



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Poliisihallituksen tulossopimus 2019

Sisäministeriön visio

Vuonna 2030 Suomi on maailman turvallisin maa sekä kaikille yhtä turvallinen. Edistysellinen sisäisen turvallisuuden tekeminen välittyy yhdenvertaisesti koko väestön toimivan arjen kokemuksiksi. Sisäisen turvallisuuden palvelut tasaavat eroja ihmisten ja väestöryhmien turvallisuudessa ja turvallisuuden kokemuksessa. Maahanmuutto on aktiivista, hallittua ja ennakoitua. Laadukkaat lupaprosessit tukevat maahanmuuttopolitiikan tavoitteita, ulkomaisen työvoiman saatavuutta ja ehkäisevät turvallisuusriskejä.

Viraston missio

Poliisihallituksen tehtävänä on sisäministeriön ohjauksen mukaisesti:

- 1) suunnitella, kehittää, johtaa ja valvoa poliisitoimintaa ja sen tukitoimintoja alaistensa poliisiyksiköiden osalta;
- 2) vastata poliisin tehtäviin liittyvien kansalaisten palvelujen tasapuolisesta saatavuudesta ja laadusta maan eri osissa;
- 3) päättää alaistensa poliisiyksiköiden välisestä yhteistoiminnasta;
- 4) vastata alaistensa poliisiyksiköiden tulosohtauksesta ja voimavarojen suuntaamisesta niille;
- 5) huolehtia muista sille säädetyistä tai määrätyistä tehtävistä.

Poliisin toiminnan tavoitetilana on, että "Suomi on Euroopan turvallisin maa, minkä takeena on ammattitaitoinen, palvelualtis, luotettava, yhteistyöhakuinen ja tehokkaasti organisoitu poliisi."

Poliisin visio on: "Poliisi on kaikkien aikojen turvaaja".

Sisäministeriön hallinnonalan yhteiset strategiset tavoitteet suunnittelukaudella 2019–2023

1. Suomen väestön turvallisuuden tunne on korkea koko maassa ja kaikissa väestöryhmissä.
2. Suomi pysyy matalan kokonaisrikollisuuden maana.
3. Suomeen ei synny asuinalueita, joissa rikollisuus, häiriökäyttäytyminen tai muut turvallisuusongelmat lisääntyvät merkittävästi.
4. Väkivalta- ja seksuaalirikokset vähenevät eivätkä uhrikokemukset kasaannu tietyille väestöryhmille.
5. Maahanmuutto Suomeen on hallittua kaikissa olosuhteissa.
6. Työperäisen maahanmuuton sujuvuus parantaa Suomen houkuttelevuutta ulkomaisen työvoiman näkökulmasta.
7. Kansainvälisen suojelun lupaprosessit toteutuvat tavoiteajassa ja takaavat hakijoiden oikeusturvan.
8. Pitkään laittomasti maassa oleskelevien henkilöiden määrän merkittävä kasvu estetään.
9. Laajoihin häiriöihin on varauduttu niin, että ne eivät vaaranna yhteiskunnan toimintaa.
10. Onnettomuudet eivät vaaranna yhteiskunnan turvallisuutta tai ympäristön tilaa.
11. Vakavien tapaturmien ja liikenneonnettomuuksien määrä laskee eurooppalaiselle keskitasolle.
12. Terrorismin uhka ja pelko ovat Suomessa matalalla tasolla.
13. Viranomaiset nauttivat korkeaa luottamusta kaikissa väestöryhmissä eikä väestöryhmien välillä ole merkittäviä eroja.
14. Viranomaisten välinen tiedonvaihto on sujuvaa ja teknologian mahdollisuudet turvallisuuden ylläpitämisessä hyödynnetään tehokkaasti.

