

**Poliisihallituksen
tulossopimus vuosille 2026–2029**

Sisällys

1	Strategiset linjaukset.....	3
2	Yhteiskunnallinen vaikuttavuus.....	4
3	Tulostavoitteet	4
4	Voimavarojen hallinta	10
5	Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset.....	11

1 Strategiset linjaukset

Poliisin hallinnosta annetun lain (110/1992) mukaan Poliisihallituksen tehtävänä on sisäministeriön ohjauksen mukaisesti:

- 1) suunnitella, kehittää, johtaa ja valvoa poliisitoimintaa ja sen tukitoimintoja alaistensa poliisiyksiköiden osalta;
- 2) vastata poliisin tehtäviin liittyvien kansalaisten palvelujen tasapuolisesta saatavuudesta ja laadusta maan eri osissa;
- 3) päättää alaistensa poliisiyksiköiden välisestä yhteistoiminnasta;
- 4) vastata alaistensa poliisiyksiköiden tulosohtauksesta ja voimavarojen suuntaamisesta niille;
- 5) huolehtia muista sille säädetyistä tai määrätyistä tehtävistä.

Poliisihallituksen tärkein tehtävä on ihmisten palveluiden turvaaminen siten, että niiden saatavuus ja laatu toteutuvat tasapuolisesti koko maassa ja sen eri osissa. Se koskee hälytystoiminnan lisäksi myös muita poliisin palveluita, kuten rikostorjuntaa, lupapalveluita, valvontaa sekä ennalta estävää työtä. Huolimatta poliisille osoitetuista merkittävistä resurssilisäyksistä sekä viime että nykyisellä hallituskaudella peruspalveluiden alueelliset erot eivät ole merkittävästi parantuneet. Vuonna 2026 tulee kiinnittää erityistä huomioita Poliisihallituksen ydintehtävien suorittamiseen.

Pääministeri Orpon hallitusohjelman tavoitteena on vahva ja välittävä Suomi, joka pärjää maailman myrskyissä.

Poliisia koskevat keskeisimmät hallitusohjelmakirjaukset ovat:

- Poliisin läsnäolo turvataan koko maassa. Hallitus nostaa poliisitehtävissä toimivien määrän 8000 poliisihenkilötyövuoteen vaalikauden loppuun mennessä. Lisäys tehdään poliisin operatiivisen toiminnan vahvistamiseen.
- Hallitus vahvistaa rikostorjuntaa kansalaisten turvallisuuden ja viranomaisia kohtaan koetun luottamuksen lisäämiseksi. Vahvistetaan digitalisaatiota sekä rikostutkinnassa että torjunnassa.
- Hallitus torjuu voimakkaasti järjestäytyntä rikollisuutta, nuoriso- ja katujengirikollisuutta, terrorismia sekä väkivaltaa.
- Kyberuhkien havaitsemista ja torjuntaa parannetaan.
- Tehostetaan poliisin, Maahanmuuttoviraston ja muiden viranomaisten yhteystyötä palautusten täytäntöönpanemiseksi ja poistetaan tiedonvaihdon esteitä.
- Poliisin resurssit turvataan pitkäjänteisesti ja ennakoitavasti siten, että poliisin mahdollisuudet pitkän aikavälin toiminnan suunnitteluun paranevat. Lisätään poliisin perusrahoitusta ja kehitetään poliisin rahoitusmallia tämän tavoitteen mukaisesti.
- Hallitus varmistaa, että poliisilla on käytettävissään työssään tarvitsemansa kalusto sekä terveet ja turvalliset toimitilat.
- Hallitus selvittää mahdolliset poliisikoulutuksen uudistamistarpeet. Toteutetaan hallinnonalarajat ylittävä toimenpidekokonaisuus sen varmistamiseksi, että poliisikoulutukseen on tulevana vuosina saatavilla riittävästi hakuvaatimukset täyttäviä hakijoita.

Toimintaympäristön keskeiset haasteet

Geopoliittinen epävakaus ja globaalit jännitteet vaikuttavat edelleen vahvasti toimintaympäristössä. Se edellyttää poliisilta monipuolista suorituskyyä yllättävissä tilanteissa aina paikallisista ääri väkivallanteoista valtakunnallisesti nopeasti eteneviin vaativiin ja poikkeuksellisiin tilanteisiin. Vakavimpien tekojen taustalla (hybridivaikuttaminen, sabotaasi ja laajat tietomurrot) voi olla myös valtiollinen toimija tai sen lukuun toimiva taho.

Nato-jäsenyyden myötä Naton harjoitusten ja joukkojen pysyvä sekä väliaikainen läsnäolo-olo ja toiminta Suomen alueella kasvavat merkittävästi. Poliisin on myös varauduttava Ukrainan sodan jälkeisiin vakaviin ja monimuotoisiin heijastusvaikutuksiin sisäiseen turvallisuuteen, kuten sotarikostutkintaan, aseiden tai räjähteiden liikkuvuuteen, rikollisverkostojen laajentumiseen ja huolta aiheuttaviin henkilöihin, joiden kynnys väkivallan käyttämiseen voi olla madaltunut.

Laiton maahantulo EU:n eteläisillä ulkorajoilla ylläpitää Suomeen sisärajojen kautta suuntautuvan laittoman maahantulon uhkaa. Operatiivisen toiminnan avulla voidaan ehkäistä vaikutuksia yleiselle järjestykselle ja turvallisuudelle.

