



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

7.5.2020

**SISÄMINISTERIÖN TAVOITTEET JA
RESURSSIT
2020-2024**

1. Johdanto

Sisäministeriön hallinnonalan monivuotinen toiminnan ja talouden suunnittelu on osa julkisen talouden suunnitelmaa ja pääministeri Marinin hallitusohjelman sekä hallinnonalan konsernistrategian toimeenpanoa.

Sisäministeriön hallinnonalan konsernistrategiassa esitettyjen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden toteuttamisen edellytyksenä on niiden onnistunut kytkentä hallinnonalan toiminnan ja talouden monivuotiseen suunnitteluprosessiin. Tämän varmistamiseksi hallinnonala siirtyy vuonna 2020 uuden sisäasianhallinnon tulossopimusmallin (STOM) mukaisesti monivuotisiin tulossopimuksiin. Monivuotisissa tulossopimuksissa asetetaan sitovat tulostavoitteet vuodelle 2020 ja alustavat tavoitteet suunnittelukaudelle 2021-2024.

Ministeriön toiminnan suunnittelussa hyödynnetään tuloksellisuusketjumallia, jolla varmistetaan kytkentä konsernistrategiasta toiminnallisiin tulostavoitteisiin. Suunnittelun lähtökohtana ovat pääministeri Marinin hallitusohjelman tavoitteet, hallinnonalan konsernistrategian yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet, tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseen liittyvät tavoitteet, sekä hallinnonalan kestävän kehityksen toimenpiteet. Ministeriön toiminnalliset tulostavoitteet ja niihin liittyvät toimenpiteet on suunniteltu edellä mainittuihin tavoitekokonaisuuksiin. Ministeriön tavoitteiden valmistelussa kiinnitettiin erityistä huomiota

- hallitusohjelman toimeenpanoon
- konsernistrategiaan
- ministeriön rooliin ja tehtävään hallinnonalan strategisena ohjaajana sekä
- lainsäädännön valmisteluun.

Tavoitteet on pyritty määrittelemään aidosti tavoitteellisiksi ja mitattaviksi. Suunnittelukaudelle 2020-2024 tehdyissä tulossopimuksissa on määritelty jokaiselle toiminnalliselle tulostavoitteelle indikaattorit/mittarit.

Sisäministeriön hallinnonalan yhteiset strategiset tavoitteet suunnittelukaudella 2020–2024:

1. Turvallisuuden tunne on korkea

- Huolehdimme laadukkaiden sisäisen turvallisuuden palveluiden tuottamisesta–viranomaiset ovat näkyvissä ja tavoitettavissa.
- Pidämme luottamuksen viranomaisiin korkeana.
- Viestimme avoimesti ja oikea-aikaisesti toiminnastamme ja välitämme monipuolista tietoa turvallisuudesta–viestintä tukee turvallisuuden tunnetta.

2. Ihmiset, ympäristö ja omaisuus ovat turvassa

- Tunnistamme uhkaavat ilmiöt ja kykenemme reagoimaan niihin.
- Ehkäisemme ennalta mahdollisimman monta rikosta ja onnettomuutta.
- Edistämme yksilöiden ja yhteisöjen kykyä toimia onnettomuuksissa ja häiriötilanteissa.
- Kykenemme osoittamaan hätätilanteisiin apua.
- Torjumme yleistä järjestystä ja turvallisuutta sekä yhteiskuntarauhaa vaarantavaa toimintaa

3. Kansallisen turvallisuuden uhkat torjutaan

- Tunnistamme kansallista turvallisuutta uhkaavat ilmiöt
- Paljastamme ja estämme uhat oikea-aikaisesti
- Yhteensovitamme siviilivalmiutta
- Huolehdimme valtakunnan rajojen koskemattomuudesta
- Olemme varautuneet häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin

4. Maahanmuutto on hallittua ja yhteiskunnallisesti kestävä

- Edistämme Suomen elinvoimaisuutta tukevaa maahanmuuttoa
- Varmistamme kansainvälisen suojelun hakemiseen liittyvien menettelyjen oikeudenmukaisuuden, oikeusturvan toteutumisen ja sujuvuuden
- Ehkäisemme ja torjumme laitonta maahantuloa ja maassaoloa
- Viestimme maahanmuutosta kattavasti ja tosiasioihin perustuen

5. Hyvinvoiva henkilöstö mahdollistaa strategian toimeenpanon

- Varmistamme strategian toimeenpanon edellyttämän riittävän henkilöstön
- Varmistamme henkilöstölle terveelliset työtilat ja uudenaikaiset työvälineet
- Kehitämme osaamista strategia- ja tulevaisuuslähtöisesti
- Johdamme henkilöstöä osallistavasti ja vastuullisesti
- Olemme työnantajana ja työhyvinvoinnin ylläpitäjänä edelläkävijä
- Teemme yhteistyötä kansallisesti, Euroopan unionissa, lähialueilla sekä osana kansainvälistä yhteisöä

2. Sisäministeriön strategiset tavoitteet vuosina 2020-2024

1. Turvallisuuden tunne on korkea

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Konsernitasoinen ohjaus lisää suomalaisen yhteiskunnan turvallisuutta.
- Yhdenvertainen ja tasa-arvoinen sisäasiainhallinto lisää turvallisuuden toteutumista suomalaisessa yhteiskunnassa.
- Uudelleen organisoitu pelastustoimi lisää suomalaisen yhteiskunnan turvallisuutta.
- Pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan toimintaedellytysten turvaaminen varmistaa laadukkaat palvelut ja niiden saatavuuden valtakunnallisesti yhdenmukaisina.
- Pelastusosaston ja Hätäkeskuslaitoksen välinen vuorovaikutus tukee Hätäkeskuslaitoksen tulostavoitteiden saavuttamista.
- Poliisin toimintaedellytysten turvaaminen varmistaa laadukkaat palvelut ja niiden saatavuuden valtakunnallisesti yhdenmukaisina.
- Lainsäädäntö tukee poliisin työturvallisuutta.
- Väestön luottamus yhteiskuntaan ja poliisiin on korkealla, kun myös oikeusvaltion toimintaa turvataan.
- Sisäasiainhallinnon näkyvyys ja vaikuttavuus konsernina vahvistuu suunnitelmallisella konserniviestinnällä.
- Kansalaiset ja muut sidosryhmät ovat nykyistä laajemmin mukana sisäisen turvallisuuden kehittämisessä, kun osallistamme heitä merkittävimpien hankkeiden valmisteluun.
- Kansallisen turvallisuuden yksikön toiminta on tunnettua ja hyväksyttyä. SM:n suorittama siviilitiedustelun valvonta on uskottavaa ja avointa. Valvonnassa tehdään tiivistä yhteistyötä muiden siviilitiedustelun valvontaan osallistuvien kanssa.
- Poliisin toimialan ulkoinen ja sisäinen viestintä on strategisesti suunniteltua ja olennaisiin asioihin keskittyvää.
- Sisäisessä tarkastuksessa ylläpidetään ja kehitetään korkeaa laatua sekä tehokkuutta.

2. Ihmiset, ympäristö ja omaisuus ovat turvassa

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Sisäasiainhallinnon organisaatio-, tieto- ja kyberturvallisuus sekä riskienhallinta on yhtenäistä ja vaikuttavaa.
- (Pelastustoimen ohjauksen seurauksena) pelastuslaitokset vahvistavat onnettomuuksia ennalta ehkäiseviä toimia sekä onnettomuuksien ja vahinkojen määrä vähenee.
- Itämeren alueen valtioilla on hyvät edellytykset toimia tehokkaasti yhdessä monialaonnettomuuksien pelastus- ja torjuntatehtävissä.
- Varautumisen ja väestönsuojelun järjestelyt vastaavat riskiarvioissa tunnistettuihin riskeihin.
- Poliisitoimialan ohjauksen tuloksena poliisin rikosten ennalta estäminen lisääntyy ja henkeen ja terveyteen kohdistuvat sekä yhteiskunnalle haitallisimmat teot ja niiden haitat vähenevät.

