



Sisäministeriö  
Inrikesministeriet

# Inrikesministeriets förslag till regeringsprogrammet

2023–2027

# Inledning

Denna promemoria innehåller de gemensamma förslagen från inrikesministeriets förvaltningsområde inför utarbetandet av regeringsprogrammet. I förslagen har man beaktat de förändringar som skett i den säkerhetspolitiska miljön, och tidsmässigt fokuserar förslagen på den kommande regeringsperioden. **Utöver dessa förslag har de olika ansvarsområdena inom inrikesministeriets förvaltningsområde utarbetat egna förslag till regeringsprogrammet som preciserar och konkretiserar de gemensamma förslagen.**

Det viktigaste målet med förslagen är att med hjälp av en hållbar invandringspolitik förbättra säkerheten och tillgodose de behov som förändringarna i samhället ger upphov till. Målet är att säkerställa och trygga en trovärdig funktionsförmåga hos myndigheterna inom inrikesförvaltningen för att Finland även i fortsättningen ska vara ett av världens tryggaste länder och för att befolkningens trygghetskänsla ska vara på en hög nivå.



# Inrikesministeriets förvaltningsområde har följande gemensamma mål inför utarbetandet av regeringsprogrammet

**1** Säkerhetshot bekämpas och genom förebyggande verksamhet stärks säkerheten, trygghetskänslan och förtroendet för myndigheterna.

**2** Säkerhetsmyndigheterna säkerställs aktuella verksamhetsförutsättningar, förmågor och befogenheter.

**3** Med hjälp av en hållbar invandringspolitik tillgodoses de behov som förändringarna i samhället ger upphov till, säkerställs kundorienterade och smidiga migrationsförfaranden och effektiviseras den helhet som består av asyl- och mottagningsystemet samt återvändanden och återsändanden.

Det finländska samhället bygger på respekt för rättsstatsprincipen, demokratin och de grundläggande och mänskliga rättigheterna. För att stärka och trygga dessa rättigheter ska man vid sidan av den granskning som görs i fråga om de olika ansvarsområdena försäkra sig om att inrikesministeriet i alla situationer kan svara för den framsyns-, planerings- och beslutsförmåga som den inre och nationella säkerhetens samt migrationspolitikens politikområden förutsätter i statsrådet. Detta innebär bland annat

- tillräckliga resurser för att bereda verkningsfull, rätt inriktad, fungerande, konsekvent och begriplig lagstiftning,
- ytterligare stärkande av planeringen av verksamheten och ekonomin samt av resultatstyrningen i samarbetet på statsrådsnivå,
- förmåga att förutse och skapa en aktuell lägesbild av omvärlden, och förmåga att i rätt tid bemöta förändringar i omvärlden också vid ministeriet,
- kompetens och resurser för att ytterligare stärka det informationsbaserade beslutsfattandet bland annat genom FoUI-åtgärder, samt
- aktivt deltagande i EU-samarbetet, Nato-samarbetet och annat internationellt samarbete.

# Säkerhetshot bekämpas och genom förebyggande verksamhet stärks säkerheten, trygghetskänslan och förtroendet för myndigheterna.

## MOTIVERING

Finlands politik för den inre och nationella säkerheten ska i fortsättningen i allt högre grad grunda sig på förebyggande. Den förebyggande verksamheten syftar till att upprätthålla samhällets och människornas säkerhet, trygghetskänsla och förtroende genom att man på ett tidigt stadium ingriper i sådana utvecklingsförlopp som äventyrar säkerheten. Även andra samhällsaktörers förebyggande åtgärder och välfärdstjänsterna stöder säkerhetsmyndigheternas arbete. Den förebyggande verksamheten bidrar till att minska de ekonomiska och mänskliga kostnader som olyckor, brottslighet och störningar som hotar tryggheten orsakar människorna och samhället.

Nivån på polisens brottsbekämpning har under de senaste åren försämrats trots motsatta strävanden och extra resurser. Brottsutredningsnivån har försämrats och utredningstiderna blivit längre. I fråga om dessa båda förekommer också regionala skillnader. En enhetlig och riksomfattande utveckling av brottsbekämpningen måste stärkas särskilt i fråga om grundläggande brottsutredning för att förkorta utredningstiderna, förbättra utredningsnivån och bevara påföljdssystemets trovärdighet.

Även om Finland inte för närvarande är utsatt för något militärt hot, har riskerna för hybridpåverkan riktad mot Finland ökat. Motståndskraften hos samhällets kritiska infrastruktur måste kunna förbättras och de kritiska aktörerna identifieras.

