

Sisäministeriön ja Rajavartiolaitoksen välinen tulossopimus vuosille 2024-2028

Sisällys

1	Strategiset linjaukset.....	3
2	Yhteiskunnallinen vaikuttavuus.....	3
3	Tulostavoitteet	3
4	Voimavarojen hallinta	7
5	Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset.....	9

1 Strategiset linjaukset

Pääministeri Orpon hallitusohjelman tavoitteena on vahva ja välittävä Suomi, joka pärjää maailman myrskyissä.

Hallitusohjelmassa sisäministeriön hallinnonalaan vaikuttavat erityisesti seuraavat tavoitteet:

- kansallista turvallisuutta ja yhteiskunnan kriinkestävyyttä vahvistetaan
- poliisien määrää lisätään
- rikostorjuntaa vahvistetaan
- nuoriso- ja jengirikollisuuden lisääminen torjutaan
- suojelupoliisin toimintakyky varmistetaan
- terrorismia torjutaan tehokkaasti
- rajaturvallisuus varmistetaan pelastustoimen ja hätäkeskuslaitoksen palvelut turvataan
- avun hädänalaisille kohdentava ja väärinkäytökset estävä turvapaikkapolitiikka
- pysyvän oleskelun ja kansalaistamisen ehtoja muutetaan
- työperäistä maahanmuuttoa sujuvoitetaan, hallitaan ja väärinkäytökset estetään

2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Sisäministeriön hallinnonalan konsernistrategia on julkaistu 14.12.2023.

Konsernistrategiassa hallinnonalan toiminnalle on asetettu seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet:

- Kiireellisten viranomaispalveluiden saavutettavuus on hyvä.
- Väkivalta ja onnettomuudet vähenevät. Jengi- ja järjestäytynyt rikollisuus eivät saa kasvusijaa suomalaisessa yhteiskunnassa.
- Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuusriskaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan ja poistetaan tehokkaasti.
- Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.
- Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin.

3 Tulostavoitteet

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet:

Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin.

Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.

Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuusriskaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan ja poistetaan tehokkaasti.

<p>Tulostavoite 1: Suomen rajavalvonta on uskottavaa. Luvattomat rajanylitykset, rajat ylittävä rikollisuus ja muu laitton toiminta paljastetaan, sitä vähennetään ja luvattomat rajanylittäjät otetaan kiinni. Rajatapahtumia ennaltaehkäistään ja estetään tehokkaalla rajavalvonnalla ja sitä tukevalla valvontajärjestelmällä.</p> <p>Tulostavoite 2: Rajavartiolaitoksen valmius ja suorituskyky vastaavat tehtäviä ja toimintaympäristön vaatimuksia. Varaudutaan määrätietoisesti hybridivaikuttamiseen itärajalta ja merellä.</p> <p>Tulostavoite 3: Vahvistetaan Rajavartiolaitoksen toimintakykyä ja toimivaltuuksia itärajan, Itämeren ja harvaan asuttujen alueiden turvallisuuden takaamiseksi.</p> <p>Tulostavoite 4: Rajavartiolaitoksen toiminta ja näkyvyys lisäävät turvallisuutta ja turvallisuuspalvelujen saatavuus on hyvä.</p>	
Tavoitetaso 2024	Toiminnan tasoa, laatua ja tuloksellisuutta seurataan tuloksellisuusmittareilla. Tavoitetaso 4,2 rajaturvallisuus ja 4,2 rajavalvonta (4,2 ja 4,2/2022).
Tavoitetaso 2024-2028	Suomen turvallisuusympäristön muuttua merkittävästi Venäjän toimien myötä, on sillä vaikutuksia myös Rajavartiolaitoksen toimintaan. Rajavartiolaitoksen toiminnan painopisteet ovat rajaturvallisuuden ylläpitäminen kaikissa tilanteissa, tilannekuvan ja tiedustelutiedon tuottaminen rajatilanteesta sekä valmistautuminen rajatilanteen edellyttämien

