

## **Sisäministeriön tulossopimus vuosille 2024-2028**

## Sisällys

1	Strategiset linjaukset.....	3
2	Yhteiskunnallinen vaikuttavuus.....	3
3	Tulostavoitteet .....	3
4	Voimavarojen hallinta .....	10
5	Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset.....	11

## 1 Strategiset linjaukset

Pääministeri Orpon hallitusohjelman tavoitteena on vahva ja välittävä Suomi, joka pärjää maailman myrskyissä.

Hallitusohjelmassa sisäministeriön hallinnonalaan vaikuttavat erityisesti seuraavat tavoitteet:

- kansallista turvallisuutta ja yhteiskunnan kriisinkestävyyttä vahvistetaan
- poliisien määrää lisätään
- rikostorjuntaa vahvistetaan
- nuoriso- ja jengirikollisuuden lisääminen torjutaan
- suojelupoliisin toimintakyky varmistetaan
- terrorismia torjutaan tehokkaasti
- rajaturvallisuus varmistetaan pelastustoimen ja hätäkeskuslaitoksen palvelut turvataan
- avun hädänalaisille kohdentava ja väärinkäytökset estävä turvapaikkapolitiikka
- pysyvän oleskelun ja kansalaistamisen ehtoja muutetaan
- työperäistä maahanmuuttoa sujuvoitetaan, hallitaan ja väärinkäytökset estetään

## 2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Sisäministeriön hallinnonalan konsernistrategia on julkaistu 14.12.2023.

Konsernistrategiassa hallinnonalan toiminnalle on asetettu seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet:

- Kiireellisten viranomaispalveluiden saavutettavuus on hyvä.
- Väkivalta ja onnettomuudet vähenevät. Jengi- ja järjestäytynyt rikollisuus eivät saa kasvusijaa suomalaisessa yhteiskunnassa.
- Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuusriskaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan ja poistetaan tehokkaasti.
- Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.
- Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin.

## 3 Tulostavoitteet

<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite:</b> Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin	
<b>Tulostavoite 1: Hallinnonalan vahva toimintakyky</b>	
Tavoitetaso 2024	SM-PLM kyberselvityshankkeen mukaiset kehittämistoimenpiteet viranomaisten välisen tiedonvaihdon sujuvoittamiseksi kyberturvallisuuden osalta on suunniteltu ja käynnistetty.
	Eduskunnalle on annettu hallituksen esitys palomuurisääntelyn päivittämisestä.
	Eduskunnalle on annettu hallituksen esitys tietojenvaihtodirektiivin implementoimiseksi.
	Eduskunnalle on annettu hallituksen esitys teknologian hyödyntämisestä rajaturvallisuuden ylläpitämisessä.
	Eduskunnalle on annettu hallituksen esitys Rajavartiolaitoksen rikostorjuntalain tarkistamisesta.
Tavoitetaso 2025-2026	EU:n yhteentoimivuus (interoperability=IO) eli IO-hankkeen toiminnallisuudet (yhteiset menetelmät, biometriset vertailut, raportoinnit ja häiriönhallinta) ja tietojärjestelmät (esim. EES, ETIAS, VIS) on otettu käyttöön mm. viranomaisten tiedonvaihdon ja henkilöllisyyksien todentamisen sekä tunnistamisen parantamiseksi.
	Aluehallinnon uuden viraston organisointi turvaa pelastustoimea ja varautumista koskevien valtakunnallisten ja alueellisten ohjaus-, valvonta- ja muiden tehtävien sujuvan hoidon.
Tavoitetaso 2027	Eduskunnalle on annettu hallituksen esitys pelastuslain muuttamisesta. Muutoksilla varmistetaan mm. väestönsuojeluun varautumisen sääntelyn ajantasaisuus sekä väestönsuojien rakentamisen oikeasuhtaisuus suhteessa muuttuneisiin uhkakuihin.
	Hallitus on nostanut poliisitehtävissä toimivien määrän 8 000 poliisihenkilötyövuoteen vaalikauden loppuun mennessä. Lisäys tehdään poliisin operatiivisen toiminnan vahvistamiseen.

<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite:</b> Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin	
	On toteutettu tarvittavat toimet pelastajapulan ratkaisemiseksi.
Tavoitetaso 2024-2028	Henkilöstöresursseja käytetään joustavasti ja resursseja (sekä toimintaa) kohdennetaan tarvittaessa muuttuvan tilanteen ja tarpeiden edellyttämällä tavalla. EU:n sisäasioiden rahastoja ja muita ulkopuolisia rahoituslähteitä on hyödynnetty tehokkaasti hallinnonalan toimintakykyjen vahvistamiseen.

