18.06.2018

Sisäministeriö kannanotto Hätäkeskuslaitoksen vuoden 2017 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän tilinpäätöskannanottonsa Hätäkeskuslaitoksen vuoden 2017 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Hätäkeskuslaitoksen vuoden 2017 tilinpäätösasiakirjaan, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2017 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Hätäkeskuslaitos on huomioinut aikaisempina vuosina saamansa palautteet ja käynnistänyt niiden johdosta toimenpiteitä.

2. Arvio tilinpäätöksen tietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Hätäkeskuslaitoksen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 18.4.2018 annetussa tilintarkastuskertomuksessa olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

Tilinpäätös ja siihen sisältyvä toimintakertomus on laadittu Valtiokonttorin ohjeistuksen mukaisella rakenteella. Hätäkeskuslaitos raportoi toimintakertomuksessaan aiempien vuosien tapaan kattavasti toiminnalliselle tehokkuudelle, tuotoksille ja laadunhallinnalle sekä henkisten voimavarojen hallinnalle ja kehittämiselle asetetuista tavoitteista. Hätäkeskustoiminnan kehittämiselle ja muuhun viraston toiminnan kehittämiseen asetettujen tavoitteiden raportointia voisi jatkossa lisätä.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on todennut vuosiyhteenvedossaan, että talousarvion toteumalaskelman tiedot valtuuksista ja niiden käytöstä eivät kaikilta osin vastaa valtiovarainministeriön määräystä kirjanpitoyksikön tilinpäätöksen kaavoista ja liitteenä ilmoitettavista tiedoista. Keskuskirjanpitoon Hätäkeskuslaitos on kuitenkin ilmoittanut tiedot asianmukaisesti. Hätäkeskuslaitoksen tulee jatkossa kiinnittää huomiota valtuuksien ja niistä aiheutuvien talousarviomenojen raportointiin.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastuksensa perusteella lausunut, että tilinpäätöslaskelmat on oikein johdettu Hätäkeskuslaitoksen liikekirjanpidosta ja talousarviokirjanpidosta. Tuotto- ja kululaskelma ja tase on laadittu valtiovarainministeriön määräysten mukaisesti. Tase-erittelyt on laadittu talousarvioasetuksen 66 e §:n mukaisesti ja ne täsmäävät taseeseen. Tilinpäätöslaskelmien liitetiedot on laadittu talousarvioasetuksen 66 h §:n ja valtiovarainministeriön määräysten mukaisesti.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on todennut, että Hätäkeskuslaitoksen tilinpäätökseen sisältyvä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointilausuma perustuu dokumentoituun aineistoon eikä lausumassa ole havaittu ristiriitaa tarkastushavaintojen kesken. Lausuma ei kuitenkaan sisällä kehittämistarpeita eikä kehittämistoimenpiteiden aikataulutusta. Sisäministeriö kehottaa Hätäkeskuslaitosta

Postiosoite:
Sisäministeriö
PL 26
00023 Valtioneuvosto

Käyntiosoitteet:
Kirkkokatu 12
Helsinki

Puhelin:
Vaihde
0295 480 171
Faksi:
09 1604 4635

Virkasähköpostiosoite:
kirjaamo@intermin.fi
www.intermin.fi

jatkossa kiinnittämään huomioita sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arvioinnin pohjalta nouseviin kehittämiskohteisiin ja kehittämistoimenpiteiden aikataulutukseen.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Hätäkeskuslaitos saavutti hätäkeskustoiminnalle asetetut tavoitteet. Uuden hätäkeskustietojärjestelmän käyttöönotolle asetettua tavoitetta ei saavutettu ja järjestelmän käyttöönottoa ei voitu toteuttaa vuonna 2017.

Hätäpuhelujen vastausnopeudelle asetetut tavoitteet saavutettiin kaikissa hätäkeskuksissa. Hätäpuheluun vastattiin 10 sekunnissa 93 %:ssa hätäpuheluista (91 % vuonna 2016) ja alle 30 sekunnissa vastattiin 95 %:ssa hätäpuheluista (92 % vuonna 2016).

Hätäkeskustietojärjestelmän toimintavarmuudelle asetettu tavoite, hätäkeskusjärjestelmän käyttöaste 100 % (käyttöaika/kokonaisaika), saavutettiin aiempien vuosien tapaan vuonna 2017. Hätäkeskuslaitosta kehotetaan harkitsemaan, voisiko toimintavarmuudelle asetettua tavoitetta raportoida kokonaisluvun sijaan kahden desimaalin tarkkuudella, jolloin tunnusluku kuvaisi aiempaa paremmin järjestelmässä olleita mahdollisia häiriötilanteita.

Hätäilmoitusten määrälle asetettu toiminnallisen tehokkuuden tavoite (8 400 käsiteltyä ilmoitusta/hätäkeskuspäivystäjä) saavutettiin. Käsiteltyjen ilmoitusten määrä/hätäkeskuspäivystäjä oli 8 400 vuonna 2017 (8 300 vuonna 2016). Käsiteltyjen ilmoitusten määrä/päivystäjä vaihteli eri hätäkeskusten välillä siten, että alin määrä oli 7 700 käsiteltyä ilmoitusta/päivystäjä ja korkein 9 300 käsiteltyä ilmoitusta/päivystäjä. Hätäkeskuksissa vastattiin vuonna 2017 noin 2,68 miljoonaan hätäpuheluun (2,67 milj. hätäpuhelua vuonna 2016) ja kentälle välitettiin noin 1,79 milj. tehtävää (1,76 milj. kentälle välitettyä tehtävää vuonna 2016).

Työtyytyväisyyskyselyn tulosten keskiarvo 3,21 saavutti lähes tulossopimuksessa asetetun tavoitteen (3,25) ja tulos pysyi edellisten vuosien tasolla (3,22 vuonna 2016, 3,25 vuonna 2015 ja 3,16 vuonna 2014). Ministeriö näkee erityisen myönteisenä sen, että työn sisällöstä ja vaikuttamismahdollisuuksista annettu arvosana (3,63) jatkoi nousuaan (3,6 vuonna 2016, 3,39 vuonna 2015 ja 3,34 v. 2014). Työnantajakuvaa ja arvoja koskeva arvosana (3,59) ja jatkoi myös nousuaan (3,58 vuonna 2016, 3,25 vuonna 2015, 2,94 vuonna 2013). Myös työyhteisön toimintakulttuurille annettu arvosana (3,51) pysyi hyvänä ja edellisen vuoden tasolla, vaikkakin arvosana on laskenut aiemmista vuosista (3,52 vuonna 2016, 3,63 vuonna 2015, 3,65 vuonna 2014).

Johtamisindeksille asetettua tavoitetta (3,25) ei saavutettu vuonna 2017, vaan tulos 3,03 pysyi samana kuin edellisenä vuonna ja arvosana on laskenut aiemmista vuosista (3,33 vuonna 2015, 3,34 vuonna 2014 ja 3,29 vuonna 2013).

Sairauspoissaolojen määrä oli 16,2 työpäivää/htv pysyi edellisen vuoden tasolla (16 pv/htv vuonna 2016) eikä tulossopimuksessa asetettua tavoitetta (15 pv/htv) saavutettu. Jaksotyötä tekevien henkilöiden sairauspoissaolojen määrä 17,9 pv/htv laski hiukan edellisestä vuodesta (18 pv/htv vuonna 2016), mutta virastotyöaikaa tekevien henkilöiden sairauspoissaolojen määrä 8,4 pv/htv nousi edellisestä vuodesta (6,9 pv/htv vuonna 2016).

Julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus (133 %) laski edelliseen vuoteen verrattuna (148 %), mutta tavoitteena ollut 100 % ylitettiin edelleen. Liiketaloudellisten suoritteiden kustannusvastaavuus (165 %) laski edellisestä vuodesta (201 %), mutta ylitti asetetun tavoitteen (120 %) edelleen.

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Hätäkeskuslaitoksen tulee varmistaa, että Erica-järjestelmä on käytössä kaikissa hätäkeskuksissa vuonna 2019. Hätäkeskuslaitoksen tulee omalta osaltaan

yhteistyössä sisäministeriön ja Poliisihallituksen kanssa varmistaa Erica-järjestelmän yhteensopivuus erityisesti kenttäjohtojärjestelmä Kejon ja STM:n Kanta-järjestelmän tarpeisiin nähden. Mikäli järjestelmän käyttöönottaminen ei edisty laadittujen suunnitelmien mukaisesti, Hätäkeskuslaitoksen tulee tiiviissä yhteistyössä sisäministeriön, sosiaali- ja terveysministeriön ja Poliisihallituksen kanssa laatia yhteinen toimenpidesuunnitelma korvaaviksi toimenpiteiksi.

Hätäkeskuslaitoksen johdon tulee kiinnittää erityistä huomioita johtamisindeksin arvosanan heikentymiseen ja ryhtyä toimenpiteisiin. Tehdyistä toimenpiteistä tulee raportoida sisäministeriölle lokakuun loppuun mennessä.

Hätäkeskuslaitoksen tulee varmistaa, että yhteisviranomaisille asetuksen perusteella annettavat tukipalvelut säilyvät vähintään nykyisellä tasolla.

Hätäkeskuslaitoksen tulee jatkaa toiminnan ja talouden suunnittelun kehittämistä aiempaa ennakoivammaksi. Viraston tulee kiinnittää huomiota sote- ja pelastustoimen uudistusten vaikutuksiin tietojärjestelmissä ja kustannuksissa.

Hätäkeskuslaitoksen tulee edelleen kehittää kustannuslaskentaa. Kehittämisessä tulee kiinnittää erityistä huomiota julkisoikeudellisten suoritteiden kustannusvastaavuuteen, jossa on pyrittävä maksuperustelain mukaiseen omakustannusarvoon.

Hätäkeskuslaitoksen tulee jatkossa kiinnittää huomiota valtuuksien ja niiden käytöstä aiheutuvien talousarviomenojen raportointiin.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö seuraa aktiivisesti Erica-järjestelmän käyttöönoton etenemistä. Mikäli järjestelmän käyttöönottaminen ei edisty laadittujen suunnitelmien mukaisesti, sisäministeriö arvioi laaditun toimenpidesuunnitelman ja ryhtyy tarvittaviin toimenpiteisiin.

Ohjaavat ministeriöt osallistuvat aktiivisesti hätäkeskustoimintaan koskevaan strategiatyöhön.

Sisäministeriö seuraa aktiivisesti Hätäkeskuslaitoksen johtamisindeksin, henkilöstön työtyytyväisyyden ja sairauspoissaolojen määrän kehitystä.

Sisäministeriö kiinnittää erityistä huomiota julkisoikeudellisista suoritteista perittävien maksujen määrittämiseksi valtion maksuperustelain 6 §:n mukaisesti yhteistyössä Hätäkeskuslaitoksen kanssa.

Ministeri Kai Mykkänen

Kansliapäällikkö Esko Koskinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö 18.06.2018 klo 13:22. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu Hätäkeskuslaitos

18.06.2018

Tiedoksi

Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Sisäministerin erityisavustajat
Sisäministeriön pelastusosasto
Sisäministeriön poliisiosasto
Sosiaali- ja terveysministeriö

18.06.2018

Sisäministeriön kannanotto Maahanmuuttoviraston vuoden 2017 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän tilinpäätöskannanottonsa Maahanmuuttoviraston vuoden 2017 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Maahanmuuttoviraston vuoden 2017 tilinpäätösasiakirjaan, Valtiontalouden tarkastusviraston (VTV) laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2017 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Maahanmuuttoviraston vuoden 2016 tilinpäätöksestä suoritetun tarkastuksen perusteella VTV huomautti virastoa kolmesta talousarviomenojen kohdentamista koskevasta virheellisyydestä sekä siitä, ettei vastaanottotoiminnan korvausprosessin sisäistä valvontaa oltu järjestetty valtion talousarviosta annetun asetuksen 69 §:n edellyttämällä tavalla. Virastolle asetettiin ilmoitusvelvollisuus 11.8.2017 mennessä raportoida VTV:lle toimenpiteistä, joihin virasto on ryhtynyt puutteiden korjaamiseksi.

Virasto raportoi 10.8.2017 tekemistään toimenpiteistä. Menojen kohdentamista koskevat virheet on korjattu. Vastaanottotoiminnan korvausprosessin sisäisen valvonnan osalta virasto on käynnistänyt kehittämistoimenpiteitä.

VTV on viraston 2017 tilintarkastuksen vuosiyhteenvedossa todennut, että Maahanmuuttovirasto on ryhtynyt korjaaviin toimenpiteisiin vastaanottotoiminnan kustannusten korvaamiseen liittyvien puutteiden johdosta. Osa korjaavista toimenpiteistä on kuitenkin vielä suunnitteluasteella tai keskeneräisiä, esimerkiksi valtion varoilla hankitun omaisuuden käsittelyyn liittyvät asiat ovat vielä kesken. Myös eräiden maksusuoritusten takaisinperinnöissä on keskeneräisiä tapauksia. Näin ollen osa toimenpiteistä edellyttää vielä jatkotyöstämistä ja suunnitteluvaiheessa olevien toimenpiteiden käyttöönottamista. Näiden osalta Maahanmuuttoviraston tulee ryhtyä tarvittaviin toimenpiteisiin.

Edellisen ministeriön tilinpäätöskannanoton mukaisesti Maahanmuuttoviraston tulee edelleen kiinnittää huomiota turvapaikkahakemusten käsittelyn sujuvuuteen. Hakemuskäsittelyn viiveillä on suora vaikutus vastaanottomenoihin.

Lisäksi Maahanmuuttoviraston tulee parantaa talouden seurannan ennakoitavuutta ja suunnitelmallisuutta määrärahojen käytössä sekä vahvistaa talousseurantaa ja raportointia, jotta viraston resurssien kohdentaminen ja käyttö on oikea-aikaista sekä suunnitelmallista.

2. Arvio tilinpäätöksen tietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 30.4.2018 annetussa tilintarkastuskertomuksessa olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

VTV on toteuttanut viraston palkkahallinnon tarkastuksen, jossa huomiota on kiinnitetty muun muassa palkkahallinnon sisäisen valvonnan puutteisiin ja edellytetty palkkaluetteloiden hyväksymistä koskevien menettelyiden täsmentämistä

Postiosoite:
Sisäministeriö
PL 26
00023 Valtioneuvosto

Käyntiosoitteet:
Kirkkokatu 12
Helsinki

Puhelin:
Vaihde
0295 480 171
Faksi:
09 1604 4635

Virkasähköpostiosoite:
kirjaamo@intermin.fi
www.intermin.fi

talousarvioasetuksen 38 §:n mukaisesti. VTV:n tilintarkastuskertomuksessa on todettu, että palkkahallinnon tarkastuksen puutteiden osalta viraston on syytä ryhtyä toimenpiteisiin.

