



**Sisäministeriö**  
Inrikesministeriet

17.6.2020

SMDno-2020-1513

**SISÄMINISTERIÖN HALLINNONALAN  
TAVOITTEET JA RESURSSIT  
2020-2024**

## 1. Johdanto

Sisäministeriön hallinnonalan monivuotinen toiminnan ja talouden suunnittelu on osa julkisen talouden suunnitelmaa ja pääministeri Marinin hallitusohjelman sekä hallinnonalan konsernistrategian toimeenpanoa.

Sisäministeriön hallinnonalan konsernistrategiassa esitettyjen yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden toteuttamisen edellytyksenä on niiden onnistunut kytkentä hallinnonalan toiminnan ja talouden monivuotiseen suunnitteluprosessiin. Tämän varmistamiseksi hallinnonala siirtyy vuonna 2020 uuden sisäasianhallinnon tulosoajausmallin (STOM) mukaisesti monivuotisiin tulossopimuksiin. Monivuotisissa tulossopimuksissa asetetaan sitovat tulostavoitteet vuodelle 2020 ja alustavat tavoitteet suunnittelukaudelle 2021-2024.

Hallinnonalan virastojen ja laitosten toiminnan suunnittelussa hyödynnetään tuloksellisuusketjumallia, jolla varmistetaan kytkentä konsernistrategiasta toiminnallisiin tulostavoitteisiin. Suunnittelun lähtökohtana ovat

- pääministeri Marinin hallitusohjelman tavoitteet
- hallinnonalan konsernistrategian yhteiskunnalliset vaikuttavuustavoitteet
- tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseen liittyvät tavoitteet sekä
- hallinnonalan kestävän kehityksen sitoumuksen toimenpiteet.

Lisäksi vuoden 2019 tulossuunnitteluun sisältyneet SM:n hallinnonalan yhteiset 14 strategista tulostavoitetta on kytketty soveltuvin osin uuden strategian mukaisiin toiminnallisiin tulostavoitteisiin.

Virastojen ja laitosten toiminnalliset tulostavoitteet ja niihin liittyvät toimenpiteet on suunniteltu edellä mainittuihin tavoitekokonaisuuksiin. Valmistelussa on kiinnitetty erityistä huomiota hallitusohjelman toimeenpanoon ja konsernistrategiaan.

Hallinnonalan toiminnan ja talouden suunnitteluprosessi sisältää koko hallinnonalan ja yksittäisten virastojen tehtävät ja toiminnan, mutta tulossopimusten lähtökohtana ei ole virastojen tehtävien mukaisen kattavuuden saavuttaminen. Perustoiminta ja siihen liittyvät toimenpiteet suunnittelukaudella sisällytetään ohjaavan osaston kanssa yhteistyössä valmisteltuihin virastokohtaisiin toimintasuunnitelmiin, ei tulossopimuksiin.

Tulostavoitteiden valmistelussa on pyritty useampivuotisiin tavoitteisiin, jotka ovat aidosti tavoitteellisia ja mitattavia. Suunnittelukaudelle 2020-2024 tehdyissä tulossopimuksissa on määritelty jokaiselle toiminnalliselle tulostavoitteelle indikaattorit/mittarit. Monivuotisiin tulossopimuksiin tehdään vuosittain tarvittavat tarkennukset toiminnallisten tulostavoitteiden osalta.

SM:n hallinnonalan virastojen ja laitosten [tulossopimukset 2020-2024](#) löytyvät ministeriön nettisivuilta.

Sisäministeriön hallinnonalan konsernistrategian tavoitteet suunnittelukaudella 2020–2024:

1. Turvallisuuden tunne on korkea

- 1.1. Huolehdimme laadukkaiden sisäisen turvallisuuden palveluiden tuottamisesta–viranomaiset ovat näkyvissä ja tavoitettavissa.
- 1.2. Pidämme luottamuksen viranomaisiin korkeana.
- 1.3. Viestimme avoimesti ja oikea-aikaisesti toiminnastamme ja välitämme monipuolista tietoa turvallisuudesta–viestintä tukee turvallisuuden tunnetta.

