



Hätäkeskuslaitos

Sisäministeriön kannanotto Hätäkeskuslaitoksen vuoden 2025 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Hätäkeskuslaitoksen vuoden 2025 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Hätäkeskuslaitoksen vuoden 2025 tilinpäätösasiakirjaan, tulosohjausasiakirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2025 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

Ministeriön yleisarvio Hätäkeskuslaitoksen tuloksellisuudesta ja tavoitteiden toteutumisesta on **hyvä** (asteikko: erinomainen = tavoitteet on ylitetty, hyvä = tavoitteet on saavutettu, tyydyttävä = tavoitteet ovat toteutuneet osittain, välttävä = tavoitteet eivät toteutuneet, heikko) = ei aloitettu tai tavoitteista luovuttu).

Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomuksessa ei ollut Hätäkeskuslaitokselle olennaista huomautettavaa. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu. Tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot antavat oikeat ja riittävät tiedot (oikean ja riittävän kuvan) talousarvion noudattamisesta sekä kirjanpitoyksikön tuotoista ja kuluista sekä taloudellisesta asemasta valtion talousarviosta annetun lain mukaisesti.

1. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Hätäkeskuslaitoksen tavoitteena on omalla toimialallaan edistää turvallisuutta sekä terveyttä ja toimintakykyä sekä ehkäistä vahinkojen vaikutuksia välittämällä kiireellisissä tilanteissa välitöntä apua.

Julkisen talouden kiristymisestä huolimatta Hätäkeskuslaitoksen toiminta säilyi vuonna 2025 tuloksellisena. Tuottavuusohjelman toimeenpano, toimintatapojen tehostaminen ja verkottunut toimintamalli hätäkeskustoiminnassa mahdollistivat palveluiden saatavuuden ja laadun säilymisen hyvällä tasolla koko vuoden. Hätäilmoitusten käsittelymäärät olivat korkeat, vastausajat pääosin tavoitteiden mukaiset ja henkilöstöresurssit hyödynnettiin tehokkaasti haastavasta henkilöstötilanteesta huolimatta. Samalla keskeisiä kehittämishankkeita edistettiin ja luottamus Hätäkeskuslaitokseen vahvistui edelleen.

1.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Hätäkeskuslaitokselle ei asetettu yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tulossopimuksessa 2025–2029, mutta Hätäkeskuslaitos vaikutti osaltaan hallinnonalan yhteisten yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden toteutumiseen.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

0295 480 171
+358 295 480 171

kirjaamo.sm@gov.fi
www.intermin.fi

1.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

Hätäkeskuslaitokselle asetettiin tulossopimuksessa vuodelle 2025 muun muassa seuraavat tulostavoitteet:

Hätäkeskukset vastaavat nopeasti ja välittävät avuntarpeeseen tarkoituksenmukaisen avun viivytyksettä

Hätäkeskuslaitos saavutti tavoitteensa pääosin.

Vuoden 2025 aikana hätäkeskuksissa käsiteltiin yhteensä 2 652 550 hätäilmoitusta, joista hätäpuheluja oli 2 603 470. Vastattujen hätäilmoitusten kokonaismäärä laski 1,8 % edelliseen vuoteen verrattuna. Tätä selittää enimmäkseen hätäkeskukseen kuulumattomien puheluiden väheneminen. Hätäilmoitusten perusteella viranomaisille välitettiin 1 384 720 tehtävää. Välitettyjen tehtävien suhde vastattuihin hätäilmoituksiin kasvoi 1,6 %.

Tuloksellisuuden keskeisenä mittarina käytetään hätäpuheluun vastaamisnopeutta, joka kuvaa resurssoinnin onnistumista. Vuonna 2025 hätäpuheluista 30 sekunnin vastausaikatoteuma oli 98 prosenttia. Tulostavoite 30 sekunnin vastausaikaan (95 %) saavutettiin jälleen kaikissa kuudessa hätäkeskuksessa ja näin ollen myös koko virastossa.

Tavoite liittyen vastausajan keskiarvoon oli vuoden 2025 osalta 5 sekuntia, mihin ei vuoden keskiarvototeuman (6 sekuntia) osalta päästy, mutta tulos oli kuitenkin parannusta edelliseen vuoteen (7 sekuntia).

Hätäkeskuslaitoksen toiminta ja palvelut ovat luotettavia ja lisäävät turvallisuudentunnetta

Hätäkeskuslaitos saavutti tavoitteensa pääosin. Viidestä mittarista neljä toteutui kokonaan tai osittain.

- RTT-hätäilmoitusominaisuus (Esteettömyysdirektiivi): Projektin aikataulua muutettiin, ja Hätäkeskuslain muutoksen mukaan käyttöönotto siirtyy vuoteen 2027.
- Virve2 -laajakaista ERICA-järjestelmää varten: Suunnittelu valmistui ja projekti eteni toteutusvaiheeseen suunnitellusti marraskuussa 2025.
- ERICA-järjestelmän luotettavuus: Saatavuustavoite saavutettiin osittain; järjestelmä toimi täydellisesti 10 kuukauden ajan, mutta kahdessa kuukaudessa jäi hieman tavoitetaso alle teknisten häiriöiden vuoksi.
- NGeCall-ajoneuvohätäilmoitus: Projekti eteni suunnitteluvaiheeseen suunnitellusti loppuvuonna 2025.
- Asiakastytyväisyys: Tavoite saavutettiin selvästi; sidosryhmäytyväisyys ja luottamus olivat hyvällä tasolla.

Hätäkeskustoiminta on varmistettu kaikissa oloissa

Hätäkeskuslaitos saavutti tavoitteensa pääosin.