Ministeriö kiinnittää huomiota siihen, että viraston tilinpäätöksessä ei ole esitetty momentin 26.40.22 Vapaaehtoinen paluu määrärahojen käytön tuloksellisuutta, vaikuttavuutta, tehokkuutta tai tuotoksia koskevia tietoja ja analyysiä.

Lisäksi tuloksellisuuden, vaikuttavuuden ja tehokkuuden kuvauksessa on hieman hajanaisuutta, jolloin ei ole kaikilta osin tehty vertailua edelliseen vuoteen, joitain osa-alueita on tarkastelussa jätetty pois, tuloksia on kuvattu osin keskimääräisillä luvuilla ja muutamissa raportoiduissa tiedoissa on teknisiä virheitä. VTV on tilintarkastuksen vuosiyhteenvedossa todennut, että Maahanmuuttoviraston tulee kiinnittää huomiota toiminnallisen tehokkuuden tietojen taustalla olevien laskentaperusteiden riittävään dokumentointiin.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Maahanmuuttovirasto saavutti sille asetetut tavoitteet lukuun ottamatta seuraavia asioita:

-Tuottavuuden kasvu (päätöksiä/htv) jäi asetetusta tavoitteesta (toteuma 157/tavoite 174), mutta tuottavuus koheni edelliseen vuoteen verrattuna (toteuma vuonna 2016 oli 124 päätöstä/htv). Maahanmuuttovirastolle on asetettu tavoitteeksi, että viraston tuottavuus kasvaa 30 %:lla vuoden 2014 tasoon verrattuna vuoteen 2021 mennessä. Toteuma vuonna 2014 oli 192 päätöstä/htv.

-Turvapaikkapäätöksiä tehtiin asetettua tavoitetta vähemmän (toteuma 54 päätöstä/htv; tavoite 63 päätöstä/htv). Tällöin myös turvapaikkapäätösten omakustannusarvo ylitti sille asetetun tavoitteen (toteuma 1841 eur/päätös; tavoite 1700 eur/päätös. Muissa asiaryhmissä tavoitteet saavutettiin.

-Käsittelyajoissa turvapaikkapäätösten keskimääräinen käsittelyaika jäi tavoitteesta (150 vrk) ollen 357 vrk:tta. Perheenyhdistämistä koskevissa hakemuksissa käsittelyaikatavoitetta (enintään 270 vrk) ei saavutettu kaikissa lupatyypeissä keskimääräisen käsittelyajan vaihdellessa 105 vrk:sta 376 vrk:een. Tilinpäätöksessä on virheellisesti raportoitu, että tavoite saavutettiin selkeästi, koska keskimääräinen käsittelyaika oli 160 vrk. Tavoitteeksi on kuitenkin asetettu enimmäiskäsittelyaika 270 vrk, joka on säädetty ulkomaalaislaissa. Työntekoa koskevissa hakemuksissa keskimääräinen käsittelyaika Migrissä ylittyi ollen 39 vrk tavoitteen ollessa 30 vrk. Ulkomaalaislaissa on asetettu työperusteisille oleskelulupahakemuksille 4 kk:n enimmäiskäsittelyaika. Kaikissa eri työperusteisissa lupatyypeissä keskimääräinen käsittelyaika oli 124 vrk:tta mukaan lukien TE-toimistojen tekemä osapäätösharkinta, joten osassa hakemuksista enimmäiskäsittelyaika ylittyi TE-toimistojen hitaasta käsittelystä johtuen. Myös oleskelulupien jatkoluvissa keskimääräinen käsittelyaika ylittyi toteuman ollessa 80 vrk (tavoite 60 vrk).

-Maahanmuuttovirasto ei ole raportoinut tilinpäätöksessään viraston asiakastyytyväisyydestä, joten tältä osin viraston palvelukyvyn tuloksellisuudesta ja sen kehittymisestä arviointia ei pysty tekemään.

-Johtajuusindeksin osalta virasto ei ole raportoinut vuoden 2017 tuloksia. Sairauspoissaoloja oli aikaisempaa enemmän (toteuma 9,1 vrk; tavoite 8,0 vrk; edellisen vuoden toteuma 7,5 vrk). Viraston työtyytyväisyys on kuitenkin kehittynyt myönteiseen suuntaan työtyytyväisyysindeksin ollessa 3,6 (tavoite 3,52; edellisen vuoden toteuma 3,51).

Virasto on kasvanut viime vuosina merkittävästi. Vuonna 2014 viraston henkilötyövuosimäärä oli 293 htv:tta, kun puolestaan vuonna 2017 htv-määrä oli 801. Maahanmuuttovirasto on pystynyt vastaamaan sille tulleisiin lisätehtäviin (poliisilta ja rajalta siirtyneet turvapaikka-asiat, poliisilta siirtyneet ulkomaalaislupa-asiat sekä valtion vastaanottokeskusten yhdistyminen virastoon) ja turvapaikkatilanteen

vaatimiin toimenpiteisiin. Viraston tuloksellisuudessa näkyy osittain viraston voimakas kasvu ja tältä osin muutosten aiheuttama epävakaus.

Virasto olisi voinut vaikuttaa tuloksellisuuden kehitykseen erityisesti turvapaikka-asioissa, jos virasto olisi jatkanut useamman turvapaikkahakemusten käsittelyyn vuonna 2016 palkatun virkamiehen määräaikaisuutta sekä palkannut lisähenkilöstöä vuonna 2017. Virastolla olisi ollut määrärahoja lisähenkilöstön palkkaukseen. Henkilöstötarvetta oli kuitenkin vaikea ennakoida, koska ei voitu ennustaa uusintahakemusten määrän kasvua. Tämä osaltaan kuvaa haasteita, joita virastolla on ollut toimintaympäristön ennakoimattomuuden ja muutosten yhteensovittamisessa viraston toiminnan ja talouden suunnitteluun.

Virasto on saavuttanut tavoitteet turvapaikanhakijoiden vastaanoton kustannusten hallinnassa ja kapasiteetin sopeuttamisessa hakijamäärien laskuun. Vastaanottokeskusten keskimääräinen majoitusvuorokauden hinta oli 55 euroa/vrk, kun se edellisenä vuonna oli 66 euroa/vrk. Myönteistä on myös, että myönteisten päätösten saaneiden turvapaikanhakijoiden kuntiin siirtyminen on nopeutunut ollen enintään 3,1 kk luvan saamisesta, kun edellisenä vuonna aikaa kului 3,4 kk (vaikkakaan 2 kk:n tavoitetta ei saavutettu).

Kansalaisuusasioissa tuloksellisuus oli hyvää ja tavoitteet saavutettiin tavoitteiden mukaisesti tai paremmin.

Virasto on ottanut myös merkittäviä askelia viraston digitaalisen toiminnan ja UMA-järjestelmäkokonaisuuden jatkokehityksessä. Sähköisen asioinnin yleistyminen eri lupatyypeissä on ollut myönteistä.

