

25.1.2018

**SISÄMINISTERIÖN  
TAVOITTEET JA RESURSSIT 2018- 2022**

# 1. Johdanto

Suomen sisäisen turvallisuuden toimintaympäristö on aiempaa monimutkaisempi ja turvallisuusympäristön muutokset voivat olla erittäin nopeita myös jatkossa. Nämä edellyttävät laajempaa yhteistyötä sekä kansallisesti että kansainvälisesti kattavan tilannekuvan luomiseksi ja tehokkaimpien toimenpiteiden löytämiseksi. Sisäisen turvallisuuden toimintaympäristön muuttuminen ja ennätysellinen turvapaikanhakijoiden määrä viime vuosien aikana vaikuttavat ministeriön toimintaan myös vuonna 2018.

Huhtikuussa 2017 järjestetyn hallituksen puolivälitarkastelun tuloksena laadittiin hallituksen toimintasuunnitelma 2017–2019 ja muodostettiin siihen liittyvä turvallisuuden painopistealue.

Hallitusohjelman mukaisesti jatkona sisäisen turvallisuuden selonteolle julkaistiin sisäisen turvallisuuden strategia 5.10.2017.

Konkreettisia toimenpiteitä sisältävä strategia tulee olemaan tiekartta, jonka avulla Suomesta tulee hallitusohjelman mukaisesti maailman turvallisimaa maa. Strategian on tarkoitus ohjata koko suomalaisen yhteiskunnan toimintaa turvallisemmaksi.

Hallituskauden aikana on jo tehty useita Suomen turvallisuutta parantavia toimia. Hallitus tehostaa edelleen terrorismin vastaista toimintaa. Terrorismin torjunnan toimenpideohjelman tavoitteena on varautua ja ehkäistä terroritekoja.

Valtion talouden kehyksiin kohdistuneet viime vuosien määrärahaileikkaukset tulevat lähivuosina aiheuttamaan suuria haasteita ministeriön hallinnonalalla johtuen hallinnonalan työvoimavaltaisuudesta. Sisäministeriö tukee aktiivisesti hallinnonalan virastoja muutoksissa ja pyrkii varmistamaan riittävät resurssit toimialojen toiminnalle. Hallitus lisäsi määrärahoja poliisille ja suojelupoliisille sekä kevään 2017 kehysriihessä että syksyn budjettiriihessä.

Ministeriön kansainvälinen ja EU-tason yhteistyö on vuonna 2018 laajaa ja aktiivista kaikilla toimialoilla. Ministeriö edistää maahanmuuttovirtojen hallintaa ja ulkorajojen valvontaa sekä ennakoii kansainvälisen turvallisuustilanteen kehittymistä ja ulkoisen turvallisuusympäristön muutoksia.

Muuttoliikekriisin vaikutukset ja EU:n toimenpiteet turvapaikkapolitiikan kehittämiseksi ja maahanmuuton hallinnan parantamiseksi painottuvat edelleen voimakkaasti ministeriön toiminnassa. Vuonna 2018 valmistaudutaan vuoden 2019 EU:n puheenjohtajakautteen ja sen hyödyntämiseen Suomen tavoitteiden edistämiseksi. Tulevina vuosina valmistellaan aktiivisesti myös EU:n tulevaa monivuotista rahoitusohjelmakautta (2021-) ja pyritään saamaan sisäasioiden EU-rahastojen osalta Suomen tavoitteita edistettyä kattavasti.

Sisäministeriössä on käynnissä useita lainsäädäntöhankkeita sisäisen turvallisuuden kehittämiseksi. Samoin myös hallitusohjelman kärkihanke säädösten sujuvoittamiseksi näkyy säädösvalmisteluhankkeissa.

Hallitusohjelman mukaan pelastustoiminnan ja varautumisen valtakunnallista johtamista, suunnittelua, ohjausta, valvontaa ja koordinaatiota vahvistetaan ja parannetaan. Tavoitteeseen pyritään vastaamaan pelastustoimen uudistushankkeessa, jonka työ jatkuu vuonna 2018. Pelastustoimen uudistus toteutetaan osana maakuntauudistusta.