<p>Tulostavoite 1: Suomen rajavalvonta on uskottavaa. Luvattomat rajanylitykset, rajat ylittävä rikollisuus ja muu laitton toiminta paljastetaan, sitä vähennetään ja luvattomat rajanylittäjät otetaan kiinni. Rajatapahtumia ennaltaehkäistään ja estetään tehokkaalla rajavalvonnalla ja sitä tukevalla valvontajärjestelmällä.</p> <p>Tulostavoite 2: Rajavartiolaitoksen valmius ja suorituskyky vastaavat tehtäviä ja toimintaympäristön vaatimuksia. Varaudutaan määrätietoisesti hybridivaikuttamiseen itärajalta ja merellä.</p> <p>Tulostavoite 3: Vahvistetaan Rajavartiolaitoksen toimintakykyä ja toimivaltuuksia itärajan, Itämeren ja harvaan asuttujen alueiden turvallisuuden takaamiseksi.</p> <p>Tulostavoite 4: Rajavartiolaitoksen toiminta ja näkyvyys lisäävät turvallisuutta ja turvallisuuspalvelujen saatavuus on hyvä.</p>	
	<p>valtioneuvoston päätösten toimeenpanoon raja-alueilla ja rajanylityspaikoilla. Kehityskulku vaikuttaa jo lyhyellä aikavälillä niin resurssitarpeisiin kuin toiminnan suuntaamiseen.</p> <p>Rajavartiolaitos ylläpitää rajaturvallisuutta säätelemällä valmiuttaan ja siirtämällä ja käyttämällä joustavasti voimavaroja niin alueellisesti kuin eri tehtävien välillä tilanteen edellyttämällä tavalla. Lähtökohtaisesti suorituskykyä suunnataan rajatarkastuksista rajojen valvontaan ja alueellisen koskemattomuuden turvaamiseen.</p> <p>Rajavartiolaitoksen suorituskykyä nostetaan niin käynnissä olevien materiaalihankkeiden kuin osaamisen kehittämisen ja lisääntyneen koulutuksen avulla. Rajatarkastusten sujuvuutta edistetään painopisteenä Helsinki-Vantaa ja Lapin lentoliikenne sekä valmistaudutaan EES ja ETIAS käyttöönnottoon vuosina 2024 – 2025.</p> <p>Hybridivaikuttamisen ja välineellistetyt sekä laajamittaisen laittoman maahantulon hallintaa ja estämistä kehitetään huomioiden uusiutunut lainsäädäntö, saadut kokemukset ja viranomaisyhteistyötä parantamalla sekä moniviranomaisharjoituksin.</p> <p>Viranomaisharjoituksia järjestetään vuosittain.</p> <p>Pyritään turvaamaan riittävä perusrahoitus, jolla varmistetaan olemassa olevien ja kehittyvien suorituskykyjen ylläpito ja elinkaaren hallinta sekä operatiivisen toiminnan taso ja kasvavat kulut. Pyritään turvaamaan rahoitus henkilöstömäärän nostamiseen toimintaympäristön edellyttämälle tasolle. Hyödynnetään EU:n rahoitusmekanismiä täysimääräisesti operatiivisen toiminnan tason ylläpitämiseksi. Voimavaroja Rajavartiolaitoksen toimintaan kohdistetaan poliittisten päätösten mukaisesti. Rajavartiolaitos varautuu sopeuttamaan toimintansa annettuihin kehyksiin.