

Kriisinhallintakeskuksen tulossopimus vuosille 2026–2029

Sisällys

1	Strategiset linjaukset.....	3
2	Yhteiskunnallinen vaikuttavuus.....	3
3	Tulostavoitteet	4
4	Voimavarojen hallinta	6
5	Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset.....	7

1 Strategiset linjaukset

Kriisinhallintakeskus on siviilikriisinhallinnan osaamiskeskus, jonka päätehtävänä on rekrytoida ja kouluttaa siviilikriisinhallinnan asiantuntijoita kansainvälisiin kriisinhallintaoperaatioihin, sekä vastata operaatioihin lähtevien logistisista ja materiaalisista valmiuksista. Kriisinhallintakeskus toimii myös siviilikriisinhallintatehtäviin lähettämiensä asiantuntijoiden työnantajana.

Siviilikriisinhallinta on keskeinen osa kriisinhallinnan kokonaisvaltaista lähestymistapaa ja on toimintona sisäministeriön ja ulkoministeriön muodostama kokonaisuus. Osana hallitusohjelman ja siviilikriisinhallinnan tavoitteita, siviilikriisinhallinnalla ja operaatioihin osallistumalla edistämme kriisialueiden yhteiskunnallista vakautta ja torjumme hallitsematonta siirtolaisuutta. Lisäksi vahvistamme terrorismin, väkivaltaisen ekstremismin, korruption, järjestäytyneen kansainvälisen rikollisuuden ja hybridiuhkien torjuntaa. Näillä vaikutetaan Euroopan ja sitä kautta myös Suomen ulkoiseen ja sisäiseen turvallisuuteen.

Pääministeri Orpon hallitusohjelman tavoitteena on vahva ja välittävä Suomi, joka pärjää maailman myrskyissä.

Kriisinhallintakeskusta koskevat keskeisimmät hallitusohjelmakirjaukset ovat:

- Suomi osallistuu aktiivisesti EU:n; ETYJ:n; NATO:n ja YK:n siviilikriisinhallintaan.
- Suomi jatkaa Ukrainan tukemista mm. siviilikriisinhallinnan kautta.
- Kansainvälisillä operaatioilla Suomi edistää alueiden yhteiskunnallista vakautta ja torjuu hallitsematonta siirtolaisuutta.

Toimintaympäristön keskeisimmät muutokset

Suomella on tällä hetkellä noin 115 (arvio v. 2025 keskiarvosta) Kriisinhallintakeskuksen siviilikriisinhallintatehtäviin lähettämää asiantuntijaa hallitusohjelmatavoitteiden mukaisesti EU:n; ETYJ:n; NATO:n ja YK:n operaatioissa, sihteeristöissä ja aluetoimistoissa. EU-operaatioista merkittävimmät osallistumistason kannalta ovat hallitusohjelmatavoitteita seuraten Ukrainan, Georgian, Irakin ja Somalian operaatiot. YK-operaatioista määrällisesti merkittävin on suomalaispoliisien johtama seksuaalisen ja sukupuolittuneen väkivallan vastainen erityispoliisitiimi Etelä-Sudanissa (UNMISS).

Keskeinen trendi siviilikriisinhallintaoperaatioissa on toimialueiden turvallisuusriskien lisääntyminen, toimintaympäristön nopeat muutokset ja konfliktien kompleksinen luonne, joka edellyttää kokonaisvaltaista lähestymistapaa vaikuttavuuden parantamiseksi. Leimallista on myös, että sekä YK:lla, EU:lla että ETYJ:llä on tällä hetkellä vakavia, rahoituksen puutteesta ja päätöksenteon halvaantumisesta johtuvia ongelmia, jotka haittaavat niiden kykyä uudistua ja reagoida yhä vaativimpiin konflikteihin.

Suomen lähialueilla keskeinen trendi ja uhkakuva on Venäjän toiminta. Suomen merkittävin siviilikriisinhallinnan panostus keskittyy Ukrainaan. Työskentely sotatilassa toimivassa maassa tuo asiantuntijoille mukanaan merkittäviä, fyysisiä ja psyykkisiä riskejä. Venäjän yritykset horjuttaa lähialueidensa demokratioita ja sisäistä turvallisuutta tulevat olemaan keskeinen trendi johon vastaamiseen siviilikriisinhallinnan keinoja tulee kehittää, samalla huolehtien tarvittavien kyvykkyyksien saatavuudesta.

Operaatioissa turvallisuustilanne aiheuttaa poikkeuksellisen korkeita riskejä myös Lähi-Idässä (Irak, Palestiina), alueen konfliktien omatessa potentiaalia heijastua maasta toiseen. Afrikassa (Somalia, Sahel, Etelä-Sudan) aseelliset konfliktit ja poliittinen epävakaus ja yllä mainitut kansainvälisten organisaatioiden ongelmat ovat lisänneet epävakautta ja avanneet tilaa turvallisuustyhjiön täyttäjänä esim. Venäjän rahoittamille palkkasotilaille. Lähi-Idän ja Afrikan konflikteilla on vaikutusta myös hallitsemattomaan siirtolaisuuteen, jotka kohdistuvat ensin lähialueille, mutta heijastuvat myös Eurooppaan.