2. Ihmiset, ympäristö ja omaisuus ovat turvassa

- 2.1. Tunnistamme uhkaavat ilmiöt ja kykenemme reagoimaan niihin.
- 2.2. Ehkäisemme ennalta mahdollisimman monta rikosta ja onnettomuutta.
- 2.3. Edistämme yksilöiden ja yhteisöjen kykyä toimia onnettomuuksissa ja häiriötilanteissa.
- 2.4. Kykenemme osoittamaan hätätilanteisiin apua.
- 2.5. Torjumme yleistä järjestystä ja turvallisuutta sekä yhteiskuntarauhaa vaarantavaa toimintaa

3. Kansallisen turvallisuuden uhkat torjutaan

- 3.1. Tunnistamme kansallista turvallisuutta uhkaavat ilmiöt
- 3.2. Paljastamme ja estämme uhat oikea-aikaisesti
- 3.3. Yhteensovitamme siviilivalmiutta
- 3.4. Huolehdimme valtakunnan rajojen koskemattomuudesta
- 3.5. Olemme varautuneet häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin

4. Maahanmuutto on hallittua ja yhteiskunnallisesti kestävä

- 4.1. Edistämme Suomen elinvoimaisuutta tukevaa maahanmuuttoa
- 4.2. Varmistamme kansainvälisen suojelun hakemiseen liittyvien menettelyjen oikeudenmukaisuuden, oikeusturvan toteutumisen ja sujuvuuden
- 4.3. Ehkäisemme ja torjumme laitonta maahantuloa ja maassaoloa
- 4.4. Viestimme maahanmuutosta kattavasti ja tosiasioihin perustuen

5. Hyvinvoiva henkilöstö mahdollistaa strategian toimeenpanon

- 5.1. Varmistamme strategian toimeenpanon edellyttämän riittävän henkilöstön
- 5.2. Varmistamme henkilöstölle terveelliset työtilat ja uudenaikaiset työvälineet
- 5.3. Kehitämme osaamista strategia- ja tulevaisuuslähtöisesti
- 5.4. Johdamme henkilöstöä osallistavasti ja vastuullisesti
- 5.5. Olemme työnantajana ja työhyvinvoinnin ylläpitäjänä edelläkävijä
- 5.6. Teemme yhteistyötä kansallisesti, Euroopan unionissa, lähialueilla sekä osana kansainvälistä yhteisöä

## 2. Sisäministeriön hallinnonalan strategiset tavoitteet vuosina 2020-2024

### 2.1. Konsernistrategian tavoitteet

#### 1. Turvallisuuden tunne on korkea

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Kansalaiset kokevat, että Rajavartiolaitoksen toiminta ja näkyvyys lisäävät turvallisuutta ja palvelujen saatavuus on hyvä.
- Poliisin osaava henkilöstö varmistaa laadukkaat palvelut valtakunnallisesti yhdenvertaisina kohdentamalla voimavarat toimintaympäristöä ja tehtäviä vastaavasti.
- Poliisi lisää turvallisuuden tunnetta ja kansalaisten luottamusta tuottamalla kiireelliset hälytyspalvelut luotettavasti ja vahvistamalla poliisin toiminnassa rikosten ennalta estämistä.
- Pelastusopiston koulutus ja TKI-toiminta on laadukasta ja vastaavat tarvetta.
- Suojelupoliisin viestintä on vaikuttavaa ja luottamusta lisäävää sekä lisää kansalaisten, muiden viranomaisten ja päättäjien tietoisuutta kansallisen turvallisuuden teemoista.
- Kansalaiset kokevat, että Häätäkeskuslaitoksen toiminta ja palvelut ovat luotettavia ja lisäävät turvallisuuden tunnetta.
- Maahanmuuttovirasto on maahanmuuton asiantuntija julkisessa keskustelussa. Maahanmuuttovirasto muodostaa kansallisia ja kansainvälisiä verkostoja ja vaikuttaa niiden kautta aktiivisesti viraston tehtäviä ja tavoitteita tukevalla tavalla.

#### 2. Ihmiset, ympäristö ja omaisuus ovat turvassa

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Meripelastustoimen hätätilanteisiin ja ympäristövahinkoihin osoitetaan viipymättä apua.
- Henkeen ja terveyteen kohdistuvat rikokset, seksuaalirikokset sekä yhteiskunnalle haitallisimmat teot ja rikokset sekä niiden haitat vähenevät.
- Pelastustoimen koulutusjärjestelmä vastaa turvallisuusympäristön haasteisiin
- Häätäkeskukset vastaavat nopeasti ja välittävät avuntarpeeseen tarkoituksenmukaisen avun viivytyksettä.