</p> <p>Kehitetään kansainvälisen rajaturvallisuusavun vastaanottamista ja antamista. Vuonna 2024 Rajavartiolaitos osallistuu EURMV:n pysyvän joukon tehtäviin enintään 15 henkilöllä kahden vuoden komennuksille (pysyvän joukon luokka 2 henkilöstö) ja enintään 83 henkilöllä eli 332 operaatiokuukauden verran lyhyemmille 1-4 kk komennuksille (pysyvän joukon luokan 3 henkilöstö). Lisäksi operaatioihin varaudutaan lähettämään 12 kuukauden mittaiselle komennusjaksolle yksi partiovene/nopea vene ja yhdeksi 4 kuukauden komennusjaksoksi yksi rannikkovartiovene.</p> <p>Rajavartiolaitoksen toiminnan vaikuttavuutta, näkyvyyttä ja kansalaisten kokemusta Rajavartiolaitoksen toiminnasta mitataan jatkossa vuosittain (aikaisemmin joka toinen vuosi) keskeisille yhteistyökumppaneille, harvaan asuttujen seutujen asukkaille ja rajanylittäjille tehtävällä kyselyllä. Informaatiota tukevat muut kyselyt, kuten poliisibarometri.</p> <p>Lisätään Suomen turvallisuutta osallistumalla eurooppalaisin rajaturvallisuusoperaatioihin.</p>
Tavoitetaso 2026	Operatiivisen toiminnan taso ylläpidetään turvallisuusympäristön edellyttämällä tasolla, suorituskykyä vahvistetaan ja käytössä olevista voimavaroista riippuen henkilöstöresurssit pyritään kasvattamaan 3100 HTV:een vuoteen 2026 mennessä.
Mittari 1: Käynnissä olevat strategiset hankkeet toimeenpannaan suunnitellussa aikataulussa.	
Tavoitetaso 2024-2028	<p>Kaksi uutta Turva luokan ulkovartiolaivaa otetaan käyttöön vuosina 2025 ja 2026.</p> <p>Kaksi uutta valvontalentokonetta otetaan käyttöön vuosina 2026 ja 2027.</p> <p>Maa- ja merirajan tekninen valvontajärjestelmä on uusittu vuoden 2027 loppuun mennessä. Radioteknisen valvonnan suorituskyky otetaan käyttöön eduskunnan hyväksytyä hallituksen esityksen vuoden 2024 aikana. Suorituskyky rakennetaan MVX-hankkeessa vuosina 2025-2027, VL2025-hankkeessa rahoituksen salliessa 2025 - 2026 ja sekä rahoituksen salliessa mahdollisesti itärajalta itärajan esteitä rakennettaessa tai sen jälkeen.</p>
Mittari 2: Itärajan esteitä rakennetaan vuoden 2027 loppuun mennessä pilottihankkeen kokemukset huomioiden.	
Tavoitetaso 2024-2025	<p>Esteitä rakennetaan suunnitelman mukaisesti tärkeysjärjestyksessä vaiheittain vuosina 2023 – 2027.</p> <p>Rajaturvallisuustaktiikkaa ja -toimintamalleja kehitetään esteaidan sekä kehittyvän valvontakyvyn ja suorituskykyisemmän kaluston suomat mahdollisuudet sekä kehittyvä lainsäädäntö huomioiden koko suunnittelukauden ajan ml. laittoman ja laajan laittoman maahantulon hallinta.</p>

