

Poliisihallitus

Tulostavoiteasiakirja 2016

Toiminta-ajatus

Poliisin hallinnosta annetun lain 1 §:n mukaan sisäministeriö vastaa poliisin toimialan ohjauksesta ja valvonnasta sekä erikseen ministeriölle säädettävistä poliisin toimialan tehtävistä. Lain 4 §:n mukaan poliisihallituksen perustehtävänä on sisäministeriön ohjauksen mukaisesti alaistensa poliisiyksiköiden osalta suunnitella, kehittää, johtaa ja valvoa poliisitoimintaa ja sen tukitoimintoja. Lisäksi se vastaa poliisin tehtäviin liittyvien kansalaisten palvelujen tasapuolisesta saatavuudesta ja laadusta maan eri osissa, alaistensa poliisiyksiköiden tulosohtauksesta ja voimavarojen suuntaamisesta niille ja päättää alaistensa poliisiyksiköiden välisestä yhteistoiminnasta.

Yleistä

Poliisihallituksessa noudatetaan poliisin yhteisiä arvoja, jotka ovat oikeudenmukaisuus, ammattitaito, palveluperiaate ja henkilöstön hyvinvointi. Poliisihallituksen organisointi ja toimintatapa perustuu osin prosesseihin, joissa poliisihallituksen johtamis-, ohjaus- ja kehittämistoimi muodostavat yhtenäisen kokonaisuuden. Poliisihallituksen toimintaperiaatteena on verkostoituminen oman hallinnon yksiköiden sekä eri viranomaistahojen ja muiden sidosryhmien kanssa. Poliisihallituksen ohjaustoiminnot perustuvat valtionhallinnon tulosohtauksen periaatteisiin.

Pitkän aikavälin strategiset linjaukset

Poliisi osallistuu sisäisen turvallisuuden selonteon ja strategian valmisteluun ja huomioi niissä tehtävät linjaukset toiminnan ja poliisin rahoituksen suuntaamisessa tavoitteena poliisin tehtäväkentän sopeuttaminen määrärahasoon mm. tehtäviä priorisoimalla.

Poliisin pitkän aikavälin strategiset linjaukset on esitetty sisäasiainhallinnon TTS -asiakirjassa 2016–2020.

Tulostavoitteet

Hallinnonalan yhteiset tavoitteet

1. Kansainvälinen toiminta

- 1.1. Edistetään Suomen toiminnallisia tavoitteita EU:ssa
- 1.2. Huomioidaan kansainvälisen turvallisuustilanteen kehittyminen ja varaudutaan ulkoisen turvallisuusympäristön muutoksiin
- 1.3. Parannetaan tehokkaan kansainvälisen yhteistyön edellytyksiä

2. Toiminta ja talous

- 2.1. Toiminta sopeutetaan toimintamenoihin tehtyjen säästöjen mukaiselle tasolle
- 2.2. Toimintaa tehostetaan ja rakenteita uudistetaan ydintehtävien toimeenpanon turvaamiseksi
- 2.3. Tutkimustoiminnalla valmistellaan strategiaan tarpeisiin uutta tietoa, menetelmiä ja toteutuksia (tuki operatiivisille, hallinnollisille, tai lainsäädännöllisille uudistuksille)
- 2.4. Ulkopuolisen rahoituksen mahdollisuudet hyödynnetään täysimääräisesti

3. Henkilöstö

- 3.1. Henkilöstön määrä sekä osaaminen sovitetaan taloudellisiin kehyksiin ja tarvittavaan osaamiseen
- 3.2. Tehostetaan henkilöstöresurssien suunnitelmallista kehittämistä ja joustavaa käyttöä
- 3.3. Henkilöstöjohtamisessa huomioidaan ikääntyvien työntekijöiden työurasuunnittelu
- 3.4. Varmistetaan henkilöstön yhdenvertainen kohtelu ja monimuotoisuus

Viraston omat tulostavoitteet ja toimenpiteet

Poliisihallitukselle asetetaan numeerisessa taulukossa olevat toiminnallisen tuloksellisuuden tunnuslukutavoitteet. Näiden lisäksi viraston toiminnan tuloksellisuudelle on asetettu sanalliset tavoitteet ja niiden saavuttamista seurataan vuoden 2016 talousarvion ja vuosia 2017–2020 koskevan toiminta- ja taloussuunnitelman toteutumista tarkasteltaessa. Mahdolliset muutokset resurssi- tai kustannustasossa aiheuttavat muutoksia myös TTS-kauden tavoitteisiin.

