

Rajavartiolaitos

Tulostavoiteasiakirja 2015

Toiminta-ajatus

Rajavartiolaitos ylläpitää rajaturvallisuutta ja varmistaa sujuvan rajaliikenteen rajanylityspaikoilla. Rajavartiolaitos lisää merellistä turvallisuutta sekä tuo viranomaisapua rajaseudun ja rannikon harvaan asutuille alueille. Rajavartiolaitos osallistuu sotilaalliseen maanpuolustukseen yhteistoiminnassa puolustusvoimien kanssa. Rajavartiolaitos toimii maalla, merellä ja ilmassa vaikeissakin luonnonoloissa myös yhteiskunnan kaikissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa.

Yleistä

Rajavartiolaitoksen arvot: Luotettavuus, ammattitaito ja yhteistyökyky.

Rajavartiolaitoksen visio: Suomessa on Euroopan turvallisimman raja- ja merialueet. Rajavartiolaitos on yhteistyökykyinen, kansainvälisesti arvostettu rajaturvallisuuden ja merellisen turvallisuuden viranomainen, joka lisää ihmisten, ympäristön ja valtion turvallisuutta tehokkaasti. Turvallisuuden takeena on luotettava ja ammattitaitoinen henkilöstö, sotilaallisesti järjestetty organisaatio sekä toimintavarma ja kehittynyt tekniikka.

Pitkä aikavälin strategiset linjaukset

Rajavartiolaitos ylläpitää itärajalla uskottavan ja itsenäisen rajavalvonnan sekä kriisivalmiuden voimavarat. Rajavartiolaitos ylläpitää meripelastusjärjestelmän luotettavana.

Rajavartiolaitos toimeenpanee rajanylityspaikkojen kehittämissuunnitelman ja talouden sopeuttamissuunnitelman hallitusti.

Tulostavoitteet

Valtiokonsernin yhteiset tavoitteet

Valtiokonsernin yhteiset tavoitteet otetaan käyttöön vaiheittain.

ICT-järjestelmien ja toimintatapamuutosten käyttöönotto SM:n hallinnonalalla (Sisäministeriön hallinnonala)

2015: Osallistutaan hallinnonalan toimialasidonnaisten ICT-tehtävien uudelleenorganisointiin. Tähän kokonaisuuteen liittyy hallintamallien luominen ja käyttöönotto erityisesti TUVE-toimintaan, VNHYyn ja VALTORiin liittyen.

2015–2018: Huolehditaan siitä, että VN-tasoisien ICT-hankkeiden ja -järjestelmien ja niihin liittyvien toimintatapa- ja järjestelmämuutosten suunnitelmien mukainen käyttöönotto tukee sekä VN -tason tavoitteita että SM:n hallinnonalan omia tavoitteita ja toimintaa.

Hallinnonalan yhteiset tavoitteet

Rakenteelliset uudistukset (Sisäministeriön hallinnonala)

Jatketaan jo käynnistettyjä toimenpiteitä (PORA III, Rajavartiolaitoksen toiminnan ja talouden sopeuttamisohjelma, Häätäkeskusuudistus, maahanmuuttohallinnon kehittämistoimet, ICT-toimintakentän muutokset). Vuonna 2015 käynnistetään vuosien 2016–2018 rakenteellisten muutosten suunnittelu (pelastustoimen rakenneuudistus) ottaen huomioon jo tehdyt/käynnistetyt toimenpiteet. Kaikki toimialat ja virastot laativat viimeistään 1.9.2015 mennessä selvityksen toimipisteverkoston karsimiseksi ja toimitilakustannusten edelleen alentamiseksi ottaen huomioon jo tehdyt/käynnistetyt toimenpiteet. Virastot kiinnittävät erityistä huomiota muutosjohtamiseen osana rakenteellisia uudistuksia. Käytännössä tämä tarkoittaa mm. avointa ja työyhteisön tavoitteiden saavuttamista tulevaa viestintää sekä ammattimaista muutosjohtamista ja esimiestyötä kaikilla esimiestasjoilla.

Laillisuusvalvonta (Sisäministeriön hallinnonala)

Ylimpien laillisuusvalvojien ratkaisujen ja muiden laillisuusvalvontahavaintojen vaatimat toimenpiteet toteutetaan ja turvataan sisäministeriön laillisuusvalvonnan toimintaedellytykset, mihin sisältyy tarvittaessa tapauskohtaisesti myös tiedonsaantioikeus salassa pidettäviin tietoihin ja asiakirjoihin.

Hankehallinta (Sisäministeriön hallinnonala)

Poliisihallitus pilotoi hankehallintajärjestelmää vuonna 2015. Tämän pilotoinnin kokemusten perusteella tehdään päätös mallin käyttöönotosta soveltuvin osin myös muissa virastoissa viimeistään vuonna 2017. Otetaan käyttöön hallinnonalan yhteinen projektien ja hankkeiden hallintamalli, jossa on eri toimijoiden roolit, vastuut ja tehtävät kuvattuna. Virastot sitoutuvat noudattamaan sisäministeriön vahvistamia kokonaisarkkitehtuurin periaatteita ja linjauksia sekä hankehallinnan menetelmiä. Erityisenä painopisteenä ovat edelleen ns. turvallisuuskriittiset tietojärjestelmät niihin liittyvine kehitys- ja rahoitusratkaisuihin sekä hallinnonalan yhteiset tietojärjestelmät.