Virastokohtaiset tulostavoitteet

Strateginen tavoite	Tulostavoite suunnitteluvuonna 2019 ja indikaattorit	Tulostavoite suunnittelukaudella 2020 - 2023 ja mahdolliset indikaattorit
1. Suomen väestön turvallisuuden tunne on korkea koko maassa ja kaikissa väestöryhmissä.	1.1 Kiireellisten hälytyspalvelujen saatavuus turvataan nykyisellä tasolla. Aloitetaan palvelutason määrittely. 1.2 Yhteiskunnan ja yksilön kannalta haitallisimmat rikokset selvitetään nopeasti ja korkealla tasolla. Rikostorjunnassa painotetaan vakavien henkeen ja terveyteen kohdistuvien rikosten sekä yhteiskunnan kannalta haitallisimpien tekojen (terroristiset rikokset, järjestäytynyt rikollisuus, tietoverkkorikollisuus, talousrikollisuus ja harmaa talous, huumausainerikollisuus ja viharikollisuus) ennalta estämistä ja tutkintaa. Aloitetaan palvelutason määrittely. Indikaattorit: • TAE mittarit • POHA/analyysitoiminnan indikaattorit	Poliisi tuottaa turvallisuuden tunnetta väestölle vastaamalla nopeasti kiireellisiin hälytystehtäviin ja selvittämällä yksilön ja yhteiskunnan kannalta haitallisimmat rikokset nopeasti. Palvelutasot määritellään vuoteen 2023 mennessä. Indikaattorit: Laadullinen arviointi (1-5)

2. Suomi pysyy matalan kokonaisrikollisuuden maana.	2.1 Poliisin ennalta estävää toimintaa vahvistetaan yhteistyössä muiden viranomaisten kanssa. Toimenpiteitä kohdistetaan erityisesti niihin henkilöihin ja ryhmiin, jotka ovat vaarassa ajautua rikoksentekijöiksi. 2.2 Päivittäisrikosten esitutkintaprosessia kehitetään yhteistyössä syyttäjien kanssa siten, että rikosten esikäsittelytoiminnot ovat yhtenäiset, varmistetaan rikosten selvitystason hyvä taso ja pyritään lyhentämään tutkinta-aikoja. 2.3 Kehitetään rajat ylittävän rikollisuuden torjunnan prosesseja ja menetelmiä. 2.4 Talousrikollisuuden torjunnassa kehitetään esikäsittelyä ja tutkintaprosesseja tutkinta-aikojen lyhentämiseksi sekä rikoshyödyn jäljittämistä ja poisottamista vaikuttavuuden lisäämiseksi. 2.5 Huumausainerikollisuutta torjutaan suunnitelmallisesti. Puututaan tehokkaasti ja kohdennetusti vakavaan huumausainerikollisuuteen sekä lievempiin huumausainerikoksiin erityisesti paikallistasolla huomioiden uudet ilmiöt (uudet huumausaineet, huumausaineiden verkossa tapahtuva välittäminen). Lisäksi tuetaan huumausaineiden käytöstä irtautumista. Indikaattorit: • TAE mittarit • POHA/analyysitoiminnan indikaattorit ○ EE-strategian toimeenpanon ja raportoinnin edellyttämät indikaattorit (mm. työaika, Patja, Els) • Laadullinen arviointi (1-5)	Poliisin toiminnan painopiste siirtyy ennalta estävään suuntaan. Rikostorjunnalliset tavoitteet huomioidaan kaikilla poliisitoiminnan osa-alueilla sekä muiden viranomaisten ja kolmannen sektorin kanssa tehtävässä yhteistyössä. Indikaattorit: • TAE mittarit • POHA/analyysitoiminnan indikaattorit ○ EE-strategian toimeenpanon ja raportoinnin edellyttämät indikaattorit (mm. työaika, Patja, Els) • Laadullinen arviointi (1-5)
--	--	---