#### 3. Kansallisen turvallisuuden uhkat torjutaan

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Poliisin suorituskyky, turvallisuusviestintä sekä ennakoiva ja ajantasainen tilannekuva vastaavat toimintaympäristön vaatimuksia.
- Suomen siviilikriisinhallintaosallistuminen on vaikuttavaa ja vastaa toimintaympäristön vaatimuksiin ja muutoksiin
- Suomen siviilikriisinhallintaosallistuminen vastaa sisäisen turvallisuuden tavoitteisiin. Kriisinhallintaoperaatioiden ja OSA- virastojen yhteistyö toimii. SM:n alan virastojen tiivis yhteistyö edistää edellä mainittujen tavoitteiden saavuttamista.
- Siviilitiedustelu on järjestetty tehokkaasti

- Kansallisen turvallisuuden uhat paljastetaan ja ennakoivan tiedustelutiedon merkitys päätöksenteon tukena kasvaa
- Suojelupoliisin suorituskyky vastaa siviilitiedustelun tehtäviä ja turvallisuusympäristön vaatimuksia
- Rajavartiolaitoksen valmius ja suorituskyky vastaa tehtäviä ja toimintaympäristön vaatimuksia.
- Rajavartiolaitos kykenee havaitsemaan ja vaikuttamaan tilanteisiin, jotka uhkaavat alueellista koskemattomuutta.
- Maahanmuuttoviraston ajantasainen tilannekuva vastaa ennakoivasti turvallisuusympäristön vaatimuksiin
- Häätäkeskustoiminta on varmistettu kaikissa oloissa ja tilannekuva on yhteiskäytössä.

#### **4. Maahanmuutto on hallittua ja yhteiskunnallisesti kestävä**

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Oleskelulupa- ja kansalaisuusprosessit ovat laadukkaita ja sujuvia sekä niiden automatisaatiota lisätään.
- Perusoikeuksia toteuttava turvapaikkaprosessi on sujuva ja laadukas ja se turvaa lapsen edun ensisijaisuuden ja palautuskiellon toteutumisen
- Suomen rajavalvonta on järjestetty uskottavasti. Luvattomat rajanylitykset, rajat ylittävä rikollisuus ja muu laiton toiminta paljastetaan ja luvattomat rajanylittäjät otetaan kiinni.

#### **5. Hyvinvoiva henkilöstö mahdollistaa strategian toimeenpanon**

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Henkilöstön osaaminen vastaa muuttuvan toimintaympäristön (mm. digitaalisuus) ja konsernistrategian toimeenpanon edellyttämiä vaatimuksia

## **2.2. Muut SM:n hallinnonalan strategiset tavoitteet**

### **Yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon edistäminen**

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Kansallisen 1325-toimintaohjelman periaatteet on huomioitu Kriisinhallintakeskuksen kaikessa toiminnassa.
- Häätäkeskuspalvelut tuotetaan yhdenvertaisesti koko maassa.

### **Kestävän kehityksen toimenpiteet**

Toiminnalliset tulostavoitteet suunnittelukaudelle 2020-2024:

- Kestävän kehityksen periaatteet on huomioitu Kriisinhallintakeskuksen kaikessa toiminnassa kansallisesti ja siviilikriisinhallinnan asiantuntijoiden työn kautta.