Poliisille ilmoitettujen rikosten ja vakavien rikosten määrät ovat olleet useamman vuoden kasvussa ja se heijastelee myös poliisin palvelutasoon. Ampuma-aseiden ja teräaseiden sekä päihteiden käytöstä johtuva aggressiivisuus näkyy yleisillä paikoilla ja myös poliisin tehtävillä yhä enenevässä määrin.

Suomessa vaikuttavaan järjestäytyneen rikollisuuteen kuuluu tunnuksellisten ryhmien lisäksi erilaisia verkostoja, klaaneja ja muita organisaatioita, joilla on lähes poikkeuksetta kansainvälisiä yhteyksiä. Katujengitilanne on pysynyt ennallaan ja nuorten väkivaltarikollisuudessa ei ole kokonaisuutena arvioiden merkittävää muutosta.

Segregaatiokehitys voi johtaa vaikeasti tavoiteltaviin yhteisöihin ja jännitteisiin viranomaisten ja ihmisten välillä. Uhkailut viranomaisia kohtaan voivat kasvaa, etenkin jos samaan aikaan kasvaa myös oman kädenoikeus - ilmiö. Radikalisoitumisen ja ääriliikkeiden seuranta ja torjunta tulevat yhä keskeisemmiksi.

Rikollisryhmät hyödyntävät yhä laajemmin tietoverkkoja, valmiita ohjelmistoja tai teknistä infrastruktuuria rikosten toteuttamisessa tai toiminnan tukena. TVA-petosten määrä kasvaa ja toteutustavat kehittyvät edelleen. Tekoäly, pimeä verkko ja päästä päähän salattujen viestintäsovellusten käyttö ja kryptovaluutat mahdollistavat rikollisen toiminnan. Kehitys yhdistettynä uusiin teknologioihin ja kansainvälisiin yhteyksiin haastaa merkittävästi rikostorjuntaa ja muuttaa jatkuvasti poliisin tehtäväkenttää. Teknologinen kehitys ja kyberrikollisuuden kasvu (huijaukset, tietomurrot, identiteettivarkaudet) vaativat poliisilta uudenlaista osaamista. Samalla tekoäly, valvontateknologiat ja data-analytiikka voivat tukea poliisin työtä.

Toimintaa ohjaa tiukat julkisen talouden reunaehdot, mutta poliisin tehokkaat tuottavuustoimet ja poliisille osoitettavat uudet toimivaltuudet sekä niiden täysi hyödyntäminen tasapainottavat tilannetta.

2 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Sisäministeriön hallinnonalan konsernistrategia on julkaistu 14.12.2023.

Konsernistrategiassa hallinnonalan toiminnalle on asetettu seuraavat yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet:

- Kiireellisten viranomaispalveluiden saavutettavuus on hyvä.
- Väkivalta ja onnettomuudet vähenevät. Jengi- ja järjestäytynyt rikollisuus eivät saa kasvusijaa suomalaisessa yhteiskunnassa.
- Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuushkaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan ja poistetaan tehokkaasti.
- Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.
- Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin.

3 Tulostavoitteet

3.1 Hallitusohjelmaa ja yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita toimeenpanevat tulostavoitteet

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite: Kiireellisten viranomaispalvelujen saavutettavuus on hyvä.

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteelle asetetaan seuraavat toiminnalliset tulostavoitteet ja mittarit:

Tulostavoite 1: Poliisin palveluiden saatavuus ja laatu paranevat palvelutasoa valtakunnallisesti yhdenmukaistamalla.

Poliisin ydintoimintojen tuloksellisuuden tavoitteet ovat kohdan 3.2. taulukossa. Lisäksi asetetaan seuraavat poliisin palvelujen tuottamista ja saatavuutta koskevat tavoitteet.

Mittari 1: Poliisiyksiköiden välinen yhteistoiminta palveluiden tuottamisessa	
2026	lisääntyy edellisvuodesta
2027	on vakiintunutta ja aktiivista
2028–2029	yhteistoiminta on tehostanut poliisin palveluiden tuloksellisuutta ja parantanut palveluiden laatua
Mittari 2: Valvonta- ja hälytyspalvelujen toimintavalmiusaika	
2026–2029	Toimintavalmiusaika A-luokan tehtävissä, tavoitteet kohdassa 3.2. taulukossa.

	Laadullinen arvio valvonta ja hälytyspalvelujen tasapuolisesta toteutumisesta samankaltaisilla alueilla perustuen viiden riskialueen toimintavalmiusaikojen toteutumiseen: • isot kaupungit enintään 11 min • kaupunkimainen kunta enintään 18 min • taajaan asuttu kunta enintään 30 min • maaseutumainen kunta enintään 35 min • hiljainen maaseutumainen kunta enintään 55 min
Mittari 3: Rikostorjunnan prosessien yhdenmukaisuus	
2026	Rikostorjunnan prosessit ovat yhdenmukaistettu valtakunnallisesti. Esitutkintaprosessi on nopeutunut ja tutkinnan laatu on parantunut. Kentän nopea esitutkinta on käytössä valtakunnallisesti.
2027–2029	Rikostorjunnan prosesseja on kehitetty edelleen lainsäädäntömuutokset huomioiden. Ks. tavoitteet kohdan 3.2 taulukossa.
Mittari 4: Esitutinnan sujuvoittaminen	
2026	Esitutinnan prosessit on sähköistetty.
2027–2029	Rikosprosessin sujuvoittamistoimet ovat nopeuttaneet esitutkintaa osana rikosprosessiketjua. Esitutkintaa tehostavat lainsäädäntömuutokset (HO) on huomioitu toiminnassa (ml. sakkomenettelyn uudistaminen).
Mittari 5: Maksullisten lupapalvelujen kustannusvastaavuus	
2026–2029	Lupapalvelut tuotetaan kustannusvastaavasti ja 10-vuotinen passi otetaan käyttöön.
Mittari 6: Lupapalvelujen saatavuus	
2026–2029	Sähköisen asiointin (ml. aseluvat) ja ajanvarauksen käyttö lisääntyy. Ks. tavoitteet 3.2 taulukossa. tavoitteet kohdan 3.2. taulukossa
Mittari 7: Maksullisten lupapalvelujen laatu	
2026	Maksullisen toiminnan palvelutasoa on kehitetty laatumittariston avulla.
2027–2029	Laatumittaristo on ohjannut maksullisen toiminnan palvelutason kehittämistä.
Mittari 8: Laillisuusvalvontaa kehitetään parantamaan poliisitoiminnan laatua	
2026	Laillisuusvalvonnan tilastointia ja mittaristoa on hyödynnetty osana laillisuusvalvonnan kehittämistä ja toiminnon vaikuttavuutta.
2027	Poliisihallituksen laillisuusvalvonnan prosesseja on kehitetty ja toiminnon riippumattomuus on varmistettu.
2028–2029	Laillisuusvalvonnan vaikuttavuus on parantunut oma-aloitteisen valvontatyön kautta ja laillisuusvalvonta parantaa poliisitoiminnan laatua.
	Poliisin laillisuusvalvonnan rooli on vahvistanut luottamusta poliisiin.