Ministeriö muutti kesäkuussa 2017 uusiin toimitiloihin, jotka on suunniteltu mahdollistamaan uudenlaisia työn tekemisen tapoja sekä tehostamaan tiedonvälittämistä. Työtapojen ja -välineiden uudistamista jatketaan edelleen vuonna 2018. Samalla lisätään innovatiivisten ratkaisujen ja kokeilujen käyttöönottoa ministeriön tehtäväalueella.

Vuoden 2018 aikana jatketaan tulosohjauksen kehittämistoimia edellisen syksyn aikana käynnistyneen selvityshankkeen sekä edellisen tuloskeskustelukierroksen havaintojen pohjalta.

Tässä asiakirjassa on yhdistetty suunnittelumääräyksen edellyttämät yhteiset tavoitteet sekä TTS -asiakirjan tavoiteasetanta, joista on johdettu sisäministeriön tavoitteet seuraavalle vuodelle ja suunnittelukaudelle.

## 2. Sisäministeriön tavoitteet vuosina 2018 - 2022

Suunnittelukauden keskeisimpiä tavoitekokonaisuuksia sisäministeriössä ovat:

- sisäisen turvallisuuden strategian ja hallituksen turvallisuus- painopistealueen toimeenpano, maakuntauudistukseen liittyvä valmistelu ja vaikuttaminen sekä hallitun, työllisyyttä ja talouskasvua tukevan maahanmuuton varmistaminen.
- Hallinnonalan ohjaus ja kehittäminen, säädösvalmistelu ja sen kehittäminen sekä EU- ja kansainvälisen tason vaikuttaminen hallinnonalan yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden toteuttamiseksi. Huomioidaan erityisesti EU - puheenjohtajakauden menestyksellinen hoitaminen.
- Ministeriön toiminnan kehittäminen valtion konsernitavoitteiden sekä omien tehtäviensä tuottavammaksi ja taloudellisemmaksi toteuttamiseksi.

### 2.1. Hallitusohjelma ja valtioneuvostotasoinen kehittäminen

#### 2.1.1. Sisäisen turvallisuuden strateginen kehittäminen

##### **TAVOITE 1**

**Sisäisen turvallisuuden strategiasa linjattujen toimenpiteiden sekä hallituksen Turvallisuus -painopisteen mukaiset toimenpiteet toteutetaan ja seuranta järjestetään**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Edistetään sisäisen turvallisuuden strategian mukaisten linjausten viemistä toimialojen strategioihin ja muihin toimintaa ohjaaviin strategioihin.
- Päivitetään poliisin ennalta ehkäisevän toiminnan strategia 2018-2021 sekä terrorismin torjunnan strategia.
- Hätäkeskustoiminnan strategian valmistelu.
- Varmistetaan kansallisen väkivaltaisen radikalisoitumisen ja ekstremismin ennalta ehkäisyn strategia toimeenpano.
- Kehitetään strategista turvallisuusviestintää osana viranomaisten tavanomaista viestintää ja kriisiviestintää yhteistyössä yksityisen ja kolmannen sektorin toimijoiden kanssa.
- Huolehditaan siitä, että kansainvälinen toiminta tukee kansallisesti tehtävää työtä.

- Jatketaan säädöshankkeissa sisäisen turvallisuuden vahvistamista ja arvioidaan (voimaan tulleiden) säädösten toimivuutta muuttuneessa turvallisuusympäristössä.
- Vaikutetaan EU:n uuteen sisäisen turvallisuuden strategiaan (2021- ) ja varmistetaan strategian tehokas täytäntöönpano.
- Osallistutaan EU:n tulevan rahoitusohjelmakauden (2021-) valmisteluun.