Hätäkeskustoiminnan jatkuvuus on turvattu kattavilla varautumis-, häiriönhallinta- ja kehittämistoimilla. Toimintamallit, valmiussuunnitelmat ja tekniset ratkaisut on päivitetty vastaamaan muuttuneita uhkakuvia, ja henkilöstöä on koulutettu ja harjoitettu säännöllisesti normaali- ja poikkeusolojen tilanteisiin. Hätäviestintäjärjestelmän uudistaminen, toimitilaohjelman eteneminen sekä tiivis yhteistyö viranomaisten, palveluntuottajien ja Pelastusopiston kanssa vahvistavat toiminnan häiriönsietokykyä ja pitkäjänteistä varautumista, vaikka osa hankkeista etenee alkuperäistä aikataulua hitaammin.

1.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Laadukkaat hätäkeskuspalvelut edellyttävät oikein mitoitettua ja kohdennettua päivystyshenkilöstöä. Vuonna 2025 hätäilmoitusten määrä päivystyshenkilöä kohden jatkoi laskuaan koko virastossa (5 330 ilmoitusta), mikä johtui sekä hätäilmoitusten kokonaismäärän vähenemisestä että henkilöstömäärän kasvusta. Sama kehitys näkyi kaikissa toimipisteissä. Työkuormitus on siten keventynyt tasaisesti verrattuna vuosiin 2023–2024.

1.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Toiminnan tuotoksia ja laatua seurataan mm. suoritteiden määrällä, työmäärän ja työhön käytettävien aikojen sekä asiakaspalautteen avulla ja hallintokanteluilla.

Hätäkeskuslaitos saavutti tavoitteensa pääosin.

Vuonna 2025 Hätäkeskuslaitos käsitteli 2,65 miljoonaa hätäilmoitusta, mikä oli hieman vähemmän kuin edellisvuonna pääosin hätäkeskukseen kuulumattomien puheluiden vähentymisen vuoksi. Viranomaistehtävien määrä suhteessa hätäilmoituksiin kasvoi, erityisesti sosiaalitoimen tehtävissä, joiden määrä lisääntyi selvästi. Hätätekstiviestien määrä moninkertaistui rekisteröintivelvoitteen poistumisen myötä. Toiminnan laatua ja palvelukykyä seurattiin vasteaikojen ja käsittelyaikojen avulla: hätäpuheluiden vastaamisnopeus ja hälyttämisaajat säilyivät hyvällä tasolla, ja tehtävänkäsittelyajat lyhenivät useimmilla toimialoilla. Asiakaspalautteiden määrä väheni hieman, kun taas hallintokantelut lisääntyivät, mutta ne eivät johtaneet huomautuksiin. Palautteita ja kanteluita hyödynnettiin toiminnan ja osaamisen kehittämisessä. Laadunhallintaa ja suorituskykyä tuettiin lisäksi henkilöstön työhyvinvointiin, työkykyyn ja osaamiseen panostamalla.

1.3 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Hätäkeskuslaitos saavutti tavoitteensa pääosin.

Vuonna 2025 Hätäkeskuslaitos vahvisti henkilöstövoimavarojen hallintaa ottamalla käyttöön ennakoivan työkykyjohtamisen prosessit sekä laatimalla keskeiset linjaukset työhyvinvoinnin, työsuojelun, tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden kehittämiseksi. Työterveyspalvelut kilpailutettiin ja psykososiaalista tukea vahvistettiin vakiinnuttamalla vertaistukiohjaajatoiminta, laajentamalla työhohjausta ja tuemalla erityisesti uusien päivystäjien perehdytystä.

Henkilöstömäärä kasvoi maltillisesti, käyttöaste oli korkea ja vakituisen henkilöstön lähtövaihtuvuus pysyi aiempia vuosia alempana. Rekrytointeja kohdennettiin toimipisteisiin, joissa henkilöstövaje oli suurin. Uudistetun HenkilöstöBaro-kyselyn mukaan työtyytyväisyys oli kokonaisuutena hyvällä tasolla, ja tulosten pohjalta laadittiin yksikkökohtaiset kehittämissuunnitelmat. Sairauspoissaolot jatkoivat laskuaan, ja työterveyden kustannukset alenivat hieman edellisvuodesta, mikä tukee henkilöstön työkyvyn ja kestäväen työuran kehittämistä.

2. Käytettyjen tuloksellisuuden raportoinnin perusteiden asianmukaisuus ohjauksen ja tulosvastuun kannalta sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Ministeriö toteaa, että viraston raportointi perustuu viraston kanssa laadittuun tulossopimukseen sekä sopimuksessa oleviin mittareihin ja tavoitteisiin. Toimintakertomuksessa ei ole esitetty taloudellisuudesta ja tuottavuudesta tavoitelukuja. Virasto on riittävästi raportoinut tavoitteiden toteutumista. Viraston perustoimintaa kuvaavat seurattavat mittarit eivät edellytä lisätarkastelua tai aiheuta toimenpiteitä. Virasto on käsitellyt henkilöstöön liittyviä tunnuslukuja tilinpäätöksessään kattavasti. Tulossopimuksen tavoitemittaristoa on kehitetty vuodelle 2026 ja kehitystyö jatkuu edelleen.

3. Toimenpiteet, joihin viraston on tarpeen ryhtyä tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Hätäkeskuslaitoksen tulee tuloksellisuuden parantamiseksi:

- jatkaa ydintoimintansa ja verkottuneen järjestelmän edelleen kehittämistä tavoitteena olevan palvelutason saavuttamiseksi
- jatkaa ERICA-järjestelmän kehittämistä
- jatkaa sekä NgeCall-järjestelmän että esteettömyysdirektiivin ja hätäkeskuslain vaatimaa Real Time Text hätäilmoitusominaisuuden (RTT-projekti) uudistamista suunnitelmien mukaisesti
- jatkaa häiriönhallintaan ja valmiuteen liittyviä harjoituksia muiden viranomaisten kanssa ja laatia siihen vuosisuunnitelma
- arvioida toimintaympäristön ja lainsäädäntömuutosten vaikutuksia hätäkeskuspalveluihin
- jatkaa viraston tuottavuusohjelman toimeenpanoa
- jatkaa toiminnan ja talouden suunnittelun kehittämistä aiempaa ennakoivammaksi erityisesti tietojärjestelmien ja erillishankkeiden kustannusten ennakoinnin ja arvioinnin osalta
- toteuttaa esihenkilötyön arviointitutkimus vuoden 2026 aikana
- jatkaa määrätietoisesti työhyvinvoinnin parantamiseen liittyviä toimenpiteitä (työhyvinvointiohjelma), joilla voidaan vaikuttaa sairauspoissaolojen määrän ja lähtövaihtuvuuden vähenemiseen
- huolehtia ajan tasalle laillisuusvalvonnassa annetut toimenpidesuosituksukset ja vaatimukset erityisesti tietosuoja-asioiden osalta
- tulee jatkaa yhdenvertaisuuteen tähtäävien hätäkeskuspalveluiden kehittämistä
- tulee kiinnittää huomiota henkilöstön – erityisesti hätäkeskuspäivystäjien riittävyyteen (ml. ruotsinkieliset)
- tulee yhteistyössä Pelastusopiston kanssa huolehtia hätäkeskuspäivystäjien koulutusmäärien riittävyydestä (ml. ruotsinkieliset)

- jatkaa hyvää yhteistyötä tulossuunnitelmien ja toimialojen kanssa.

4. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö toimii tiiviissä ja hyvässä yhteistyössä Hätäkeskuslaitoksen kanssa ja seuraa osana tulossuunnitelmien viraston tuloksellisuuden kehittymistä hallitusohjelma- ja tulostavoitteiden saavuttamiseksi. Sisäministeriö varmistaa tulossuunnitelman keinoin Hätäkeskuslaitoksen tuottavuusohjelman toimeenpanon. Tuottavuusohjelmaa valmistellaan yhteistyössä viraston kanssa ja määritellään keskeiset toimenpiteet säästöjen toimeenpanemiseksi. Sisäministeriö seuraa kehittämisen ja lainsäädännön vaikutuksia hätäkeskuspalveluiden tuottamiseen sekä Hätäkeskuslaitoksen hankehallintoa ja kehitysprojektien etenemistä. Sisäministeriö tukee osaltaan Hätäkeskuslaitoksen toimia hätäkeskuspäivystäjien koulutusmäärän lisäämisessä.

Sisäministeri

Mari Rantanen

Kansliapäällikön sijaisena,
osastopäällikkö

Jukka Aalto

Liitteet

Jakelu

Hätäkeskuslaitos

Tiedoksi

Valtiokonttori
Valtiontalouden tarkastusvirasto VTV
VM Valtiovarainministeriö
SM Sisäministeriö, valtiosihteeri
SM Sisäministeriö, erityisavustajat
SM PEO Pelastusosasto



Maahanmuuttovirasto

Sisäministeriön kannanotto Maahanmuuttoviraston vuoden 2025 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i 5:n edellyttämän kannanottonsa Maahanmuuttoviraston vuoden 2025 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Maahanmuuttoviraston vuoden 2025 tilinpäätösasiakirjaan, tulosohjausasiakirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2025 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

Ministeriön yleisarvio Maahanmuuttoviraston tuloksellisuudesta ja tavoitteiden toteutumisesta on **tydyttävä** (asteikko: erinomainen = tavoitteet on ylitetty, hyvä — tavoitteet on saavutettu, tyydyttävä = tavoitteet ovat toteutuneet osittain, välttävä = tavoitteet eivät toteutuneet, heikko) = ei aloitettu tai tavoitteista luovuttu).

Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomuksessa ei ollut virastolle olennaista huomautettavaa. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

1. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Maahanmuuttoviraston toimintaa on viime vuosina kehitetty aktiivisesti hakemusten käsittelyaikojen nopeuttamiseksi ja viraston tuottavuuden parantamiseksi. Viraston lupaprosesseja on kehitetty rakenteellisin ja digitaalisin uudistuksin sekä johtamiseen ja toimintatapoihin liittyvin keinoin. Tehdyt toimenpiteet eivät kuitenkaan vielä näy käsittelyaikojen toteumisissa riittävällä tavalla.

Vuoden 2025 aikana virastossa jatkettiin valtionhallinnon tuottavuusohjelman toimeenpanoa, lisäksi vuotta määrittivät maahanmuuton määrän lasku, Euroopan unionin maahanmuutto- ja turvapaikkasopimuksen toimeenpano (pakti) sekä aiemmin toteutettujen uudistusten, kuten organisaatiouudistuksen, toimeenpanon eteneminen ja vakiinnuttaminen osaksi viraston toimintaa. Myös maahanmuuttoa koskevaa lainsäädännön tiukentamista jatkettiin hallitusohjelman mukaisesti ja näiden uudistusten toimeenpano näkyi vahvasti viraston toiminnassa.

Tuloksellisuuden kehittämisessä nähdään monilta osin positiivista kehitystä tehtyjen toimien ansiosta, mutta vielä vaikutukset viraston keskeisen tehtävän, sujuvien lupapalvelujen hoitamisessa, eivät ole riittävällä tasolla.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

0295 480 171
+358 295 480 171

kirjaamo.sm@gov.fi
www.intermin.fi

1.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Maahanmuuttovirastolle ei asetettu yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tulossopimuksessa 2025—2029, mutta Maahanmuuttovirasto vaikutti osaltaan hallinnonalan yhteisiin yhteiskunnallisiin vaikuttavuustavoitteisiin:

- Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuushakaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistetaan ja poistetaan tehokkaasti.
- Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.

Työ- ja elinkeinoministeriön ohjauskehikon mukainen yhteiskunnallinen vaikuttavuustavoite vuodelle 2025 oli:

- Ulkomaisen työvoiman saatavuus paranee ja väärinkäytökset estetään.

1.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

Virasto saavutti tavoitteensa osittain.