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite: Väkivalta ja onnettomuudet vähenevät. Jengi- ja järjestäytynyt rikollisuus eivät saa kasvusijaa suomalaisessa yhteiskunnassa.

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteelle asetetaan seuraavat toiminnalliset tulostavoitteet ja mittarit:

Tulostavoite 2: Väkivalta, järjestäytynyt rikollisuus sekä nuoriso- ja jengirikollisuus vähenevät käyttämällä monipuolisesti poliisin rikostorjunta- ja moniviranomaisyhteistyön keinoja (HO).

Mittari 1: Väkivalta, nuoriso-, jengi- ja järjestäytyneen rikollisuuden tehokas torjunta	
2026	Rikostorjunnan tilannekuvan prosessit, rikostiedustelu, kohdetorjunta ja viranomaisyhteistyö on johdettua, tehokasta ja toimivaa (kohdevalinta, resurssien kohdentaminen, priorisointi). Poliisin läsnäolo verkossa on tehokasta ja toimivaltuuksia on käytetty verkkoympäristössä kattavasti.
2027	Parhaita kansainvälisiä käytäntöjä on otettu käyttöön rikostorjunnan tehostamiseksi (HO). Järjestäytyneen rikollisuuden hallinnollista torjuntaa koskevat säännökset (HO) on koulutettu ja otettu käyttöön.
2026–2029	Alaikäisten tekemien ja heihin kohdistuvien rikosten tutkinnan tehokkuus, perustuen rikosten paljastamisen tehokkuuteen (laatu ja kiireellisyys huomioitu) sekä tavoitteet kohdan 3.2 taulukossa.
Mittari 2: Nuoriso- ja katujengirikollisuuden määrä vähentyy edellisvuodesta	
2026–2029	Määrällinen ja laadullinen arvio perustuen seuraavien mittareiden toteutumaan (tavoitteet kohdan 3.2 taulukossa; henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten lkm, nuorten väkivalta- ja ryöstörikosten lkm, tunnistettujen katujengeihin kuuluvien henkilöiden lkm, tunnistettujen katujengeihin kuuluvien henkilöiden epäillyksi tekemien rikosten lkm, tunnistettuihin katujengeihin kuuluvien henkilöiden epäillyksi tekemien vakavien rikosten lkm).
Mittari 3: Ennalta estävän työn tuloksellisuus	

2026	Poliisin ydintoiminnoissa ennalta estävän työn suoritteita ja vaikuttavuutta mitataan valtakunnallisesti yhdenmukaisesti.
2027	Ennalta estävän toiminnan tuloksellisuus ja vaikuttavuus on parantunut edellisvuodesta. Ks. myös tavoitteet kohdan 3.2 taulukossa.
2026–2029	Poliisi on lisännyt omalta osaltaan ankkuritoimintaa ja vaikuttanut asiakkaiden ohjautumiseen tarvittaviin jatkopalveluihin.
	Valtakunnallisesti yhtenäinen poliisin ja koulujen yhteistyön malli lisää ennalta estävän työn tuloksellisuutta.
Mittari 4: Kansallinen rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen riskiarvion toimeenpano	
2026	Kansalliset järjestelyt rahanpesun ja terrorismin rahoittamisen riskiarvion päivittämiselle ja toimintasuunnitelman tehokkaalle toimeenpanolle on luotu.
2027–2029	Kansalliset järjestelyt on vakiinnutettu osaksi toimintaa.

Tulostavoite 3: Liikennekuolemat puolittuvat vuoteen 2030 mennessä ja vakavat liikenneloukkaantumiset vähenevät osaltaan poliisin liikenneturvallisuustyöllä.

Ks. tavoitteet kohdan 3.2. taulukossa.

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite: Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuushukkaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan tai poistetaan tehokkaasti.

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteelle asetetaan seuraavat toiminnalliset tulostavoitteet ja mittarit:

Tulostavoite 4: Tehostetaan laittoman maahantulon torjuntaa, palautusten nopeaa täytäntöönpanoa sekä yhteistyötä ja tietojen vaihtoa Maahanmuuttoviraston ja muiden viranomaisten kanssa (HO).