## **TAVOITE 2**

### **Yhteinen tilannekuva vahvistuu.**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Päivitetään kansallinen riskiarvio ja laajennetaan sitä kattamaan yhteiskunnan turvallisuusstrategian edellyttämät uhkamallit.
- Perustetaan sisäministeriöön analyysi- ja ennakointitoiminto ja muodostetaan sen tueksi poikkihallinnollinen tutkimus- ja ennakointiverkosto (ml. ennakointi- ja analyysitoiminnon käynnistäminen ja verkoston aktivoiminen).
- Osallistutaan siviilikriisinhallinnan keinoin yhteisen tilannekuvan tuottamiseen mm. hyödyntämällä konfliktialueilta tuotettua tilannetietoa.
- Vahvistetaan tilannekuvaa hallinnonalan riskien osalta ottamalla käyttöön riskienhallinnan konsernityökalu.

## **TAVOITE 3**

### **Sisäisen turvallisuuden edellyttämät toimivaltuudet selkiytyvät.**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Parannetaan Rajavartiolaitoksen mahdollisuuksia antaa poliisille virka-apua terrorismin torjunnassa.
- Toimeenpannaan säädösmuutokset koskien Rajavartiolaitoksen rikostorjuntalakia, henkilötietojen käsittelyä Rajavartiolaitoksessa koskevaa lakia ja rajavartiolaitainsäädäntöä hybridiuhkiin varautumiseksi. Valmistellaan kaksoiskansalaisuutta Rajavartiolaitoksen sotilasviroissa rajoittavat säännökset.
- Valmistellaan merialueilla tapahtuvien ympäristöonnettomuuksien johtovastuun siirron edellyttämät säädösmuutokset ja toimenpiteet.
- Valmistaudutaan tiedustelulain voimaantuloon.
- Valmistaudutaan selvittämään vuosien 2019 - 2021 muutostarpeet turvallisuusviranomaisten välisen virka-avun parantamiseksi sekä poliisin tiedonsaantioikeutta koskevien säännösten tarkastaminen.
- Annetaan reservipoliisitoimintaa koskeva lainsäädäntöesitys eduskunnalle. Valmistaudutaan reservipoliisilainsäädännön toimeenpanoon (Poliisihallitus ja suojelupoliisi).
- Valmistaudutaan selvittämään vuosien 2019 - 2021 aikana miehittämättömien ilma-aluksien viranomaisvalvontaan liittyvät toimivaltuudet.
- Toimintaohjeen laatiminen sotilaallisen voimankäytön (puolustusvoimat, rajavartiolaitos) virka-avun prosessin varmistamiseksi sekä kansainvälisen avun pyytämisen ja vastaanottamisen toteuttamiseksi.

