



Sisäministeriö
Inrikesministeriet

21.6.2021

VN/6137/2021

**SISÄMINISTERIÖN TAVOITTEET JA
RESURSSIT
2021-2025**

1. Johdanto

Sisäministeriön hallinnonalan monivuotinen toiminnan ja talouden suunnittelu on osa julkisen talouden suunnitelmaa ja pääministeri Marinin hallitusohjelman sekä hallinnonalan konsernistrategian toimeenpanoa.

Sisäministeriön hallinnonalan konsernistrategiassa esitettyjen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden toteuttamisen edellytyksenä on niiden onnistunut kytkentä hallinnonalan toiminnan ja talouden monivuotiseen suunnitteluprosessiin. Tämän varmistamiseksi hallinnonala siirtyi vuonna 2020 uuden sisäasianhallinnon tulossopimusmallin (STOM) mukaisesti monivuotisiin tulossopimuksiin. Monivuotisissa tulossopimuksissa asetetaan sitovat tulostavoitteet vuodelle 2021 ja alustavat tavoitteet suunnittelukaudelle 2021-2025.

Ministeriön toiminnan suunnittelussa hyödynnetään tuloksellisuusketjumallia, jolla varmistetaan kytkentä konsernistrategiasta toiminnallisiin tulostavoitteisiin. Suunnittelun lähtökohtana ovat pääministeri Marinin hallitusohjelman tavoitteet, hallinnonalan konsernistrategian yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet, tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseen liittyvät tavoitteet, sekä hallinnonalan kestävä kehityksen toimenpiteet. Ministeriön toiminnalliset tulostavoitteet ja niihin liittyvät toimenpiteet on suunniteltu edellä mainittuihin tavoitekokonaisuuksiin. Ministeriön tavoitteiden valmistelussa kiinnitettiin erityistä huomiota

- hallitusohjelman toimeenpanoon
- konsernistrategiaan
- ministeriön rooliin ja tehtävään hallinnonalan strategisena ohjaajana sekä
- lainsäädännön valmisteluun.

Tavoitteet on pyritty määrittelemään aidosti tavoitteellisiksi ja mitattaviksi. Suunnittelukaudelle 2021-2025 tehdyissä tulossopimuksissa on määritelty jokaiselle toiminnalliselle tulostavoitteelle indikaattorit/mittarit.

Sisäministeriön hallinnonalan yhteiset strategiset tavoitteet suunnittelukaudella 2021–2025:

1. Turvallisuuden tunne on korkea

- Huolehdimme laadukkaiden sisäisen turvallisuuden palveluiden tuottamisesta–viranomaiset ovat näkyvissä ja tavoitettavissa.
- Pidämme luottamuksen viranomaisiin korkeana.
- Viestimme avoimesti ja oikea-aikaisesti toiminnastamme ja välitämme monipuolista tietoa turvallisuudesta–viestintä tukee turvallisuuden tunnetta.

2. Ihmiset, ympäristö ja omaisuus ovat turvassa

- Tunnistamme uhkaavat ilmiöt ja kykenemme reagoimaan niihin.
- Ehkäisemme ennalta mahdollisimman monta rikosta ja onnettomuutta.
- Edistämme yksilöiden ja yhteisöjen kykyä toimia onnettomuuksissa ja häiriötilanteissa.
- Kykenemme osoittamaan hätätilanteisiin apua.
- Torjumme yleistä järjestystä ja turvallisuutta sekä yhteiskuntarauhaa vaarantavaa toimintaa

3. Kansallisen turvallisuuden uhkat torjutaan

- Tunnistamme kansallista turvallisuutta uhkaavat ilmiöt
- Paljastamme ja estämme uhat oikea-aikaisesti
- Yhteensovitamme siviilivalmiutta
- Huolehdimme valtakunnan rajojen koskemattomuudesta
- Olemme varautuneet häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin

4. Maahanmuutto on hallittua ja yhteiskunnallisesti kestävä

- Edistämme Suomen elinvoimaisuutta tukevaa maahanmuuttoa
- Varmistamme kansainvälisen suojelun hakemiseen liittyvien menettelyjen oikeudenmukaisuuden, oikeusturvan toteutumisen ja sujuvuuden
- Ehkäisemme ja torjumme laitonta maahantuloa ja maassaoloa
- Viestimme maahanmuutosta kattavasti ja tosiasioihin perustuen

5. Hyvinvoiva henkilöstö mahdollistaa strategian toimeenpanon

- Varmistamme strategian toimeenpanon edellyttämän riittävän henkilöstön
- Varmistamme henkilöstölle terveelliset työtilat ja uudenaikaiset työvälineet
- Kehitämme osaamista strategia- ja tulevaisuuslähtöisesti
- Johdamme henkilöstöä osallistavasti ja vastuullisesti
- Olemme työnantajana ja työhyvinvoinnin ylläpitäjänä edelläkävijä
- Teemme yhteistyötä kansallisesti, Euroopan unionissa, lähialueilla sekä osana kansainvälistä yhteisöä

2. Sisäministeriön strategiset tavoitteet vuosina 2021-2025

1. Turvallisuuden tunne on korkea

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2021-2025:

- Konsernitasoinen ohjaus lisää suomalaisen yhteiskunnan turvallisuutta.
- Yhdenvertainen ja tasa-arvoinen sisäasiainhallinto lisää turvallisuuden toteutumista suomalaisessa yhteiskunnassa.
- Uudelleen organisoitu pelastustoimi lisää suomalaisen yhteiskunnan turvallisuutta.
- Pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan toimintaedellytysten turvaaminen varmistaa laadukkaat palvelut ja niiden saatavuuden valtakunnallisesti yhdenmukaisina.
- Pelastusosaston vuorovaikutus ja yhteistyö tukee ohjattavien virastojen tulostavoitteiden saavuttamista sekä yhteistyö toimialan viranomaisten ja muiden toimijoiden kanssa on säännönmukaista ja toimivaa
- Poliisin toimintaedellytysten turvaaminen varmistaa laadukkaat poliisipalvelut ja niiden saatavuuden valtakunnallisesti yhdenvertaisina.
- Lainsäädäntö tukee poliisin työturvallisuutta.
- EU-lainsäädäntö tukee poliisin toimintamahdollisuuksia ja edistää rajat ylittävää yhteistyötä sekä sisäistä turvallisuutta.
- Väestön luottamus yhteiskuntaan ja poliisiin on korkealla, kun myös oikeusvaltion toimintaa turvataan.
- Luottamus poliisiin kasvaa erityisesti ryhmissä, joissa se on keskimääräistä vähäisempää.
- Maahanmuutto-osasto vahvistaa maahanmuuttopolitiikan vaikuttavuutta omalla toiminnallaan valtioneuvostotasolla sekä yhteistyössä Migrin kanssa.
- Laaditaan kattava kuvaus Maahanmuuttoviraston tulevaisuuden näkymistä ja toimintaympäristöstä.
- Kansallisen turvallisuuden yksikön toiminta on tunnettua ja hyväksyttyä. SM:n suorittama siviilitiedustelun valvonta on uskottavaa ja avointa. Valvonnassa tehdään tiivistä yhteistyötä muiden siviilitiedustelun valvontaan osallistuvien kanssa.
- Sisäasiainhallinnon näkyvyys ja vaikuttavuus konsernina vahvistuu suunnitelmallisella konserniviestinnällä.
- Vahvistamme sisäministeriön ja hallinnonalan viestintäosaamista ja yhteistyötä siten, että se vastaa paremmin nykyistä viestintäympäristöä.
- Sisäisen tarkastuksen toiminnon korkea laatu ja jatkuva parantaminen, sisäisen tarkastuksen tehokkuus.
- Sisäisen tarkastuksen lisäarvo sisäministeriön ja hallinnonalan ylimmälle johdolle sekä tuki perus- ja ihmisoikeuksien toteutumisessa.