Mittari 1: Poliisin palautustoiminnan tehokkuus	
2026	Palautustoiminta on toteutunut uuden lainsäädännön ja valtakunnallisesti yhdenmukaisen prosessin mukaisesti.
	Poliisilla on valmius muuttoliike- ja turvapaikkasopimuksen (paktin) täytäntöönpanoon, ml. tehokkaammat prosessit, kesäkuussa 2026.
	Palautusten toimeenpanon priorisointikäytännöt ja painopisteet sekä linjausvastuut on määritetty prosessiin osallistuvien viranomaisten kesken. Paluiden tilannekuva on kehitetty kehittäminen ennakoivampaan suuntaan yhteistyössä Migrin ja rajavartiolaitoksen kanssa.
2027	Palautustoiminta on tehokasta. Ks. tavoitteet kohdan 3.2 taulukossa
Mittari 2: Palautettavien määrän tilastointi	
2026–2029	Ajantasainen tieto ja tilannekuva palautettavissa olevien henkilöiden määrästä tukee operatiivisen toiminnan järjestämistä.
Mittari 3: Laittoman maahantulon ja maassa oleskelun vastaisten toimien tehostaminen	
2026	Operatiivista valvontatoimintaa on analysoitu ja sen tuloksellisuus on parantunut. Hakemusten seulontaa vahvistamalla ehkäistään tehokkaasti väärinkäytöksiä sekä riskejä sisäiselle ja kansalliselle turvallisuudelle oleskelulupahakemusten käsittelyvaiheessa. Poliisi osallistuu maahanmuuton lähtöalueilla tapahtuvaan hanketoimintaan sovittujen aikataulujen mukaisesti.
2027	Tuloksellisuus on parantunut.
2028–2029	Tehostuneet toimintamallit ovat vakiintuneesti käytössä.
Mittari 4: Maassa oleskelun edellytysten aktiivinen valvonta	
2026	on lisätty
2027	on lisätty
2028–2029	Maassaolon edellytysten valvonta on osa vakiintunutta poliisitoimintaa kaikissa poliisin ydintoiminnoissa.

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoite: Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteelle asetetaan seuraavat toiminnalliset tulostavoitteet ja mittarit:

Tulostavoite 5: Poliisi on varautunut, tunnistaa ennalta ja antaa oikeinmitoitettun vasteen erilaisiin turvallisuushukkiin kaikissa oloissa.

Mittari 1: Poliisin valmiuden ja varautumisen toimenpiteet, suunnitelmat ja tilannekuva
--

2026–2029	Laadullinen arvio siitä, ovatko nämä toimenpiteet ajantasaiset muuttuvien hybridi- ja muiden uhkien varalta (huomioiden erityisesti SM:n hallinnonalan yhteistyö) ja tutkitaanko kriittiseen infrastruktuuriin kohdistuvat rikokset tehokkaasti hybridivaikuttamisen tunnistamiseksi.
Mittari 2: Poliisin valmiusyksikön suorituskyky (ml. kv-tehtävät) ja valtion ylimmän johdon suojaus	
2026–2029	Toimintaa on kehitetty vuosittain ja kansainvälistä apua on vastaanotettu ja annettu.
Mittari 3: Poliisin pilvikehitysympäristöt	
2026	On luotu pilviympäristöt, jotka ovat osa valtionhallinnon ICT:n kokonaisarkkitehtuuria
2027	Pilviympäristöt ovat turvalliset ja tietojärjestelmien korjausvelka on hallinnassa.
Mittari 4: Virve 2 viranomaisverkon käyttöönotto	
2028	Poliisi on ottanut käyttöön.
2029	Viestintä poliisin ja muiden viranomaisten kesken on tehokasta ja turvallista.
Mittari 5: Poliisin suorituskykymäärittely materiaalivarautumisen perustana	
2026–2027	Poliisin suorituskyvyt on määritelty ja niiden kehittämiseen on rakenne. Lisäksi on määritelty koulutus- ja materiaalitarpeet tavoitetasoihin.
2028–2029	Poliisin suorituskykymäärittely tukee koulutussuunnitelmaa sekä pitkän aikavälin hankintasuunnittelua.

Viraston oma tavoitekokonaisuus: Poliisin pitkän aikavälin toimintaedellytykset paranevat.

Tulostavoite 6: Palveluja ja tuottavuutta on parannettu lisäämällä tiedolla johtamista ja digitalisaatiota sekä kehittämällä pitkän aikavälin suunnittelua (HO).