#### **TAVOITE 4**

##### **Turvataan yhteiskunnan kriisinkestokyky sekä turvallisuusviranomaisten ydintoiminnot ja palvelutaso.**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- JTS 2019 -2022 valmistelun yhteydessä kehitetään resurssisuunnitelumalli hallinnonalan virastojen resurssitason varmistamiseksi.
- Toimeenpannaan Rajavartiolaitoksen lisääntyviin tehtäviin kohdistetut resurssit sekä rajaturvallisuutta ja merellistä turvallisuutta koskevat sopeuttamistoimet. Huolehditaan ydintoimintojen ja investointien vaatimasta resursoinnista.
- Vahvistetaan valtakunnallisen ja alueellisen varautumisen ohjausta.
- Pelastustoimen uudistushankkeen läpivienti ja siihen liittyen pelastustoimen valtakunnallisen ohjauksen JTS-simuloinnin toteuttaminen, maakuntien ja valtion ohjauksen käynnistyminen syksyllä 2018 ja sen kehittäminen
- Pelastustoimen viestintää vahvistetaan ja yhdenmukaistetaan osana pelastustoimen uudistushanketta.
- Poliisin toiminnassa ja resursoinnissa huomioidaan taloudelliset reunaehdot. Vaikutetaan aktiivisesti siihen, että sisäministeriön tai muiden hallinnonalojen lainsäädäntö- tai muissa kehittämishankkeissa ei lisätä poliisin työmäärää ilman siihen erikseen osoitettavia resurssilisäyksiä. Poliisin resursoinnissa eriytetään henkilöstömenojen osuus kehiksestä asetettujen henkilöstötavoitteiden varmistamiseksi.
- Poliisihallituksen ja sen alaisten yksiköiden sekä suojelupoliisin valmiussuunnittelu ja varautuminen varmistetaan.
- Poliisin yksiköihin laaditaan uusien uhkien (terrorismi, hybridi, kyber) paikallinen torjuntamalli moniviranomaismallilla.
- Kehitetään kriisinkestokykyä vahvistamalla kansainvälisen kokemuksen ja osaamisen sekä kansallisen valmiuden suhdetta ministeriön eri toimialoilla.
- Varmistetaan kansallinen valmius ja kyky ennalta ehkäistä väkivaltaista radikalisoitumista ja ekstremismiä ottaen huomioon toimintaympäristössä tapahtuvat muutokset.
- Yhteisen varautumisen koordinaation vahvistaminen (suunnittelu)
- Selvitetään kehittämisvaihtoehtoja SM:n valmiustoiminnon uudelleen järjestelemiseksi.
- Edistetään toimintokriittisen viranomaisviestintäpalvelun suunnittelua ja kehittämistä vastaamaan turvallisuusviranomaisten tarpeita.

#### **TAVOITE 5**

##### **Kehitetään suorituskykyä muuttuneen toimintaympäristön vaatimuksiin.**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Vahvistetaan itärajan valvontaa ja parannetaan Rajavartiolaitoksen välitöntä valmiutta. Toimeenpannaan Rajavartiolaitoksen kalustoinvestoinnit ja EU:n lisävaatimukset rajaturvallisuudelle.
- Suunnitellaan EU:n älykkäät rajat -ohjelman ja Suomen Schengen-arvioinnin edellyttämät kansalliset toimenpiteet.
- Parannetaan /kehitetään keinoja mitata ja todentaa suorituskyvyn muutokset.

- Varaudutaan nopeasti muuttuvaan ja vaikeasti ennakoitavaan toimintaympäristön muutokseen huolehtimalla uskottavasta operatiivisesta suorituskyvystä ja suojauksesta osana kokonaisturvallisuuden ylläpitämistä.
- Laittoman maassa oleskelun ehkäisyn ja hallinnan toimenpidesuunnitelman toimet sekä laittoman maahantulon ja maassa oleskelun vastainen toimintaohjelma 2017-2020.
- Laittoman maassa oleskelun seurannan kehittämistä jatketaan osana poliisin kokoamaa, laittoman maassa oleskelun valtakunnallista tilannekuvaa.
- Poliisin vastuulla olevan paluutoiminnan täytäntöönpano varmistetaan mm. valtakunnallisella, poliisilaitosten yhteisellä palautuspoolilla.
- Sisäministeriön tilannekeskuksen asianmukainen toimintakyky ja nopea rakentuminen varmistetaan. Poliisin johto- ja tilannekeskusten toimintakykyä edistetään analyysitoimintaa johtamisjärjestelmien yhteyteen kehittäen.
- Painopisteenä on poliisin ympärivuorokautisen suorituskyvyn varmistaminen ja saumaton yhteistyö sekä tiedonvaihto poliisin yksiköiden välillä. Turvallisuusviranomaisten saumaton yhteistyö varmistetaan kaikilla tasoilla.
- Pyritään saamaan EUSA-rahastojen kautta lisärahoitusta hallinnonalalle sisäisen turvallisuuden haasteisiin vastaamiseen ja suorituskykyjen vahvistamiseen.