Det är inte bara den nationella beredskapen utan också det internationella multilaterala och bilaterala samarbetet kring resiliens och beredskap som behöver effektiviseras ytterligare.

## ANSVARsomRÅDETS MÅL

- När brottsbekämpningen förenhetligas blir utredningstiderna kortare och nivån på brottsbekämpningen bättre, särskilt i fråga om grundläggande brottsutredning.
- Förmågan att förhindra och upptäcka statligt spionage och statlig påverkan som riktar sig mot kritiska myndighetsnät förbättras.

- Ökningen av våldsbrott som begås av ungdomar avstannar och gatuvåldet minskar.
- Kunskaper när det gäller den egna beredskapen stärks i alla befolkningsgrupper.
- Nivån på samhällets civila beredskap stiger och beredskapen för olika störningssituationer och hotfulla situationer stärks.

## VIKTIGA ÅTGÄRDER

- I all myndighetsverksamhet betonas förebyggande verksamhet.
- På ett tidigt stadium ingriper man i de utvecklingsförlopp som leder till ungdomsbrottslighet och gängkriminalitet samt bekämpar i brett samarbete och med alla medel den brottslighet som begås av gatugäng.
- Polisens förfaranden i förundersökningsfasen förenhetligas på riksnivå.
- Myndigheterna bereds rätt att ingripa mot datanätutrustning som hotar Finland och som finns utomlands.
- Sådan myndighetsverksamhet och myndighetstillsyn som avses i det direktiv som gäller skydd av kritisk infrastruktur och förbättrad motståndskraft ordnas centraliserat under statsrådet.
- En strategi för den nationella säkerheten utarbetas.
- Säkerhetsutredningslagen revideras.
- Man deltar aktivt i det internationella samarbetet kring krisberedskap och resiliens.

---

<b>BERÄKNADE BUDGET-KONSEKVENSER, mn €</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
	41,6	39,0	39,0	39,0	39,0

**KONTAKTPERSON** Kanslichef Kirsi Pimiä

---

# Säkerhetsmyndigheterna säkerställs aktuella verksamhetsförutsättningar, förmågor och befogenheter.

## MOTIVERING

Överallt i Finland ska man kunna lita på att få hjälp snabbt, effektivt och på ett jämlikt sätt när det inträffar olyckor, störningar eller brott. Säkerhetsmyndigheterna ska säkerställa att befolkningen och infrastrukturen kan skyddas och samhällets funktion tryggas även i de mest allvarliga störningssituationerna och undantagsförhållandena. Arrangemangen för beredskapen och befolkningsskyddet ska motsvara hotbedömningarna. Vi behöver säkerhets- och räddningsmyndigheter som har prestationsförmåga i alla situationer och som har aktuella befogenheter och funktionsförmåga för respektive situation. Den inre säkerheten och en god trygghetskänsla skapar förutsättningar och förmåga att också klara av störningar i den yttre säkerheten.

Myndigheternas personalstyrka, en med tanke på situationen tillräcklig mängd och kvalitet på materielen samt förmågan att upprätthålla en höjd prestationsförmåga (reserv), handräckning och beredskap ska tryggas i alla situationer (inkl. utdragna undantagsförhållanden eller störningssituationer, reserv). Myndigheternas förmåga att hantera kriser ska tryggas bland annat genom certifiering av systemen och genom upphandling på förhand av anordningar, materiel och reservdelar som är kritiska med tanke på verksamheten.

## ANSVAROMRÅDETS MÅL

- Myndigheterna inom inrikesförvaltningen har säkerställts verksamhetsförutsättningar, förmågor och aktuella befogenheter som motsvarar förändringarna i omvärlden.
- Personalen inom hela inrikesförvaltningen arbetar i funktionellt sett ändamålsenliga, säkra och sunda lokaler.
- Myndigheterna inom inrikesförvaltningen har tillgång till fungerande och funktionssäkra operativa IKT-system.
- Förutsättningarna för ett effektivt informationsutbyte mellan myndigheterna uppfylls.

## VIKTIGA ÅTGÄRDER

- Resurserna för säkerhetsmyndigheterna inom inrikesförvaltningen utökas och befogenheterna och lagstiftningen utvecklas så att de möjliggör snabba och verkningsfulla åtgärder i alla säkerhetssituationer samt utnyttjande av den nyaste tekniken.
- Möjligheterna till samutnyttjande av säkerhetsmyndigheternas lokaler utvecklas.
- Lösningar i fråga om förvaltningsområdets verksamhetslokaler och förvaltningsområdets arbetsmiljöer utvecklas i samarbete med Senatkoncernen (inkl. frågor som gäller nivån på grundhyran).
- Polisförvaltningen, dvs. stödfunktionerna (bland annat upphandling, lokal- och personalförvaltning) koncentreras till en funktionellt ändamålsenlig och kostnadseffektiv helhet som betjänar poliskoncernen.
- Bristerna i den grundläggande beredskapen åtgärdas och nivån på beredskapen inom räddningsväsendet och på befolkningsskyddsberedskapen höjs så att den motsvarar kraven i den säkerhetspolitiska miljön.