3. Kansallisen turvallisuuden uhkat torjutaan

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Kansallisen turvallisuuden yksikön kansainvälinen toiminta on vakiintunutta.
- Siviilitiedustelu ja sen ohjaus sekä valvonta on järjestetty siten, että se vastaa sille lainsäädännössä asetettuihin tavoitteisiin ja velvoitteisiin.
- Sisäministeriön ja sen hallinnonalan valmius- ja varautumisjärjestelmä perustuu kokonaisturvallisuuden toimintamalliin, on yhtenäistä ja vaikuttavaa.
- Varautumisjärjestelyt vastaavat tehokkaasti laajamittaisen maahantulon tilanteeseen.
- Rajavartiolaitoksella on tarvittavat toimivaltuudet ja resurssit häiriöihin varautumiseksi.
- Yhteistyö Pohjoismaiden kanssa on tiivistä ja tehokasta.
- Kahdenvälinen yhteistyö - EU-yhteistyö ja EU-kv-linjaukset huomioiden - Irakin, Somalian ja Afganistanin kanssa on sujuvaa ja pitää sisällään muuttoliiketyhteistyön.
- Siviilikriisinhallinnalla tuetaan sisäistä turvallisuutta ja ehkäistään kansainvälistä järjestäytyntä rikollisuutta, terrorismia ja hallitsematonta muuttoliikettä.
- EU:n sisäasioiden rahastot tukevat tehokkaasti sisäistä turvallisuutta.

4. Maahanmuutto on hallittua ja yhteiskunnallisesti kestävä

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Suomi on houkutteleva kohdemaahan kansainvälisille opiskelijoille ja erityisosaajille.
- Turvapaikanhakijoiden vastaanottojärjestelmä toimii yhdenmukaisesti ja laadukkaasti, ja edistää varhaista kotoutumista.
- Suomen kannat toteutuvat EU:n yhteistä turvapaikkajärjestelmää kehitettäessä. Kansallinen turvapaikkajärjestelmä toimii laadukkaasti ja sujuvasti ja takaa hakijoiden oikeusturvan. Kehitetään laatua koskevaa mittaristoa edelleen.
- Laittomasti maassa oleskelevien määrä ei kasva nykyisestä, ja paperittomuus vähenee.
- Tilannekuva laittomasta maahantulosta on kattava tuloksellisen ja tehokkaan toiminnan kohdistamiseksi etenkin organisoidun laittoman maahantulon torjumiseksi.
- EU:n sisäasioiden rahastot tukevat hallittua ja yhteiskunnallisesti kestävä maahanmuuttoa.
- Viestimme maahanmuutosta ilmiöpohjaisesti poikkihallinnollisessa yhteistyössä.

5. Hyvinvoiva henkilöstö mahdollistaa strategian toimeenpanon

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Sisäasiainhallinto on julkisen hallinnon edelläkävijä asiakaslähtöisen johtamisen ja toimintakulttuurin rakentamisessa.
- Kestävän kehityksen periaatteet näkyvät hallinnon toiminnassa.
- Henkilöstön osaaminen vastaa muuttuvan toimintaympäristön (mm. digitaalisuus) ja konsernistrategian toimeenpanon edellyttämiä vaatimuksia.

- Osaamisen ja työkuorman jakaminen sekä yhdessä tekeminen vahvistavat työhyvinvointia ja parantavat poliisiosaston työn tuloksia sekä laatua.
- Toimitilahankkeiden toimeenpano terveellisten ja turvallisten työolosuhteiden takaamiseksi henkilöstölle
- Uusien korvaavien alus- ja ajoneuvoinvestointien myötä vähennetään kaluston käytön aiheuttamia päästöjä ja hiilijalanjälkeä.

3. Sisäministeriön resurssit vuosina 2020 - 2024

Sisäministeriön toimintamenojen käytöstä suurin osa (noin 88 %) muodostuu palkkausmenoista. Muissa toimintamenoissa suurimmat menoerät ovat matkustusmenot, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen palvelumaksut, ravitsemuspalvelut ja muut ulkopuoliset palvelut.