<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite:</b> Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.	
<b>Tulostavoite 2: Kansallisen turvallisuuden ja yhteiskunnan kriisinsietokyvyn vahvistuminen (hallitusohjelma)</b>	
Tavoitetaso 2024	CER-direktiivin edellyttämä ohjaus- ja koordinaatiotoiminto on suunniteltu ja käynnistetty. Suomi.fihin on koostettu väestölle suunnattu varautumissivusto.
Tavoitetaso 2025	Kansallisen turvallisuuden strategia on valmis
Tavoitetaso 2025-2026	CER-direktiivin edellyttämän ohjaus- ja koordinaatiotoiminnan arviointi on tehty ja kehittämistoimet on toimeenpantu.
Tavoitetaso 2024-2028	Väestön omatoimista varautumista on vahvistettu kaikissa väestöryhmissä erityisesti ohjauksella, neuvonnalla ja valvonnalla.
<b>Tulostavoite 3: Valmiuden ja varautumisen järjestelyt vastaavat riskejä ja muuttuvaa toimintaympäristöä (hallitusohjelma).</b>	
Tavoitetaso 2024	Rajavartiolaitoksen valmiuspaketin sekä rajojen teknisen valvontajärjestelmän uudistamista on jatkettu rajaturvallisuuden toimintakyvyn varmistamiseksi. Käynnistetään valmiuspaketin viimeisen vaiheen hankinnat. Keskeiset sisäisen ja kansallisen turvallisuuden riskit on tunnistettu ja analysoitu sekä haavoittuvuusarvioinnit huomioitu kriisivalmiuden näkökulmasta.
Tavoitetaso 2024-2027	Pelastustoimen yhtenäiset tilanne- ja johtokeskukset ja tilannekuvatoiminta on käynnistetty hallituskauden loppuun mennessä.
Tavoitetaso 2025	Valmiuslain kokonaisuudistuksessa on varmistettu sisäasianhallinnon viranomaisille riittävät poikkeusolojen toimivaltuudet ja tiedonsaantioikeudet. Selvitys Rajavartiolaitoksen toimivaltuuksien muutostarpeista Schengen-alueen sisärajoilla on valmistunut. Sen jälkeen käynnistetään hanke Rajavartiolaitoksen varautumista tukevien toimivaltuuksien tarkistamiseksi. Hankkeessa valmistellaan erityisesti tarvittavat lainsäädännön muutokset, jotka liittyvät Rajavartiolaitoksen suorituskykyjen käyttöön tiedusteluviranomaisten tukena sekä Rajavartiolaitoksen toimivaltuuksiin sisärajoilla. Selvitys lainsäädännön ja lisätoimivaltuuksien tarpeesta ulkorajoilla on käynnissä
Tavoitetaso 2024-2028	Väestönsuojeluun varautumista ja pelastustoimen valmiussuunnittelua koskevaa toiminnallista ohjausta vahvistetaan lisäämällä tehtävään käytössä olevia resursseja sekä laatimalla ja jalkauttamalla toimintaa ohjaavia valtakunnallisia ohjeita. Pelastustoimen varautumista ja väestönsuojeluun varautumista kehitetään hyvinvointialueilla ohjauksen keinoin. Väestönsuojeluselitys on laadittu. Selvityksessä esiin nousseet kehittämistarpeet otetaan huomioon hyvinvointialueen pelastustoimen ohjaamisessa. Valmiussuunnitelmien mukaista toimintaa (SM:ssä) on harjoiteltu säännöllisesti vähintään 2 kertaa vuodessa.
Tavoitetaso 2025	On osallistuttu häiriö- ja kriisitilanteiden sääntelyn kokonaistarkasteluun. Sektorilainsäädännön päivitystyö toteutetaan samanaikaisesti valmiuslainsäädännön uudistamisen kanssa. (HO) Varmistetaan että valmiussuunnitelmat ovat ajantasaiset ja pelastustoiminnan johtamisen valtakunnalliset koulutukset ja harjoitukset on järjestetty. Selvitetään vaaratiedotejärjestelmän kehittämismahdollisuuksia ml. käytettävä teknologia vuonna 2025.
Tavoitetaso 2025-2028	Väestönsuojien alueellisen kohdentumisen täydentäminen selvitystyö ja avustusohjelman laadinta vuonna 2025 sekä avustusten toteutus vuosina 2026-2028.
<b>Tulostavoite 4: Terrorismin torjunta (hallitusohjelma)</b>	
Tavoitetaso 2024	Kansallinen väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismin ennaltaehkäisyn ja torjunnan toimenpideohjelma on valmis. Ohjelmassa on otettu huomioon myös yhteiskunnan segregaatiokehityksen vaikutukset. Kansallisen terrorismintorjunnan strategian (2022-2025) väliraportti on julkaistu. On osallistuttu terrorismilainsäädännön kokonaisuudistukseen.