Maahanmuuttovirastolle asetettiin tulossopimuksessa vuosille 2025—2029 muun muassa seuraavat tulostavoitteet:

- Parannetaan ulkomaisen työvoiman saatavuutta sujuvoittamalla luvan saamista ja varmistetaan kustannustehokas sekä väärinkäytökset ehkäisevä oleskelulupajärjestelmä, joka tukee kansallista turvallisuutta.
- Kansalaisuushakemusten ruuhka puretaan.
- Turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmä toimii tehokkaasti, väärinkäytökset estetään, turvallisuusuhat havaitaan varhaisessa vaiheessa ja niihin puututaan.
- Suomessa oleskelevat kielteisen oleskelulupapäätöksen saaneet poistuvat tai heidät poistetaan maasta viivytyksettä päätöksen saamisesta. Vapaaehtoinen paluu on ensisijainen maasta poistumisen muoto. Viranomaisten välistä yhteistyötä tehostetaan paluiden ja palautusten täytäntöönpanossa.

Työperusteisten oleskelulupahakemusten määrät niin ensimmäisten kuin jatkolupien osalta laskivat vuoteen 2024 verrattuna. Myös opiskelijoiden oleskelulupahakemusten määrä jäi vuoden 2024 tulosista. Virasto ei saavuttanut työ- ja koulutusperusteisten oleskelulupien keskimääräistä 30 vuorokauden käsittelyaikatavoitetta vuonna 2025. Työntekijän ensimmäisten myönteisten oleskelulupahakemusten keskimääräinen käsittelyaika oli 58 vuorokautta (tavoite 30 vrk), ja erityisasiantuntijoiden keskimääräinen käsittelyaika oli 9 vuorokautta (tavoite 7 vrk). Opiskeluperusteisten ensimmäisten myönteisten oleskelulupien keskimääräinen käsittelyaika oli 33 vuorokautta (tavoite 30 vrk). Merkittävimpinä tekijöinä tavoitteista jäämiseen oli muun muassa lakimuutokset, jotka lisäsivät manuaalisten tehtävien määrää ja työntekijän oleskelulupien käsittelyyn siirtyminen kokonaan Maahanmuuttovirastolle TE-toimistojen lakkauttamisen myötä.

Euroopan Unionin elpymisrahaston RRF-rahoituksen käyttö loppui virastossa vuoden 2025 lopussa. Vuoden 2025 aikana virastossa työstettiin RRF-kokonaisuuteen liittyviä maksupyynnön todenteita ja raportteja yhteistyössä työ- ja elinkeinoministeriön, valtiovarainministeriön ja Euroopan komission kanssa.

Maahanmuuttovirasto laajensi oleskelulupien jälkivalvontaa suunnittelun mukaisesti väärinkäytösten ehkäisemiseksi. Työntekijöiden oleskelulupien automaattinen jälkivalvonta otettiin käyttöön vuonna 2025 onnistuneesti.

Kansalaisuushakemusten ruuhkan purkua koskeva tavoite on pidemmän aikavälin tavoite. Vuoden 2025 osalta tavoitteena oli 55 % hakemuksista käsitelty 12 kuukauden kuluessa. Tämä ei toteutunut. Viime vuonna käsiteltiin hakemuksia, jotka oli laitettu vireille vuonna 2023 tai aiemmin. Tämän vuoksi tavoitteeseen ei päästy.

Turvapaikka- ja vastaanottojärjestelmän tehokkuutta pyrittiin parantamaan muun muassa hakemusten käsittelyaikoja parantamalla ja hakemusjonoa purkamalla. Vuoden aikana palkattiin lisää henkilöstöä purkamaan jonoa sekä panostettiin turvapaikkahakemusten käsittelyyn liittyviin tukiprosesseihin ja niiden sujuvuuteen. Migri toteutti ruuhkanpurun onnistuneesti ja loi siten perustan hakemusten

ajantasaiselle käsittelylle paktin soveltamisen alkaessa kesällä 2026. Ruuhkapurun vuoksi virasto ratkoi kuitenkin paljon pitkään vireillä olleita hakemuksia, minkä vuoksi on ymmärrettävää, että vuoden 2025 tavoitetta käsittelyaikojen lyhentämisestä ei saavutettu.

Vuonna 2025 Migri vahvisti yhteistyötään turvallisuusviranomaisten kanssa pyrkien ehkäisemään ja torjumaan oleskelulupajärjestelmän muodostamia riskejä (esim. väärennetyt matkustusasiakirjat). Migri priorisoi erityisesti rikoksiin syyllistyneet sekä kansallista turvallisuutta vaarantavat henkilöt. Vuonna 2025 paljastui ennätysmäärän väärinkäytöksiä, mukaan lukien väärennetyt matkustusasiakirjoja. Turvapaikkajärjestelmän väärinkäyttöä pyritään torjumaan lyhentämällä väärinkäyttöviitteisten ja perusteettomien hakemusten käsittelyaikoja (mittarina käsittelyajan mediaaniluku vuoro-kausina). Tässä onnistuttiin ainoastaan ns. Dublin-tapauksissa. Kuukausittainen vaihtelu mediaanikäsittelyajoissa uusintahakemusten ja ilmeisen perusteettomien hakemusten osalta on ollut hyvin suurta. Toisessa EU-valtiossa suojelua saaneiden hakijoiden osuus kasvoi vuonna 2025 edelliseen vuoteen verrattuna, mikä on osaltaan vaikuttanut käsittelyaikoihin.

Maahanmuuttohallinnon lupamenettelyiden läpinäkyvyyttä sekä väärinkäytösten estämistä edistettiin kokoamalla kaikki viraston soveltamisohjeet yhteen viraston nettisivuille. Tämä tavoite toteutui.

Vastaanotto toiminnan osalta kuntiin siirtyi ukrainalaisia yli tavoitteen eli 89 % kotikuntaoikeuden saamiseen oikeutetuista tavoitteen ollessa 80 %. Sen sijaan keskimääräinen aikataavoite kotikuntaan siirtymiseen ei toteutunut. Tavoitteena oli siirtyä kuntaan keskimäärin 60 vrk:ssa ja toteuma oli 72 vrk. Viiveeseen vaikutti myös kotikuntaoikeuden saamisen pitkä käsittelyaika Digi- ja viestintävirastossa. Migrin toimet vastaanotto toiminnan sopeuttamiseksi vuoden 2025 jälkipuoliskolla ovat olleet oikea-aikaisia.