Laintulkinta- tai menettelyvirheiden perusteella viraston päätösten kumoaminen hallinto-oikeuksissa on pysynyt asetetun enimmäismäärän alapuolella (toteuma 4,1 %; tavoite enintään 5 %).

Myös viraston maksullisen toiminnan kustannusvastaavuus on kehittynyt hyvään suuntaan (81 %), vaikkakaan 91 %:n kustannusvastaavuustavoitteeseen ei päästy. VTV on todennut tilintarkastajan vuosiyhteenvedossa, että valtion maksuperustelain mukaiseen kustannusvastaavuuteen tulee kiinnittää huomiota.

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Ministeriö edellyttää, että viraston tulee välittömästi korjata puutteet, joita VTV:n toteuttaman palkkahallinnon tarkastuksen yhteydessä on havaittu. Muutoinkin viraston tulee varmistua, että palkkahallinto hoidetaan asianmukaisesti. Viraston tulee hyödyntää täysimääräisesti mahdollisuudet, joita valtion talous- ja henkilöstöhallinnon palvelukeskus tarjoaa viraston talous- ja henkilöstöhallintotehtävien hoitamisessa.

Ministeriö edellyttää viraston panostavan entistä vahvemmin siihen, että viraston tuottavuus kehittyy myönteiseen suuntaan. Virasto ei nykyisellä toiminnalla saavuta sille asetettuja tavoitteita tuottavuuden kehittymiseksi. Haasteita on myös lakisääteisten käsittelyaikatavoitteiden noudattamisessa.

Ministeriö edellyttää, että tuottavuuden myönteisen kehittymisen lisäksi viraston lupaprosessien laatua kehitetään ja päätöksenteossa varmistetaan, että viraston päätösten kumoaminen hallinto-oikeuksissa pysyy asetetun enimmäismäärän alapuolella. Lisäksi varmistetaan, että kansainvälisen suojelun järjestelmä toimii oikeudenmukaisesti. Viraston tulee myös seurata vastaanottokeskusten käytäntöjen yhtenäisyyttä kuntiin ohjaamisessa, jotta kuntaan siirtymisen hyvä kehityssuunta edelleen jatkuisi.

Viraston tulee kehittää toiminnan ja talouden suunnitteluaan ja hallinnon toimintatapoja. Viraston tulee aikaisempaa paremmin yhteen sovittaa toiminnan ja talouden suunnittelu viraston substanssitoimintaan, jotta varmistetaan resurssien oikea-aikainen ja riittävä kohdentaminen viraston tuloksellisuuden turvaamiseksi.

Viraston tulee myös kiinnittää huomiota viraston henkilöstö- ja taloushallinnon sekä tilastopalveluiden tehtävien laadukkaaseen, ajantasaiseen ja ennakoivaan

hoitamiseen. Viraston tulee pystyä raportoimaan tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tiedot selkeämmin vuoden 2018 osalta.

Viraston tulee toteuttaa kattava asiakastyytyväisyyskysely vuoden 2018 aikana, jotta viraston palvelukykyä voidaan arvioida.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Viraston tuloksellisuutta ja kehitystä tarkastellaan viraston ja ministeriön välisessä tulosohjauksessa.

Viraston toimintaa tarkastellaan ja tästä raportoidaan sisäministeriön ja viraston johdon välisissä yhteistapaamisissa sekä välitulos- ja tulosneuvotteluissa ja viraston ylijohtajan kanssa käytävissä johtamissopimusneuvotteluissa. Lisäksi ministeriö jatkaa tiivistä vuorovaikutusta viraston kanssa viraston toimintaedellytysten tukemiseksi ja myönteisen kehityksen vahvistumiseksi.

Maahanmuuttovirasto on yhteistyössä sisäministeriön kanssa laatinut suunnitelman viraston toiminnan ja talouden suunnittelun sekä sisäisen valvonnan kehittämiseksi. Suunnitelmasta on laadittu seurantataulukko, jossa kehittämistoimenpiteet jakautuvat 11 osa-alueeseen alakohtineen. Sisäministeriö ja Maahanmuuttovirasto ovat kokoontuneet syksystä 2017 lähtien säännöllisesti tarkastelemaan viraston toiminnan ja talouden suunnittelun ja sisäisen valvonnan kehittämistarpeita ja kehittämistoimenpiteiden toteutuksen etenemistä. Säännöllisiä kokouksia jatketaan vuoden 2018 ajan. Vastaavasti henkilöstöhallinnon tehtävissä on tiivistetty yhteistyötä ministeriön ja viraston välillä viraston henkilöstöhallinnon tukemiseksi.

Sisäministeri Kai Mykkänen

Kansliapäällikkö Esko Koskinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö 18.06.2018 klo 13:19. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu Maahanmuuttovirasto

Tiedoksi
Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Sisäministerin erityisavustajat
Tulosohjaava osasto/erillisyksikkö

18.06.2018

Sisäministeriön kannanotto Palosuojelurahaston vuoden 2017 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän tilinpäätöskannanottonsa Palosuojelurahaston vuoden 2017 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Palosuojelurahaston vuoden 2017 tilinpäätösasiakirjaan, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2017 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Palosuojelurahasto on huomioinut toiminnassaan aiempina vuosina saamansa palautteet ja se on käynnistänyt niihin liittyen toimenpiteitä.

2. Arvio tilinpäätöksen tietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Palosuojelurahaston tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 16.3.2018 annetussa tilintarkastuskertomuksessa olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu. Vuosiyhteenvedossaan valtiontalouden tarkastusvirasto toteaa, että rahaston hallintoa ja toimintaa on hoidettu sitä koskevien säännösten mukaisesti.

Palosuojelurahaston tilinpäätökseen sisältyvässä toimintakertomuksessa kuvataan erittäin kattavasti rahaston ja sen tuensaajien toimintaa varainhoitovuoden aikana. Palosuojelurahasto on aiempien vuosien palautteiden johdosta kehittänyt tuloksellisuuden ja vaikuttavuuden analysointia.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Sisäministeriö ei ole toistaiseksi asettanut Palosuojelurahastolle tulostavoitteita. Palosuojelurahaston työjärjestyksestä annetun asetuksen mukaan rahaston on pyydettävä sisäministeriön lausunto toiminta- ja taloussuunnitelmastaan, talousarviostaan sekä varojen käyttösuunnitelmasta ennen niiden hyväksymistä. Tämä menettely on toteutunut aiempien vuosien tapaan asianmukaisesti.

Palosuojelurahaston hallitus teki vuonna 2017 yhteensä 432 päätöstä (379 päätöstä vuonna 2016 ja 344 päätöstä vuonna 2015). Tehdyistä päätöksistä avustuspäätöksiä oli 292 kappaletta. Palosuojelurahastosta haettiin avustuksia yhteensä noin 20,9 milj. euroa (22,5 milj. euroa vuonna 2016). Rahastosta myönnettiin avustuksia noin 11,5 milj. euroa (noin 10,9 milj. euroa vuonna 2016).

Palosuojelurahaston oman toiminnan kulut pysyivät aiempien vuosien tapaan pienenä ja olivat noin 2,6 % toiminnan kuluista. Rahaston maksuvalmius säilyi hyvänä.