<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite:</b>	
Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.	
	Rahanpesun ja terrorismin rahoituksen torjunta ja voittoa tavoittelemattomat toimijat (NPO) -hanke on toteutettu.
Tavoitetaso 2025	Uuden kansallisen terrorismintorjuntastrategian valmistelu on käynnistetty.
	Kansallinen rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen riskiarvio on toteutettu.
Tavoitetaso 2026	Eduskunnalle on annettu hallituksen esitys rikostiedustelua koskevaksi lainsäädännöksi.
	Eduskunnalle on annettu hallituksen esitys poliisin tiedonvaihtoa koskevan sääntelyn muuttamiseksi.
<b>Tulostavoite 5: Laajamittaiseen tai välineellistettyyn maahantuloon varautuminen (hallitusohjelma)</b>	
Tavoitetaso 2024-2028	Säädöshankkeissa on huomioitu läpileikkaavasti varautuminen välineellistetyin tai laajamittaisen maahantulon estämiseksi ja hallitsemiseksi. Lainsäädäntöä kehitetään erityisesti hallinnan lisäämiseksi välittömästi valtakunnan rajalla.
	On ylläpidetty laadukasta ja ajantasaista tilannekuvaa maahanmuuton ilmiöistä ja kehityssuunnista. Ennakoinnilla ja analyysillä on havaittu toimintaympäristön muutokset ja on informoitu niistä oikea-aikaisesti.
	Toimintakyvyn kehittämistä on jatkettu laajamittaisen maahantulon estämiseksi ja hallitsemiseksi ja itärajan turvallisuus on ylläpidetty. Kehittämistoimet sisältävät lainsäädännöllisiä keinoja (lainsäädäntösuunnitelma), osaamisen kehittämistä (1 viryt/kv-harjoitus vuodessa) sekä materiaalihankintoja.
Tavoitetaso 2025	Itärajan esteaidan PRIO1 kohteet ovat valmiit.
	Eduskunnalle on annettu ns. seulonnta-asetus. Euroopan komissio antoi osana uutta muuttoliike- ja turva-paikkasopimusta (pakti) 23.9.2020 asetusehdotuksen Euroopan parlamentin ja neuvoston asetukseksi kolmansien maiden kansalaisia ulkorojoilla koskevan seulonnan käyttöönosta
Tavoitetaso 2026	Itärajan esteaidan PRIO2 kohteet ovat pääosiltaan valmiit.
Tavoitetaso 2027	Itärajan esteaidan PRIO3 kohteet ovat valmiit.
<b>Tulostavoite 6: Yhtenäinen ja vaikuttava sisäasiainhallinnon organisaatio-, tieto- ja kyberturvallisuus sekä riskienhallinta</b>	
Tavoitetaso 2024	Sisäministeriön kriittisten riskien vastuuhenkilöt ja hallintakeinot on määritelty ja hallintakeinoja on toteutettu suunnitellusti.
	Sisäministeriön osastot ovat käsitelleet virastojen kriittiset riskit yhdessä tulosoijaamiensa virastojen kanssa ja vastaavat hallinnonalan riskirekisterin ajantasaisuudesta ohjaamansa viraston osalta.
	Hallinnonalan turvallisuustoiminnan strategiset linjaukset on toimeenpantu ja organisaatioturvallisuuden ohjaus hallinnonalalla on ajantasaista ja yhdenmukaista.
<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite:</b>	
Kiireellisten viranomaispalvelujen saavutettavuus on hyvä.	
<b>Tulostavoite 7: Toimintaympäristön riskejä vastaava toimintavalmius valtakunnallisesti</b>	
Tavoitetaso 2024	Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohje on valmis.
	Sopimuspalokuntien asemaa ja toimintakykyä turvataan hyvinvointialueohjauksen keinoin. Tätä varten on perustettu uusi sopimuspalokuntatoiminnan kansallinen yhteistoimintaryhmä, joka teki ensitöikseen kansallisen kehittämisohjelman. Sopimuspalokuntien asemaan ja toimintakykyyn on kiinnitetty myös erityistä huomiota vuosittaisissa arviointimenettelyissä.
	Sisäministeriön nimeämä öljy- ja aluskemikaalivahinkojen torjunnan valtakunnallinen neuvottelukunta valmistelee valtioneuvostoon periaatepäätöksenä vahvistetun kansallisen ympäristövahinkojen torjunnan strategian toimeenpanosuunnitelman vuonna 2024.
	Ympäristövahinkojen torjunnan johtamisen tukena käytettävän (MERT, Marine Environment Response Tool) -tietojärjestelmän hanketta on jatkettu suunnitellusti vuoden 2024 loppuun asti.
Tavoitetaso 2024-2026	Kansallinen hanke pelastusalan työturvallisuuden edistämiseksi on toteutunut toimeenpanosuunnitelman mukaisesti (ml. sinivilkkusabotaasi, postraumatyöpajojen jatkumisen varmistaminen) ja sitä on ohjattu.
	Pelastustoimen toimintavalmiuden suunnitteluohjeen mukainen toteutus on varmistettu ohjauksella ja koulutuksella hyvinvointialueilla.
Tavoitetaso 2025-2028	On tunnistettu pelastustoiminnan kehittämistarpeet ja varmistettu ohjauksella niiden toimeenpano hyvinvointialueilla.

<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite:</b> Kiireellisten viranomaispalvelujen saavutettavuus on hyvä.	
Tavoitetaso 2025-2026	Raskaiden ilmatyynyalusten korvaushanke on aloitettu hallitusohjelman mukaisesti siten, että uudet alukset ovat käytössä viimeistään vuonna 2026. Kaksi uutta ulkovartiolaivaa on operatiivisessa käytössä Q4/2026 lisäten toimintavalmiutta sisäisen turvallisuuden tehtävissä.
Tavoitetaso 2026-2027	Kansallisen pelastusalan työturvallisuushankkeen toimenpiteet on otettu käyttöön toimialalla.
Tavoitetaso 2026	Kaksi uutta valvontalentokonetta on operatiivisessa käytössä Q4/2027 lisäten toimintavalmiutta sisäisen turvallisuuden tehtävissä
<b>Tulostavoite 8: Hätäkeskustoiminnan turvaaminen (hallitusohjelma)</b>	
Tavoitetaso 2024	On turvattu hätäkeskuslaitoksen mahdollisuudet huolehtia Erica-tietojärjestelmän ylläpidosta ja kehittämisestä. Huolehditaan henkilöstön veto- ja pitovoimasta kiinnittämällä huomiota Hätäkeskuslaitoksen maineeseen sekä työhyvinvointiin
Tavoitetaso 2024-2026	Viittomakielisten palvelutarpeet on huomioitu ja saavutettavuutta parannetaan hätäkeskustoiminnassa. Hätäviestintäjärjestelmän uudistamisen toteutusvaihe valmistuu (hätäpuhelut pois TUVE-verkosta ja hätäpuhelujen vastaanoton hajautus hätäkeskuksiin). Varmistetaan henkilöresurssien riittäminen lisäämällä hätäkeskuspäivystäjien koulutusmääriä sekä jatkamalla säännöllisiä kaksikielisiä hätäkeskuspäivystäjäkursseja.