2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Sisäministeriön hallinnonalan konsernistrategia on julkaistu 14.12.2023.

Konsernistrategiassa hallinnonalan toiminnalle on asetettu seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet:

- Kiireellisten viranomaispalveluiden saavutettavuus on hyvä.
- Väkivalta ja onnettomuudet vähenevät. Jengi- ja järjestäytynyt rikollisuus eivät saa kasvusijaa suomalaisessa yhteiskunnassa.

- Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuushuolta eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan ja poistetaan tehokkaasti.
- Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.
- Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin.

3 Tulostavoitteet

3.1 Hallitusohjelmaa ja yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita toimeenpaneavat tulostavoitteet

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite: Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteelle asetetaan seuraavat toiminnalliset tulostavoitteet ja mittarit:

Tulostavoite 1: Asiantuntijoita on lähetetty sisäisen turvallisuuden kannalta tärkeisiin operaatioihin ja tehtäviin hallitusohjelman tavoitteiden mukaisesti.

Mittari 1: Suomen siviilikriisinhallinnan painopisteet ja ehdokasasettelut	
2026–2029	Suomen siviilikriisinhallinnan painopisteet, ml. SM:n painopisteet, on huomioitu rekrytoinnissa, koulutusvalinnoissa ja tutkimuksessa.
	Valinnat mitä tehtäviä esitetään avattaviksi ja ehdokasasettelut on tehty sisäisen turvallisuuden näkökulma huomioiden.
2026	CMC raportoi painopisteiden toimeenpanon etenemisestä tulosohejausta tukevissa kokouksissa ja SM-UM-CMC - kolmikantakokouksissa.
Mittari 2: SM:n hallinnonalan asiantuntijoiden osuus kaikista siviilikriisinhallinta-asiantuntijoista	
2026–2029	Vähintään 30 %
Mittari 3: Määrällinen ja laadullinen osallistumistaso	
2026–2029	CMC on saavuttanut ja ylläpitänyt sovitun osallistumistason operaatioissa, joissa Suomi edistää toimialueiden ja etenkin Ukrainan yhteiskunnallista vakautta sekä torjuu hallitsematonta siirtolaisuutta. CMC:llä on valmius lähettää asiantuntijoita hybridi- ja kyberuhkiin vastaamisen tehtäviin.

Tulostavoite 2: Suomen siviilikriisinhallintaan osallistuminen on vaikuttavaa ja vastaa niin kahden- kuin monenvälisiin sitoumuksiin.

Mittari 1: Aktiivinen sidosryhmäyhteistyö liittyen EU-siviilikriisinhallinnan suorituskykyjen ja vaikuttavuuden kehittämiseen kansallisesti ja EU-tasolla (EU:n siviilikompakti)	
2026–2029	CMC on osallistunut ja tukenut sekä EU:n siviilikompaktin kansallisen toimeenpanosuunnitelman (NIP) että klusteriprosessin toimeenpanoa. Kansallisesti CMC on omalta osaltaan mahdollistanut kokonaisvaltaisen kriisinhallinnan vaikuttavuuden arvioinnin mallin rakentamista. CMC on osallistunut kompaktin kaikkien kolmen klusterien työhön.
	CMC on osallistunut ja tukenut sekä kansallisen toimeenpanosuunnitelman (NIP) että jäsenvaltioiden resurssien vahvistamisen (klusteriprosessin) toimeenpanoa. CMC on tukenut mahdollisen seuraavan EU:n siviilikompaktin laadintaa. CMC on osallistunut kansallisen, kokonaisvaltaisen kriisinhallinnan vaikuttavuuden arvioinnin mallin luomiseen ja omaa valmiudet toimia mallin mukaisesti.
Mittari 2: EU-siviilikompaktin toimeenpano (Suomen EU-sitoumus)	
2026–2029	CMC on osallistunut ja tukenut sekä kansallisen toimeenpanosuunnitelman (NIP) että klusteriprosessin toimeenpanoa. CMC on tukenut mahdollisen seuraavan EU:n siviilikompaktin laadintaa.