Viranomaisten välistä yhteistyötä, tiedonvaihtoa ja tilannekuvaa paluiden ja palautusten toimeenpanossa on kehitetty eri tavoin. Lisäksi on muun muassa kehitetty vapaaehtoisen paluun menettelyn malli yhteisvalmistelussa poliisin, hyvinvointialueiden ja KEHA-keskuksen kanssa. Maahanmuuttovirasto tukee tiedonvaihdolla poliisia täytäntöönpanokelpoisten maastapoistamispäätösten toteuttamisessa. Poliisin toteuttamat palautukset ovat kasvaneet merkittävästi viime vuoden aikana verrattuna edelliseen vuoteen. Sen sijaan vapaaehtoisen paluun osalta tavoite ei toteutunut. Tavoitteena oli, että avustetun vapaaehtoisen paluun kautta palaisi 400 henkilöä, toteuma oli 216. Palaajamäärä laski suhteessa edelliseen vuoteen (v.2024: 313 palaajaa). Palaajamääriin on vaikuttanut vastaanottojärjestelmän asiakasmäärän lasku sekä muutokset avustetun tuen paluun tukijärjestelmässä, mikä on puolestaan vaikuttanut kiinnostukseen tätä paluunmuotoa kohtaan. Paluukeskuspilotoinnin toimintamalli käynnistettiin. Tämä tavoite saavutettiin. Tavoitteena oli, että annetun paluuneuvonnan määrä kasvaisi 25 %, mutta tavoite ei toteutunut. Toteuma oli 15,6 %.

1.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Virasto ei saavuttanut tavoitetta.

Maksullisten prosessien kokonaistuottavuudelle asetetun tavoitteen osalta Maahanmuuttovirasto jäi tavoitteesta merkittävästi. Erityisen suurta lasku vuoteen 2024 verrattuna oli työntekijän oleskelulupien ja opiskelijoiden oleskelulupien kohdalla. Työntekijän oleskelulupien tuottavuus oli vuonna 2025 341 pts/htv (tavoite 400 pts/htv) ja opiskelijoiden kohdalla tuottavuus oli 920 pts/htv (tavoite 1550 pts/htv).

Erityisasiantuntijoiden osalta tuottavuus kasvoi vuoteen 2024 verrattuna ja vuodelle 2025 asetettu tavoite 1450 pts/htv saavutettiin.

Turvapaikkaprosessin tuottavuustavoitetta (38 pts/htv) ei saavutettu. Koko vuoden kumulatiivinen tuottavuus oli 30 pts/htv. Tavoitteeseen päästiin muutamien kuukausien osalta ja tulos parani erityisesti loppuvuotta kohti.

Tuottavuuden laskun taustalla oli muun muassa lukuisat lakimuutokset, jotka lisäsivät hakemusten käsittelyyn käytettävän työn määrää, sekä työntekijän oleskelulupaprosessin siirto kokonaisuudessaan Maahanmuuttovirastolle. Lisäksi työntekijän oleskeluluvissa kielteisten päätösten suhteellinen osuus kasvoi, mikä heikensi osaltaan kokonaistuottavuutta näiden päätösten vaatiessa suurempaa työ määrää.

Toimintakertomuksen mukaan Maahanmuuttovirasto nosti vuoden 2025 alussa lähes kaikkien lupatyyppien asiakasmaksuja 10—100 eurolla perustuen kustannusvastaavuuslaskelmiin, mutta huolimatta lisääntyneistä tuotoista viraston maksullisen toiminnan kokonaiskustannusvastaavuus jäi matalalle tasolle 56 prosenttiin ja laski kahdeksan prosenttiyksikköä edellisvuoteen verrattuna. Toimintakertomuksen mukaan tämä johtui kustannusten yleisestä noususta sekä erityisesti laskusuuntaisesta hakemus- ja päätösmäärästä.

1.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Virasto saavutti tavoitteensa osittain.

Maahanmuuttovirasto saavutti osan sille asetetuista hakemusten käsittelyaikatavoitteista. Samaan aikaan ratkaistujen asioiden määrä laski suhteessa edelliseen vuoteen.

1.3 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Virasto saavutti tavoitteensa osittain.

Henkilöstön työtyytyväisyystavoitteesta, 3,7, jäätin tuloksen ollessa 3,45. Henkilöstön määrä kasvoi vuonna 2025 voimakkaasti noin 230 htv, kun virastoon palkattiin määräaikaista henkilöstöä kuromaan umpeen pitkiä hakemusten käsittelyaikoja ja hakemusruuhkan purkuun. Viraston johtamiselle asetetut tavoitteet saavutettiin. Sairaspoissaolot kasvoivat 10,6 päivään / htv, mikä on 1,6, päivää enemmän kuin edellisenä vuonna. Tätä voidaan pitää huolestuttavana kehityksenä.

2. Käytettyjen tuloksellisuuden raportoinnin perusteiden asianmukaisuus ohjauksen ja tulostavastuun kannalta sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Ministeriö toteaa, että viraston raportointi perustuu viraston kanssa laadittuun tulossopimukseen sekä sopimuksessa oleviin mittareihin ja tavoitteisiin. Virasto on riittävästi raportoinut tavoitteiden toteutumista. Viraston perustoimintaa kuvaavat seurattavat mittarit eivät edellytä lisätarkastelua tai aiheuta toimenpiteitä. Virasto on käsitellyt henkilöstöön liittyviä tunnuslukuja tilinpäätöksessään kattavasti. Tilinpäätösanalyysissä tulee jatkossa kiinnittää huomiota muutosten taustatekijöiden analysointiin Valtiokonttorin Toimintakertomuksen laatiminen -ohjeen mukaisesti.