Palosuojelurahasto sai päätökseen vuonna 2017 rakennusavustusten sisäisen valvontahankkeen, jossa tarkastettiin vuonna 1988 - 2013 avustettujen rakennushankkeiden nykykäyttö.

Postiosoite:
Sisäministeriö
PL 26
00023 Valtioneuvosto

Käyntiosoitteet:
Kirkkokatu 12
Helsinki

Puhelin:
Vaihde
0295 480 171
Faksi:
09 1604 4635

Virkasähköpostiosoite:
kirjaamo@intermin.fi
www.intermin.fi

18.06.2018

Palosuojelurahasto jatkoi vuonna 2017 sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan kehittämistä tunnistamalla ja luokittelemalla strategisia, operatiivisia, taloudellisia ja tiedollisia riskejä. Vuonna 2017 arvioitiin, että merkittävin strateginen riski kohdistuu tutkimus- ja kehittämistoiminnan avustuksen saajiin. Haasteena nähtiin se, että tutkimus- ja kehittämistoimintaan saadaan riittävän laadukkaita hakemuksia ja hyviä tutkimushankkeita pystytään ideoimaan. Lainsäädäntömuutosten vaikutuksilla ei nähty olevan riskiä. Riskiä nähtiin olevan vain siinä, jos avustusta kohdennettaisiin muuhun kuin tulipalojen ehkäisyyn ja pelastustoimintaan.

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Palosuojelurahaston tulee jatkaa hyvää yhteistyötä sisäministeriön kanssa seuratessaan pelastustoimen uudistuksen ja pelastustoimen säädösten uudistamisen vaikutuksia rahaston avustuskäytäntöihin ja valmistautuessaan niihin.

Palosuojelurahaston tulee huomioida nuohouspalveluja koskevan pelastuslainsäädännön uudistamisen sekä ammatillisen koulutuksen järjestämistä koskevien säädösmuutosten vaikutukset rahaston avustuskäytäntöihin.

Palosuojelurahaston tulee valmistautua valtion uuden tilaamisen ja laskujenkäsittelypalvelun (Handi) käyttöönottoon vuonna 2019.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö on valmistellut hallituksen esityksen Palosuojelurahastosta annetun lain (306/2003) uudistamiseksi. Uudistettavassa laissa on tavoitteena ottaa huomioon VTV:n raporteissaan esittämät rahastojen ohjaamisen ja muut kehittämistavoitteet. Sisäministeriö tekee tarvittavat muutokset rahaston ohjaukseen ministeriön ohjausjärjestelmän uudistamisen linjausten mukaisesti.

Sisäministeriö varmistaa, että pelastustoimen säädösten uudistamisen mahdolliset vaikutukset rahaston avustuskäytäntöihin huomioidaan myös rahastoa koskevissa säädöksissä.

Sisäministeri Kai Mykkänen

Kansliapäällikön sijainen Jorma Vuorio

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö 18.06.2018 klo 13:16. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu Palosuojelurahaston sihteeristö

Tiedoksi
Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Sisäministerin erityisavustajat
Pelastusosasto

18.06.2018

Sisäministeriön kannanotto Pelastusopiston vuoden 2017 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän tilinpäätöskannanottonsa Pelastusopiston vuoden 2017 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Pelastusopiston vuoden 2017 tilinpäätösasiakirjaan, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2017 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Pelastusopisto on huomioinut toiminnassaan aiempina vuosina saamansa palautteet ja virasto on käynnistänyt niihin liittyen toimenpiteitä.

2. Arvio tilinpäätöksen tietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Pelastusopiston tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 3.4.2018 annetussa tilintarkastuskertomuksessa olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastuksensa perusteella lausunut, että talousarvion toteumalaskelma, tuotto- ja kululaskelma sekä tase on laadittu valtiovarainministeriön määräämien kaavojen mukaisesti. Tase-erittelyt on laadittu talousarvioasetuksen 66 e §:n mukaisesti ja ne täsmäävät taseeseen. Tilinpäätöksen liitteet on esitetty talousarvioasetuksen 66 h §:n mukaisesti. Toimintakertomuksessa toiminnallisesta tehokkuudesta esitetyt tiedot vastaavat Pelastusopiston kustannuslaskennasta saatuja tietoja.

Tilinpäätös ja siihen sisältyvä toimintakertomus on kokonaisuutena laadittu Valtiokonttorin ohjeistuksen mukaisella rakenteella. Maksullisen toiminnan tulos ja kannattavuus tulisi jatkossa esittää omana lukunaan, ei taloudellisen tuloksellisuuden alalukuna.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Pelastusopisto saavutti sille asetetut tavoitteet.

Pelastusopisto kehitti vuonna 2017 koulutusta aktiivisesti Pelastusopiston strategian ja koulutuksen toimintaohjelman linjausten mukaisesti ja osallistui aktiivisesti pelastusalan koulutuksen kehittämishankkeeseen. Pelastusopisto valmisteli myös suunnitelman sopimuspalokuntahenkilöstön koulutusjärjestelmän uudistamisesta ja perusti koulutuksen kehittämisverkoston. Myös hätäkeskuspäivystäjäkoulutusta kehitettiin ja sen opetussuunnitelma uudistettiin.

Ammatillisen peruskoulutuksen tutkintojen määrä (161 kpl) jäi hiukan asetettua tavoitetta (164 kpl) pienemmäksi, mutta amk-tutkintojen määrä (38 kpl) ylitti asetetun tavoitteen (30 kpl).

Postiosoite:
Sisäministeriö
PL 26
00023 Valtioneuvosto

Käyntiosoitteet:
Kirkkokatu 12
Helsinki

Puhelin:
Vaihde
0295 480 171
Faksi:
09 1604 4635

Virkasähköpostiosoite:
kirjaamo@intermin.fi
www.intermin.fi

Sisäministeriö näkee myönteisenä sen, että Pelastusopiston ammatillisen perustutkintoon johtavan koulutuksen opiskelijat suorittavat lähes poikkeuksetta tutkintonsa loppuun asti. Ammatillisen peruskoulutuksen keskeytymisprosentti/ aloituspaikka (1,2) pysyi alhaisena vuonna 2017 (0,54 vuonna 2016 ja 1,83 vuonna 2015).

Tutkintokoulutuksen laadunarvioinnin tulos 3,26 (asteikolla 1-4) pysyi hyvänä (3,2 vuonna 2016 ja 3,28 vuonna 2015) ja ylitti asetetun tavoitteen (3,0). Palaute täydennyskoulutuksesta 3,72 (asteikolla 1-4) ylitti asetetun tavoitteen (3,5) ja nousi aiemmista vuosista (3,7 vuonna 2016 ja 3,66 vuonna 2014).

Pelastustoimen tutkimuslinjaukset ja Pelastusopiston tutkimusstrategia päivitettiin vuonna 2017. Kansainvälisten projektien määrä (10 kpl) nousi edellisestä vuodesta (4 kpl) oli lähes asetetun tavoitteen (11 kpl) mukainen. Kotimaisten yhteistyöhankkeiden määrä (19 kpl) ylitti asetetun tavoitteen (12 kpl) ja nousi edellisestä vuodesta (14 kpl).