2. Ihmiset, ympäristö ja omaisuus ovat turvassa

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2021-2025:

- Sisäasiainhallinnon organisaatio-, tieto- ja kyberturvallisuus sekä riskienhallinta on yhtenäistä ja vaikuttavaa.
- (Pelastustoimen ohjauksen seurauksena) pelastuslaitokset vahvistavat onnettomuuksia ennalta ehkäiseviä toimia sekä onnettomuuksien ja vahinkojen määrä vähenee.
- Rajavartiolaitoksella on tarvittavat toimivaltuudet ja resurssit häiriöihin varautumiseksi.
- Itämeren alueen valtioilla on hyvät edellytykset toimia tehokkaasti yhdessä monialaonnettomuuksien pelastus- ja torjuntatehtävissä.
- Pelastustoimen varautumisen ja väestönsuojelun järjestelyt vastaavat riskiarvioissa tunnistettuihin riskeihin.
- Poliisitoimialan ohjauksen tuloksena poliisin rikosten ennalta ehkäisy lisääntyy ja henkeen ja terveyteen kohdistuvat rikokset, seksuaali- ja yhteiskunnalle haitallisimmat rikokset sekä niiden haitat vähenevät

3. Kansallisen turvallisuuden uhkat torjutaan

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2021-2025:

- Kansallisen turvallisuuden yksikön kansainvälinen toiminta on vakiintunutta.
- Siviilitiedustelu ja sen ohjaus sekä valvonta on järjestetty siten, että se vastaa sille lainsäädännössä asetettuihin tavoitteisiin ja velvoitteisiin.
- Sisäministeriön ja sen hallinnonalan valmius- ja varautumisjärjestelmä perustuu kokonaisturvallisuuden toimintamalliin ja on yhteensovitettu hallinnonalan sisällä sekä muiden kumppaneiden kanssa.
- Varautumisjärjestelyt vastaavat tehokkaasti laajamittaisen maahantulon tilanteeseen.
- Kansallinen ja kansainvälinen siviilivalmiuden yhteistyö ja -toiminta edistää Suomen kykyä selviytyä kriiseistä ja antaa ja vastaanottaa kansainvälistä apua.
- Alueelliset varautumisen ja valmiuden vahvistetut ja yhteensovitettut järjestelyt vastaavat kansallisesti ja alueellisesti merkittäviä riskejä.
- Suomi hyödyntää täysimääräisesti unionin pelastuspalvelumekanismien uuden rescEU -poolin mahdollisuuksia ja EU-rahoitusta kansallisen valmiuden ja suorituskykyjen kehittämisessä.
- Sisäministeriön kansainvälinen ja EU-yhteistyö on tiivistä ja pitkäjänteistä ja tukee laajasti hallitusohjelman toteuttamista
- Siviilikriisinhallinnalla tuetaan sisäistä turvallisuutta ja ehkäistään kansainvälistä järjestäytynyttä rikollisuutta, terrorismia ja hallitsematonta muuttoliikettä.
- Huolehdimme kansainvälisiin tehtäviin (kansalliset asiantuntijat, erityisasiantuntijat, siviilikriisinhallinta-asiantuntijat) lähetetyistä hallinnonalan asiantuntijoista, hyödynnämme heidän osaamistaan aktiivisen yhteydenpidon kautta ja kehitämme kansainvälisen kokemuksen hyödyntämistä kotimaan tehtävissä.
- EU:n sisäasioiden rahastot tukevat tehokkaasti sisäistä turvallisuutta.