Mittari 1: Tuottavuusohjelman toimeenpano	
2026	Hallinto- ja tukitoimien kehittämistä koskevien toimeenpanosuunnitelmien täytäntöönpano on käynnissä. Kustannusten hillintätoimia toteutetaan suunnitelmallisesti kaikilla tasoilla. Kustannusjohtamista on tehostettu. Pitkän aikavälin hankintasuunnittelu on käynnistynyt viidelle vuodelle.
2027	Tuottavuusohjelman toimeenpanolla on aikaansaatu tuottavuusohjelman mukainen sopeuttamiselle asetettu tavoitetaso. (Kohdan 4 "Tuottavuusohjelma"-taulukko).
2028–2029	Tuottavuusohjelman toimeenpanolla on aikaansaatu tuottavuusohjelman mukainen sopeuttamiselle asetettu tavoitetaso. (Kohdan 4 "Tuottavuusohjelma"-taulukko). Tuottavuusohjelmalla saavutetut vaikutukset ovat pysyviä ja tuottavuusohjelman toimet ovat osa normaalia pitkän aikavälin suunnittelua ja toiminnan toteuttamista.
Mittari 2: Poliisin toiminnan tuottavuus	
2026	Päätöksenteko perustuu kokonaisvaltaiseen ja aiempaa laajempaan tilannekuvaan, joka sisältää talouden ajantasaisen kuvan, toiminnallisen suorituskyvyn, henkilöstö sekä riskienhallinnan kokonaisuuden.
2027	Poliisin pitkän aikavälin taloudellinen suunnittelu on vahvistunut ja kustannusjohtaminen on merkittävä osa johtamista.
2026–2029	Tuottavuuden ja toiminnan tehokkuuden tavoitteet kohdan 3.2 taulukossa.
Mittari 3: Poliisin toimitilakustannusten nousun hillitseminen	
2026	Toimintalähtöisen verkostotarkastelun ja tuottavuusohjelman mukaiset toimenpiteet ovat käynnissä.
2027–2029	Toimintalähtöisen verkostotarkastelun ja tuottavuusohjelman mukaiset toimenpiteet ovat käynnissä, tuottavuusohjelman osalta osin toteutettu
Mittari 4: ICT-tuottavuustoimet	
2026	Poliisin ICT-modernisointiohjelma on valmis. ICT-tuottavuustoimenpiteet ovat käynnissä ja tuottavuustoimenpiteillä on saatu kustannuksia hillittyä. Valtakunnallisesti yhtenäiset ICT-prosessit on otettu käyttöön poliisissa poliisilaitosten perustietotekniikkapalveluiden osalta.
2027	Kaikki keskeiset ICT-tuottavuustoimenpiteet pl. hankesidonnaiset toimet ovat käynnissä suunnitelmallisesti ja suurin osa toimenpiteistä on toteutettu. ICT-kustannusten nousu on hidastunut. Yhtenäinen tietojärjestelmien ylläpitomalli ja kehittämismalli on otettu käyttöön valtakunnallisesti. ICT on kokonaisuutena yhdessä ohjausvarressa ja hyödyntää yhtenäisiä toimintamalleja valtakunnallisesti.
2028	Pitkäkestoisia useita vuosia vaativat tuottavuustoimenpiteet ICT:n osalta on saatu valmiiksi ja ovat osoitettavissa.
Mittari 5: Poliisin ICT- hankkeiden toimeenpanon vahvistaminen	
2026	On varmistettu kriittisimmiksi tunnistettujen ICT-hankkeiden tehokasta läpivientiä painottaen mm. resurssointia ja yhteen toimivuutta (TUJU-ohjelma 4,2 M€, TIKO-ohjelma 0,74 M€

	edellyttäen ulkop. rahoitusta, Virve2-käyttöönottohanke 9,97 M€, ICT-modernisointiohjelma 1,82 M€ sekä Timantti -verkon ja -kansion kehittämishankkeet 3,06 M€) On tehostettu ICT-hankkeiden päätöksentekoa ja ohjausta, prosessia ja sen tehokkuutta sekä vaikuttavuuden seurantaa.
2027–2029	Uudistettu ICT-hankemalli on otettu täysmääräisesti käyttöön. On varmistettu kriittiseksi tunnistettujen ICT-hankkeiden läpivienti. On tehostettu riskienhallinnan prosessia ICT-hankkeissa, erityisesti niiden mahdollisten poikkeamien osalta, jotka voivat vaikuttaa aikarajoihin, budjettiin tai suorituskykyyn. On otettu systemaattiseen käyttöön jälkikäteisarviointi lopputuotteen tehokkaan käyttöönoton varmistamiseksi.

Tulostavoite 7: Poliisin henkilöstörakenne sekä osaaminen vastaavat toimintaympäristöä ja toiminnallisia tarpeita.

Ks. kohdan 3.2. taulukon tavoitteet

3.2 Virastolle asetettavat muut tavoitteet

Poliisitoimen vaikuttavuus

Tunnusluku/mittari	2024 toteutuma	2025 arvio	2026 tavoite	2027 tavoite	2028 tavoite	2029 tavoite
Rikoslakirikosten määrä, enintään	513 448	522 326	500 000	500 000	500 000	500 000
Häiriöindeksi ¹ , enintään	133,9	130	125	125	125	125
Tieliikenteessä kuolleet	176	170	160	145	130	120
Kansalaisten luottamus poliisin toimintaan, keskiarvo, vähintään asteikolla 1—4 ²	-	3,4	-	yli 3,4	-	yli 3,4

¹ Häiriöindeksissä painotetaan tiettyjen poliisille ilmoitettujen henkeen ja terveyteen sekä omaisuuteen kohdistuneiden rikosten ja tehtävien lukumäärät, jotka lasketaan yhteen. Näitä tiettyjä rikoksia ja tehtäviä on n. 40, Summa suhteutetaan alueen asukaslukuun. Mitä korkeampi arvo on, sitä enemmän häiriötä suhteutettuna asukaslukuun. Valtakunnallinen arvo 2014 = 100.

² Kansalaisten luottamusta poliisin toimintaan mitataan Poliisibarometri-tutkimuksen kysymyksellä "Missä määrin luotatte seuraavien viranomaisten toimintaan...?", 1 = erittäin vähän, 2 = melko vähän, 3 = melko paljon, 4 = erittäin paljon. Lähde: Poliisibarometri. Joka toinen vuosi tehtävä kansalaishaastattelu.