3. Suomeen ei synny asuinalueita, joissa rikollisuus, häiriökäyttäytymisen tai muut turvallisuusongelmat lisääntyvät merkittävästi.	3.1 Ylläpidetään katu- ja lähiöturvallisuutta ja lisätään poliisin näkyvyyttä häiriöalttiilla alueilla. Indikaattorit: - TAE mittarit - POHA/analyysitoiminnan indikaattorit Tuloksia mitataan katuturvallisuusindeksin lisäksi uusilla valvonta- ja häiriöindekseillä, jotka ovat ensi kertaa käytössä v. 2019.	Vahvistetaan poliisin läsnäoloa alueilla, joilla katu- ja lähiöturvallisuus on heikko tai sen arvioidaan, analysoidun tiedon perusteella olevan vaarassa merkittävästi heiketä. Indikaattorit: Laadullinen arviointi (1-5)
4. Väkivalta- ja seksuaalirikokset vähenevät eivätkä uhrikokemukset kasaannu tietyille väestöryhmille.	4.1 Kehitetään yhdessä muiden toimijoiden kanssa rikosuhripäivystyksen toimintaa ja rikosasioiden sovittelua. Väkivalta- ja seksuaalirikosten torjuntatyössä huomioidaan myös järjestötoimijat. 4.2 Varmistetaan lapsiin kohdistuviin väkivalta- ja seksuaalirikoksiin liittyvä osaaminen ja turvataan poliisin voimavarat niiden tutkinnassa. 4.3 Varmistetaan rikoksen uhrin asemaan ja oikeuksien toteutumiseen liittyvä osaaminen lisäämällä poliisin koulutusta mm. Istanbulin sopimukseen ja uhridirektiiviin liittyen. 4.4 Kehitetään menettelyt, joilla etnisiin vähemmistöihin kohdistuvat, vähemmistöryhmien sisäiset ja vähemmistöryhmien väliset rikokset tulevat nykyistä paremmin viranomaisten tietoon. Indikaattorit: - TAE mittarit - POHA/analyysitoiminnan indikaattorit - Laadullinen arviointi	Poliisi varmistaa erityisiin rikostorjunnan osa-alueisiin liittyvän osaamisen ja voimavarat vuoteen 2023 mennessä. Indikaattorit: Laadullinen arviointi (1-5)

5. Maahanmuutto Suomeen on hallittua kaikissa olosuhteissa.	5.1 Poliisi kykenee vastaamaan nopeasti muuttuviin tilanteisiin ja säilyttämään tilanteen osaltaan hallittuna. Indikaattorit: • TAE mittarit • POHA/analyysitoiminnan indikaattorit • Laadullinen arviointi	Poliisi kykenee vastaamaan suunnitelmallisesti nopeasti muuttuviin ja laajoihin maahanmuuttotilanteisiin ja säilyttämään tilanteen osaltaan hallittuna osana turvallisuusviranomaisten kokonaisvaltaista toimintaa. Indikaattorit: • laadullinen arviointi (1-5)
9. Laajoihin häiriöihin on varauduttu niin, että ne eivät vaaranna yhteiskunnan toimintaa.	9.1 Kehitetään analyysin perustuva toimintamalli poliisin keskeisten ohjaus- ja seurantaprosessien tueksi. 9.2 Poliisin erityistoimintojen ja peruspartioiden suorituskykyä ja työturvallisuutta parannetaan päivittämällä aseistusta, varusteita, välineitä ja kalustoa. 9.3 Poliisilla on kyky toimia (kv-avun antaminen ja vastaanottaminen) uusien lainsäädännön velvoitteiden mukaisesti. Poliisi aloittaa kansainvälisen valmiuden suunnittelun. 9.4 Lainsäädännön mahdollistaessa toteutetaan reservipoliisin organisaatorakenteen vahvistaminen ja rekrytoinnin, kouluttamisen sekä varustamisen aloittaminen. 9.5 Poliisilla on koko organisaation kattavat valmiussuunnitelmat. Indikaattorit: • TAE mittarit • POHA/analyysitoiminnan indikaattorit • Laadullinen arviointi	Analyysiosaamista hyödynnetään tavoitteenasettelussa, toiminnassa, resurssien kohdentamisessa sekä vaikuttavuuden arvioinnissa. Analyysiosaamisen kehittämistä jatketaan kaikilla hallinnon tasoilla vahvistamalla tiedonprosessien sujuvuus ja osaajien riittävyys ja analyysiin liittyviä työvälineitä kehitetään. Reservipoliisien rekrytointi, kouluttaminen ja varustaminen toteutetaan. Reservipoliisijärjestelmä otetaan käyttöön kokonaisuudessaan ja valmiutta ylläpidetään. Poliisilla on valmiussuunnitelmat ja kansainvälisen avun valmiuskyky (kv-avun antaminen ja vastaanottaminen), joiden toimivuus varmistetaan harjoittelulla ja koulutuksella. Indikaattorit: • laadullinen arviointi (1-5)