1. Poliisin taloudellinen tilanne ja toiminnan sopeuttaminen määräraha-kehikseen

- 1.1. Poliisin toimintakyky varmistetaan ja sopeutetaan poliisitoiminta poliisille osoitettuun määrärahasoon.
- 1.2. Poliisin kustannusrakenteen tarkastelu ja säästövelvoitteiden kohdentaminen pyritään toteuttamaan siten, että vuosina 2016–2020 poliisimpiesten määrän laskua voidaan hillitä.
- 1.3. Poliisin toimitilakustannusten kasvua hillitään uudistamalla poliisin palvelu- ja toimipisteverkko syksyllä 2015 valmistuneen selvityksen pohjalta kiinnittäen huomiota valtion toimitilastrategiaan. Poliisin toimipiste- ja palveluverkon arvioinnissa varmistetaan poliisin palvelutason säilyminen ja alueellinen kattavuus korvaavin toimenpitein ja esimerkiksi korostamalla sähköisten palvelukanavien ensisijaisuutta ja siirtymällä kiinteistä toimipisteistä liikkuviin yksiköihin.
- 1.4. Erityisesti Pora III toiminnallisia ja säästötavoitteita tarkastellaan ja linjataan uudelleen sisäisen turvallisuuden selonteon valmistuttua.
- 1.5. Hallinto- ja tukitehtävien toimeenpanossa edistetään tehokkuuden lisäämistä mm. prosesseja kehittämällä ja toimintojen yhdenmukaisuus varmistamalla, Palkeiden palvelutuotantopalvelumahdollisuuksien arvioinnilla sekä digitalisaation hyödyntämisellä.

2. Rikostorjunta, YJT ja valvonta

- 2.1. Torjutaan järjestäytyneeseen rikollisuuteen, terrorismiin, väkivaltaiseen radikalisoitumiseen ja ekstremismiin sekä viharikoksiin liittyvien ilmiöiden kehittyminen vakavampaan suuntaan.
- 2.2. Tietoverkkorikollisuuden torjuntaa edistetään mm. koulutuksella, toiminnan kehittämisellä sekä kansainvälisellä yhteistyöllä hallitusohjelman mukaisesti.
- 2.3. Säilytetään harmaan talouden ja talousrikostorjunnan resurssit ja toiminnallinen tuloksellisuus v. 2015 tasolla.
- 2.4. Huomioidaan rikostorjuntakokonaisuuden tuloksellisuuden, erityisesti tuottavuuden, heikentyminen ja varmistetaan tarpeelliset toimenpiteet laskevan kehityksen pysäyttämiseksi.
- 2.5. Käynnistetään poliisin automaattisen liikennevalvonnan käyttöalan ja kattavuuden laajentaminen käytettävissä olevien resurssien puitteissa.

- 2.6. Varmistetaan valvonta- ja hälytystoiminnan sekä rikostorjunnan vaikuttavuus muuttuvassa toimintaympäristössä ja pyritään säilyttämään kiireellisten hälytyspalvelujen saatavuus entisellä tasolla.
- 2.7. Ylläpidetään liikenneturvallisuuden taso (liikenneturvallisuusindeksi).