3. Toimenpiteet, joihin viraston on tarpeen ryhtyä tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Maahanmuuttoviraston keskeinen tehtävä on huolehtia sujuvista lupapalveluista. Viraston tuloksellisuuden odotetaan kehittyvän tavoitteiden mukaisesti ja hakemusten käsittelyaikoja koskevat tavoitteet sekä tuottavuustavoitteet on saavutettava kestävästi samalla kun riittävä ennakkovalvonta tulee turvata ja väärinkäytöksiä estää tehokkaasti. Prosessien kehittämistyötä tulee jatkaa systemaattisesti ja toteutetuista kehittämishankkeista saadut opit tulee laajentaa viraston kaikkiin prosesseihin. Käsittelyaika- ja tuottavuustavoitteiden saavuttaminen ja niissä pysyminen tulee varmistaa automaatiota ja prosessien kehittämistä hyödyntäen.

Vuonna 2026 viraston tulee kiinnittää erityistä huomiota viraston henkilöstön osaamisen ja tavoitteisiin sitoutumisen tukemiseen huomioiden erityisesti virastossa toimeenpannut organisaation uudistukset.

Erityistä huomiota tulee kiinnittää myös tietojärjestelmäkehityksessä kertyneeseen tekniseen velkaan ja sen purkamiseen, jotta lupakäsittelyn kannalta oleellista järjestelmäkehitystä voidaan priorisoida. Lisäksi järjestelmän kehittämisen osalta tulee huomioida järjestelmän kantokykyyn ja elinkaareen liittyvät näkökulmat sekä nykyisen järjestelmäympäristön ja -arkkitehtuurin tarjoamat mahdollisuudet ja rajoitteet.

4. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö ja työ- ja elinkeinoministeriö tulosohjaavat virastoa ja seuraavat yhdessä osana tulosohjausprosessia viraston tuloksellisuuden kehittymistä hallitusohjelma- ja tulostavoitteiden saavuttamiseksi. Tulosohjauksen painopisteinä ovat keskeisimmät ICT-hankkeet sekä toimitilat.

Ministeriöt varmistavat tulosohjauskeinoin viraston tuottavuusohjelman toimeenpanon. On huolehdittava, että maksuasetuksen mukaiset julkisoikeudelliset suoritteet, joista peritään omakustannusarvoa vastaava maksu, hinnoitellaan siten, että ne vastaavat todellista omakustannusarvoa. Lisäksi tavoitteena on, että maksutulot jakautuvat niiden tuottamisesta aiheutuneiden kustannusten suhteessa eri viranomaisille.

Sisäministeriössä on meneillään hanke turvapaikkamenettelyjen tehostamiseksi. Hankkeen tavoitteena on käydä läpi kansainvälistä suojelua koskevan hakemuksen käsittely hakemuksen rekisteröinnistä siihen vaiheeseen, kun hakijalle on myönnetty oleskelulupa ja hän siirtyy kuntaan tai hänet poistetaan maasta kielteisen kansainvälistä suojelua koskevan päätöksen ja siihen liitetyn maastapoistamispäätöksen tai siirtopäätöksen perusteella. Tavoitteena on edistää yhteistä omistajuutta prosessista: huomiota kiinnitettäisiin paitsi kunkin viranomaisen omaan prosessiin myös prosessien välisiin rajapintoihin mm. hakemuksen käsittelyn siirtyessä viranomaistaholta toiselle tai

muutoksenhaussa tuomioistuimelle. Tehokas turvapaikkamenettely auttaa sekä lyhentämään käsittelyaikoja että prosessin toimijoita kohdentamaan resurssit tarkoituksenmukaisesti. Hankkeen tulokset edistävät myös kansainvälistä suojelua hakevien vastaanoton järjestämistä sekä vastaanottoveroston ja -kapasiteetin suunnittelua. Hanke toteuttaa osaltaan myös paktin täytäntöönpanon ja lainsäädännön toimivuuden seuranta. Samalla se antaa mahdollisuuden tunnistaa muita kehityskohteita ja tarpeita lainsäädännön uudistamiselle. Hankkeella tuetaan myös viraston tuloksellisuuden kehittymistä.

Työ- ja elinkeinoministeriö ohjaa ja tukee virastoa työ- ja koulutusperusteisten oleskelulupien prosessien kehittämisessä ja tavoitteiden saavuttamisessa muun muassa työ- ja koulutusperusteisten lupamenettelyjen ohjausryhmän kautta. Erityinen painotus tulohajauksessa on prosesseissa, joiden tuottavuus vuonna 2025 oli heikkoa (työntekijän ja opiskelijan oleskeluluvat).

Sisäministeri

Mari Rantanen

Kansliapäällikön sijaisena,
osastopäällikkö

Jukka Aalto

Liitteet

Jakelu

Maahanmuuttovirasto

Tiedoksi

Valtiokonttori
Valtiontalouden tarkastusvirasto VTV
VM Valtiovarainministeriö
SM Sisäministeriö, valtiosihteeri
SM Sisäministeriö, erityisavustajat
SM MMO Maahanmuutto-osasto
TEM Työ- ja elinkeinoministeriö



Palosuojelurahasto

Sisäministeriön kannanotto Palosuojelurahaston vuoden 2025 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Palosuojelurahaston vuoden 2025 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Palosuojelurahaston vuoden 2025 tilinpäätösasiakirjaan, tulosohjausasiakirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2025 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

Ministeriön yleisarvio Palosuojelurahaston tuloksellisuudesta ja tavoitteiden toteutumisesta on **erinomainen** (asteikko: erinomainen = tavoitteet on ylitetty, hyvä = tavoitteet on saavutettu, tyydyttävä = tavoitteet ovat toteutuneet osittain, välttävä = tavoitteet eivät toteutuneet, heikko) = ei aloitettu tai tavoitteista luovuttu).

Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomuksessa ei ollut virastolle olennaista huomautettavaa.

1. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Palosuojelurahasto saavutti kertomusvuonna asetetut toiminnalliset tulostavoitteensa kokonaisuutena erittäin hyvin. Tulostavoitteet perustuivat rahaston lakisääteisiin tehtäviin sekä pelastustoimen strategiaan linjauksiin, sisäministeriön konsernistrategiaan ja hallitusohjelman tavoitteisiin. Toiminnassa korostuivat vaikuttavuus, valtakunnallinen kattavuus ja kehittämisote.

Tutkimus- ja kehittämistoiminnan osalta tuloksellisuus vahvistui merkittävästi. Avustusten määrä on kasvanut voimakkaasti viime vuosina, ja hankkeiden sisällölliset painotukset tukivat pelastustoimen tietojohdantaa, suorituskykyä ja toimintaympäristön muutoksiin varautumista. Painotettu hankehaku mahdollisti strategisesti kohdennetun rahoituksen, ja hankkeiden vaikuttavuusvaatimukset ja viestintätavoitteet vahvistivat tulosten laajaa hyödynnettävyyttä. Innovaatiopalkinnon vaikuttavuusselvitys (2024) sekä sen pohjalta toteutetut toimenpiteet lisäsivät innovaatioihin liittyvää osaamista ja kilpailun tunnettavuutta.

Sähköisen asioinnin kehittämisessä saavutettiin selkeitä tehokkuushyötyjä. Valtionavustusten sähköinen järjestelmä (haeavustuksia.fi) kevensi hakijoiden asiointia ja tehosti rahaston sisäisiä prosesseja, erityisesti maksatushakemusten käsittelyä. Käyttäjäkokemukset ovat olleet pääosin myönteisiä, ja järjestelmän jatkokehityksen odotetaan edelleen parantavan raportointia ja vaikuttavuuden seuranta.

Avustustoiminnalla tuettiin laajasti riskiperusteisten ja asiakaslähtöisten pelastustoimen palvelujen yhdenvertaista toteutumista koko maassa. Avustusten kohdentamisessa hyödynnettiin

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

0295 480 171
+358 295 480 171

kirjaamo.sm@gov.fi
www.intermin.fi

systemaattista arviointia ja asiantuntijalausuntoja, ja päätöksenteossa huomioitiin alueelliset erityispiirteet sekä valtakunnalliset tarpeet. Rahaston myöntämät avustukset tukivat muun muassa paloasemaverkoston säilymistä ja hälytysjärjestelmien kehittämistä.

Sopimuspalokuntien toimintaedellytysten turvaaminen oli kertomusvuonna keskeinen ja hyvin toteutunut tavoite. Kalusto-, rakennus- ja pienavustukset sekä erityisesti nuorisotoiminnan vahva tukeminen vahvistivat toiminnan jatkuvuutta ja tulevaa henkilöstöpohjaa. Pitkäjänteinen investointituki on parantanut paloasemien terveellisyttä, turvallisuutta ja toiminnallisuutta eri puolilla Suomea.

Yleisavustuksilla edistettiin tehokkaasti väestön paloturvallisuusosaamista ja kykyä toimia tulipalotilanteissa. Järjestöjen ja liittojen valtakunnallinen valistustyö, koulutukset ja kampanjat tavoittivat laajoja kohderyhmiä ja tukivat vapaaehtoista palokuntatoimintaa. Pidemmän aikavälin tarkastelussa yleisavustuksilla on ollut myönteinen vaikutus paloturvallisuuteen, mikä näkyy erityisesti ihmisten toiminnasta aiheutuneiden tulipalojen vähenemisestä.

Hyvän hallintotavan, riskienhallinnan ja avoimen viestinnän osalta toiminta oli vakaata ja johdonmukaista. Riskienhallintaa kehitettiin systemaattisesti, avustustoiminnan läpinäkyvyyttä vahvistettiin monikanavaisella viestinnällä ja sähköisten järjestelmien käyttöönotto sujui hallitusti. Oikaisuvaatusten erittäin vähäinen määrä (nolla kpl vuonna 2025 ja 2024) kertoo päätöksenteon laadusta ja toiminnan hyväksyttävyydestä.

Kokonaisarviona Palosuojelurahaston tuloksellisuus kehittyi myönteisesti, ja toiminta oli vaikuttavaa, strategisesti johdonmukaista ja yhteiskunnallisesti merkityksellistä.

1.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Palosuojelurahaston strategisena tavoitteena on saavuttaa paras mahdollinen vaikuttavuus jokaiselle myönnettylle avustuseurolle. Avustusten tulee kohdistua tulipalojen ehkäisyyn sekä pelastustoiminnan edistämiseen. Palosuojelurahasto on avustuksillaan useiden vuosien ajan edesauttanut merkittäväällä tavalla kansallisen paloasemaverkoston kehittymistä.

Palosuojelurahaston toiminnan yhteiskunnallinen vaikuttavuus perustuu siihen, että jokainen myönnetty avustuseuro kohdistuu tulipalojen ehkäisyyn ja pelastustoiminnan edistämiseen mahdollisimman tehokkaasti. Vaikuttavuutta vahvistetaan kehittämällä avustustoimintaa ennakoivasti, yhdenmukaisesti ja läpinäkyvästi muuttuvassa toimintaympäristössä sekä huomioimalla alueelliset tarpeet ja pelastustoimen palvelujen yhdenvertainen saatavuus koko maassa.

Rahasto seuraa aktiivisesti hallinnollisia ja rakenteellisia muutoksia, kuten aluehallintovirastojen lakikauttamista, ja varmistaa, että avustustoiminnan arviointi ja kohdentaminen säilyvät vaikuttavina ja tasapuolisina myös uusissa toimintamalleissa. Avustusten vaikuttavuutta lisätään avoimella viestinnällä, julkisilla päätöksillä sekä velvoitteilla tuoda rahoituksen rooli näkyvästi esiin hankkeissa, kalustossa ja rakennuksissa. Avustusten käytön valvontaa vahvistetaan tarkastustoiminnalla, mikä lisää toiminnan luotettavuutta ja yhteiskunnallista hyväksyttävyyttä.