### 3. Sisäministeriön hallinnonalan resurssit vuosina 2020 - 2024

#### 3.1. Toiminnan rahoitus

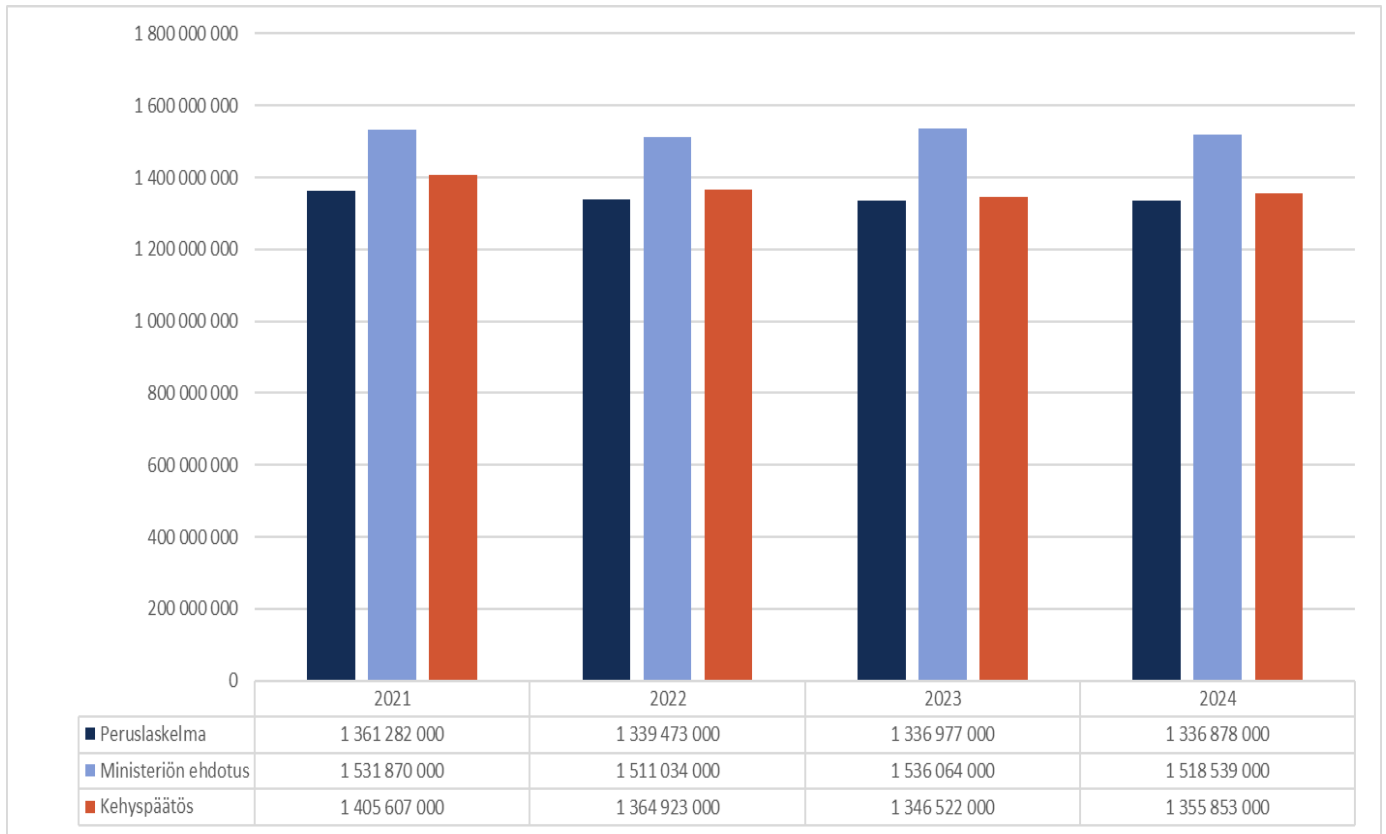
Sisäministeriö esitti konsernistrategian ja hallinnonalan pitkän aikavälin muiden tavoitteiden toteuttamiseksi tarvittavat resurssit julkisen talouden suunnitelmassa kehitysehdotuksina vuosille 2021-2024.

Julkisen talouden suunnitelmassa sisäministeriön hallinnonalan määrärahataso säilyy edellisvuosien tasolla ollen vuositasolla noin 1,5 miljardia euroa koko kehyskaudella 2021–2024. Saadut lisäykset olivat huomattavasti esitettyjä pienempiä, mutta kokonaistaloudelliseen tilanteeseen ja jaettavissa olleeseen rahoitukseen nähden hyviä.

1 000 €	Kehys 2021	Kehys 2022	Kehys 2023	Kehys 2024
Alkuperäiset ehdotukset, uudistettu vastineessa, yhteensä	154 633	157 816	188 876	172 126
Uudet ehdotukset vastineessa (ml. kehysvaraus), yhteensä	15 955	13 745	10 211	9 535
<b>Kaikki lisäykset yhteensä</b>	<b>170 588</b>	<b>171 561</b>	<b>199 087</b>	<b>181 661</b>
Muutos, %	9,4	8,0	5,1	5,2

Kehyskaudella hallinnonalan määrärahataso on huomattavasti parempi kuin vuosina 2014 – 2015. Pääasiassa toimintamenojen taso on hyvä vuosina 2020 – 2021. Viime vuosina saadut lisäykset ovat nostetaan määrärahatasoa kertaluonteisesti ja osittain pysyvästikin. Vuodesta 2022 eteenpäin määrärahataso laskee, uusien velvoitteiden vaikutus nostaa menoja tai pakollisten menojen menotaso nousee.

Menopaineita laajemminkin erityisesti toimitilamenoissa ja ICT-menoissa. Henkilöstövoittoisena hallinnonalana suuremmat sopeuttamistoimet kohdistuvat aina henkilöstöön. Paineita henkilöstömäärän kasvattamiseen kohdistuu erityisesti poliisitoimeen. Maahanmuuttoviraston tehtäväkenttä on muuttunut paljon turvapaikkakriisiä edeltävästä tasosta.