Sisäministeriö

Inrikesministeriet

11. Vakavien tapaturmien ja liikenneonnettomuuksien määrä laskee eurooppalaiselle keskitasolle.	11.1 Liikenteen automaattivalvontaa tehostetaan mm. kalustohankinnoilla ja analyysitoimintaa kehittämällä. Valvontavälineitä, osaamista ja seuraamusprosesseja kehitetään ja huolehditaan niiden laadukkaasta ja tehokkaasta käytöstä. 11.2 Liikenteenvalvonnan painopistealueet ovat rattijuopumukset, törkeät liikenneturvallisuuden vaarantamiset ja raskas liikenne. Valvonnan yhteydessä torjutaan aktiivisesti myös muuta rikollisuutta. 11.3 Poliisi osallistuu sisäministeriön johdolla VTV:n liikenneturvallisuutta koskevan raportin strategisten havaintojen täytäntöönpanotoimien suunnitteluun. Indikaattorit: • TAE mittarit • POHA/analyysitoiminnan indikaattorit • Laadullinen arviointi	Poliisi seuraa aktiivisesti liikenneturvallisuuden kehitystä ja kohdistaa toimenpiteensä ensisijaisesti liikenneturvallisuutta eniten vaarantavaan toimintaan. Poliisin toiminnan tehokkuutta ylläpidetään kehittämällä valvontavälineitä, osaamista ja työprosesseja. Automaattivalvonnan kehittämistä jatketaan huomioiden mm. hallinnollisen liikennevirhemaksun tuomat mahdollisuudet. Poliisi osallistuu VTV:n liikenneturvallisuutta koskevan raportin yhdessä sovittujen toimien täytäntöönpanoon. Indikaattorit: • laadullinen arviointi (1-5)
---	--	---

12. Terrorismin uhka ja pelko ovat Suomessa matalalla tasolla.	12.1 Poliisi vastaa terrorismintorjunnan ensivasteesta ja esitutkinnasta. 12.2 Poliisi vahvistaa kansalaisten turvallisuuden tunnetta ja parantaa turvallisuutta kohdentamalla näkyvää valvontaa erityisesti tilaisuuksiin ja paikkoihin, joissa on suuri määrä ihmisiä koolla. 12.3 Laaditaan poliisin EET-strategian toimeenpanosuunnitelma ja toimeenpannaan kansallinen teto-strategia 12.4 Huolehditaan tehokkaasta tietojenvaihdosta ja harjoitetaan aktiivista operatiivista yhteistyötä muiden maiden ja eräiden kansainvälisten järjestöjen kanssa sisäisen turvallisuuden ylläpitämiseksi. 12.5 Suomen EU -puheenjohtajuuskausi ja poliisin vastuulla olevat puheenjohtajuuskauden turvaamistehtävät hoidetaan menestyksellisesti. Indikaattorit: • TAE mittarit • POHA/analyysitoiminnan indikaattorit • Laadullinen arviointi	Turvallisuusviranomaisten tiedonvaihto, tilannekuva ja suorituskyyvyt on yhteen sovitettu mahdollisimman tehokkaalla tavalla ja niitä on harjoiteltu. Terrorismintorjuntaan liittyvät valmius- ja varautumissuunnitelmat on laadittu kattavasti ja yhteen sovitettu valmiussuunnitelmien kanssa. Poliisihallitus toteuttaa osaltaan terrorismin torjunnan ja ennalta estävän toiminnan strategioita. Poliisihallitus toimii aktiivisesti terrorismin torjunnan yhteistyöryhmässä, jossa yhteen sovitetaan eri toimijoiden toimenpiteitä. Indikaattorit: • laadullinen arviointi (1-5)
--	---	---