	CMC on tukenut uuden kansallisen toimintaohjelman (NIP) valmistelua vuonna 2027.
Mittari 3: YK-operaatioihin lähetettävien suomalaisten poliisiasiantuntijoiden määrä (Suomen YK-sitoumus)	
2026–2029	Noin 20 poliisiasiantuntijaa
Mittari 4: Aloitteellisuus ja vaikuttaminen kansainvälisten järjestöjen jäsenenä	
2026	YK-turvallisuusneuvostokampanjan valmistelua on tuettu (mm. kartoittamalla Suomen ja sisäministeriön kannalta keskeisiä tehtävähakuja sekä suunnittelemalla TKI-resursseja YK-teemoihin).
2027–2028	YK-turvallisuusneuvostokampanjaa tuetaan aktiivisesti tukien UM:n laatimaa kampanjaohjelmaa

Viraston oma tavoitekokonaisuus: Kriisinhallintakeskus pitää yllä laadukasta palvelutasoa ja huomioi kansainvälisten sitoumusten toimeenpanotavoitteet.

Tulostavoite 3: Kriisinhallintakeskuksen palvelutaso on riittävää ja vastaa asiakkaan tarpeisiin.

Mittari 1: Kriisinhallintakeskuksen lähettämien asiantuntijoiden alueellisen tilannetiedon tuottaminen valtioneuvoston ja operatiivisen viranomaisen tarpeiden mukaisesti	
2026–2029	CMC on selvittänyt tiedon tarpeet SM:n hallinnonalan ja valtioneuvoston kanssa. Teemaraportit on laadittu sisäisen turvallisuuden kannalta tärkeiden aiheiden näkökulmasta ja jaettu laajasti SM:ssä ja SM:n hallinnon alalla sekä valtionhallinnossa. CMC osallistuu omalla asiantuntemuksellaan SM KVV:n tilannekuvatilaisuuksien järjestämiseen asiantuntijoiden kokemuksen hyödyntämiseksi paremmin valtionhallinnossa.
Mittari 2: Asiantuntijoiden turvallisuus, työhyvinvointi ja työnantajan huolenpitovelvoitteen toteutuminen siviilikriisinhallintatehtävissä	
2026–2029	Laadullinen itsearviointi on toteutettu jatkuvana prosessina kerätyn palautteen perusteella.
	On tiedotettu ja tuettu aktiivisesti operaation toimeenpanijan työhyvinvointiin vaikuttavien mekanismien kehittämistä ja toteutumista (esim. syötteiden lähettäminen -asiakirjojen CivCom-käsittelyiden pääkaupunkiohjeisiin).
	On varmistettu ja laajennettu pääsyä kotimaisten tahojen turvallisuuden tukimekanismien piiriin (mm. matkahätäpalvelut, UM:n konsulipalvelut)
Mittari 3: Koulutustoiminnan laatu	
2026–2029	Koulutusprosessien laatu on varmistettu laatujärjestelmän mukaisilla sisäisillä auditoinneilla. Auditoinnin tuloksia on hyödynnetty koulutuksen kehittämisessä.
Mittari 4: Siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden uraporrasmallin toimeenpano	
2026–2029	Siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden uraporrasmallia on toimeenpantu siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden koulutuksessa, rekrytoinneissa ja jatkopyyntöjä hyväksyttäessä läpileikkaavana teemana
Mittari 5: Siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden rekrytointi	
2026–2029	Kokonaisharkintaa on käytetty siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden rekrytoinneissa ja jatkopyyntöjä hyväksyttäessä läpileikkaavana teemana vaikuttavuuden maksimoimiseksi.

3.2 Virastolle asetettavat muut tavoitteet

Kriisinhallintakeskuksen vaikuttavuustavoitteet

	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Tunnusluku/mittari	toteutuma	arvio	tavoite	tavoite	tavoite	tavoite
Valitut siviilikriisinhallinta-asiantuntijat (ns. läpimeno%) ¹⁾	71	50	50	50	50	50
Valitut vaalitarkkailijat (Etyj ja EU) (ns. läpimeno%)	77	80	80	80	80	80

¹⁾ Siviilikriisinhallinnan budjetin käyttöä lasketaan ennakoivasti sen mukaan, että asiantuntijoista kokonaisuudessaan menee läpi 40 prosenttia vuosittain. Viimeisimmän lakiuudistuksen jälkeen (5/2022) moni asiantuntija hakeutuu tehtävästä toiseen, mikä kasvattaa läpimenoprosenttia, muttei vaikuta budjettiin.

Toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteet

	2024 toteutuma	2025 arvio	2026 tavoite	2027 tavoite	2028 tavoite	2029 tavoite
Palvelukyky ja laatu						
Siviilikriisinhallinta-asiantuntijoiden määrä (vuosittainen keskiarvo)	134	115	135	130	130	130
Avattujen siviilikriisinhallinnan kansainvälisten tehtävien määrä	81	80	80	80	80	80
Koulutettujen määrä 1 ²³	188 ⁴	220	240	240	240	240
Hakemusten määrä siviilikriisinhallintatehtäviin	388	300	300	300	300	300
Hakemusten määrä siviilikriisinhallinnan peruskoulutukseen	249	260	200	200	200	200
Palvelussuhteiden määrä skh	152	150	150	150	150	150
Palvelussuhteiden määrä vaalitarkkailu (Etyj)	33	30	30	30	30	30
Palvelussuhteiden määrä vaalitarkkailu (EU)						
Julkaisujen määrä yhteensä (sisältäen teemaraportit)	8	6	6	6	6	6
Teemaraporttien määrä	3	2	2	2	2	2
Asiantuntijoiden osuus korkeamman tason tehtävissä (VL 6 ja siitä ylöspäin), %	29	25	25	25	25	25
SKH-tehtävistä palaavien asiantuntijoiden arvio CMC:n toiminnasta, asteikko 1–5	-	-	4	4	4	4
Hallintokanteluiden määrä, kpl			0	0	0	0
Toiminnan tehokkuus						
Koulutuksen hinta / oppilas, euroa	773	743	745	748	748	748
Siviilikriisinhallintaoperaatiossa olevan asiantuntijan keskimääräinen kustannus / siviilikriisinhallinta-asiantuntija, euroa	143 592	145 000	145 000	145 000	145 000	145 000
Koulutettujen määrä / koulutusyksikön htv-määrä	57	35	35	35	35	35
Ulkopuolisen rahoituksen hankkeet	2	1	1	1	1	1

4 Voimavarojen hallinta

Viraston toiminnan ja organisaation kehittämisessä huomioidaan valtion henkilöstöstrategia.

Tulostavoite 4: Johtaminen on ammattitaitoista ja tukee tuloksellisuutta.

Mittari 1: HenkilöstöBaro: Johtamisen indeksi (asteikko 1–4)	
2026	3,1 (2025: 2,99)
	Valtion henkilöstöstrategian toimeenpanoa on jatkettu hyvän johtamisen kehittämisen toimin.

Tulostavoite 5: Henkilöstö voi hyvin.

Mittari 2: Henkilöstön hyvinvointi	
2026	HenkilöstöBaro: "Kokonaistyytyväisyys, indeksi": 3,2 (2025: 3,09)
	Sairauspoissaolot, pv/HTV: 5 pv/htv (v. 2025 arvio: 5, v. 2024: 4,8,)

	Toteuma 2024	Arvio 2025	Tavoite 2026	Alustava tavoite 2027	Alustava tavoite 2028	Alustava tavoite 2029
Henkilötyövuosien määrä, htv	27	25	24	23	23	23

²

³ 2025 alkaen koulutettujen määrä sisältää kaikki koulutetut (siviilikriisinhallinta, vaalitarkkailu, peruskoulutukset, syventävät kurssit, perehdytyskoulutukset, ym.). Määrä ei toistaiseksi sisällä verkkokursseja, seminaareja tai infotilaisuuksia.

⁴ Pitää sisällään peruskursseilla, HEAT-kursseilla ja syventävillä kursseilla koulutetut suomalaiset asiantuntijat.

TOIMINNAN RAHOITUS Viraston toimintamenomomentti 26.01.04 (1000 euroa)	2024 Toteuma	2025 TA	2026 TAE	2027 Kehys	2028 Kehys	2029 Kehys
Siirtynyt edelliseltä vuodelta	315	453	284	146	8	0
TA ja LTAt / kehys	2434	2203	2203	2203	2203	2203
Käytettävissä oleva rahoitus	2749	2656	2487	2349	2211	2203
Menot	2358	2372	2341	2341	2211	2203
Tulot	62	0	0	0	0	0
Nettomenot	2489	2203	2341	2341	2211	2203
Siirtyy seuraavalle vuodelle	453	284	146	8	0	0

Kriisinhallintakeskus toimeenpanee tuottavuusohjelmaa ja toteuttaa vuodelle 2026 suunnitellut toimet.

Kriisinhallintakeskus (1000 euroa)	2025	2026	2027	2028	2029
Sopeuttamistarve	167	234	181	181	181
Sopeutuskohde, yhteensä	167	234	181	181	181
Menojen vähentäminen	30	50	60	74	181
Muut viraston tuottavuus/sopeuttamistoimet	137	184	121	107	

5 Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset

Tulossopimus on laadittu vuosille 2026–2029 ja sitä tarkistetaan vuosittain toimintaympäristöä vastaavaksi.

Tulostavoitteiden etenemistä vuoden aikana seurataan erikseen annettavien tarkempien ohjeiden mukaisesti. Vuosittaisesta tuloksellisuudesta virasto raportoi toimintakertomuksessa, joka on osa tilinpäätöstä.

Helsinki, 3.12.2025

Kansliapäällikkö Matti Sarasmaa

Sisäministeriö

Ylijohtaja Laura Yli-Vakkuri

Sisäministeriö

Johtaja Timo Hämäläinen

Kriisinhallintakeskus