3. Ennalta estävä toiminta

- 3.1. Ennalta estävä toiminta perustuu tietojohdoiseen toimintatapaan. Ennalta estävässä toiminnassa korostuu poliisin kaikkien toimintojen prosessien yhteisvaikuttavuus.
- 3.2. Luodaan ennalta estävän toiminnan seuraamiseen ja mittaamiseen käytänteet.
- 3.3. Poliisihallitus huolehtii siitä, että poliisin yksiköihin varmistetaan ennalta estävän toiminnan osalta selkeät johdetut rakenteet ja prosessit, joilla tavoitellaan ennalta estävän toiminnan yhdenmukaisuutta ja vaikuttavuutta.
- 3.4. Osallistutaan keskeisten toimijoiden kanssa tavoitteellisesti ja tuloksellisesti merkittävien moniviranomaismenetelmien ja -keinojen toteuttamiseen ennalta estävän toiminnan johdetuissa rakenteissa, esimerkiksi Marak, Ankkuri, Lastenasiointalo sekä Tie selväksi -mallia hyödyntäen.

4. ICT- ja muut hankkeet

- 4.1. Poliisi toimeenpanee sisäministeriön päätöksen mukaisesti toimialasidonnaisten informaatioteknologiapalveluiden siirtämisen Hallinnon tietotekniikkakeskukselta Poliisihallituksen yhteyteen.
- 4.1. Poliisin sekä muiden turvallisuus- ja oikeusviranomaisten toimintaprosesseja yhtenäistävä ja tehostava tietojärjestelmäkokonaisuus (Vitja) toteutetaan tehokkaasti ja taloudellisesti. Toteutetaan v. 2016 aikana järjestelmän ydintoiminnallisuudet sekä tiedustelujärjestelmän perustoiminnallisuudet.
- 4.2. Varmistetaan, että käyttöön otettava tietojärjestelmäkokonaisuus (Vitja, Kejo ym. tietojärjestelmät) on yhteentoimiva kokonaisuus kokonaisarkkitehtuuri huomioiden.
- 4.3. Poliisihallitus ja Suojelupoliisi huolehtivat yhteistyössä, että Suojelupoliisin SSK -tietojärjestelmähankkeessa käytetään Vitja -järjestelmän komponenttien hyödyntämismahdollisuudet täysimääräisesti.
- 4.4. Edistetään hankesuunnitelman mukaisesti Kejo-hanketta ja viimeistellään hankkeessa järjestelmän rungon toimitus sekä toteutetaan mm. Erica- ja KanTa -liitynnät.
- 4.5. Poliisihallitus ja Häätakeskuslaitos huolehtivat yhteistoiminnan varmistamiseksi, että viranomaisten yhteisen kenttäjärjestelmän (Kejo) ja häätakeskustietojärjestelmän (Erica) kehitystyössä varmistetaan järjestelmien yhteensopivuus.
- 4.6. Tietojärjestelmähankkeiden toiminnallinen määrittely tehdään voimassaoleva lainsäädäntö huomioiden. Toiminnallisten määrittelyiden yhteydessä havaituista lainsäädäntötarpeista sovitaan hyvissä ajoin ministeriön kanssa.
- 4.7. Poliisi jatkaa uusien sähköisten palveluiden ja järjestelmien käyttöönottoja ja olemassa olevien palveluiden jatkokehittämistä.
- 4.8. Poliisi toteuttaa mobiiliteknologian kehittämishanketta.

5. Kansainvälinen toiminta

- 5.1. Toimeenpannaan poliisin kansainvälisen toiminnan strategiset linjaukset.
- 5.2. Tuetaan ja ylläpidetään poliisin henkilöstön kykyä osallistua kansainväliseen siviilikriisinhallintaan ja toteutetaan urapolkuja suomalaisen henkilöstön käytettävyyden varmistamiseksi, jatkossa myös kansainvälisesti strategisesti merkittävässä tehtävässä.
- 5.3. Poliisihallitus laatii suunnitelman hallitusohjelmassa mainittujen poliisin kansainvälisten valmiusjoukkojen määrittämisestä, kouluttamisesta, ohjeistamisesta ja harjoittamisesta osana poliisin kansainvälisen toiminnan strategisten linjausten toimeenpanoa.
- 5.4. Lähialueyhteistyötä kehitetään aktiivisesti operatiivisen yhteistyön tehostamiseksi.