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet:

Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.

Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuushkaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan tai poistetaan tehokkaasti.

Tulostavoite 5: Lainsäädäntö, mukaan lukien toimivaltuudet, päivitetään vastaamaan rajaturvallisuuden tarpeita.	
Mittari 1: Lainsäädäntöhanke teknologian hyödyntäminen rajaturvallisuuden ylläpitämisessä.	
Tavoitetaso 2024-2028	HE on tarkoitus antaa eduskunnalle alkutalvesta 2024. Uusien toimivaltuuksien hyödyntämien MVX- ja VL2025-hankkeiden mukaisissa hankinnoissa. Käytön edellyttämän osaamisen kehittäminen ja toiminnan järjestäminen vuosien 2024 – 2025 aikana ja käyttöönotto laivojen ja lentokoneiden operatiivisen käyttöönoton yhteydessä vuosina 2025 – 2027. Itärajalta tutkitaan mahdollisuuksia, rakentaminen ja käyttöönotto osana itärajan esteaidan rakentamistöitä tai sen jälkeen. Hankkeessa on huomioitu radioteknisen valvonnan tarpeet.
Mittari 2: Rajavartiolaitoksen varautumista tukevien toimivaltuuksien tarkistaminen.	
Tavoitetaso 2024-2028	Hankkeessa toteutetaan häiriö- ja kriisitilanteiden sääntelyn kokonaistarkastelu Rajavartiolaitoksen toimialalla ja tehdään sen jälkeen tarvittavat esitykset toimivaltuuksien tarkistamiseksi. Hankkeessa valmistellaan erityisesti tarvittavat lainsäädännön muutokset, jotka liittyvät Rajavartiolaitoksen suorituskykyjen käyttöön tiedusteluviranomaisten tukena sekä Rajavartiolaitoksen toimivaltuuksiin sisärajoilla. Aikataulu: Hanke asetetaan vuonna 2024. Tarkempi aikataulu täsmentyy myöhemmin.
Mittari 3: Seulonta-asetus	
Tavoitetaso 2024-2028	EU-säädöksen valmistelu: Euroopan komissio antoi osana uutta muuttoliike- ja turva-paikkasopimusta (pakti) 23.9.2020 asetusehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kolmansien maiden kansalaisia ulkorajoilla koskevan seulonnan käyttöönotosta (seulonta-asetus) (COM (2020) 612). Suunniteltu kansallinen täytäntöönpano: Voimassa olevassa kansallisessa lainsäädännössä ei tunnusteta komission esityksen mukaista seulontamenettelyä. Keskeistä olisi säätää kansallisesti tarvittavista toimivaltuuksista Rajavartiolaitokselle, poliisille ja maahanmuuttoviranomaiselle seulontamenettelyä varten, sisältäen mahdollisuuden estää menettelystä poistuminen, kunnes seulonta on suoritettu. Aikataulu: Säädös on osa pakti-neuvotteluja, jotka pyritään saattamaan loppuun ennen kesän 2024 Euroopan parlamentin vaaleja. Asetuksen toimeenpanemiseksi kansallisesti annettaneen 12–18 kk siirtymäaika.
Tulostavoite 6: Meripelastustoimen hätätilanteisiin ja ympäristövahinkoihin osoitetaan viipymättä vaikuttavaa apua.	
Tavoitetaso 2024	Turvallisuus merialueilla kokonaistunnusluku (muodostuu kolmesta laadullisesta mittarista, meripelastusavun saapuminen onnettomuuspaikalle, meri- ja ympäristötilannekuvan laatu sekä aluspäästötapausten tutkinta). Tavoitetaso 4,1 (4,1/2022).
Tavoitetaso 2024-2028	Suomen meripelastusjärjestelmä on luotettava. Rajavartiolaitoksen johtamis- ja toimintavalmius merellisiin onnettomuuksiin on välitön. Rajavartiolaitoksessa on jatkuva johtamis-, viestitys- ja suoritusvalmius meripelastustoimen etsintä- ja pelastustehtäviin. Kaikkiin merellä tapahtuviin vaaratilanteisiin kyetään osoittamaan apua. Muiden meripelastustoimeen osallistuvien toimijoiden voimavarat hyödynnetään. Meripelastuksen suorituskyky varmistetaan ylläpitämällä ajantasaista tilannekuvaa, harjoittelulla, koulutuksella, meripelastusyksiköiden katselmoineilla ja tarkastuksilla. Sisäministeriön nimeämä öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjunnan valtakunnallinen neuvottelukunta valmistelee Rajavartiolaitoksen johdolla valtioneuvostoon periaatepäätöksenä vahvistetun kansallisen ympäristövahinkojen torjunnan strategian toimeenpanosuunnitelman vuonna 2024. Ympäristövahinkojen torjuntakaluston käyttöharjoittelua ja hankintoja jatketaan vuosisuunnitelmien ja erillisten hankintapäätösten mukaisesti. Merialueen ympäristövahinkojen torjunnan talvi(jää)suorituskykyä kehitetään edelleen. Ympäristövahinkojen torjunnan johtamisen tukena käytettävän (MERT, Marine Environment Response Tool) -tietojärjestelmän hanketta jatketaan suunnitellusti vuoden 2024 loppuun asti. Raskaiden ilmatyynyalusten korvaushanke aloitetaan hallitusohjelman mukaisesti siten, että uuden alukset ovat käytössä viimeistään vuonna 2026.
Tulostavoite 7: Rajavartiolaitoksen sotilaallista suorituskykyä sekä liittoutumisen edellyttämää yhteistoimintakykyä kehitetään turvallisuusympäristöön vastaamiseksi tiiviissä yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa.	
Tavoitetaso 2024	Tuloksellisuutta mitataan seurantajärjestelmän avulla. Tavoitetaso 3,7 (3,9/2023).
Tavoitetaso 2024-2028	Suomenlahti ja Ahvenanmaa. Rajavartiolaitoksen materiaalista suorituskykyä sekä kriisinsietokykyä kehitetään suunnitelmallisesti koko suunnittelukauden ajan. Suunnitelmavalmius kaikkiin kriisitilanteisiin pidetään korkealla tasolla. Henkilöstön ja asevelvollisten osaamistasoa kehitetään niin ikään erillisten suunnitelmien mukaisesti.