4. Maahanmuutto on hallittua ja yhteiskunnallisesti kestävä

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2021-2025:

- Suomen kannat toteutuvat EU:n yhteistä turvapaikkajärjestelmää ja paluupolitiikkaa kehitettäessä. Maahanmuuttopolitiikkaa EU:ssa tehdään kokonaisvaltaisesti ja poikkihallinnollisesti, korostaen suhteita kolmansiin maihin ja laillisten väylien kehittämistä.
- Pakolaisten uudelleensijoittamista tehdään Suomessa pitkäjänteisesti ja laadukkaasti, ja toimintaa pyritään laajentamaan EU-tasolla.
- Kansallinen turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmämme toimii laadukkaasti ja sujuvasti ja takaa hakijoiden oikeusturvan, lapsen edun toteutumisen sekä palautuskiellon noudattamisen
- Suomi on houkutteleva kohdemaahan kansainvälisille opiskelijoille ja erityisosaajille.
- Yhteistyössä TEM:n kanssa tulohajautuksen keinoin varmistetaan, että oleskelulupa- ja kansalaisuusprosessit ovat asiakaslähtöisiä, laadukkaita ja mahdollisimman pitkälle automatisoituja. Hakemukset käsitellään niille asetetuissa tavoiteajoissa.
- Kehitetään maahanmuuton tilannekuva ja ennakoitaan toimintaympäristön muutoksia.
- Ilman oleskeluoikeutta olevien määrä vähenee.
- Edistetään työllistyneiden turvapaikanhakijoiden kansallisten matkustusasiakirjojen saamista.
- Varjo yhteiskunnasta aiheutuvien haittojen määrä vähenee.
- Tilannekuva laittomasta maahantulosta on kattava tuloksellisen ja tehokkaan toiminnan kohdistamiseksi etenkin organisoidun laittoman maahantulon torjumiseksi.
- Maahanmuutto-osasto osallistuu maahanmuuttopolitiikan asiantuntijana maahanmuuttoa koskevaan yhteiskunnalliseen keskusteluun.
- EU:n sisäasioiden rahastot tukevat tehokkaasti hallittua ja yhteiskunnallisesti kestävä maahanmuuttoa.

5. Hyvinvoiva henkilöstö mahdollistaa strategian toimeenpanon

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2021-2025:

- Sisäasiainhallinto on julkisen hallinnon edelläkävijä asiakaslähtöisen johtamisen ja toimintakulttuurin rakentamisessa sekä varmistamassa henkilöstölle terveelliset työtilat ja uudenaikaiset työvälineet.
- Kestävän kehityksen periaatteet näkyvät hallinnon toiminnassa.
- Henkilöstön osaaminen vastaa muuttuvan toimintaympäristön (mm. digitaalisuus) ja konsernistrategian toimeenpanon edellyttämiä vaatimuksia.
- (Poliisiosastolla) osaamisen ja työkuorman jakaminen sekä yhdessä tekeminen vahvistavat työhyvinvointia ja parantavat työn tuloksia sekä laatua.
- Toimitilahankkeiden toimeenpano terveellisten ja turvallisten työolosuhteiden takaamiseksi henkilöstölle.
- (Rajavartio-osaston osalta) uusien korvaavien alus- ja ajoneuvoinvestointien sekä muiden kalusto- ja toimitilainvestointien myötä vähennetään kaluston käytön ja toimitilojen aiheuttamia päästöjä ja hiilijalanjälkeä.
- (Rajavartio-osaston) henkilöstön osaaminen vastaa muuttuvaa toimintaympäristöä ja digitalisaation vaatimuksia kaikissa tilanteissa perus- ja ihmisoikeuksia kunnioittaen. Edistetään yhdenvertaisuutta ja tasa-arvoa henkilöstössä ja asiakaspalvelutilanteissa.

3. Sisäministeriön resurssit vuosina 2021 - 2025

Sisäministeriön toimintamenojen käytöstä suurin osa (noin 88 %) muodostuu palkkausmenoista. Muissa toimintamenoissa suurimmat menoerät ovat matkustusmenot, talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskuksen palvelumaksut, ravitsemuspalvelut ja muut ulkopuoliset palvelut.

Sisäministeriössä vuonna 2020 käynnistettyjä toimenpiteitä kehysrahoituksen riittävyyden turvaamiseksi jatketaan vuonna 2021.