#### **TAVOITE 6**

##### **Ennakoidaan kansainvälisen turvallisuustilanteen kehittymistä ja ulkoisen turvallisuusympäristön muutoksia.**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Ennakoidaan turvallisuusympäristön muutoksista johtuvia yhteistyötarpeita ja ylläpidetään suoria yhteyksiä strategiaan kumppanimaihin sekä turvataan erityisesti yhteistyön sujuvuus Venäjän kanssa.
- Edistetään Suomen turvallisuustilannetta edistävien sopimusten solmimista.
- Kehitetään kansainvälistä tiedonhankintaa ja analyysitoimintaa kansallisen ja sisäisen turvallisuuden tilannekuvan tarkentamiseksi ja hybridiuhkien torjumiseksi.
- Osallistutaan tiedonvaihdon ja EU-tason tietojärjestelmien kehittämiseen terrorismin ja vakavan rikollisuuden torjumiseksi.
- Vaikutetaan kokonaisturvallisuuteen vakauttamalla kriisimaita ja lisäämällä sisäisen turvallisuuden asiantuntijuutta Suomen siviilikriisinhallintaosallistumisessa.
- Kehitetään valmiutta antaa ja vastaanottaa kansainvälistä apua vakavien ja kriisien ja katastrofien sattuessa.

### **2.1.2. Hallittu, työllisyyttä ja talouskasvua tukeva maahanmuutto**

#### **TAVOITE 7**

##### **Maahanmuuttopolitiikkaa koskevien linjausten toimeenpano**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Hallituksen maahanmuuttopolitiittisen ohjelman viimeistely ja ohjelman linjausten toimeenpano

- Tulosohjauksen ja resursoinnin kautta turvapaikkaprosessin tehokkuuden ja laadun turvaaminen sekä varautumisen ylläpito hakijamäärien vaihteluihin vastaamiseksi.
- EUSA-rahastojen hyödyntäminen lisärahoituksen saamiseksi maahanmuuton hallintaan liittyviin keskeisiin painopisteisiin

#### **TAVOITE 8**

**Edistetään EU- ja kansainvälisissä asioissa maahanmuuttovirtojen hallintaa ja ulkorajojen valvontaa.**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Vapaaehtoisen paluuseen kannustetaan täysimääräisesti menettelyitä tehostamalla mm. neuvontaa lisäämällä. Paluuta ja palauttamista koskevien kahdenvälisten yhteistyöpöytäkirjojen ja -järjestelyjen edistämistä Irakissa, Afganistanissa ja Somaliassa jatketaan. Erityisesti pyritään lisäämään vapaaehtoisen paluun houkuttelevuutta Irakiin.
- EU:n yhteisen turvapaikkajärjestelmää koskevan lainsäädännön uudistustyöhön ja muun politiikan valmisteluun osallistuminen ja siinä vaikuttaminen sekä kansallisen lainsäädännön muutostarpeisiin varautuminen.
- Osallistutaan EU:n yhdennetyn rajapolitiikan ja meripolitiikan valmisteluun EU:n toimielimissä.

## **2.2. Ministeriön sisäinen kehittäminen**

### **2.2.1. Hallinnonalan ohjaus**

#### **TAVOITE 9**

**Hallinnonalan ohjausta vahvistetaan ja vastuita selkeytetään ohjauksen kehittämishankkeen toimenpiteinä.**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Poliisin ohjauksen kehittäminen.
- Poliisihallinnossa toimintatavat ovat yhtenäisiä ja hyvin yhteen sovitettuja.
- Vahvistetaan ja kehitetään pelastustoimen valtakunnallista ohjausta.
- Kehitetään Kriisinhallintakeskuksen tulosohjausta, tuloksellisuutta ja toimintakykyä sekä toimeenpannaan keskuksen asemasta, tehtävistä ja tulevaisuudesta tehtyjä päätöksiä.
- Ryhdytään toimenpiteisiin siviilitiedustelun ja suojelupoliisin ohjauksen järjestämiseksi.
- Huolehditaan syksyn 2017 budjettiriihen poliisia koskevien linjausten toimeenpanosta ja varmistetaan niiden toimeenpano alaisissa virastoissa erityisesti terrorismin torjunnan ja sen ennaltaehkäisyn osalta.
- Tuetaan Maahanmuuttoviraston toiminnan ja talouden suunnittelun kehittämistä.