6. Henkilöstöasiat

- 6.1. Henkilöstösuunnittelussa valmistaudutaan julkisen talouden supistumiseen sekä toimintaympäristön ja eläkelainsäädännön muuttumiseen.
- 6.2. Henkilöstösuunnittelua kehitetään ennakoivammaksi ja laaditaan henkilöstösuunnitelmat, joilla varmistetaan osaamiseltaan ja työkyvyltään toiminnan tarvetta vastaava henkilöstö ja sopeutetaan henkilöstön määrä taloudellisiin kehyksiin.
- 6.3. Osana henkilöstösuunnittelua toteutetaan tulevien vuosien opiskelijamäärien arviointia.
- 6.4. Selvitetään mahdolliset esteet etnisten vähemmistöjen osalta poliisikoulutukseen pääsemiseksi ja rekrytoimiseksi poliisiin.
- 6.5. Poliisihallitus selvittää VTV:n tilintarkastuksessa mainitun palkkausjärjestelmän uudistamisen ja erityisesti sen kokemosan yhdenvertaisuuslain mukaisuuden.
- 6.6. Työikäohjelman painopisteenä on valmistautua ensi vaiheessa eläkeuudistuksen vaikutuksiin. Kehitetään malli ikääntyvien poliisimiesten urasuunnitteluun ja työkyvyn ylläpitämiseen. Osana työikäohjelmassa valmisteltavaa työpolkumallia laaditaan myös kansainvälisten tehtävien uraportaita koskeva malli ja linjat henkilöstön kansainvälisiin tehtäviin osallistumisesta.

7. Lupahallinto

- 7.1. Poliisi uudistaa ja toteuttaa yhteistyössä sisäministeriön kanssa lupahallintostrategian
- 7.2. Aselupaprosessi uudistetaan ja sähköistetään joustavammaksi voimassa olevan lupastrategian mukaisesti tulevat lainsäädäntömuutokset huomioiden.
- 7.3. Poliisin julkishallinnollisen maksullisen toiminnan kustannusvastaavuuden kehittämistoimet toteutetaan suunnitelmallisesti.

8. Muut tavoitteet

- 8.1. Varmistetaan Poliisihallituksen, sisäministeriön ja Suojelupoliisin kesken poliisin yhtenäisyyden säilyminen sekä toimivat yhteistyösuhteet ja -verkostot. Vakiinnutetaan Suojelupoliisin toiminta itsenäisenä tilivirastona yhteistyössä sisäministeriön, Poliisihallituksen ja Suojelupoliisin kesken.
- 8.2. Varmistetaan sisäministeriön ja Poliisihallituksen välisellä yhteistyöllä poliisin turvapaikkatutkimuksen ja maastapoistamistoiminnan toimintakyky ja tehokkuus muuttuneessa tilanteessa.
- 8.3. Poliisi edistää tavoitettavuuttaan asiakasnäkökulmista.
- 8.4. Varaudutaan PTR-yhteistyössä tapahtuviin muutoksiin.
- 8.5. Poliisin strategisen analyysin osaamista nostetaan kehittämällä toimintaa tukevia tietojärjestelmiä ja strateginen analyysi organisoidaan tukemaan tietojohtamista ja ennakoivaa toimintaa.
- 8.6. Poliisihallitus ohjaa uhridirektiivin voimaantulon johdosta esitutkintalakiin ja muihin lakeihin tehtyjen muutosten käyttöönottoa ja seuraa poliisin tekemien toimenpiteiden tarkoituksenmukaisuutta.
- 8.7. Poliisihallitus osallistuu valtioneuvoston ihmiskaupan vastaisen verkoston toimintaan sekä edelleen kehittää poliisin sisäistä laittoman maahantulon ja ihmiskaupan vastaisen verkoston yhteistyötä ottaen huomioon myös Suomen kansalaisten tai muiden Suomessa pysyvästi asuvien henkilöiden joutumisen ihmiskaupparikosten uhreiksi.
- 8.8. Selkeytetään sisäministeriön poliisiosaston ja Poliisihallituksen välinen tehtävänjako.
- 8.9. Laillisuusvalvontaa kohdistetaan erityisesti ihmisten perusoikeuksiin puuttuvaan poliisitoimintaan. Suunnitelmallisella ja kattavalla valvonnalla varmistetaan salaisten pakkokeinojen käyttöön liittyvät yhdenmukaiset käytännöt poliisin yksiköissä.