Alla olevassa taulukossa vuosien 2021-2025 menojen lähtökohtana on vuosien 2019-2020 toteumat ja vuoden 2021 ennuste. Vuosien 2020 ja 2021 muissa toimintamenoissa näkyy Covid19-pandemian vaikutukset matkustus- ja kokoustarjoilujen vähenemiseen.

Vuoden 2020 palkkamenoissa ja tuloissa on mukana EUSA-rahastojen teknisen tuen ja Palosuojelurahaston palkkausmenot ja niitä vastaavat veloitukset.

26.01.01	v. 2019 toteuma	v. 2020 toteuma	v. 2021 ennuste	v. 2022 ennuste	v. 2023 ennuste	v. 2024 ennuste	v. 2025 ennuste
Kehysrahoitus	14 447	15 072	16 215	16 078	15 570	15 401	15 401
Tulot	747	1 292	400	400	400	400	400
Palkkaukset	14 081	15 068	14 644	15 029	14 744	14 044	14 044
Muut toimintamenot	2 227	1 215	1 356	1 970	1 970	1 970	1 970
Menot yhteensä	16 438	16 283	16 000	16 999	16 714	16 014	16 014
Nettokäyttö	15 692	14 991	15 600	16 599	16 314	15 614	15 614

Henkilöstön määrä kehittyi suunnittelukaudella seuraavasti:

	TP 2019	TP 2020	v. 2021	v.2022	v. 2023	v. 2024	v. 2025
HTV (SM:n toimintamenot)	190	190	187	183	180	180	180
HTV (SM kaikki momentit)	214	216,3	211	207	204	204	204
HTV (Kriisinhallintakeskus)	19	23,3	24	24	24	24	24
Sukupuolijakauma N/M %	65/35	65/35	65/35	65/35	65/35	65/35	65/35
Sukupuolijakauma N/M % (Kriisinhallintakeskus)	50/50	61/49	50/50	50/50	50/50	50/50	50/50
Sairauspoissaolot (pv/htv)	7,7	3,2	3,2	5,1	5,1	5,1	5,1
Sairauspoissaolot (pv/htv) (Kriisinhallintakeskus)	4,3	3,4	3,4	3,5	3,5	3,5	3,5
Työtyytyväisyys (1-5) (ml. Kriisinhallintakeskus)	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9	3,9

Ministeriön työpanoksen suunnitellaan kohdentuvan vuonna 2021 seuraavasti:

Toiminnot (ilman Kriinhallintakeskusta)	Toteuma 2020		Tavoite 2021	
	HTV	%	HTV	%
Henkilötyövuodet yhteensä	216,3	100	211	100
Tehtävät ja painopisteet				
Ydintoiminnot ministeriössä (htv), josta	22	10,2	22	10
Poliisitoimi	5,5		5,5	
Pelastustoimi ja hätäkeskustoiminta	11,6		11,6	
Maahanmuuttohallinto	2,9		2,9	
Muut ydintoiminnot	2,0		2,0	
Ohjaustoiminnot (htv), josta	90,9	42,0	90	43
Yhteiskuntapolitiikan strategiat ja seuranta	12,1		12,0	
Hallinnonalan ohjaus, suunnittelu ja seuranta	17,9		17,7	
Lakien ja asetusten valmistelu ja säädösvalmistelun kehittäminen	27,2		26,9	
Kansainväliset ja EU-asiat	16,3		16,1	
Sisäasioiden rahastot	13,1		13,0	
Muut ministeriön erityistehtävät	4,3		4,3	
Tukitoiminnot (esimiestyö ja hallinnolliset tehtävät, ministeriön sisäiset)	59,3	27,4	58	27
Lomat, muut palkalliset poissaolot	44,1	20,4	42	20

Työpanoksen kohdentumisen vuonna 2021 arvioidaan pysyvän edellisen vuoden kaltaisena.