## 2.2.2. Osaamisen kehittäminen

### TAVOITE 10

**Ministeriön osaamista kehitetään siten, että se tukee tavoitteiden saavuttamista ja ministeriön ydintehtävien hoitamista.**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Valmistaudutaan Suomen vuoden 2019 EU-puheenjohtajakautteen osallistumalla puheenjohtajatrion valmisteluun sekä turvaamalla henkilöstöresurssit sitouttamalla ja kouluttamalla henkilöstöä.
- Kartoitetaan keskeiset osaamisen hallinnan painopistealueet ja määritellään osaamisen hallinnan prosessit: osallistutaan VNHY:n osaamisen kehittämisen linjausten valmisteluun ja tehdään niiden pohjalta osaamisen hallinnan prosessin linjaukset. Jalkautetaan osaamisen hallinnan tavoitteet ministeriössä yksilötasolle ja tuetaan hallinnonalan virastoja osaamisen hallintaan liittyvässä kehittämistyössä

## 2.2.3. Toimintatapojen kehittäminen, digitalisaatio ja uudet teknologiat

### TAVOITE 11

**Huolehditaan ministeriön perustehtävien - lainsäädäntötyön, henkilöstö- ja taloussuunnittelun sekä tulosohjauksen - sujumisesta. Kehitetään näihin liittyviä osaamisia ja toimintatapoja, riskienhallintaa sekä johdon päätöksentekoa tukevaa raportointia. Toimintatapoja kehitetään ja palvelutasoa ylläpidetään digitalisaation ja uusien teknologioiden avulla.**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Parannetaan toiminnan ja talouden suunnittelun yhteensovittamista, vahvistetaan riskienhallintaa sekä kehitetään raportointijärjestelmän tuottamaa tietoa johdon päätöksentekoa tukevaksi.
- Tuetaan toimialojen operatiivisia ICT-hankkeita ja poikkihallinnollisen yhteistyön onnistumista varmistuen järjestelmien käyttöönoton onnistumisen sekä tunnistamalla järjestelmien väliset keskinäiset riippuvuussuhteet.
- Vahvistetaan entistä viestivämpää ja vaikuttavampaa sisäministeriötä. Osastojen ja asiantuntijoiden viestintävalmiuksia parannetaan laatimalla ja toteuttamalla osastokohtaiset viestintäsuunnitelmat sekä tarjoamalla asiantuntijoille tukea viestinnän osaamisen kasvattamiseen
- Kehitetään työyhteisöviestintää: Sisäisen viestinnän parantamista varten tehdään suunnitelma, joka viedään käytäntöön yhteistyössä viestintäyksikön ja HKO:n kesken. Intranet uudistetaan ja siirretään Sharepoint-pohjalle.
- Parannetaan ministeriön kriisiviestintävalmiuksia jalkauttamalla ministeriön kriisiviestintäohje ja harjoittelemalla sen mukaista toimintaa.
- Hallinnonalan viestinnän valmiuksia parannetaan kehittämällä yhteistä viestinnän koulutusta sekä viestinnän substanssiosaajille että eri asiantuntijaryhmille.
- Käynnistetään pelastusosaston uudistettu organisaatio ja kehitetään toimintakulttuuria sekä -tapoja
- Kehitetään sisäministeriön ja hallinnonalan laillisuusvalvontaa, sisäistä valvontaa ja riskienhallintaa sekä raportointia johtoa paremmin tukevaksi, arviointi- ja

vahvistuslausuman edellytykset huomioiden, tarkastustoiminnan laadunmittaaminen ja toiminnan kehittämissuunnitelman laatiminen