<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite:</b> Väkivalta ja onnettomuudet vähenevät. Jengi- ja järjestäytyneet rikollisuus eivät saa kasvusijaa suomalaisessa yhteiskunnassa.	
<b>Tulostavoite 9: Rikostorjunnan vahvistaminen, nuoriso- ja jengirikollisuuden, järjestäytyneen rikollisuuden ja väkivallan torjunta (hallitusohjelma)</b>	
Tavoitetaso 2024	Tanskan ja muut pohjoismaiset mallit on selvitetty ja huomioitu jengirikollisuuden vastaisten toimien kehittämisessä. Parhaat käytännöt on pantu täytäntöön osana nuoriso- ja jengirikollisuuden torjuntaa. Nuoriso- ja jengiytymisen vastaisen toimenpideohjelman toimeenpano on käynnistetty ja tehokkaat torjuntakeinot on sisällytetty JR-strategiaan ja sitä seuraavaan toimenpideohjelmaan (2025). On edistetty SM:n tavoitteita oikeusministeriön asettamissa työryhmissä rikostorjunnan vahvistamiseksi ja esitutkinnan sujuvoittamiseksi. Rikostorjunnan vahvistaminen on huomioitu ohjauksessa ja laillisuusvalvonnassa (poliisin seurantamittarit)
Tavoitetaso 2025	Eduskunnalle on annettu hallituksen esitys lainsäädäntömuutoksista koskien poliisin rekisteriin tallennettujen biometristen tietojen hyödyntämistä.
Tavoitetaso 2026	Eduskunnalle on annettu hallituksen esitys rikostiedustelua koskevaksi lainsäädännöksi. Eduskunnalle on annettu hallituksen esitys poliisin tiedonvaihtoa koskevan sääntelyn muuttamiseksi.
<b>Tulostavoite 10: Onnettomuuksien ja tulipalojen ehkäisy. Tulipalojen määrän puolittuminen vuoteen 2030 mennessä (hallitusohjelma).</b>	
Tavoitetaso 2024	Kansallinen hanke onnettomuuksien ehkäisemiseksi on käynnistynyt ja toteutussuunnitelma on laadittu.
Tavoitetaso 2024-2028	On tunnistettu onnettomuuksien ehkäisyn valtakunnalliset ja alueelliset kehittämistarpeet ja ohjattu toimenpiteisiin hyvinvointialueilla.
Tavoitetaso 2025-2028	On toimeenpantu ja seurattu toimenpiteitä onnettomuuksien ehkäisyn tehostamiseksi ja tulipalojen määrän puolittamiseksi.

<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite:</b> Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuusuhkaa ja maastapoistaminen on tehokasta.	
<b>Tulostavoite 11: Kielteisen päätöksen saaneiden vapaaehtoinen paluu tai palautus lähtömaihin (hallitusohjelma)</b>	
Tavoitetaso 2024	On varmistettu toimiva ja tehokas viranomaisyhteistyö ja tiedonvaihto, ml. paluupilotti. On varmistettu toimiva ja tehokas viranomaisyhteistyö ja tiedonvaihto, ml. paluupilotti.
Tavoitetaso 2025	Vapaaehtoista paluuta ja maasta poistamista koskevat hallitusohjelmakirjaukset on pantu täytäntöön. Palautuksia on edistetty kolmasmaayhteistyön avulla.