Vuoden 2017 aikana siviilikriisinhallinnan tehtäviin lähetettiin yhteensä 60 uutta asiantuntijaa ja 52 asiantuntijaa kotiutui tehtävistä. Perus- ja erityiskoulutusten palaute 4,52 (asteikolla 1-5) laski edellisistä vuosista (4,84 vuonna 2016 ja 4,59 vuonna 2015), mutta ylitti asetetun tavoitteen (3,5).

Kansainvälisen pelastustoiminnan teknisen avun muodostelma TAST osallistui EU: pelastuspalvelumekanismin harjoitukseen Itävallassa, jossa muodostelma sertifioitiin EU:n vaatimusten mukaisesti.

Sisäministeriö näkee myönteisenä sen, että Pelastusopisto osallistui aktiivisesti uudistushankkeisiin ja tiedossa oleviin muutoksiin, kuten Kriisinhallintakeskuksen hallinnollisen aseman selvittämiseen, koulutuksen kehittämiseen ja pelastustoimen uudistukseen. Pelastusopisto myös osallisti henkilöstöään tuleviin muutoksiin. Avointa ja rakentavaa vuoropuhelua ohjaavien tahojen, sidosryhmien ja henkilöstön kanssa tulee jatkaa.

Kansainvälisen pelastustoiminnan valmiuteen ja logistiikkaan liittyviin haasteisiin ei kuitenkaan pystytty sisäministeriön näkemyksen mukaan täysin vastaamaan.

Pelastusopisto toteutti esimiesten 360-arvioinnin ja esimiesten osaamiskartoituksen tukipalveluiden esimiehille vuonna 2017. Työtyytyväisyyskyselyä ei toteutettu vuonna 2017.

Pelastusopiston sairauspoissaolojen määrä (5,3 pv/htv) laski edellisistä vuosista (5,7 pv/htv vuonna 2016 ja 8,5 pv/htv vuonna 2015).

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Pelastusopiston tulee osallistua aktiivisesti Kriisinhallintakeskuksen hallinnollista siirtoa koskevaan työhön ja jatkaa valmistautumista kansainvälisen pelastustoiminnan tehtävien siirtoon Pelastusopiston toiseen yksikköön siten, että siirrot tapahtuisivat 1.1.2019.

Pelastusopiston tulee jatkaa aktiivista osallistumista pelastustoimen uudistushankkeeseen, turvallisuusviranomaisten uusien järjestelmien käyttöönottoon ja muihin keskeisiin uudistuksiin.

Pelastusopiston tulee jatkaa talouden suunnittelun ja seurannan kehittämistä ja sitä kautta määrärahojen käytön ennakoivuutta ja suunnitelmallisuutta.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö valmistelee Kriisinhallintakeskuksen hallinnollista siirtoa ja varmistaa, että siirto sisäministeriö-kirjanpitoyksikköön hoidetaan asianmukaisesti. Sisäministeriö seuraa aktiivisesti kansainvälisen pelastustoiminnan tehtävien siirtoa Kriisinhallintakeskuksesta Pelastusopiston toiseen yksikköön.

18.06.2018

Sisäministeriö jatkaa kansainvälisen pelastustoiminnan järjestelmän kehittämistä pelastustoimen uudistushankkeen yhteydessä. Tavoitteena on, että jatkossa kansainvälisen pelastustoiminnan resursseja (henkilöstö ja kalusto) voidaan käyttää entistä tehokkaammin kansallisen valmiuden tukena kotimaan onnettomuustilanteissa. Tässä yhteydessä tulee myös harkittavaksi, miten kansainvälisen pelastustoiminnan operatiiviset tehtävät on jatkossa organisatorisesti tarkoituksenmukaista järjestää ja miten kansainvälinen toiminta saadaan paremmin sisällytetyksi koulutuksen kehittämiseen.

Sisäministeriö jatkaa omalta osaltaan valmistelua Helsingin pelastuskoulun tehtävien siirrosta Pelastusopistolle.

Sisäministeri Kai Mykkänen

Kansliapäällikkö Esko Koskinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö 18.06.2018 klo 13:23. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

Jakelu Pelastusopisto

Tiedoksi
Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Sisäministerin erityisavustajat
Sisäministeriön pelastusosasto
Sisäministeriön kansainvälisten asioiden yksikkö

18.06.2018

Sisäministeriön kannanotto Poliisihallituksen vuoden 2017 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän tilinpäätöskannanottonsa Poliisihallituksen vuoden 2017 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Poliisihallituksen vuoden 2017 tilinpäätösasiakirjaan, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2017 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Poliisihallitus on huomioinut toiminnassaan aikaisempina vuosina annetut palautteet ja ryhtynyt niiden johdosta toimenpiteisiin, joista osa jatkuu edelleen osana monivuotista toiminnan suunnittelua ja kehittämistoimenpiteitä.

Poliisihallitus on jatkanut tiivistä yhteistyötä ministeriön kanssa, jotta mm. resurssisuunnittelun tulokset on saatu aiempaa vahvemmin tukemaan päätöksentekoa. Poliisihallitus on valmistellut henkilöstösuunnitelman vuosille 2018–2021. Suunnittelulla pyritään ennakoimaan ja varmistamaan osaamiseltaan ja työkyvyltään poliisin strategisten tavoitteiden saavuttamista vastaava henkilöstö.

2. Arvio tilinpäätöksen tietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Poliisihallituksen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 26.4.2018 annetussa tilintarkastuskertomuksessa olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

Valtiontalouden tarkastusvirasto toteaa vuosiyhteenvedossaan, että Poliisihallitus-kirjanpitoyksikön tilinpäätöksessä talousarvion toteumalaskelman valtuuslaskelmassa on esitetty virheellisesti myös aiempina vuosina käytettävissä olevien valtuuksien tietoja. Keskuskirjanpitoon on myös virheellisesti päivitetty aiempien vuosien tietoja. Sisäministeriö esittää valtiontalouden tarkastusviraston näkemyksen mukaisesti, että Poliisihallituksen on huolehdittava siitä, että keskuskirjanpidon valtuustiedot sisältävät kaikilta osin oikeat tiedot.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on tarkastuksessaan havainnut, että Poliisihallitus-kirjanpitoyksikön tilinpäätökseen sisältyvässä yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelmassa ei ole mukana kaikki yhteisrahoitteisen toiminnan tuotot ja kustannukset. Poliisihallitus-kirjanpitoyksikön tulee jatkossa kiinnittää huomiota yhteisrahoitteisen toiminnan kustannusvastaavuuslaskelman kattavuuteen.

Poliisihallituksen tulee jatkossa Valtiontalouden tarkastusviraston esityksen mukaisesti sisällyttää tilinpäätökseen toiminnoittaisten kustannusten lisäksi myös kokonaiskustannukset ja niiden kehitys.

Valtiontalouden tarkastusvirasto on edellyttänyt, että Poliisihallitus laatii TARMO-järjestelmästä talousarvioasetuksen edellyttämän menetelmäkuvauksen. Poliisihallitus on jo ryhtynyt asiassa toimenpiteisiin. Poliisihallituksen tulee toimittaa laadittu menetelmäkuvaus tiedoksi sisäministeriöön heti sen valmistuttua, kuitenkin vuoden 2018 aikana.