Tulostavoite 5: Lainsäädäntö, mukaan lukien toimivaltuudet, päivitetään vastaamaan rajaturvallisuuden tarpeita.	
	Rajajoukkojen kehittämistyö on käynnissä yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa. Joukkorakenteeseen tehtävät muutokset ajoittuvat vuosikymmenen loppupuolelle.
	Nato-jäsenyyden edellyttämät toimet suunnitellaan vuosien 2023 – 2025 aikana ja keskeiset toimenpiteet käynnistetään asteittain vuodesta 2024 tavoitteen ollessa noin viidessä vuodessa saavuttaa asetettava tavoitetaso.
	Yhteistoimintakyky osana yhteistä puolustusta rakennetaan yhteistyössä puolustusvoimien kanssa vaiheittain suunnittelukauden aikana.

Toiminnallisen tehokkuuden sekä tuotosten ja laadunhallinnan tavoitteet

	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024	Alustava tavoite 2025	Alustava tavoite 2026	Alustava tavoite 2027	Alustava tavoite 2028
Yhteiskunnallinen vaikuttavuus (ind)	96,4	89,2	93,4	97,8	100,7	102,7	103,0
Vaikuttavuus (1-5)	4,2	4,0	4,2	4,2	4,3	4,4	4,4
Rajaturvallisuus (1-5)	4,2	4,0	4,2	4,3	4,4	4,4	4,4
Rajavalvonnan laatu ja palvelukyky (1-5)	4,2	4,1	4,2	4,4	4,5	4,5	4,5
Meriturvallisuus (1-5)	4,2	4,1	4,1	4,1	4,2	4,4	4,4
Alueellinen koskemattomuus ja sotilaallinen maanpuolustus (1-5)	3,9	3,9	3,7	3,7	3,7	3,8	3,8

Rajavartiolaitoksen toiminnan tehokkuutta, tuotoksia ja laadunhallintaa ja siten vastaavasti toiminnan tuloksellisuutta ja yhteiskunnallista vaikuttavuutta seurataan järjestelmällä, joka saa keskeiset tilastotietonsa Rajavartiotoiminnan tietojärjestelmästä. Rajavartiolaitoksen toiminnan vaikuttavuutta lasketaan rajaturvallisuuden, meriturvallisuuden sekä alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen osa-alueilla. Tunnuslukujen arvo lasketaan useasta laadullisesta mittarista, jotka on esitetty kokonaisuudessaan Rajavartiolaitoksen tulossuunnitelman ja toiminta- ja taloussuunnitelman liitteessä 1.