		2015 Ennuste	2016 Tavoite	2017 Tavoite	2018 Tavoite	2019 Tavoite
Päätettyjen talousrikosjuttujen sisällöloaika, enintään	vrk	469	480	475	470	470
IT -tutkintaan käytetyt htv:t	kpl	40	50	50	50	50
Poliisin lupahallinnon asiakaskäynnit	kpl	1587800	1267700	980700	797000	649670
Sähköisen asioinnin toteuma-aste	%	20	30	50	60	70
Työtyytyväisyysindeksi, VMBaro	ind	3,45	3,45	3,45	3,45	3,45
Rikoslakirikosten määrä, enintään	kpl	464 000	465 000	465 000	465 000	465 000
Katuturvallisuusindeksin arvo, vähintään (1999=100)	ind	99,6	95,0	90,0	90,0	90,0
Liikenneturvallisuusindeksin arvo, vähintään (1999=100)	ind	175,0	175,0	178,0	179,0	179,0
Kansalaisten luottamus poliisin toimintaan, ka. (1-4)	ind	-	3,3	-	3,6	-
Kansalaisten kokemus turvallisuuden tunne, ka. vähintään (1-4)	ind	-	2,9	-	3,0	-
Yjt-tehtävät/htv	kpl	431	404	415	424	433
Liikennevalvontaan käytetty työaika	htv	540	550	540	530	520
– josta raskaan liikenteen valvonta	htv	54	54	54	54	54
Automaattisen liikennevalvonnan suoritteet	kpl	427 000	440 000	450 000	460 000	470 000
Yleisen järjestyksen ja turvallisuuden tehtävämäärä A, B ja C	kpl	1 035 000	1000 000	1 000 000	1 000 000	1 000 000
– josta oma-aloitteiset tehtävät	%	35	25	17	17	17
Oma-aloitteellisuus eräissä taajamavalvontaan liittyvissä tehtävissä	%	9,8	9,0	9,0	9,0	9,0
Törkeän liikenneturvallisuuden vaarantaminen, tapauksien määrä	kpl	3 900	3 900	4 000	4 000	4 000
Henkilövahinkoon johtaneet liikenneonnettomuudet	kpl	5 500	5 400	5 300	5 200	5 200
Rattijuopumusrikosten määrä (tavallinen, törkeä, muu ja luovuttaminen)	kpl	18 700	19 000	19 000	19 000	19 000
Toimintavalmiusaika A-luokan tehtävissä	min	9,4	10,1	10,1	10,1	10,1
Toimintavalmiusaika A- ja B-luokan tehtävissä (2015–2018 PORA III taso)	min	17,8	18,7	18,8	18,9	19,0
Ulkomaalaisvalvontaan käytetty työaika	htv	15	11	15	14	13
Selvitetty rikoslakirikokset/htv	kpl	75	70	74	77	78
Taloudellisuus (kustannukset/selvitetty rikoslakirikokset)	€	1 253	1 343	1 315	1 292	1 276
Rikoslakirikosten selvitystaso (pl. liikenne-rikokset), väh.	%	48,6	46,0	42,0	41,0	40,0
Rikoslakirikosten tutkinta-aika (pl. liikenne-rikokset), ka.	vrk	118	115	117	119	121
Kaikki selvitetty rikokset, sis. liikenne-rikkomukset	kpl	628 000	630 000	625 000	625 000	625 000
Selvitetty rikoslakirikokset	kpl	287 700	265 000	260 000	260 000	260 000
Omaisuusrikosten selvitystaso, vähintään	%	37,0	34,5	33,5	33,0	32,5
Kaikki myönnetty luvat/ lupahallinnon htv:t	kpl	1 639	1 540	1 323	1 323	1 323
Lupahallinnon taloudellisuus (kust./myönn. luvat)	€	42	44	44	44	44
Lupahallinnon kustannusvastaavuus	%	100	100	100	100	100
Poliisimiehet (ei sisällä muilta mom.:lta palkattuja)	htv	7 322	7 211	6 729	6 500	6 385
Opiskelijat ¹	htv	161	173	260	244	244
Muu henkilöstö (ei sisällä muilta mom.:lta palkattuja)	htv	2 421	2 371	2 371	2 371	2 371
Perustutkinto/poliisi (AMK) koulutuksen aloittaneiden määrä, hlöä	kpl	320	224	320	320	320
Poliisin maastapoistamat henkilöt	kpl	2 800	5 000	5 000	5 000	5 000