<b>Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite:</b> Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuusuhkaa ja maastapoistaminen on tehokasta.	
<b>Tulostavoite 12: Suomen turvapaikkapolitiikan tiukentaminen ja väärinkäytösten torjunta (hallitusohjelma)</b>	
Tavoitetaso 2024	Seuraavat ulkomaalaislain uudistukset on annettu eduskunnalle: - Rajamenettelyn käyttöönotto Suomessa sekä nopeutetun turvapaikkamenettelyn perusteiden laajentaminen - Kansainvälisen suojelun muuttaminen väliaikaiseksi sekä lupien lyhentäminen - Muutokset koskien kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen rekisteröintiä, jättämistä ja turvapaikkatutkintaa. - Muutokset koskien säilöönottoa ja maahantulokieltoa - Muutokset koskien maahantulosäännösten kiertämistä ja henkilöllisyyden todentamista. Lisäksi kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden kaistanvaihto työperäisen maahanmuuton puolelle estetään.
	Selvitys turvapaikkahakemusten käsittelystä ja hyväksymisprosentista eri EU-maissa on valmistunut.
	Selvitys uusintahakemuksen kierteen ehkäisemisestä eräissä EU-maissa on valmistunut.
	Säädösmuutokset vastaanottorahan pienentämiseksi on annettu eduskunnalle.
	Vastaanottolain uudistus vastaanottopalveluiden tehostamiseksi on aloitettu.
Tavoitetaso 2025	Säädösmuutokset vastaanottolain uudistamiseksi on annettu eduskunnalle.
Tavoitetaso 2026	Muut ulkomaalaislain uudistukset on valmisteltu.
<b>Tulostavoite 13: Oleskeluluvan ja kansalaistamisen edellytysten tiukentaminen (hallitusohjelma)</b>	
Tavoitetaso 2024	Kansalaisuuslain muutokset koskien asumisaikaedellytyksiä on valmisteltu.
	Kansalaisuuslain muutosten toinen vaihe on aloitettu ja säädösmuutokset on valmisteltu (mm. toimeentulo-edellytys, selvitetty henkilöllisyys, kansalaisuuden peruuttaminen ja menettäminen, nuhteettomuusedellytys).
	Selvitys kansalaiskoikeesta on valmistunut.
	Selvitys kaksoiskansalaisuudesta on valmistunut.
	Säädösmuutokset liittyen perheen yhdistämisen edellytysten tiukentamiseksi on tehty.
	Seuraavat perheen yhdistämisen edellytysten muutoksiin liittyvät selvitykset on tehty: - selvitys mahdollisuuksista rajata perheen yhdistämisessä sovellettavaa perheen määritelmää siten, että se kattaa kaikissa tilanteissa vain puolison ja lapset, on tehty. Säädösmuutokset pysyvän oleskeluvan myöntämisedellytysten muuttamiseksi on aloitettu.
Tavoitetaso 2025	Perheen yhdistämisen tulorajoista päätetään valtioneuvoston asetuksella.
	Seuraavat perheen yhdistämisen edellytysten muutoksiin liittyvät selvitykset on tehty: - selvitys mahdollisuuksista ottaa käyttöön maahantuloa edeltävä kielitesti, jossa perhesiteen perusteella maahan pyrkivän kansainvälistä suojelua saavan perheen kokoajan puolison on osoitettava lähtömaassa tietyn tasoinen kielitaito. - selvitys perheen yhdistämisen tulorajoista ottaen huomioon vaikutukset työvoiman saatavuuteen ja julkiseen talouteen. selvitys keinoista estää lume- ja pakkoavioliitot perheen yhdistämisjärjestelmää hyväksikäyttäen.
	Kansalaisuuslain muutosten kolmas vaihe (mm. kansalaisuuskoee, kaksoiskansalaisuusjärjestelmä) on aloitettu ja säädösmuutokset valmistellaan vuoden 2025 aikana.
	On selvitetty keinot estää lume- ja pakkoavioliitot perheen yhdistämisjärjestelmää hyväksikäyttäen.
	Säädösmuutokset pysyvän oleskeluvan myöntämisedellytysten muuttamiseksi on valmisteltu.
Tavoitetaso 2026-2028	Muut ulkomaalaislain uudistukset on toteutettu.

<b>Viraston oma tavoitekokonaisuus:</b> Säädösvalmistelu	
<b>Tulostavoite 14: Hallitusohjelmaa toteuttavien lainsäädäntöhankkeiden toimeenpano</b>	
Tavoitetaso 2024-2027	Kaikki hallitusohjelmaa toteuttavat lainsäädäntöhankkeet ja SM:n lainsäädäntösuunnitelman hankkeet ovat edenneet suunnitellusti.
<b>Tulostavoite 15: Laadukas, avoin ja läpinäkyvä lainsäädännön valmistelu (hallitusohjelma).</b>	

<b>Viraston oma tavoitekokonaisuus:</b> Säädösvalmistelu	
Tavoitetaso 2024	Ministeriön sisäinen yhteistyö ja tiedonkulku säädösvalmistelun johtamisessa, suunnittelussa, seurannassa ja yhteensovittamisessa toimii hyvin (itsearviointi). Henkilöresurssien käyttö joustaa tarvittaessa osastojen välillä.
	On toteutettu ministeriön säädösvalmistelun yhteisten prosessien tarkastelu ja tarvittaessa on toteutettu prosessien yhtenäistäminen ja ohjeistus.
	On käynnistetty toimet Hankeikkunan säädöshanketietojen hyödyntämiseksi lainsäädäntösuunnitelman systemaattisessa seurannassa
	On tehty suunnitelma merkittävimpien säädöshankkeiden valmisteluprosessin arviointimenettelystä, jossa hyödynnetään lainvalmistelun laatuindikaattoreita. On valittu hankkeet, joiden valmisteluprosessista tehdään arviointi vaalikauden aikana (vähintään 1 hanke/osasto).
	Säädösvalmistelijoiden verkoston aktiivinen yhteistyö ja tiedonvaihto edistävät lainvalmistelun laadun kehittämistä (Itsearviointi).
	Osaamisen ylläpito ja kehittäminen: Kaikki uudet lainvalmistelijat on perehdytetty VN:n perehdytysuusostusten mukaisesti. Kaikki alle 5 vuotta valtioneuvostossa työskennelleet säädösvalmistelijat ovat VN:n oppimispolulla.
	Yhteiskunnallisesti tärkeän tai poliittisen päätöksenteon kannalta keskeisen lainsäädännön seurantaan on varauduttu jo lainsäädäntöhankkeen perusvalmistelun aikana. HE:ssä on todettu, miten lain toimivuutta aiotaan seurata.
	On suunniteltu seuranta ja mahdolliset jälkiarviointit ja ne on kytketty ministeriön prosesseihin (itsearviointi).
Tavoitetaso 2025	On suunniteltu seuranta ja mahdolliset jälkiarviointit ja ne on kytketty ministeriön prosesseihin (itsearviointi).
Tavoitetaso 2025-2026	On tehty valittujen säädöshankkeiden valmisteluprosessien jälkikäteiset arvioinnit.
	On tehty arviointien perusteella tarvittavat laadun kehittämissuunnitelmat.
Tavoitetaso 2027	On tehty selvitys (ml. toimenpide-ehdotukset) SM:n vaalikauden säädösvalmistelun laadusta.