Valvonta- ja hälytystoiminta

	2024 toteutuma	2025 arvio	2026 tavoite	2027 tavoite	2028 tavoite	2029 tavoite
Palvelukyky ja laatu						
Tehtävien määrä yhteensä ¹ (A, B ja C)	997 025	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
josta oma-aloitteiset tehtävät, %	48,9	50,0	yli 50,0	yli 50,0	yli 50,0	yli 50,0
Toimintavalmiusaika A-luokan tehtävissä, min.	9,7	9,8	9,8	9,8	9,8	9,8
Palvelukyky aika B-luokan tehtävissä	17,6	alle 18	alle 18	alle 18	alle 18	alle 18
Valvontaindeksi (2014=100) ²	107,1	115	120	120	120	120
Poliisin poistamat henkilöt, kpl	2 202	2 300	2 350	2 400	2450	2500
- joista kolmansiin maihin, kpl	926	1289	1300	1325	1350	1375
Ulkomaalaisten säilöön otettujen, lkm.	877	964	1000	1025	1050	1075
Toiminnallinen tehokkuus						
Hälytystoiminnan tuottavuus (ABC-tehtävät/htv)	447	439	422	412	409	406
Hälytystoiminnan taloudellisuus (hälytystoiminnan kustannukset/ABC-tehtävät)	267	273	279	alle 245	alle 245	alle 245
Panokset						
Valvonnan kustannukset, 1000 euroa	137 779	142 000	145 000	146 000	147 000	148 000
Hälytystoiminnan kustannukset, 1000 euroa	265 993	273 000	279 000	283 000	285 000	287 000

¹ Tehtävien kokonaismäärä on seurattava mittari, jolle ei aseteta tavoitetta, vaan arvio v. 2026.

² Valvontaindeksissä painotetaan tiettyjä tehtäviä (järjestyksenvallvonta, yleisötöilaisuudet ja kokoukset, pahoinpitely, päihtynyt henkilö, häiriökäyttäytyminen, vahingonteko). Painotetut tehtävien lukumäärät lasketaan yhteen ja suhteutetaan alueen asukaslukuun. Mitä korkeampi arvo on, sitä enemmän valvontaa suhteutettuna asukaslukuun. Valtakunnallinen arvo 2014 = 100

Liikenneturvallisuus

	2024 toteutuma	2025 arvio ¹	2026 tavoite	2027 tavoite	2028 tavoite	2029 tavoite
Palvelukyky ja laatu						
Liikennevalvontaindeksi ⁴	107,6	107,8	108,0	108,2	108,5	108,7
Liikennetrikasindeksi ⁵	83,4	87,8	87,6	87,4	86,5	85,5

	2024 toteutuma	2025 arvio ¹	2026 tavoite	2027 tavoite	2028 tavoite	2029 tavoite
Toiminnallinen tehokkuus						
Liikennevalvonnan tuottavuus ilman automaattivalvontaa, liikenneerikokset/htv ²	312	312	312	>312	>312	>312
Panokset						
Liikenneturvallisuuden laskennalliset kustannukset (1 000 euroa)	56 785	60 000	62 000	63 000	65 000	65 000
Liikennevalvontaan käytetty työaika, htv ³ (sis. taksiliikenteen valvonta)	411	475	475	477	480	480
— josta raskaan liikenteen valvontaan käytetty työaika, (tunnit/1 640 htv)	44	50	50	51	51	52

¹⁾ Toiminnallisten tunnuslukujen osalta v. 2025 arvio perustuu alkuvuoden toteutumaan. Taloudellisuuden ja tuottavuuden tunnusluvut eivät ole vertailukelpoisia v. 2023 toteutuman kanssa, koska työajan kirjaamiskäytännöt Poliisissa ovat muuttuneet.

²⁾ Liikennevalvonnan tuottavuus, ilman automaattivalvontaa lasketaan seuraavasti: Liikennesuoritteet = ilmoitettujen rikosten määrä. HTV = liikennevalvonnan toteutuneet tunnit/1 640 (pois lukien automaattivalvonta).

³⁾ Tunnit/1 640

⁴⁾ Liikennevalvontaindeksi lasketaan poliisin liikennevalvontatehtävien, suoritteiden ja sidonnaisuusajojen avulla. v. 2015 = 100. Liikennevalvontaindeksi korkeampi arvo tarkoittaa, että on ollut enemmän valvontaa suhteutettuna asukasluukuun.

⁵⁾ Liikenneerikossindeksissä lasketaan poliisin kirjaamia liikenneerikoksia ja -rikkomuksia ja -virhemaksuja. v. 2015 = 100. Liikenneerikossindeksi korkeampi arvo tarkoittaa, että on ollut enemmän rikoksia suhteutettuna asukasluukuun.