Tutkimustoiminta (Sisäministeriön hallinnonala)

Tutkimustoiminnalla valmistellaan strategisiin tarpeisiin uutta tietoa, menetelmiä ja toteutuksia. Tuloksia tulee voida hyödyntää operatiivisten, hallinnollisten, koulutuksellisten tai lainsäädännöllisten uudistuksien tueksi. Tutkimustoimintaan haetaan ulkopuolista rahoitusta soveltaen eri rahoitusinstrumentteja tarpeiden mukaan. Tutkimusaiheiden ja -painopistealueiden ennakkovaikuttamista tehdään aktiivisesti. Koko hallinnonalan yhteinen H2020 hakuihin jäävä rahoitusosuus on yli 5 meuroa. Käytännössä tämä tarkoittaa kymmentä tutkimushanketta vuositasolla, joista hallinnonalalle tuloutuu yli 1 meuroa/vuosi.

Ulkopuolisen rahoituksen hyödyntäminen (Sisäministeriön hallinnonala)

Hyödynnetään tutkimusrahoituksen ja EUSA -rahastojen lisäksi myös muut ulkopuolisen rahoituksen instrumentit aikaisempaa kattavammin. Talousarvion ulkopuolinen rahoitus kohdennetaan nykyisen toimintakyvyn ylläpitämiseen ja uusiutumisen edellyttämien kehittämistoimien rahoittamiseen.

Yhdenvertaisuus (Sisäministeriön hallinnonala)

Virastolla on ajantasaiset tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelmat ja niissä huomioidaan yhdenvertaisuuslainsäädännön uudistuksen mukanaan tuomat vaatimukset koskien esimerkiksi arvion tekemistä yhdenvertaisuustilanteesta toiminnan ja työnantajan toimimisen osalta.

Palkkaus (Sisäministeriön hallinnonala)

Vuosittainen palkkaliukuma on vuoden 2015 osalta enintään 0,3 prosenttia ja kaikista määräaikaista takuupalkoista luovutaan niiden määräajan päättyessä.

Viraston omat tulostavoitteet

Rajavartiolaitoksen omat tulostavoitteet vuodelle 2015 ja kolmelle seuraavalle vuodelle. Tulostavoitteiden toteutumista seurataan sekä sanallisten tavoitteiden että numeeristen indikaattoreiden avulla.

Rajaturvallisuuden ylläpitäminen (Sisäministeriön hallinnonala)

Suomen ulkorajavalvonta on tehokas ja luotettava. Rajavartiolaitos on johtava rajaturvallisuusviranomaisena ja luotettava yhteistyökumppani, jonka toiminta vahvistaa Suomen sisäistä turvallisuutta ja torjuu tehokkaasti rajat ylittävän rikollisuuden vaikutuksia Suomeen ja Eurooppaan. Euroopan unionin rajaturvallisuusjärjestelmä on yhdenmukainen.

Itärajalla pidetään itsenäinen ja uskottava valvonta ja kriisivalmius. Pyritään varmistamaan vähintään nykyiset voimavarat uuden hallituksen ohjelmavalmistelussa. Suomen kyky hallita myös nykyistä haastavampi rajatilanne tulee säilyttää.

Kehitetään kansallisen koordinoitikeskuksen (NCC) valtakunnallisia tehtäviä ja Eurosur-asetuksen mukaista suorituskykyä. Samalla kartoitetaan Rajavartiolaitoksen tilannekuva- ja johtokeskustoimintojen tehostamismahdollisuuksia vähentämällä toimintojen päällekkäisyyttä huomioiden pääkaupunkiseudun toimitilojen mahdollisuudet.

Kehitetään kustannustehokasta ja luotettavaa Rajojen valvonnan mallia, joka koostuu kolmen konseptin (maarajojen valvonta, merirajojen valvonta ja lentotoiminta) avulla kehitettävistä yhteen sovitetuista suorituskyvyistä.

Rajaliikenteen sujuvuuden varmistaminen (Sisäministeriön hallinnonala)

Suomen rajanylityspaikat ovat tehokkaita. Sujuva rajaliikenne edistää ihmisten kanssakäymistä ja elinkeinoelämän toimintamahdollisuuksia.

Otetaan käyttöön Imatran, Nuijamaan ja Vaalimaan rajanylityspaikkojen laajennukset täysimääräisesti. Suunnitellaan Raja-Joosepin rajanylityspaikan uudistaminen. Kaakois-Suomen ja pääkaupunkiseudun rajatarkastuksia vahvennetaan 60 rajatarkastajalla. Otetaan käyttöön matkustajatietojen valtakunnallinen ennakkokäsittely. Osallistutaan Helsinki-Vantaan terminaaliuudistuksen valmisteluun.