- Jatketaan ministeriön säädösvalmistelun kehittämistä VN:n säädöspoliittisten tavoitteiden ja riskienhallinnan linjausten mukaisesti.
- Luodaan ministeriöön uusi yhteinen työkuultuuri: tarkastellaan osastojen ja erillisyyksiköiden käytännöt erillisen mallin mukaisesti ja kehitetään ministeriön yhteiset toimintatavat mm. hyödyntämällä toimitilahankkeeseen liittyvät kehittämistyöpajat.
- Kehitetään henkilöstön työyhteisötaitoja mm. keväällä 2018 järjestettävän työyhteisövalmennuksen avulla.
- Käytetään resurssipankin mahdollistamat lisärekrytoinnit keskeisten tavoitteiden mukaisiin tehtäviin.
- Lisätään digitaalisten palvelujen käyttöastetta sekä jatketaan tukipalvelujen keskittämistä ja automatisointia (mm. Sharepointin hyödyntäminen).

#### **TAVOITE 12**

**Edistetään kaikessa toiminnassa yhdenvertaisuutta sekä naisten ja miesten välistä tasa-arvoa tavoitteellisesti ja suunnitelmallisesti**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Tunnistetaan ministeriön ja sisäasiainhallinnon keskeiset tasa-arvoasteet ja tehdään toimenpiteet hallituksen tasa-arvo-ohjelman mukaisesti mm. hyödyntämällä Turvallisuuden tasa-arvo ja yhdenvertaisuus -hankkeen tuloksia.
- Toimeenpannaan yhdenvertaisuus- ja tasa-arvosuunnitelmien toimenpiteet.

#### **TAVOITE 13**

**Henkilöstön työhyvinvointia ja työturvallisuutta edistetään systemaattisesti.**

Vuoden 2018 toimenpiteet tavoitteen saavuttamiseksi:

- Työsuojelun riskien arviointi ja toimenpiteiden käynnistäminen tulosten pohjalta
- Työterveyshuollon toimintasuunnitelman toteuttaminen
- Johtamisen kehittäminen ja esimiesarvioinnit
- Henkilöstösuunnitelman linjausten toteuttaminen etenkin henkilöstön määrän turvaamisen ja resurssipankkikokeilun sekä osaamisen hallinnan prosessien osalta

### **3. Sisäministeriön resurssit vuosina 2018 - 2022**

Sisäministeriön toimintamenoihin on viime vuosina kohdistunut muuta julkista taloutta vastaavat määrärahaileikkaukset, joista uusimpana kilpailukyky sopimuksesta aiheutuneet vähennykset, joista työntajamaksujen vähennys ja lomarahojen leikkaus vähentävät vastaavasti myös kuluja. Sisäministeriö on sopeuttanut toimintaansa viime vuosina laskeviin kehyksiin, eikä ministeriölle olla hakemassa lisärahoitusta suunnittelukaudelle.

Ministeriön toimintamenojen tasoon jatkuvuusina vaikuttaa aluehallintovirastojen pelastustoimen ja varautumisen vastualueen tehtävien siirtyminen aluehallintovirastolta sisäministeriölle 2020 alkaen ja lomarahaleikkausten poistuminen 2019 alkaen. Muiden toimintamenojen taso säilyy vuoden 2017 tasolla. Tulojen ennakoitaan hieman pienevän.

	v. 2016 toteuma	v. 2017 suunn.	v. 2017 ennuste	v. 2018 ennuste	v. 2019 ennuste	v. 2020 ennuste	v. 2021 ennuste	v. 2022 ennuste
Kehysrahoitus	14 647		13 404	13 987	13 886	16 174	15 918	15 918
Tulot	-723		-600	-500	-500	-500	-500	-500
Palkkaukset	12 746	13 614	12 800	14 034	14 034	16 124	16 004	16 004
Muut toimintamenot	1 882	2 703	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200	2 200
Menot yhteensä	14 628	16 317	15 000	16 234	16 234	18 324	18 204	18 204
Nettokäyttö	13 905	16 317	14 400	15 734	15 734	17 824	17 704	17 704