<b>Viraston oma tavoitekokonaisuus:</b> Ministeriön hallinnonalan ohjaus + hyvinvointialueiden ohjaus	
<b>Tulostavoite 16: Vaikuttava ja tietoon perustuva hallinnonalan ja hyvinvointialueiden ohjaus (Hallitusohjelma)</b>	
Tavoitetaso 2024	Tulosohjausprosessin (STOM) kehittäminen – arviointi ja kehittämissuunnitelmat on tehty ja toimeenpantu.
	Ministeriön ja virastojen välinen yhteistyö – nykytilan kartoitus on tehty.
	Tietojohtamisen tavoitteet ja vastuuroolit on määritetty.
	Malli ja prosessi normaaliolojen strategiselle tilannekuvulle on valmis.
	Valtion toimitalustrategian toimeenpano – toimipisteverkoston tarkastelu on käynnistetty.
	ICT hankesalkussa kaikki hankkeet on kuvattu, digisalkku on ajan tasalla ja tiedonhallintakartta on valmis.
Tavoitetaso 2024-2025	Aluehallintovirastojen ohjausta on tehostettu valtion aluehallinnon uudistamiseksi ja uuden lupaviraston synnyttämiseksi.
Tavoitetaso 2024-2028	On toteutettu pelastustoimen suunnittelu- ja ohjausjärjestelmän käyttöönottoa koskevat koulutustilaisuudet aluehallintovirastoissa ja hyvinvointialueilla.
	Pelastustoimen tiedolla johtamisen ja digitalisaation kehittämisen tietopohjaa on vahvistettu.
Tavoitetaso 2025	Sisäisen turvallisuuden selonteko on annettu eduskunnalle.
	SM:n tiedolla johtamisen strategia on valmis ja ohjaa toimintaa.
	Strateginen ennakointi on kytketty hallinnonalan ydinprosesseihin ja toimintaympäristöanalyysi ja ennakointitieto on olennainen osa ohjauksen tietopohjaa.
	ICT Hankesalkku on ajan tasalla sekä kaikkien päättäjien hankkeiden jälkiarviointi on tehty.
	ICT Pilviteknologian mahdollisuuksia hyödynnetään virastoissa ja toimialoilla, sen avulla on saatu aikaan kustannusten hillintää ja/tai läpimenoaikojen nopeutumista.
	ICT AI hallinnonalan ohjauskehikko on valmis.
	Valtion toimitalustrategian toimenpiteet on toteutettu.
	Tieto toimitilahankkeista on saatu hallinnonalan virastoilta ajoissa (JTS –aikataulut). Yhteinen turvallisuussopimusmenettely on käytössä ja se on osaltaan edistänyt yhteiskäyttöisyyttä.
	Yhteiskäyttöisten tilaratkaisuiden ja yhteisten työympäristöjen käyttöä hallinnonallalla lisätään. Tähän kohdentuneiden m2 määrä kasvaa vuosittain / suhteessa 'vapautuneiden' m2 määrään.



<b>Viraston oma tavoitekokonaisuus:</b> Ministeriön hallinnonalan ohjaus + hyvinvointialueiden ohjaus	
	Laillisuusvalvontatietoa on hyödynnetty aikaisempaa paremmin (ns. ELO-hanke).
Tavoitetaso 2026	Strateginen analyysi toimintaympäristöstä, palveluista sekä taloudesta on käyttöön otettu osaksi pelastustoimen valtakunnallista ohjausta ja ennakointia. On käytössä automatisoitu tietopohja pelastustoimen valtakunnallisen tilannekuvan muodostamiseksi.
Tavoitetaso 2028	Pelastustoimen suunnittelu- ja ohjausjärjestelmä on otettu käyttöön koko toimialalla.
<b>Tulostavoite 17: Hallinnonalan kestävä toimintaedellytykset</b> (taustalla hallitusohjelma: mm. Supon toimintakyky varmistetaan ja riittävät resurssit turvataan, Rajavartiolaitoksen riittävät resurssit turvataan, Poliisin resurssit turvataan pitkäjänteisesti, Hätäkeskuslaitoksen resurssit varmistetaan)	
Tavoitetaso 2024	Varmistetaan valmius v. 2025 säästöjen saavuttamiselle ilman, että ne vaikuttavat merkittävästi virastojen operatiiviseen toimintaan. (tätä tuetaan tuottavuusohjelman valmistelulla)
	SM toteuttaa ministeriön toimintamenomomentille kohdistuvia säästötoimia siten, että vuonna 2025 vertailukelpoinen momentin menotaso on noin 0,8 milj. euroa alempi kuin vuonna 2023.
	Poliisin vakauttamisohjelman toimet 70 % toimeenpantu (huom. SM:n toimet on jo toteutettu ja jatkuvat ho-toimeenpanona).
	Käynnistetään Rajavartiolaitoksen sopeuttamisohjelman suunnittelu.
Tavoitetaso 2025	EU:n sisäasioiden rahastoja ja muita ulkopuolisia rahoituslähteitä on hyödynnetty tehokkaasti hallinnonalan toimintakykyjen vahvistamiseen.
	Muiden ministeriöiden hankkeissa on otettu huomioon sisäasiainhallinnon viranomaisten taloudelliset ja toiminnalliset vaikutukset. (Laadullinen arvio)
	Käynnistetään Rajavartiolaitoksen sopeuttamisohjelman toimeenpano toiminnan tason ja henkilöstömäärän sopeuttamiseksi käytössä olevaan kehykseen.