Rikostorjunta

	2024 toteutuma	2025 arvio	2026 tavoite	2027 tavoite	2028 tavoite	2029 tavoite
Palvelukyky ja laatu						
Selvitetyt rikoslakirikokset (lkm.)	297 325	320 000	330 000	335 000	340 000	345 000
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenneerikokset), väh. (%)	46,3	48,4	50	51	52	53
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenneerikokset ja vakavat rikokset), väh. (%)	45,5	47,4	50	51	52	53
Vakavien rikoslakirikosten selvitystaso, vähintään (%)	60,4	64,7	66	68	69	70
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenneerikokset), ka, (vrk)	189	190	160	160	155	150
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenneerikokset ja vakavat rikokset), ka, (vrk)	177	179	160	150	145	145
Vakavien rikoslakirikosten tutkinta-aika, ka, (vrk)	326	337	300	280	270	270
Haltuun saatu rikoshyöty kaikissa rikoksissa (netto), milj. euroa	58	yli 38,0	yli 38,0	yli 38,0	yli 38,0	yli 38,0
Päätettyjen järjestäytyneen rikollisuuden juttujen määrä (kpl)	249	370	380	390	400	400
Päätettyjen talousrikosjuttujen määrä (kpl)	2 182	2 250	2 250	2 250	2 250	2 250
Alle 18-vuotiaaseen kohdistunut kiireellinen esitutkinta (kpl) ¹	23 923	23 000	24 800	24 800	24 200	24 200
Henkeen ja terveyteen kohdistuneiden rikosten määrä (kpl)	43 969	45 682	45 500	45 000	44 550	44 100
Nuorten väkivalta- ja ryöstörikosten määrä (kpl)	9369	9469	9300	9150	8950	8750
Katujengeihin kuuluvien henkilöiden määrä (kpl)	180	146 (8/2025)	alle 150	alle 145	alle 140	alle 135
Katujengeihin kuuluvien henkilöiden epäillyksi tekemien rikosten määrä (kpl)	603	341 (8/2025)	alle 500	alle 480	alle 460	alle 440
Katujengeihin kuuluvien henkilöiden epäillyksi tekemien vakavien rikosten määrä (kpl)	171	91 (8/2025)	alle 140	alle 130	alle 120	alle 110
Ankkuritoiminnan asiakastapaamiset, lkm.	7 300	5300 (arvio)	< 8 000	<8 000	<7 800	<7 600
Asiakkuudet ankkuritoiminnassa otettu käsittelyyn 14 vrk ilmoituksesta, %-osuus asiakastapaamisista / v	36 %	38 %	40 %	45 %	50 %	yli 50 %
Ankkuritapaamisten ensikertalaisten %-osuus kaikista asiakastapaamisista	63 %	66 %	70 %	74 %	yli 74 %	yli 74 %

	2024 toteutuma	2025 arvio	2026 tavoite	2027 tavoite	2028 tavoite	2029 tavoite
Toiminnallinen tehokkuus						
Tuottavuus (selvitetyt rikoslakirikokset/htv)	71	74	74	yli 74	yli 74	yli 74
Taloudellisuus (kustannukset/selvitetyt rikoslakirikokset, 1 000 euroa)	1 684	1 606	1 594	1 550	1 500	alle 1 500
Panokset						
Rikostorjunnan kustannukset (1000 euroa)	500 817	514 000	526 000	530 000	532 000	532 000

¹⁾ Asianomistajat tapauksina, AO alaikäinen, mukana RL lukujen 20, 21, 24, 25 ja 31 rikosnimikkeet.

Maksullinen lupahallinto (lupapalvelu)

	2024 toteutuma	2025 arvio	2026 tavoite	2027 tavoite	2028 tavoite	2029 tavoite
Palvelukyky ja laatu						
Sähköisen lupa-asioinnin (ml. aseluvat) käyttöaste (%)	76,2	80,0	yli 80,0	yli 82,0	yli 82,0	yli 82,0
Ajanvarauksen käyttöaste (varausten määrä/asiakaskäyntimäärä), %	43,7	50,0	yli 50,0	yli 50,0	yli 50,0	yli 50,0
Poliisin käsittelemät maksulliset lupa-asiat yhteensä (kpl)	1 442 165	924 000	1 119 000	-	-	-
Toiminnallinen tehokkuus						
Lupahallinnon tuottoennuste/arvio (1 000 euroa)	64 367	48 000	50 500	53 500	53 500	53 500
Tuottavuus (poliisin käsittelemät maksulliset asiat/maksullinen lupa-htv)	3 988	2 971	3 598	yli 4 100	yli 4 100	yli 4 100
Taloudellisuus (kustannukset/poliisin käsittelemät maksulliset asiat), euroa	39	52	45	42	alle 42	alle 42
Panokset						
Lupapalvelujen kustannukset (maksullinen), (1 000 euroa) ¹	56 107	48 000	50 500	53 500	53 500	53 500

¹ Poliisin maksullisen lupapalvelun kustannukset. Tämän lisäksi poliisi tekee lupien voimassaolon edellytysten valvontaa, joka on maksutonta ja muodostaa n. 40 % poliisin lupahallinnon tehtävistä

4 Voimavarojen hallinta

Viraston toiminnan ja organisaation kehittämisessä huomioidaan valtion henkilöstöstrategia.

Tulostavoite 8: Johtaminen on ammattimaista ja tukee tuloksellisuutta.

Mittari 1: Johtaminen-indeksi (HenkilöstöBaro)		
2026–2029	Tavoitetasot alla taulukossa.	

Tulostavoite 9: Henkilöstö voi hyvin.

Mittari 1: HenkilöstöBaron kokonaistyytyväisyys	
2026	Tavoitetasot alla taulukossa. Poliisihallitus tuottaa tiedon henkilöstön työtyytyväisyydestä vuosittain ja poliisiyksiköt joka toinen vuosi. Tieto poliisihallituksen osalta on toimitettu ministeriölle kyselyn päätyttyä.
Mittari 2: Henkilöstön työkyky ja työhyvinvointi	
2026	Poliisi on panostanut erityisesti työkykyjohtamiseen.
2027	Työkykyä ja työhyvinvointia on parannettu poliisin henkilöstösuunnitelman mukaisesti.

	2024 toteuma	2025 arvio	2026 tavoite	2027 tavoite	2028 tavoite	2029 tavoite
Henkilötyövuodet (31.12.) ¹	10 503	10 620	10 880	10 989	10 989	10 989

¹ Lähde PolStat, kaikki momentit. Vuoden 2023 toteutumassa kaikki momentit (ml. työllisyysvaroin palkatut, 40 htv). Vuoden 2024 arviossa on myös huomioitu työllisyysvaroin palkatut 40 htv suuruksena. Vuoden 2025 arvioon nämä eivät enää sisälly.