¹ Opiskelijoilla tarkoitetaan käytettävissä olevaan työvoimaan luettavat opiskelijat, jotka ovat työssäoppimisyksikössä työ- tai kenttäharjoittelussa.

Poikkeushallinnolliset operatiiviset hankkeet

Maahanmuuttovirasto ja Poliisihallitus huolehtivat ulkomaalaislupa-asioiden toimivallansiirrosta sekä erikseen määritellyistä turvapaikkaprosessin osien siirrosta Maahanmuuttovirastolle hallitusti huolehtien tavoiteltujen kustannushyötyjen saavuttamisesta ja vahvistettujen henkilöstöpoliittisten periaatteiden toteutumisesta.

Muut erilliset hankkeet

Valtiovarainministeriön tuottavuusmäärärahalla rahoitetut hankkeet toteutuvat tuottavuusmäärärahaa koskevasa yhteistyöpöytäkirjassa sovitulla tavalla ja hankkeiden edistymisestä raportoidaan säännöllisesti.

Poliisihallitus sitoutuu noudattamaan sisäministeriön vahvistamia hankintojen toteuttamismenettelyjä.

Poliisihallitus osallistuu sisäministeriön hallinnonalan kokonaisarkkitehtuurityöhön.

Resurssit

Sovittujen tavoitteiden toteuttamiseen tarvittavista taloudellisista resursseista päätetään erikseen talousarvio- ja kehysprosessien yhteydessä.

Poliisihallitus osoittaa erillisrahoitusta harmaan talouden ja talousrikollisuuden torjunnan tehostamiseen vuonna 2016 yhteensä 6,4 milj. euroa, josta 3,2 milj. euroa on v. 2016 täydentävässä talousarviossa osoitettua lisämäärärahaa ja 3,2 milj. euroa poliisin omasta määräraha-kehyksestä.

Poliisihallitus huolehtii, että Suojelupoliisille osoitetaan vuodelta 2015 vuodelle 2016 siirtyneet turvapaikanhakijatilanteeseen osoitetut määrärahat sekä osoittaa Suojelupoliisille sovitun rahoituksen Tursel-järjestelmätyöhön.

Voimassaolo ja seuranta

Sopimus on voimassa vuoden 2016 loppuun. Sopimuksen toteutumisesta raportoidaan ministeriölle kaksi kertaa vuodessa.

1. Viraston ja sisäministeriössä ohjaavan osaston kesken pidetään välituloseskustelu kesällä 2016 osastopäällikön johdolla. Tuolloin käsitellään tulossopimuksen toteumatiedot 30.6.2015 tilanteen mukaisesti.
2. Toinen raportointipiste on sisäministeriön ja viraston välinen tulosneuvottelu, joka pidetään erikseen ohjeistettavalla tavalla marraskuussa 2016 kansliapäällikön johdolla.

Allekirjoitukset

Helsinki 14.12.2015

Sisäministeriö



Päivi Nerg
Kansliapäällikkö

Poliisihallitus



Seppo Kolehmainen
Poliisiylijohtaja



Kauko Aaltomaa
Osastopäällikkö