<b>Viraston oma tavoitekokonaisuus:</b> EU- ja kansainväliset asiat	
<b>Tulostavoite 18: Ministeriön EU-, NATO- ja kv-toiminta on aktiivista ja aloitteellista</b>	
Tavoitetaso 2024	On kehitetty kansainvälisen rajaturvallisuusavun vastaanottamista ja antamista. Vuonna 2024 Rajavartiolaitos osallistuu EURMV:n pysyvän joukon tehtäviin enintään 15 henkilöllä kahden vuoden komennuksille (pysyvän joukon luokka 2 henkilöstö) ja enintään 83 henkilöllä eli 332 operaatiokuukauden verran lyhyemmille 1-4 kk komennuksille (pysyvän joukon luokan 3 henkilöstö). Lisäksi operaatioihin varaudutaan lähettämään 12 kuukauden mittaiselle komennusjaksolle yksi partiovene/nopea vene ja yhdeksi 4 kuukauden komennusjaksoksi yksi rannikkovartiovene. Toteutetaan kansainvälisen avun vastaanottaminen operatiivisen tilanteen ja sen vaatimusten mukaisesti.
	rescEU CBRN –valmiusvarastohankkeen osalta ensimmäiset moduulit ovat lähetysvalmiudessa ja ensimmäiset asiantuntijat lähtövalmiudessa. Asiantuntijoiden koulutusta on jatkettu. Hankkeessa hankitun materiaalin ylläpitoa on selvitetty.
	Hallinnonalalle tärkeitä kirjauksia on saatu aktiivisella EU-vaikuttamisella tulevan komission ohjelmaan (2024-2029).
	NATO:n osalta toimintatapoja vakiinnutetaan siviilivalmius- ja resilienssiasioissa. Toimimme tiiviissä yhteistyössä NATO-kokousten ja –näkemysten valmistelussa eri toimijoiden kanssa. Määritellään SM:n rooli ja tavoitteet kansallisessa resilienssikoordinaatiossa.
	Itämeren maiden neuvoston puheenjohtajuuskausi on hoidettu tapahtumineen asianmukaisesti.
	Kansainvälistä pelastustoimintaa ja sen mahdollista uudelleen järjestämistä on tarkasteltu asetetun hankkeen puitteissa.
Tavoitetaso 2024-2025	Suomen veloitteet osallistua EURMV:n operaatioihin kasvavat aina vuoteen 2027 saakka, jonka jälkeen vakiintuvat sovituille tasolle.
Tavoitetaso 2024-2028	Ministeriön johdon tiiviillä kahdenvälisillä suhteilla, erityisesti Pohjoismaiden ja Baltian maiden sekä muiden keskeisten EU-kumppanien kanssa, sekä aktiivisilla suhteilla Yhdysvaltojen kanssa edistetään hallitusohjelman tavoitteita.
	Sisäministeriö ja sen hallinnonala ovat aktiivisia toimijoita niin EU-, NATO- kuin pohjoismaisessakin yhteistyössä mm. resilienssiasioissa. Myös kahdenvälisiä yhteistyötä on edistetty aktiivisesti Yhdysvaltoihin (mm. CBRN-asiat).
Tavoitetaso 2025	Ukrainaa on tuettu aktiivisesti siviilipuolen materiaaliapua toimittamalla. Myös muihin kansainvälisiin avunpyyntöihin on reagoitu resurssien puitteissa.
	Toimintatavat kansainvälisissä asioissa ovat johdonmukaisia ja koordinoituja ja tehokas tiedonkulkua kansainvälisissä asioita hoitavien kesken on varmistettu. Osastot/erillisyksiköt pyrkivät keveään ja oikea-aikaiseen valmisteluun.
	Sisäministeriö edistää siviilikriisinhallinnan keinoin kriisialueiden yhteiskunnallista vakautta sekä torjuu terrorismia, väkivaltaista ekstremismia, vakavaa kansainvälistä rikollisuutta ja hallitsematonta siirtolaisuutta.