Postiosoite:
Sisäministeriö
PL 26
00023 Valtioneuvosto

Käyntiosoitteet:
Kirkkokatu 12
Helsinki

Puhelin:
Vaihde
0295 480 171
Faksi:
09 1604 4635

Virkasähköpostiosoite:
kirjaamo@intermin.fi
www.intermin.fi

Valtiontalouden tarkastusvirasto toteaa vuosiyhteenvedossaan, että Poliisihallitus on esittänyt tilinpäätökseen sisältyvässä sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan vahvistuslausumassa kehittämiskohteita. Näiden kehittämiskohteiden asianmukaisuuden ja riittävyyden arviointi on VTV:n näkemyksen mukaan vaikeaa, koska esitetyt kehittämiskohteet ovat yleisluonteisia. Sisäministeriö kehottaa Poliisihallitusta kiinnittämään jatkossa huomioita kehittämiskohteiden asettamiseen.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Poliisi saavutti sille asetetut yhteiskunnallisen vaikuttavuuden tavoitteet vuonna 2017.

Vuonna 2017 painotettiin poliisin toimintavalmiuden, talousrikollisuuden ja harmaan talouden torjuntaa sekä turvapaikanhakijatilanteeseen liittyviä tehtäviä.

Rikoslakirikosten määrä laski edelleen. Kiireellisten hälytystehtävien määrän hienoisesta kasvusta huolimatta toimintavalmiusaika on pysynyt lähes ennallaan ja A-luokan tehtävien osalta toimintavalmiusaika on jopa parantunut. Katu- ja liikenneturvallisuusindeksit nousivat edellisestä vuodesta. Poliisibarometriä ei toteutettu vuonna 2017.

Poliisin ja muiden viranomaisten ennalta estävän toiminnan tuloksena talousrikosjuttujen määrä kääntyi laskuun ja nettipetosten määrä väheni. Rikoshyötyä saatiin viranomaisten haltuun kaiken kaikkiaan yli 20,5 milj. euroa vuonna 2017.

Poliisihallitus perusti vuonna 2017 valtakunnallisen maastapoistamispäätösten täytäntöönpanon valmiusryhmän, jonka tavoitteena on varmistaa palautuspäätösten toimeenpano erityisesti haastaviin palautusmaihin.

Liikennevalvonnan vaikuttavuus pyrittiin säilyttämään entisellä tasolla huolimatta siitä, että liikennevalvontaan kohdennettua työaikaa jouduttiin kohdentamaan myös YJT-tehtäviin sekä rikostorjuntaan turvapaikanhakijatilanteesta johtuen. Tätä kompensoitiin automaattista liikennevalvontaa lisäämällä.

Poliisihallitus käynnisti kehittämistyön väkivaltaan ja terrorismiin liittyvien vihjeiden käsittelyn tehostamiseksi. Poliisin näkyvyyttä on pyritty ylläpitämään lisäämällä läsnäoloa yleisillä paikoilla ja suurissa yleisötapahtumissa.

Lupahallinnon sähköisen asioinnin palveluiden kehittämisessä onnistuttiin vuonna 2017. Yksityisen turvallisuusalan elinkeinolupahakemus ja ilmoitus yksityisen turvallisuusalan elinkeinotoiminnan jatkamisesta toteutettiin uusina palveluina. Henkilökortin haku täysin sähköisesti mahdollistui 1.4.2017 alkaen. Passien sähköisessä asioinnissa käyttöaste nousi yli 70 prosenttiin. Lupahallinnon kehittämisen esiselvitys käynnistyi vuonna 2017.

Poliisin tietojärjestelmien kehittämisen ja ylläpidon tavoitteet toteutuivat pääosin suunnitellusti. Järjestelmissä oli häiriöitä poikkeuksellisen vähän ja suuria oli vain muutamia. Viranomaisten yhteisen kenttäjärjestelmän (KEJO) kehittäminen jatkui, Poliisihallitus edisti osaltaan hätäkeskustietojärjestelmä ERICAn ja KEJOn välisen integraation toteutusta.

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Poliisin ydintoiminnan ja suorituskyvyn turvaamiseksi tarvittavasta määrärahatasosta käydään jatkuvaa keskustelua eri yhteyksissä. Yleisesti ymmärretään, että poliisimiesten määrä tulee säilyttää tietyllä minimitasolla jotta hyvä turvallisuustilanne maassamme voidaan ylläpitää. Sen tosiseikan ymmärtäminen, että poliisin on jatkuvasti tasapainoiltava poliisimiesten määrän ja nousevien hallintokulujen kanssa, on hankalammin hahmotettavissa. Mm. poliisin toimitilamenot ja ICT-kustannukset nousevat vuositasolla lähes hallitsemattomasti. Poliisihallituksen tulee yhteistyössä ministeriön kanssa jatkaa määrätietoista suunnittelua ja tiedon tuottamista tästä kokonaisuudesta. Erityistoimenpiteinä:

Kolmikantayhteistyötä Poliisihallituksen, sisäministeriön ja Senaatti-kiinteistöjen kanssa tulee tehostaa. Poliisihallituksella tulee olla lokakuun 2018 lopussa valmiina em. tahojen yhteistyönä päivitetty pitkän aikavälin selkeä toimitilasuunnitelma, jonka

pohjalta ministeriö voi tuoda esiin toimitilakustannusten nousukehityksen seuraavissa kehysneuvotteluissa vuoden vaihteessa.

Ministeriön johdolla tapahtuvaan säädösvalmisteluun osallistuvien tahojen ja toiminnan/talouden suunnittelun vuoropuhelua sekä viraston sisällä että viraston ja ministeriön välillä tulee lisätä ja tätä kautta saada hallitusten esitysten taloudellisten vaikutusten arvioinnin vaikuttavuutta parannettua. Tavoitteena on saada hallitusten esitysten taloudelliset vaikutukset ja budjettiesitysten sisältämät määräraha-arviot synkronoitua aiempaa paremmin.

Osaamisen hallintaan pitää kiinnittää erityistä huomiota sekä poliisimiesten että poliisin muun henkilöstön osalta, jotta voitaisiin vastata tulevaisuuden haasteisiin. Henkilöstösuunnittelulla tulee turvata poliisimiesten määrää koskevien tavoitteiden saavuttaminen. Poliisikoulutuksen osalta tulee kiinnittää huomiota siihen, että hakijapotentiaali on riittävän tasokasta.

Varmistetaan säännöllisellä yhteydenpidolla Suojelupoliisin, Poliisihallituksen ja sisäministeriön toimivat yhteistyösuhteet ja -verkostot sekä tiedonkulku. Huolehditaan myös hyvin toimivista ja tasavertaisista yhteistyösuhteista kaikkiin kumppaneihin.

Poliisihallitus toimeenpanee KEJO-järjestelmän ministeriöiden välisen yhteistyöpöytäkirjan mukaisesti. Poliisihallituksen tulee varmistaa käyttöönottovalmiuden saavuttaminen viimeistään vuonna 2020 ja järjestelmien yhteentoimivuus Hätäkeskuslaitoksen Erica- ja KELA:n Kanta -järjestelmien kanssa. Järjestelmään liittyvät tahot pidetään tietoisena hanketilanteesta ja käyttöönottovalmiuden kehittymisestä.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Ministeriö edistää omalla vastuualueellaan ja tukee Poliisihallitusta edellä mainituissa toimenpiteissä, joilla poliisin toimintaedellytykset pyritään jatkossakin turvaamaan. Sisäministeriö pyrkii lisäksi vaikuttamaan aktiivisesti muiden hallinnonalojen säädöshankkeisiin huomioiden toiminnallisten kysymysten lisäksi erityisesti vaikutukset poliisin resursseihin. Poliisin resurssitarpeita lisääviä lainsäädännön muutoksia tulisi välttää ja olisi edistettävä ennen kaikkea toimintaa tehostavia muutoksia.