---

<b>BERÄKNADE BUDGET- KONSEKVENSER, mn €</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
	137,9	148,7	161,7	165,2	165,8

**KONTAKTPERSON** Kanslichef Kirsi Pimiä

---



Med hjälp av en hållbar invandringspolitik tillgodoses de behov som förändringarna i samhället ger upphov till, säkerställs kundorienterade och smidiga migrationsförfaranden och effektiviseras den helhet som består av asyl- och mottagningssystemet samt återvändanden och återsändanden.

#### **MOTIVERING**

Finland behöver en hållbar invandringspolitik som granskar invandringen som en helhet. Inom ramen för den är det viktigt att samla olika aktörers ansvarsområden och ställa upp enhetliga mål för dem. En reform av utlänningslagen svarar mot de behov som förändringarna i samhället ger upphov till, stärker kundorienteringen och gör tillståndsprocesserna smidigare.

När det gäller asyl- och mottagningssystemet bör både den nationella lagstiftningen och tolkningen av den ses över på nytt, bland annat för att säkerställa ett snabbt beslutsfattande i asylfrågor och hitta metoder för att undvika upprepade nya ansökningar. Genom en effektivisering av asyl- och mottagningssystemet skapas besparingar i kostnaderna för förläggningsverksamheten.

En effektivt genomförd återvändandepolitik stärker Finlands resiliens och är en förutsättning för att Finlands och EU:s asylsystem, Schengensystemet och EU:s inre säkerhet ska fungera effektivt.

Behoven i anslutning till invandring utvecklas ständigt liksom också migrationen och dess grundorsaker. Finland bör därför redan på förhand bättre än tidigare kunna förbereda sig på och ha beredskap för olika migrationssituationer, inklusive störningssituationer. Den gemensamma lägesbilden, analysen och prognostiseringen måste effektiviseras och vidareutvecklas för att man bättre ska kunna förbereda sig för föränderliga former av migration, såsom klimatmigration och dess konsekvenser, och grunda beslutsfattandet om dem på rättidig information.



## ANSVAROMRÅDETS MÅL

- Utlänningslagstiftningen reformeras till en tydlig helhet.
- Underskottet i den permanenta finansiering som anvisats Migrationsverket korrigeras så att det motsvarar omfattningen av verkets verksamhet.
- Asyl- och mottagningssystemets funktion samt återvändanden och återsändanden effektiviseras som en helhet.
- Förberedelserna och beredskapen för föränderliga former av migration och situationer med massinvandring hålls på en hög nivå.
- Ett aktivt arbete görs för att hitta gemensamma europeiska lösningar inom EU:s gemensamma migrations- och asylpolitik.
- De lagliga och kompletterande migrationsvägarna till Europa stärks.

## VIKTIGA ÅTGÄRDER

- En totalreform av utlänningslagen inleds.
- Ibrukttagandet av Migrationsverkets automatiserade beslutsfattande främjas genom att behövliga lagstiftningsändringar bereds och medborgarskapslagen ses över.
- I fråga om asyl- och mottagningssystemets funktion samt återvändanden och återsändanden
  - säkerställs beslutsfattandet i asylärenden inom 6 månader och revideras mottagningslagen bland annat genom att betona att mottagningstjänsterna är kortvariga,
  - söks det lösningar för att undvika upprepade nya ansökningar, och
  - utvecklas rådgivningen om återvändande och utvidgas målgruppen för assisterad frivillig återresa.
- I fråga om beredskapen
  - säkerställs en lägesbild som grundar sig på sakkunnig analys och framsyn,
  - effektiviseras asylförfarandet genom det införs ett nationellt gränsförfarande, och
  - utvecklas helheten av de bestämmelser som gäller beredskap för och hantering av störningssituationer.

---

<b>BERÄKNADE BUDGET- KONSEKVENSER, mn €</b>	<b>2024</b>	<b>2025</b>	<b>2026</b>	<b>2027</b>	<b>2028</b>
	24,5	27,2	24,6	26,0	22,4

**KONTAKTPERSON** Kanslichef Kirsi Pimiä

---



**Sisäministeriö**  
Inrikesministeriet