Merellisen turvallisuuden lisääminen (Sisäministeriön hallinnonala)

Suomen meripelastusjärjestelmä on luotettava. Rajavartiolaitoksen johtamis- ja toimintavalmius on merellisten monialaonnettomuuksien varalta välitön, rikosten ennaltaehkäisy- ja selvittämiskyky hyvä ja panos merellisen ympäristön suojelemiseksi merkittävä. Veneily ja muu vapaa-ajanvietto rannikolla ja saaristossa on turvallista.

Parannetaan Suomen merellistä turvallisuutta ottamalla VL Turva täysimääräisesti käyttöön ja vastaanotetaan Helsinkiin sijoitettavat kaksi uutta AS 332 Super Puma meripelastushelikopteria.

Sijoitetaan Suomen Euroopan unionin edustustoon asiantuntija tukemaan Rajavartiolaitoksen tavoitteita unionin meripolitiikan valmistelussa ja toimeenpanossa.

Päivitetään meripelastuksen alueelliset yhteistoimintasuunnitelmat. Selvitetään merellisen kemikaalitoiminnan ohjeistuksen laatiminen joko kansallisena tai kansainvälisenä ulkopuolisen rahoituksen hankkeena.

Kriisivalmius ja sotilaallinen maanpuolustus (Sisäministeriön hallinnonala)

Rajavartiolaitoksella on hyvä toimintakyky yhteiskunnan turvaamiseksi kaikissa häiriötilanteissa ja poikkeusoloissa. Rajavartiolaitoksella on hyvä valmius osallistua valtakunnan puolustamiseen. Rajavartiolaitos toimii maalla, merellä ja ilmassa vaikeissakin luonnonoloissa.

Rajavartiolaitoksen kriisivalmiutta kehitetään uudistamalla poikkeusolojen suunnitelmia, materiaalihankkeilla yhteistyössä puolustusvoimien kanssa sekä lisäämällä ja kehittämällä henkilökunnan ja asevelvollisten koulutusta. Kevään kehyspäätöksen uudet leikkaukset heikentävät toimintakykyä nykyistä haastavammassa rajatilanteessa ja poikkeusoloissa.

Viranomaisavun tuominen rajaseudun ja rannikon harvaan asutuille alueille (Sisäministeriön hallinnonala)

Rajavartiolaitoksen toiminta lisää monipuolisesti ihmisten jokapäiväistä turvallisuutta rajaseudulla ja saaristossa. Rajavartiolaitos toimii perus- ja ihmisoikeuksia kunnioittaen lähellä ihmisiä.

Rajavartiolaitoksen partioiden läsnäolo vähenee asteittain harvaan asutuilla alueilla. Rajavartiolaitos osallistuu viranomaisyhteistyötä tukevien tietojärjestelmien (KEJO, ERICA) valmisteluun ja käyttöönottoon. Rajavartiolaitos jatkaa Rajavalvonta- ja tilannekuvasovelluksen (RASTI) kehittämistä yhteensopivaksi muiden viranomaisten uusien operatiivisten tietojärjestelmien kanssa.

Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

	Yksikkö	2014 Tot.	2015 Tav.	2016 Tav.	2017 Tav.	2018 Tav.	2018 Tav.
Rajaturvallisuuden ylläpitäminen (SM:n hallinnonala)	ind	3,8	3,8	3,8	3,7	3,7	3,6
Merellisen turvallisuuden lisääminen (SM:n hallinnonala)	ind	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2	4,2
Sujuvan rajaliikenteen varmistaminen (SM:n hallinnonala)	ind	4,6	4,5	4,4	4,4	4,4	4,4
Sotilaalliseen maanpuolustukseen osallistuminen (SM:n hallinnonala)	ind	3,8	4,1	4,1	4,1	4,2	4,2
Viranomaisavun tuominen	ind	3,4	3,4	3,2	3,1	3,1	3,0
Johtajuusindeksi	ind	3,3	3,5	3,5	3,5	3,5	3,5

Resurssit

Sovittujen tavoitteiden toteuttamiseen tarvittavista taloudellisista resursseista päätetään erikseen talousarvio- ja kehysprosessien yhteydessä.

Voimassaolo ja seuranta

Sopimus on voimassa vuoden 2015 loppuun. Sopimuksen toteutumisesta raportoidaan ministeriölle kaksi kertaa vuodessa.

1. Viraston ja sisäministeriössä ohjaavan osaston kesken pidetään välituloskeskustelu kesällä 2015 osastopäällikön johdolla. Tuolloin käsitellään tulossopimuksen toteumatiedot 30.6.2015 tilanteen mukaisesti.
2. Toinen raportointipiste on sisäministeriön ja viraston välinen tulosneuvottelu, joka pidetään erikseen ohjeistettavalla tavalla marraskuussa 2015.

Allekirjoitukset

Helsinki ^{19.12} .2014

Sisäministeriö



Päivi Räsänen
Sisäministeri

Rajavartiolaitos



Jaakko Kaukanen
Rajavartiolaitoksen päällikkö,
kenraaliluutnantti