Rajavartiotoiminnan tietojärjestelmässä operatiivisen toiminnan tuotokset syötetään järjestelmään, josta ne ohjautuvat tulostietojärjestelmään. Tulostietojärjestelmää kehitetään toimintaympäristön muutosten johdosta jatkuvasti. Muun muassa toiminnan painopisteen siirtyessä itärajalta rajatarkastuksista rajojen valvontaan, tulostietojärjestelmän painotuksia on muutettu. Järjestelmän tunnusluvuissa näkyvät vuosina 2021 – 2022 koronan ja sisärajavalonnan vaikutukset sekä Venäjän hyökkäys Ukrainaan ja niiden aiheuttamat muutokset rajanylityksissä. Tulevina vuosina muutokset näkyvät erityisesti teknisen valvonnan ja rajavalvonnan määrän lisääntymisenä. Rajatarkastuksissa painopiste on rajanylityksien turvallisuuden varmistamisessa mutta erityisesti Helsingin lentokentällä sekä Lapissa myös ylitysten sujuvuus on merkittävässä roolissa. Suunnittelukaudelle ajoittuu EES ja ETIAS järjestelmien käyttöönotto, mikä kuormittaa rajatarkastustapahtumia ainakin käyttöönoton alkuvuosina. Meriturvallisuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen osalta toiminta on vakiintunut korkealle tasolle ja painopiste on saavutetun suorituskyvyn ylläpitämisessä. Sotilaallisen maanpuolustuksen osalta harjoitustoiminta on ollut hyvin korkealla tasolla suorituskyvyn nostamiseksi, harjoitusten määrää lasketaan hallitusti jonkin verran, mutta määrä on silti merkittävä.

Rajaturvallisuuden kokonaistunnusluku (muodostuu 27 yksittäisestä laadullisesta mittarista, esim. yhdyshenkilötoiminnan vaikuttavuus, rajanaapuriyhteistyön vaikuttavuus, rajatapahtumien estäminen ja paljastaminen, laittoman maahantulonjärjestämisen ja ihmiskaupparikosten selvitystaso jne.). Laadullisista mittareista voidaan tarkastella/nostaa vallitsevaa rajaturvallisuustilannetta ja sen mukaista toimintaa parhaiten kuvaavia yksittäisiä mittareita, kuten rajatapahtumien estäminen ja paljastaminen, rajanylityksiin liittyvä rikollisuus tai laittoman maahantulon järjestämisrikosten selvitystaso. Tavoitetaso 4,2 (4,2/2022).

Rajavalvonnan laatu ja palvelukyky tunnusluku (muodostuu 23 yksittäisestä mittarista, kuten rajatarkastusten kattavuus ja laatu, rikoslakirikosten selvitystaso, partioinnin kattavuus jne.). Tavoitetaso 4,1 (4,2/2021).

Turvallisuus merialueilla kokonaistunnusluku (muodostuu kolmesta laadullisesta mittarista, meripelastusavun saapuminen onnettomuuspaikalle, meri- ja ympäristötilannekuvan laatu sekä aluspäästötapausten tutkinta). Tavoitetaso 4,1 (4,2/2022).

4 Voimavarojen hallinta

Tulostavoite 8: Johto näyttää toiminnallaan hyvää esimerkkiä ja suuntaa.	
Mittari 1: VM Barosta: "Ylimmän johdon toimiminen esimerkkinä ja suunnannäyttäjänä"	
Tavoitetaso 2024	3,25 (2022: 3,24)
Tulostavoite 9: Henkilöstön hyvinvointi luo edellytykset tavoitteiden saavuttamiselle	
Mittari 2: VM Barosta: "Työtyytyväisyys, indeksi"	
Tavoitetaso 2024	3,67 (2022:3,66)
Tulostavoite 10: Palveluja ja tuottavuutta on parannettu lisäämällä tiedolla johtamista ja digitalisaatiota.	
Mittari 3: RAVALU III hankkeen toteutus	