— josta poliisien määrä, htv ²	7 644	7 730	7 900	8 100	8 100	8 100
Operatiiviset henkilöstövoimavarat, htv ³	8 281	8 380	8 560	8 750	8 750	8 750
— joista poliisien määrä, htv	7 141	7 230	7 356	7 625	7 625	7 625
Suoritteet						
Poliisi (AMK) -koulutuksen aloittaneiden määrä, hlöä (aloituspaikkamäärä) ⁴	500	450	350	-	-	-
Polis (YH) -koulutuksen aloittaneiden määrä, hlöä (aloituspaikkamäärä) ⁵	24	-	25	-	25	-
Poliisi (AMK) -koulutuksesta valmistuvien määrä, hlöä	261	237	419	430	-	-
Sairauspoissaolot (pv/htv), enintään	9,8	9,5	9,1	alle 9,1	alle 9,1	alle 9,1
HenkilöstöBaron kokonaistyytyväisyys, poliisi	2,81	Yli 2,81	Yli 2,81	Yli 2,81	Yli 2,81	Yli 2,81
HenkilöstöBaron kokonaistyytyväisyys, Poliisihallitus	3,01	Yli 3,01	Yli 3,01	Yli 3,01	Yli 3,01	Yli 3,01
Johtaminen-indeksi, poliisi	2,81	Yli 2,81	Yli 2,81	Yli 2,81	Yli 2,81	Yli 2,81
Johtaminen-indeksi, Poliisihallitus	3,01	Yli 3,01	Yli 3,01	Yli 3,01	Yli 3,01	Yli 3,01

TOIMINNAN RAHOITUS	2024	2025	2026	2027	2028	2029
Viraston toimintamenomomentti 26.10.01. (1000 euroa)	Toteuma	Arvio	TAE	Kehys	Kehys	Kehys
Siirtynyt edelliseltä vuodelta	27 430	35 893	30 000	20 124	20 491	20 543
TA ja LTAt / kehys	947 024	986 790	1 020 632	1 042 733	1 049 429	1 049 964
Käytettävissä oleva rahoitus	974 454	1 022 683	1 050 632	1 062 857	1 069 920	1 070 318
Menot	1 022 770	1 069 683	1 108 410	1 111 800	1 119 000	1 119 700
Tulot	84 209	77 000	78 456	69 434	69 434	69 434
Nettomenot	938 561	992 683	1 029 954	1 042 366	1 049 566	1 050 266
Siirtyy seuraavalle vuodelle	35 893	30 000	20 678	20 491	20 354	20 052

Poliisihallituksen tuottavuusohjelma
(1000 euroa) tilanne 11/2025

	2025	2026	2027	2028	2029
Sopeuttamistarve	10 259	33 168	34 928	39 928	42 928
Sopeutuskohde	10 259	33 168	34 928	39 928	42 928
Menojen vähentäminen	150	4 490	8320	9920	11 620
Ulkopuolisen rahoituksen lisääminen	1 215	Täsmentyy	Täsmentyy	Täsmentyy	Täsmentyy
Tuottavuuden lisääminen	8 894	28 678	26 608	30 008	31 308

5 Voimassaolo, seuranta ja allekirjoitukset

Tulossopimus on laadittu vuosille 2026–2029 ja sitä tarkistetaan vuosittain toimintaympäristöä vastaavaksi. Vuosittaisesta tuloksellisuudesta virasto raportoi toimintakertomuksessa, joka on osa tilinpäätöstä.

Poliisihallitus raportoi sisäministeriölle tulostavoitteiden etenemisestä noin neljä kertaa vuodessa yhteisesti sovittavalla tavalla.

² Poliisi-htv tarkoittaa poliisimiesviroissa (laki poliisin hallinnosta 15 § ja valtioneuvoston asetus poliisista 1 §) työskenteleviä virkamiehiä riippumatta siitä, työskenteleekö henkilö HO:n mukaisissa poliisin operatiivisissa tehtävissä vai muissa tehtävissä, esimerkiksi Poliisihallituksessa, Poliisiammattikorkeakoulussa, poliisin lupahallinnossa tai hallinnollisissa tehtävissä

³ Poliisin operatiivisen toiminnan vahvistumista seurataan valvonta- ja hälytystoimintaan (ml. vartiointi), liikenneturvallisuuteen ja rikostorjuntaan kohdentuvien henkilötyövuosien kehityksenä (poliisimiehet ja muu henkilöstö). Seurantaan eivät sisälly esimerkiksi viraston johtotehtävät, poliisi (AMK) harjoittelijat, lupahallinto, Poliisihallitus tai Poliisiammattikorkeakoulu.

⁴ Poliisihallitus vahvistaa poliisi (AMK)/polis (YH) -koulutuksen aloituspaikat vuosittain. Valmistuvien määrää ei voida arvioida vuosille 2028–2029, koska aloituspaikkoja ei ole vielä tiedossa

⁵ Poliisihallitus vahvistaa poliisi (AMK)/polis (YH) -koulutuksen aloituspaikat vuosittain. Valmistuvien määrää ei voida arvioida vuosille 2028–2029, koska aloituspaikkoja ei ole vielä tiedossa

Helsinki, 18.12.2025

Matti Sarasmaa
Kansliapäällikkö
Sisäministeriö

Ilkka Koskimäki
Poliisiylijohdaja
Poliisihallitus

Tomi Vuori
Osastopäällikkö
Sisäministeriö