Vuosien 2019-2021 palkkausmenojen lähtökohtana vuoden 2018 palkkabudjetti

Vuoden 2020-2022 kehysrahoituksessa ja palkkausmenoissa on mukana 26 htv:n siirto aluehallintovirastoilta (1,87 milj. euroa)

Vuosien 2020 - 2022 palkoissa huomioitu lomarahojen leikkauksen päättymisen (0,22 milj. euroa)

Tämän lisäksi ministeriöllä on käytettävissä suunnittelukaudella toimintamäärärahoja EU:n sisäasioiden rahastojen rahoituksesta teknisen tuen menoihin, pelastustoimen toimintamenoihin, poliisitoimen ministeriöstä maksettaviin menoihin ja maahanmuuttohallinnon kehittämiseen. Rajavartioston menot maksetaan rajavartiolaitoksen toimintamenoista.

Henkilöstön määrä kehittyi suunnittelukaudella seuraavasti:

	TP 2016	TA 2017	TA 2018	v. 2019	v. 2020	v. 2021	v.2022
HTV (SM:n toimintamenot)		180	185	185	211*	211	211
HTV (kaikki momentit)	188	190	195	195	221	221	221
Sukupuolijakauma N/M %	65/35	64/36	63/37	63/37	62/38	62/38	61/39
Sairauspoissaolot (pv/htv)	6,4	6,7	6,7	6,7	6,6	6,6	6,5
Työtyytyväisyys (1-5)	3,8	3,8	3,9	3,9	3,9	3,9	4,0

\*PEO AVI-PEVA siirrot

Ministeriön työpanoksen suunnitellaan kohdentuvan vuonna 2018 seuraavasti:

	Toteuma 2016		Ennuste 2017		Suunnitelma 2018	
	HTV	(%)	HTV	(%)	HTV	(%)
Henkilötyövuodet yhteensä	187,8	100,0 %	189,8	100,0 %	195,0	100,0 %
<b>Tehtävät ja painopisteet</b>						
<b>Ydintoiminnot ministeriössä (htv), josta</b>	26,5	14,1 %	25,9	13,7 %	26,6	13,7 %
Poliisitoimi	6,6	3,5 %	6,9	3,6 %	7,1	3,6 %
Pelastustoimi ja hätäkeskustoiminta	13,1	7,0 %	12,7	6,7 %	13,1	6,7 %
Maahanmuuttohallinto	4,1	2,2 %	3,3	1,7 %	3,4	1,7 %
<b>Ohjaustoiminnot (htv), josta</b>	67,0	35,7 %	71,2	37,5 %	73,1	37,5 %
Hallitusohjelma ja VN-tasoinen kehittäminen	9,5	5,1 %	11,2	5,9 %	11,5	5,9 %
Hallinnon ohjaus, suunnittelu ja seuranta	10,9	5,8 %	12,1	6,4 %	12,4	6,4 %
Lakien ja asetusten valmistelu ja säädösvalmistelun kehittäminen	24,6	13,1 %	25,0	13,2 %	25,7	13,2 %
Kansainväliset ja EU-asiat	10,9	5,8 %	12,6	6,6 %	12,9	6,6 %
Sisäasioiden rahastot	8,7	4,6 %	9,3	4,9 %	9,5	4,9 %
<b>Tukitoiminnot (esimiestyö ja hallinnolliset tehtävät, ministeriön sisäiset)</b>	47,1	25,1 %	48,1	25,3 %	49,4	25,3 %
<b>Lomat, muut palkalliset poissaolot</b>	40,3	21,5 %	40,8	21,5 %	41,9	21,5 %
<b>Kohdentamaton</b>	6,8	3,6 %	3,8	2,0 %	3,9	2,0 %