Tulostavoite 8: Johto näyttää toiminnallaan hyvää esimerkkiä ja suuntaa.	
Tavoitetaso 2024	RAVALU III toteutus siten, että sovellukset otetaan käyttöön vaiheittain vuodesta 2025 alkaen. TK-toiminnan järjestelyt toteutetaan vuoden 2024 aikana ja toimeenpano uusilla järjestelyillä täysipainoisesti vuonna 2025.
	Rajavartiolaitoksen tutkimus- ja kehittämistoiminta järjestellään uudelleen osaksi tietojohdantamista ja sitä aikaisempaa paremmin tukien.

Rajavartiolaitoksen voimavarojen suunnittelua ohjaa ensisijaisesti käytössä olevat talousarviomäärärahat ja niitä tukevat talousarvion ulkopuoliset rahoituslähteet, erityisesti EU:n BMVI-rahasto. Toiminta ja henkilöstö mukautetaan edellä mainittujen voimavarojen mukaisissa puitteissa. Yhdessä Rajavartiolaitokselta edellytettujen säästöjen kanssa voimavaravaje on noin 36,5 milj.€ vuonna 2028. Rajavartiolaitos aloittaa tarvittavien sopeuttamistoimien suunnittelun vuoden 2023 lopulla, tarkentaa suunnittelua kevään 2024 kehyspäätöksen jälkeen ja toteuttaa sopeuttamisohjelman vuodesta 2025 alkaen. Sopeuttaminen tulee kohdistumaan sekä henkilöstöön ja operatiiviseen toimintaan, että kaluston ylläpitoon ja määrään. Kaikkeen Rajavartiolaitoksen toimintaan ja suunnitteluun liittyy taloudellisuuden ja tehokkuuden huomioon ottaminen. Talousarvion ulkopuoliset rahoituslähteet hyödynnetään täysimääräisesti. Tarkemmin tulossopimuksen viimeisessä kappaleessa.

Suunnittelukaudella Rajavartiolaitoksen henkilöstövoimavaroja säädellään tarkalla henkilöstösuunnittelulla siten, että Rajavartiolaitoksen tehtävät ja voimavarat ovat mahdollisimman oikeasuhtaisia muuttuneen toimintaympäristön edellyttämällä tavalla. Voimassa oleva kehys ei kuitenkaan mahdollista yhdessä kohonneiden kustannusten kanssa henkilöstömäärän kasvattamista tilanteen edellyttämällä tavalla, vaan henkilömäärä kääntyy laskuun. Rajavartiolaitos huomioi muuttuneen turvallisuusympäristön aiheuttamat vaatimukset henkilöstön työ- ja toimintakyvyn tukemisessa.

Rajavartiolaitos kehittää ennakkoiden hallintoaan vähentääkseen ja keventääkseen hallintotöiden määrää ja kuormittavuutta sekä kohdistaa työtään tehokkaasti ydintoimintoihin. Hallinnon keventämiseen ryhdytään kartoittamalla mahdollisuuksia ja toimeenpanemalla uudistuksia osana normien uudistamista ja toiminnan muuta kehittämistä.

Toimitilojen osalta mahdollisuudet tehostamiseen ovat aikaisempien tehostamistoimien johdosta hyvin rajalliset, mutta hienosäätöä tehdään siellä, missä se arvioidaan mahdolliseksi. Toimitilahankkeiden toimeenpanossa painopiste on terveellisten ja turvallisten työolosuhteiden takaaminen henkilöstölle. Nostetun perusvuokratason ansiosta yhdessä Senaattikiinteistöjen kanssa laaditaan kunnossapitosuunnitelma, jonka avulla toimitilat jatkossa ylläpidetään. Sisäilmaongelmaisten toimitilojen kunnostamiseen tarvitaan kuitenkin edelleen lisävoimavaroja. Väistötilat esille nousevien sisäilmaongelmaisten rakennusten osalta ovat välttämättömiä henkilöstön terveyttä vaarantamatta. Väistöt edellyttävät aina lisärahoitusta, koska ne lankeavat käyttäjän vastuulle.