Sisäministeriössä käynnistetään vuonna 2020 toimenpiteitä kehysrahoituksen riittävyyden turvaamiseksi.

Alla olevassa taulukossa vuosien 2021-2024 menojen lähtökohtana on vuoden 2019 toteuma ja vuoden 2020 ennuste.

26.01.01	v. 2018 toteuma	v. 2019 toteuma	v. 2020 ennuste	v. 2021 ennuste	v. 2022 ennuste	v. 2023 ennuste	v. 2024 ennuste
Kehysrahoitus	13 974	14 447	15 079	15 105	15 065	14 832	14 663
Tulot	789	747	400	400	400	400	400
Palkkaukset	13 213	14 081	14 100	14 100	14 100	14 100	14 100
Muut toimintamenot	2 227	2 227	2 100	2 100	2 100	2 100	2 100
Menot yhteensä	15 440	16 308	16 200	16 200	16 200	16 200	16 200
Nettokäyttö	14 651	15 561	15 800	15 800	15 800	15 800	15 800

Henkilöstön määrä kehittyä suunnittelukaudella seuraavasti:

	TP 2018	TP 2019	v. 2020	v. 2021	v.2022	v. 2023	v. 2024
HTV (SM:n toimintamenot)	184	190	190	187	183	180	180
HTV (SM kaikki momentit)	200	214	214	211	207	204	204
HTV (Kriisinhallintakeskus)		19	19	24	24	24	24
Sukupuolijakauma N/M %	65/35	65/35	65/35	65/35	65/35	65/35	65/35
Sukupuolijakauma N/M % (Kriisinhallintakeskus)		50/50	50/50	50/50	50/50	50/50	50/50
Sairauspoissaolot (pv/htv)	6,3	7,7	6,3	6,3	6,3	6,3	6,3
Sairauspoissaolot (pv/htv) (Kriisinhallintakeskus)		4,3	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5
Työtyytyväisyys (1-5) (ml. Kriisinhallintakeskus)	3,8	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9

Ministeriön työpanoksen suunnitellaan kohdentuvan vuonna 2020 seuraavasti:

Toiminnot (ilman Kriinhallintakeskusta)	Toteuma 2019		Tavoite 2020	
	HTV	%	HTV	%
Henkilötyövuodet yhteensä	214,2	100	214	100
Tehtävät ja painopisteet				
Ydintoiminnot ministeriössä (htv), josta	22,1	10,3	22	10,3
Poliisitoimi	6,7		7	
Pelastustoimi ja hätäkeskustoiminta	9,2		9	
Maahanmuuttohallinto	3,5		3,5	
Muut ydintoiminnot	2,6		2,5	
Ohjaustoiminnot (htv), josta	86,3	40,3	88	41,1
Yhteiskuntapolitiikan strategiat ja seuranta	10		11	
Hallinnonalan ohjaus, suunnittelu ja seuranta	14,5		16,5	
Lainsäädännön valmistelu ja seuranta	27,2		27	
Kansainväliset ja EU-asiat	18,6		18	
Sisäasioiden rahastot	11,7		11,5	
Muut ministeriön erityistehtävät	4,3		4	
Tukitoiminnot (esimiestyö ja hallinnolliset tehtävät, ministeriön sisäiset)	60,7	28,3	59	27,6
Lomat, muut palkalliset poissaolot	45,1	21	45	21

Työpanoksen kohdistumisessa muutoksena edellisvuoteen on arvioitu sisäasiainhallinnon tulosohjausmallin (STOM) käyttöönoton lisäävän hallinnonalan ohjaukseen, suunnitteluun ja seurantaan kohdentuvaa henkilötyövuosien määrää. Vuoden 2019 lopussa päättyneen Suomen EU-puheenjohtajakauden arvioidaan hiukan pienentävän kansainvälisiin ja EU-asioihin kohdentuvaa henkilötyövuosien määrää.