Sisäministeriö seuraa KEJO -hankkeen edistymistä ja hankeriskien hallintaa KEKO -kokonaisuudessa ja edistää ministeriöiden välistä hankeyhteistyötä yhteisen tilannekuvan ja resursoinnin näkökulmasta.

Sisäministeriö edistää osaltaan strategian toimenpideohjelman ja hallituksen turvallisuus-painopisteen toimeenpanoa.

Ministeri Kai Mykkänen

Kansliapäällikkö Esko Koskinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö 18.06.2018 klo 13:21. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

18.06.2018

Jakelu	Poliisihallitus
Tiedoksi	Valtiovarainministeriö Valtiontalouden tarkastusvirasto Valtiokonttori Sisäministerin erityisavustajat Sisäministeriön poliisiosasto

18.06.2018

Sisäministeriön kannanotto Rajavartiolaitoksen vuoden 2017 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän tilinpäätöskannanottonsa Rajavartiolaitoksen vuoden 2017 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Rajavartiolaitoksen vuoden 2017 tilinpäätösasiakirjaan, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2017 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Rajavartiolaitos on huomioinut aiempina vuosina saamansa palautteet.

Rajavartiolaitos on jatkanut itärajan valvonnan vahvistamista. Vuonna 2017 siirrettiin kymmenen rajavartijan työpanos rajanylityspaikoilta itärajan valvontaan.

Rajavartiolaitokselle osoitettujen lisäresurssien toimeenpanemiseksi Rajavartiolaitos muutti rajavartijakoulutuksen järjestelyjä ja tehosti rekrytointia siten, että vuonna 2018 rajavartijakoulutuksen aloittaa noin nelinkertainen määrä opiskelijoita. Lisähenkilöstö kohdennetaan itärajan turvallisuuteen ja Helsinki-Vantaan lentoaseman rajatarkastuksiin.

Rajavartiolaitos on pitänyt kriisivalmiuden ja kyvyn sotilaalliseen maanpuolustukseen korkealla tasolla.

Rajavartiolaitos sai onnistuneesti päätökseen vuodesta 2013 vuoteen 2017 ulottuneen 28 milj. euron sopeuttamisohjelman. Tulevat sopeuttamistoimet on suunniteltu ja niiden toimeenpano on aloitettu.

2. Arvio tilinpäätöksen tietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Rajavartiolaitoksen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 18.4.2018 annetussa tilintarkastuskertomuksessa olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Rajavartiolaitos saavutti sille asetetut tavoitteet.

Rajavartiolaitoksen vaikuttavuus pysyi vuoden 2016 tasolla. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus nousi kustannusvaikuttavuuden parantumisen vuoksi. Tuottavuus nousi, koska aikaisempaa pienemmällä henkilöstömäärällä tuotettiin enemmän suoritteita. Myös taloudellisuus nousi, koska suoritteiden määrä kasvoi suhteellisesti enemmän kuin kustannukset.

Postiosoite:
Sisäministeriö
PL 26
00023 Valtioneuvosto

Käyntiosoitteet:
Kirkkokatu 12
Helsinki

Puhelin:
Vaihde
0295 480 171
Faksi:
09 1604 4635

Virkasähköpostiosoite:
kirjaamo@intermin.fi
www.intermin.fi

18.06.2018

Rajavartiolaitos paljasti kesällä poikkeuksellisen laajan laittoman maahantulon järjestämistapauksen Saimaan kanavan huvialusliikenteessä. Maastorajalla havaittiin yhdeksän henkilön laitonta rajanylitystä. Rajavartiolaitos osallistui Euroopan raja- ja merivartiovirasto Frontexin operaatioihin ulkorajatilanteen hallitsemiseksi aiempaa suuremmalla panoksella.

Rajanylitysliikenne itärajan suurimmilla rajanylityspaikoilla kääntyi jälleen kasvuun. Rajavartiolaitos tarkasti Suomen ja Venäjän välisen rajan liikenteessä yli 9 miljoonaa matkustajaa. Liikenne Helsinki-Vantaan lentoasemalla kasvoi huomattavasti ennakoitua nopeammin. Vuonna 2017 kasvu ylitti jo 14%. Rajatarkastusautomaateilla tehtävien tarkastusten määrä saatiin nostettua yli 38 prosenttiin.

Kaikkiin meripelastuksen hätätilanteisin kyettiin osoittamaan apua. Meripelastustoimen kehittämisessä painopiste oli suuronnettomuuksiin varautumisessa ja meripelastuksen toiminta-mallien kehittämisessä.

Rajavartiolaitos kehitti sotilaallisen maanpuolustuksen ja kriisiajan valmiuksia. Varusmiehiä ja reserviläisiä koulutettiin suunnitellusti. Rajavartiolaitos varautui hybridiuhkien tunnistamiseen ja torjuntaan.

Rajavartiolaitos saattoi loppuun vuoteen 2017 ulottuvan talouden sopeuttamisohjelman ja aloitti uusien sopeuttamistoimien toimeenpanon.

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Rajavartiolaitos muuttaa tuloksellisuuden laskenta- ja seurantajärjestelmänsä uuden strategiansa toimeenpanoa tukevaksi ja kehittää tuloksellisuusindeksien muutosten kuvausta. Rajavartiolaitos huomioi kehittämistyössään hallinnonalan yhteisen ohjauksen, suunnittelun ja seurannan kehittämisen.

Rajavartiolaitos jatkaa itärajan valvonnan vahvistamista siten, että vuoden 2018 loppuun mennessä on siirretty 80 rajavartijan työpanos rajanylityspaikoilta itärajan valvontaan. Rajavartiolaitos kohdentaa osoitetut lisäresurssit itärajan turvallisuuteen ja Helsinki-Vantaan liikenteen sujuvuuden takaamiseksi.

Ympäristövahinkojen johtovastuun siirto Rajavartiolaitoksen toteutetaan kustannustehokkaita ratkaisumalleja ja nykyistä valmiutta hyödyntäen.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö jatkaa toimenpiteitä Rajavartiolaitoksen resurssien turvaamiseksi, huomioiden erityisesti Helsinki-Vantaa lentoaseman liikenteen sujuvuuden, suorituskykyyn liittyvät investoinnit sekä toimitilakustannusten nousun.

Sisäministeri Kai Mykkänen

Kansliapäällikkö Esko Koskinen

Asiakirja on sähköisesti allekirjoitettu asianhallintajärjestelmässä. Sisäministeriö 18.06.2018 klo 13:22. Allekirjoituksen oikeellisuuden voi todentaa kirjaamosta.

18.06.2018

Jakelu	Rajavartiolaitos
Tiedoksi	Valtiovarainministeriö Valtiontalouden tarkastusvirasto Valtiokonttori Sisäministerin erityisavustajat Sisäministeriö / RO