Yllä olevassa taulukossa kuvataan kehyskauden 2021-2024 kehystasoa vuosittain sisäministeriön hallinnonalalla. Vasemmanpuoleinen pylväs kuvaa lähtötason eli peruslaskelman, keskimäinen pylväs hallinnonalan kehusehdotuksen ja oikeanpuolimmainen pylväs valtiontalouden kehyspäättöksen.

## 4.2. Henkilöstövoimavarat

Sisäministeriön hallinnonalan htv-määrä vuonna 2019 oli 15188 henkilötyövuotta. Valtionhallinnossa konsernitasolla on pyritty HR-johtamisen ja -tavoitteiden suurempaan yhtenäisyyteen. Valtionhallinnossa on valittu kolme teemaa, joiden painoarvoa ja näkyvyyttä erityisesti halutaan lisätä. Nämä teemat olivat: osaamisen kehittäminen, liikkuvuuden edistäminen ja valtion työnantajakuvan kehittäminen.

Vuosina 2019 -2020 SM:n hallinnonalalla erityisenä painopisteenä on ollut osaamisen kehittäminen. Osaamisen kehittämisellä varmistetaan hyvinvoiva henkilöstö ja organisaation toimintakyky muuttuvassa toimintaympäristössä. Hallinnonalan virastojen tulee määritellä tämän hetkiset strategiasta johdettavat tärkeimmät ydinosaamiset, osaamisvahvuudet ja kriittiset osaamiset, joita tarvitaan konsernistrategian ja tavoitteiden toteuttamiseksi.

Yhdenvertaisuuden ja tasa-arvon edistäminen lisää osaltaan turvallisuutta suomalaisessa yhteiskunnassa. Toiminnallisen tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi hallinnonalan virastojen tulee selvittää keskeisimmät kehittämiskohteet. Kehittämiskohteiden määrittelyyn pohjalta muodostetaan suunnitelmat tavoitteineen ja mittareineen tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden edistämiseksi hallinnonalalla.

Sisäministeriön hallinnonalalla toteutettiin vuonna 2019 uuden konsernistrategian laatiminen ja tulosprosessin uudistus. Näin ollen myös tulossopimukset uudistettiin ja ne sidottiin vahvasti sekä konsernistrategiaan että hallitusohjelmaan. Kaikkiin tulossopimuksiin kirjattiin HR:n osalta seuraava strateginen tavoite suunnittelukaudelle 2020-2024: Hyvinvoiva henkilöstö mahdollistaa strategian toimeenpanon.

Kriisinhallintakeskus (CMC) siirtyi 1.1.2019 hallinnollisesti Pelastusopistosta sisäministeriöön ja osaksi sisäministeriön kirjanpitoyksikköä. Hallinnollisen siirron myötä Kriisinhallintakeskus on sisäministeriön yhteydessä oleva siviilikriisinhallinnan tehtäviä hoitava keskus.

Taulukko: Sisäministeriön hallinnonalan henkilötyövuodet. Toteuma 2018-2019 Tahti-järjestelmän mukaan.

Virasto	Toteuma 2018	Toteuma 2019	Arvio 2020	Arvio 2021*	Arvio 2022	Arvio 2023	Arvio 2024
Sisäministeriö	200	214	214	212	207	204	204
Kriisinhallintakeskus (CMC)**		19	19	24	24	24	24
Poliisitoimi***	10 189	9 982	10 058	10 072	9 757	9 757	9 757
Suojelupoliisi	376	425	480	500	500	500	500
Rajavartiolaitos	2 730	2 811	2 780	2 850	2 899	2 500	2 520
Pelastusopisto (ml.CMC)	130	116	128	128	128	116	116
- josta skh	19						
Hätäkeskuslaitos	586	580	600	635	550	550	550
Maahanmuuttovirasto	984	1 039	870	948	873	894	895
Yhteensä	15 214	15 186	15 149	15 369	14 938	14 545	14 566

\*) Talousarvioesityksen 2021 mukainen luku.

\*\*\*) Kriisinhallintakeskuksen siirtyminen sisäministeriön alaisuuteen vuonna 2019.

\*\*\*\*) Vuodet 2022-2024 eivät ole vertailukelpoisia edeltävien vuosien kanssa. Vuosissa 2022-2024 ovat mukana vain poliisin momentilta palkatut henkilöt.