ICT-palveluiden osalta Rajavartiolaitoksen omat mahdollisuudet tehostamistoiimiin ovat rajalliset. Käynnissä olevissa tietojärjestelmähankkeissa hankkeiden tehokas toimeenpano sekä järjestelmien käyttöönotto varmistetaan vaiheittaisuudella sekä tavoitteiden realistisella ja kustannukset huomioivalla tavoitteen asettelulla.

Rajavartiolaitos viestii avoimesti, aktiivisesti, monikanavaisesti ja oikea-aikaisesti raja- ja meriturvallisuudesta lisäten sidosryhmien ja kansalaisten luottamusta. Tehokas viestintä kertoo myös siitä, kuinka Rajavartiolaitokselle osoitettuja voimavaroja käytetään turvallisuuden edistämiseksi.

	Toteuma 2022	Arvio 2023	Tavoite 2024	Alustava tavoite 2025	Alustava tavoite 2026	Alustava tavoite 2027	Alustava tavoite 2028
Henkilöstön määrä	2894	2911	2917	2996	2992	2985	2985
Sairauspoissaolot	14,3	11,5	11,0	10,5	10,0	9,5	9,0

Laaja henkilöstötutkimus, jossa mitataan mm. työtyytyväisyyttä, toteutetaan kahden vuoden välein. Työkykyjohtamisella pyritään vaikuttamaan työkykyriskeihin (sairauspoissaoloihin, työkyvyttömyyseläkkeisiin) ja työhyvinvointiin. Sairauspoissaoloja ja työtyytyväisyyttä seuraamalla saadaan kuva henkilöstön työkyvystä ja työkykyjohtamisen toimenpiteiden vaikuttavuudesta. Henkilöstötutkimuksen työtyytyväisyysindeksi muodostuu usean aihealueen kysymyspatteristosta (esihenkilötyö ja johtaminen, työn sisältö ja vaikuttamismahdollisuudet, palkkaus, osaaminen, oppiminen ja uudistuminen, työyhteisön toimintakulttuuri, työ- ja toimintaympäristö, vuorovaikutus ja viestintä sekä työnantajakuva ja arvot).

TOIMINNAN RAHOITUS Viraston toimintamomentti 26.20.01. (1000 euroa)	2022 TP	2023 Arvio	2024 TA	2025 Kehys	2026 Kehys	2027 Kehys
Siirtynyt edelliseltä vuodelta	37 766	55 445	12 000	8 900	4 200	3 160
TA ja LTAt / kehys	302 516	312 030	333 649	308 896	313 116	315 915
Käytettävissä oleva rahoitus	340 282	367 475	345 649	317 796	317 316	319 075
Menot	305 335	367 475	341 699	319 246	319 806	323 125
Tulot	20 498	12 000	4 950	5 650	5 650	5 650
Nettomenot	284 837	355 475	336 749	313 596	314 156	317 475
Siirtyy seuraavalle vuodelle	55 445	12 000	8 900	4 200	3 160	1600

5 Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset

Tulossopimus on laadittu vuosille 2024-2028 ja sitä tarkistetaan vuosittain toimintaympäristöä vastaavaksi.

Tulostavoitteiden etenemistä vuoden aikana seurataan kesäkuussa erikseen annettavien tarkempien ohjeiden mukaisesti. Vuosittaisesta tuloksellisuudestaan virasto raportoi toimintakertomuksessa, joka on osa tilinpäätöstä.

Helsinki, 2.2.2024

Sisäministeri Mari Rantanen

Rajavartiolaitoksen päällikkö Pasi Kostamovaara