu on tehty.   |
|  | Terveystalon projekti – organisaation kehittäminen. Terveystalon johtamana valmis keväällä 2024. Kehittäminen jatkuu omana työnä.  |
|  | Toimitilahanke alkaa, projektisuunnitelma valmis, henkilöstönäkökulma huomioitu.   |
| Tavoitetaso 2025   | Muokatun organisaatorakenteen mukainen toiminta on käynnistynyt.   |
|  | Organisaatorakenneuudistuksen arviointi Vm Baron tuloksissa.   |
|  | Terveystalon projekti – organisaation kehittäminen: arviointi Vm Baron tuloksissa  |
|  | Toimitilahanke jatkuu, projektisuunnitelman toteutuminen, henkilöstönäkökulma huomioitu  |
| Tavoitetaso 2026   | Toimitilahankkeen arviointi  |
| <b>Tulostavoite 6: Pelastusopiston koulutustoiminta turvaa pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan suorituskykyä</b> |  |
| Tavoitetaso 2024   | Vuoden 2024 lopussa on tarkasteltu opintojaksojen ydinainesanalyysin ja kyvykkyyskartoituksen pohjalta pelastusalan tutkintojen sisältöjä ja tutkintojen muodostamaa jatkumoa. Osa kyvykkyyksistä on työstetty lisä- /täydennyskoulutuksen osaamistavoitteisiin.         |
|  | On selvitetty, miten tekoälyä voidaan käyttää oppimisen tukena.  |
|  | PeOn simulaattoreiden kehittämis- ja uudistamistarpeet on kartoitettu.   |
|  | Palautteen keräämisen ja käsittelyn periaatteet on päivitetty.   |
| Tavoitetaso 2025   | Tutkintokoulutuksen opetus suunnitelmien kokonaisvaltainen sisällöllinen kehittäminen on tehty huomioiden pelastustoimen ja siviilivalmiuden suorituskyky ja suunnitteluperusteet - hankkeen tulokset sekä huomioiden työturvallisuuden ja toimintaympäristön muutokset. |

| <b>Tulostavoite 5: Henkilöstö on hyvinvoivaa muuttuvassa toimintaympäristössä</b> |  |
|---|--|
|   | On selvitetty virtuaali- ja lisätyn todellisuuden ympäristöjen mahdollisuudet oppimisen tukena   |
|   | Opetushenkilöstö on koulutettu tarkastelemaan tutkinnot käyttäen yleisessä ammatillisessa koulutuksessa käytettävän taksonomian mukaisesti.            |
|   | Palautejärjestelmä sopimushenkilöstön koulutusjärjestelmän materiaalien sekä vastaavien kouluttajien pedagogisten ja didaktisten taitojen arviointiin. |
| Tavoitetaso 2026  | Taksonomatarkastelu on valmis vuoden 2026 OPS-työhön.  |
|   | Arvioinnin käsikirja on luotu.   |
|   | Osaamisen kehittämisen periaatteet laitoksissa tapahtuviin ”työelämäjaksoihin” on ohjeistettu.   |

### Toiminnallisen tehokkuuden sekä tuotosten ja laadunhallinnan tavoitteet

|  | Toteuma 2022 | Toteuma 2023 | Tavoite 2024 | Alustava tavoite 2025 | Alustava tavoite 2026 | Alustava tavoite 2027 | Alustava tavoite 2028 |
|--|--------------|--------------|--------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|-----------------------|
| <b>Tuotokset</b>   |              |              |              |                       |                       |                       |                       |
| Pelastajatutkintojen määrä, kpl, vähintään   | 137          | 155          | 144          | 196                   | 240                   | 240                   | 240                   |
| Hätäkeskuspäivystäjätutkintojen määrä, kpl, vähintään  | 66           | 47           | 48           | 48                    | 48                    | 48                    | 48                    |
| Alipäällystötutkintojen määrä, kpl, vähintään  | 19           | 40           | 20           | 40                    | 20                    | 40                    | 20                    |
| AMK-tutkintojen määrä, kpl, vähintään  | 33           | 30           | 30           | 30                    | 30                    | 30                    | 30                    |
| Kansainvälisen pelastustoimen koulutettavapäivät (PeOn tuottamat)  | n/a          | 1000         | 520          | 520                   | 520                   | 520                   | 520                   |
| Pelastusopiston kyvykkyys tarjota asiantuntijoita ministeriön hyväksymiin kansainvälisen pelastustoimen tehtäviin.                             | n/a          | 100%         | 70%          | 70%                   | 70%                   | 70%                   | 70%                   |
| Varautumiskoulutuksen koulutettavapäivien määrä, vähintään   | 4907         | 4500         | 5100         | 4 500                 | 4 500                 | 4 500                 | 4 500                 |
| Pelastuslain 67 §:n mukaisen koulutuksen (väestönsuojelun johdon ja muun erityishenkilöstön koulutus) koulutettavapäivien lukumäärä, vähintään | 157          | 175          | 150          | 150                   | 150                   | 150                   | 150                   |
| <b>Toiminnan tehokkuus</b>   |              |              |              |                       |                       |                       |                       |
| Pelastusopiston koulutettavapäivät/henkilöt yövuodet (htv sisältää koulutuksen ja tukipalvelut)  | 1177         | 1177         | 1100         | 950                   | 950                   | 950                   | 950                   |
| Pelastusopiston ammatillisen peruskoulutuksen opiskelijakohtainen vuosikustannus, euroa, enintään  | 27 756       | 28 000       | 28 000       | 28 000                | 28 000                | 28 000                | 28 000                |
| <b>Toiminnan laatu ja palvelukyky</b>  |              |              |              |                       |                       |                       |                       |
| Pelastusopiston tutkintopalaute (asteikolla 1—4)   | 3,24         | 3,24         | 3,15         | 3,15                  | 3,15                  | 3,15                  | 3,15                  |