13. Viranomaiset nauttivat korkeaa luottamusta kaikissa väestöryhmissä eikä väestöryhmien välillä ole merkittäviä eroja.	13.1 Edistetään poliisin nauttimaa luottamusta eri väestöryhmissä lisäämällä poliisiksi hakeutuvien moninaisuutta. 13.2 Oikea-aikaisella viestinnällä ja tehokkaalla sisäisellä laillisuusvalvonnalla lisätään poliisitoiminnan vaikuttavuutta ja ylläpidetään vahvaa luottamusta poliisiin. Toteutetaan viestinnän valmiuden kehittämiseen liittyvät toimenpiteet kaikissa poliisiyksiköissä. 13.3 Laaditaan poliisin eettinen koodisto. Indikaattorit: • TAE mittarit • POHA/analyysitoiminnan indikaattorit • Laadullinen arviointi	Varmistetaan kaikkien väestöryhmien väestön korkea luottamus poliisiin. Indikaattorit: • laadullinen arviointi (1-5)
--	--	--

14. Viranomaisten välinen tiedonvaihto on sujuvaa ja teknologian mahdollisuudet turvallisuuden ylläpitämisessä hyödynnetään tehokkaasti.	14.1 Varmistetaan sisäministeriön, Poliisihallituksen ja Suojelupoliisin toimivat yhteistyösuhteet ja -verkostot sekä tiedonkulku. 14.2 Poliisin tietojärjestelmien kehittäminen tehostaa, tukee ja palvelee poliisitoimintaa laajasti. 14.3 Uudet viestintäteknologiat ja perinteinen toimintamalli yhdistetään ihmisten turvallisuuden tunteen säilyttämiseksi. 14.4 Sähköistä asiointia kehitetään edelleen ja edistetään palveluiden käyttöasteen kasvua. Käyttöön otetaan uusi asetietojärjestelmä vuonna 2019-2020 sekä kehitetään sakkomenettelyprosessia ja sakkomenettelyn käyttöä. 14.5 Poliisin toimitilat mahdollistavat suojattujen yhteyksien ja järjestelmien käytön ja yhteydet muihin keskeisiin turvallisuusviranomaisiin. 14.6 Poliisi käynnistää valtakunnallisesti yhdenmukaisen teknisen valvonnan ml. uudet teknologiset mahdollisuudet suunnittelun. Indikaattorit: • TAE mittarit • POHA/analyysitoiminnan indikaattorit • Laadullinen arviointi	Poliisihallinnossa toimintatavat ovat yhtenäisiä ja hyvin yhteen sovitettuja. Sisäministeriön, Poliisihallituksen ja Suojelupoliisin yhteistyösuhteet ja -verkostot ovat toimivia ja tiedonkulku on varmistettu. Digitalisaatiota edistetään kansalaisille tarjottavien palveluiden ja poliisin toiminnallisten prosessien sekä työnkulkujen osalta. Uuden teknologian mukaisten laitteiden käyttöä laajennetaan, mm. rekisterikilpien lukulaitteen käyttöalaa laajennetaan valvonta- ja hälytystoiminnan ja rikostorjunnan tukemiseksi. Lisäksi edistetään sähköisten ja mobiilipalveluiden käyttöasteelle asetun tavoitteen saavuttamista. Poliisin tarjoamat sähköiset palvelut tuotetaan yhden katon alle kokoavasta Virtuaalinen Poliisiasema -palvelualueesta. Poliisilla on vuonna 2023 yhdenmukainen teknisen valvonnan infrastruktuuri Indikaattorit: • laadullinen arviointi (1-5)
--	--	--