<b>Viraston oma tavoitekokonaisuus:</b> EU- ja kansainväliset asiat	
<b>Tulostavoite 19: Osallistutaan kriisinkestävämmän Schengen-alueen kehittämiseen.</b>	
Tavoitetaso 2024	Osallistutaan aktiivisesti Schengenin hallinnon ja tehokkaan toiminnan kehittämiseen kaikilla politiikka-alueilla, huomioiden asemamme maailkorajavaltiona.
<b>Tulostavoite 20: Edistetään sisäministeriön tavoitteita kv-sopimusneuvotteluissa.</b>	
Tavoitetaso 2024-2028	On edustauduttu tarkoituksenmukaisesti erilaisissa valtioneuvostotason neuvotteluvaltuuskunnissa. Sisäministeriön kannat on koordinoitu.

## 4 Voimavarojen hallinta

<b>Tulostavoite 21: Johto näyttää toiminnallaan hyvää esimerkkiä ja suuntaa.</b>	
<b>Mittari 1:</b> VM Barosta: ”Ylimmän johdon toimiminen esimerkkinä ja suunnannäyttäjänä”	
Tavoitetaso 2024	3,10 (v. 2023: 2,95)
<b>Mittari 2:</b> VM Barosta: ”Johto tekee hyviä ja oikeita päätöksiä”	
Tavoitetaso 2024	3,2 (v. 2023: 3,1)
<b>Tulostavoite 22: Henkilöstön hyvinvointi luo edellytykset tavoitteiden saavuttamiselle</b>	
<b>Mittari 3:</b> VM Barosta: ”Työtyytyväisyys, indeksi”	
Tavoitetaso 2024	3,80 (v. 2023: 3,78)

Tulostavoitteiden lisäksi sisäministeriölle asetetaan toimintatapoja koskevia tavoitteita.

Johtamisosaamista kehitetään systemaattisesti. Johtamisen kehittämisen painopiste on ylimmän johdon strategisen johtamisen osaamisen lisääminen tavoitteiden saavuttamiseksi, esimerkkinä ja suunnannäyttäjänä toimiminen sekä hyvien ja oikeiden päätösten tekeminen.

Työhyvinvoinnissa painotetaan mielenterveysperusteisten sairaspöissaolojen vähentämisen lisäksi etenkin työtehtävien priorisointia ja mitoitusta suhteessa käytettäviin resursseihin.

Osaamisen kehittämisen osalta vakiinnutetaan osaamisen vuosikellon prosessi sekä huolehditaan riittävästä osaamisen kehittämiseen käytettävästä ajasta.

	Toteuma 2022	Toteuma 2023	Tavoite 2024
Esihenkilötyö ja johtaminen	3,65	3,53	3,65
Osaaminen, oppiminen ja uudistuminen	3,85	3,94	3,94
Osaamisen ylläpidon ja parantamisen tuki työnantajan taholta	3,85	4,03	4,05
Sairaspöissaolojen määrä	6,79 pv/hlö	6,4 pv/hlö (6/2023 tilanne)	4,1 pv/hlö
Henkilöstön määrä - SM:n toimintamenot - Muut mom.	SM mom. 174,38 Muut mom. 208,89	SM mom. 217,46, Muut mom. 27,95	SM mom. 201,00 Muut mom. 28,5

<b>TOIMINNAN RAHOITUS</b> <b>Viraston toimintamenomomentti</b> <b>26.01.04</b> (1000 euroa)	2022 TP	2023 Arvio	<b>2024</b> <b>TA</b>	2025 Kehys	2026 Kehys	2027 Kehys
Siirtynyt edelliseltä vuodelta	3 220	2 356	1 644	688	-483	-1 416
TA ja LTAt / kehys	18 032	19 410	18 723	18 508	18 681	18 181
<b>Käytettävissä oleva rahoitus</b>	<b>21 252</b>	<b>21 766</b>	<b>20 367</b>	<b>19 196</b>	<b>18 198</b>	<b>16 765</b>
Menot	19 046	20 272	18 829	19 829	19 764	19 264
Tulot	150	150	150	150	150	150
<b>Nettomenot</b>	<b>18 896</b>	<b>20 122</b>	<b>19 679</b>	<b>19 679</b>	<b>19 614</b>	<b>19 114</b>

<b>TOIMINNAN RAHOITUS</b> <b>Viraston toimintamomentti</b> <b>26.01.04</b> (1000 euroa)	2022 TP	2023 Arvio	<b>2024</b> <b>TA</b>	2025 Kehys	2026 Kehys	2027 Kehys
<b>Siirtyy seuraavalle vuodelle</b>	<b>2 356</b>	<b>1 644</b>	<b>688</b>	<b>-483</b>	<b>-1 416</b>	<b>-2 349</b>

Ministeriössä on tehty sopeuttamista koskeva päätös 31.1.2024. Sopeutustoimien riittävyyttä arvioidaan vuoden 2024 aikana.

## 5 Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset

Tulossopimus on laadittu vuosille 2024-2028 ja sitä tarkistetaan vuosittain toimintaympäristöä vastaavaksi.

Tulostavoitteiden etenemistä vuoden aikana seurataan kesäkuussa erikseen annettavien tarkempien ohjeiden mukaisesti. Vuosittaisesta tuloksellisuudestaan ministeriö raportoi toimintakertomuksessa, joka on osa tilinpäätöstä.

Helsingissä, 29.2.2024

Kansliapäällikkö Kirsi Pimiä

Osastopäälliköt ja erillisyyksiköiden päälliköt

Sisäministeriö