## 4 Voimavarojen hallinta

|  |                   |
|--|-------------------|
| <b>Tulostavoite 7: Johto näyttää toiminnallaan hyvää esimerkkiä ja suuntaa.</b>              |                   |
| Mittari: VM Barosta: ”Ylimmän johdon toimiminen esimerkkinä ja suunnannäyttäjänä”            |                   |
| Tavoitetaso 2024   | 3,0 (2023: 2,01)  |
| <b>Mittari: VM Barosta: ”Johto tekee hyviä ja oikeita päätöksiä”</b>                         |                   |
| Tavoitetaso 2024   | 3,0 (2023: 2,39)  |
| <b>Tulostavoite 8: Henkilöstön hyvinvointi luo edellytykset tavoitteiden saavuttamiselle</b> |                   |
| Mittari: VM Barosta: ”Työtyytyväisyys, indeksi”  |                   |
| Tavoitetaso 2024   | 3,52 (2023: 3,39) |

|   | Toteuma<br>2022 | Arvio<br>2023 | Tavoite<br>2024 | Alustava<br>tavoite<br>2025 | Alustava<br>tavoite<br>2026 | Alustava<br>tavoite<br>2027 | Alustava<br>tavoite<br>2028 |
|---|-----------------|---------------|-----------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|-----------------------------|
| Pelastusopiston<br>henkilöstön määrä          | 134             | 137           | 135             | 140                         | 157                         | 162                         | 162                         |
| Sairauspoissaolot,<br>työpäivää/htv, enintään | 7,6             | 7             | 6,8             | 6,5                         | 6,5                         | 6,5                         | 6,5                         |

| <b>TOIMINNAN RAHOITUS</b><br><b>Viraston toimintamenomomentti</b><br><b>26.30.03</b><br>(1000 euroa) | 2022<br>TP        | 2023<br>Arvio     | 2024<br>TA        | 2025<br>Kehys     | 2026<br>Kehys     | 2027<br>Kehys     |
|--|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|-------------------|
| Siirtynyt edelliseltä vuodelta   | 1 899 000         | 3 437 000         | 2 307 000         | 915 000           | 660 271           | 1 999             |
| TA ja LTAt / kehys   | 18 776 000        | 18 293 000        | 20 445 000        | 21 085 000        | 21 085 000        | 22 155 000        |
| <b>Käytettävissä oleva rahoitus</b>  | <b>20 675 000</b> | <b>21 730 000</b> | <b>22 752 000</b> | <b>22 000 000</b> | <b>21 745 271</b> | <b>22 156 999</b> |
| Menot  | 20 369 000        | 21 615 000        | 24 012 000        | 23 514 730        | 23 918 272        | 24 261 974        |
| Tulot  | 1 586 000         | 2 192 000         | 2 175 000         | 2 175 000         | 2 175 000         | 2 175 000         |
| <b>Nettomenot</b>  | <b>18 783 000</b> | <b>19 423 000</b> | <b>21 837 000</b> | <b>21 339 730</b> | <b>21 743 272</b> | <b>22 086 974</b> |
| <b>Siirtyy seuraavalle vuodelle</b>  | <b>3 437 000</b>  | <b>2 307 000</b>  | <b>915 000</b>    | <b>660 271</b>    | <b>1 999</b>      | <b>70 025</b>     |

## 5 Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset

Tulossopimus on laadittu vuosille 2024-2028 ja sitä tarkistetaan vuosittain toimintaympäristöä vastaavaksi.

Tulostavoitteiden etenemistä vuoden aikana seurataan kesäkuussa erikseen annettavien tarkempien ohjeiden mukaisesti. Vuosittaisesta tuloksellisuudesta virasto raportoi toimintakertomuksessa, joka on osa tilinpäätöstä.

Helsinki, 19.2.2024

Pelastusylijohtaja Kimmo Kohvakka  
Sisäministeriö

Rehtori Mervi Parviainen  
Pelastusopisto