14. Viranomaisten välinen tiedonvaihto on sujuvaa ja teknologian mahdollisuudet turvallisuuden ylläpitämisessä hyödynnetään tehokkaasti.	Varmistetaan, että meneillään olevan EU -rahoitusohjelmakauden (EUSA 2014-2020) rahoitus saadaan poliisin hallinnonalalla täysimääräisesti hyödynnettyä. Poliisin henkilöstö on koulutus- ja perehdytystoimien myötä moniosaavaa ja kohdennettavissa tehtävästä toiseen toimintaympäristön muutosten edellyttämällä tavalla. Indikaattorit: • laadullinen arviointi (1-5)	Osallistutaan aktiivisesti uuden EU-rahoitusohjelmakauden (sisäasioiden rahastot 2021-2027) valmisteluun ja varaudutaan hankerahoituksen mahdolliseen lisääntymiseen. Poliisin henkilöstö on koulutus- ja perehdytystoimien myötä moniosaavaa ja kohdennettavissa tehtävästä toiseen toimintaympäristön muutosten edellyttämällä tavalla. Indikaattorit: • laadullinen arviointi (1-5)
--	--	---

Yhteiskunnallisen vaikuttavuuden keskeiset tunnusluvut (käytetään TTS ja talousarviovalmistelussa)

Poliisitoimen yhteiskunnalliset vaikuttavuuden tunnusluvut	TP toteuma	TA2018	TTS -kausi				
Vuosi	2017	Arvio	TAE2019	S2020	S2021	S2022	2023
Rikoslakirikosten määrä, enintään	431 470	435 000	420 000	435 000	435 000	435 000	435 000
Katuturvallisuusindeksin arvo, vähintään (1999=100) ¹⁾	95,0	100,2	98,0	96	94	92	90
Liikenneturvallisuus-indeksin arvo, vähintään (1999=100) ²⁾	187,9	187,0	187,0	188,0	186,0	186,0	186,0
Kansalaisten kokema turvallisuuden tunne, keskiarvo vähintään (asteikko 1-4) ³⁾		3,02		2,9		2,8	

Kansalaisten luottamus poliisin toimintaan, keskiarvo vähintään (asteikko 1-4) ⁴⁾		3,5		3,5		3,5	
--	--	-----	--	-----	--	-----	--

1) Katuturvallisuusindeksissä painotetaan poliisille ilmoitettujen ryöstöjen, pahoinpitelyjen, vahingontekojen sekä ratti- ja liikennejuopumuksien lukumäärät ja lasketaan yhteen. Saatu summaluku suhteutetaan alueen asukaslukuun. Mitä suurempi indeksiluku, sitä parempi tilanne on verrattuna valtakunnalliseen keskiarvoon vuodelta 1999.

2) Liikenneturvallisuusindeksi on rekisteröityjen autojen ja moottoripyörien määrä jaettuna liikenteessä kuolleiden ja loukkaantuneiden painotetulla lukuarvolla.

3) Kansalaisten turvallisuuden tunnetta mitataan Poliisibarometri-tutkimuksen kysymyksellä "Kuinka vakavana ongelmana pidätte rikollisuutta lähiympäristössä?", 1 = erittäin vakava, 2 = melko vakava, 3 = ei kovin vakava, 4 = ei lainkaan vakava. Poliisibarometri on joka toinen vuosi tehtävä kansalaishaastattelu, toteutettu edellisen kerran v. 2012, 2014, 2016 ja 2018

4) Kansalaisten luottamusta poliisin toimintaan mitataan Poliisibarometri-tutkimuksen kysymyksellä "Missä määrin luotatte seuraavien viranomaisten toimintaan...?", 1 = erittäin vähän, 2 = melko vähän, 3 = melko paljon, 4 = erittäin paljon. Poliisibarometri on joka toinen vuosi tehtävä kansalaishaastattelu, toteutettu v. 2012, 2014, 2016 ja 2018.

Voimassaolo ja seuranta

Sopimus on voimassa vuoden 2019 loppuun. Sopimuksen toteutumisesta seurataan säännöllisesti ministeriön ja viraston yhteisissä tapaamisissa.

Helsingissä 14.12.2018

Allekirjoittaja(t)


Risto Lammi
Osastopäällikkö

Allekirjoittaja(t)


Seppo Kolehmainen
Poliisiylijohtaja