Hakijoiden osaamista ja vaikuttavien hankkeiden laatua tuetaan infotilaisuuksilla ja ohjauksella. Avustuspäätöksissä huomioidaan palvelutarpeet, henkilöstön työkyky, alueelliset arviot sekä rahaston taloudellinen kokonaistilanne. Avustustoiminta perustuu hyvän hallinnon periaatteisiin, harkinnanvaraisuuteen ja vaikuttavimpien kohteiden priorisointiin.

Tutkimusnäyttö tukee rahaston toiminnan merkittävää yhteiskunnallista hyötyä: arvioiden mukaan palokuntatoimintaan kohdennetulla 10 miljoonan euron avustuksella voidaan saavuttaa jopa satojen miljoonien eurojen yhteiskunnallinen vaikuttavuus vähentyneiden omaisuus- ja henkilövahinkojen kautta. Tämä vahvistaa rahaston pitkän aikavälistä näkemystä avustustoiminnan kustannustehokkuudesta ja merkityksestä.

Yleisavustuksilla ja tutkimus- ja kehittämisavustuksilla edistetään kansalaisten paloturvallisuusosaamista, vapaaehtoisen ja sivutoimisen henkilöstön koulutusta, pelastustoimen tietopohjaa sekä uusien toimintamallien ja innovaatioiden käyttöönottoa. Sopimuspalokuntien avustuksilla vahvistetaan hälytysvalmiutta, työturvallisuutta ja toiminnan jatkuvuutta valtakunnallisesti, erityisesti nuorisotoiminnan vahvan tukemisen kautta.

Kokonaisuutena Palosuojelurahaston avustustoiminta ehkäisee tulipaloja, pienentää onnettomuuksien seurauksia ja tukee pelastustoimen asiakaslähtöisten ja tasa-arvoisten palvelujen toteutumista koko Suomessa.

1.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

1.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Palosuojelurahaston toiminta oli kertomusvuonna kokonaisuutena tarkasteltuna tehokasta ja tulokSELLISTA. Avustuspäätösten määrä kasvoi merkittävästi edellisvuodesta, ja päätöksiä tehtiin lähes yhtä paljon kuin ennätysvuonna 2023. Päätösmäärän kasvu saavutettiin maltillisella kulujen lisäyksellä, mikä paransi toiminnan taloudellisuutta ja osoittaa hyvää tuottavuuden kehitystä.

Hakemusmäärien selvä kasvu, erityisesti pienavustusten osalta, kertoo rahaston toiminnan tavoittavan kohderyhmänsä aiempaa paremmin. Aktiivinen viestintä sopimuspalokunnille sekä Haeavustuksia.fi-palvelun vakiintuminen osaksi avustushakuprosessia ovat parantaneet asiointin sujuvuutta ja lisänneet hakemusten määrää ilman vastaavaa hallinnollisen kuormituksen kasvua. Tämä näkyy erityisesti siinä, että toiminnan kulut päätöstä ja käsiteltyä asiaa kohden laskivat selvästi edellisvuoteen verrattuna.

Vaikka toiminnan kulut nousivat euromääräisesti ja suhteessa palosuojelumaksukertymään, kulkasvun taustalla olivat perustellut panostukset sihteeristön henkilöstöresursseihin, osaamisen kehittämiseen, digitalisaatioon sekä toiminnan laadun ja vaikuttavuuden parantamiseen. Kulujen kasvu ei heikentänyt rahaston kykyä kohdentaa varoja varsinaiseen avustustoimintaan, vaan päinvastoin mahdollisti ennätyksellisen suuren avustussumman myöntämisen.

Sihteeristön työpanosta kohden tarkasteltuna toiminta oli tuottavaa: kasvaneesta asiakokonaisuudesta huolimatta asiat käsiteltiin tehokkaasti, ja digitalisaatiohankkeet luovat edellytyksiä tehokkuuden edelleen parantumiselle tulevina vuosina. Lisäksi tutkimus- ja kehittämishankkeiden vaikuttavuuden arvioinnin käynnistäminen tukee toiminnan laadunhallintaa ja strategista kehittämistä.

Yhteenvedona voidaan todeta, että Palosuojelurahaston toiminnan tehokkuus parani kertomusvuonna. Päätösmäärän kasvu suhteessa kulukehitykseen vahvisti taloudellisuutta ja varmisti, että valtaosa palosuojelumaksukertymästä käytettiin rahaston perustehtävän eli avustustoiminnan toteuttamiseen.

1.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Palosuojelurahaston toiminnan tuotokset olivat kertomusvuonna määrällisesti laajoja ja laadullisesti hyvin hallittuja. Avustushakemusten ja maksatusten käsittelyajat olivat pääosin selvästi asetettujen tavoiteaikojen mukaisia, mikä osoittaa toimivien prosessien ja riittävien resurssien kohdentamisen tukitoimintoihin. Neljän kuukauden käsittelytavoite saavutettiin 98 prosentissa avustushakemuksista, mikä paransi tulosta edelleen edellisvuoteen verrattuna. Erityisesti kalusto-, rakennus- ja yleisavustusten osalta käsittely oli kaikilta osin tavoiteaikataulussa, mikä tukee avustustoiminnan ennakoitavuutta ja luotettavuutta hakijoiden näkökulmasta.

Myös maksatusprosessien sujuvuus parani merkittävästi. Kahden kuukauden käsittelytavoite saavutettiin 96 prosentissa maksatuksista, ja kehitys oli huomattavaa erityisesti tutkimus- ja kehittämishankkeissa. Näiden hankkeiden maksatushakemusten käsittelyaikojen nopeutuminen osoittaa, että rahasto on kyennyt kohdentamaan kehittämistoimenpiteitä tarkoituksenmukaisesti tunnistettuihin pullonkauloihin. Maksatuskäytäntöjen kehittäminen, kuten rakennushankkeiden erissä tapahtuva maksaminen, on lisännyt joustavuutta ja vastannut paremmin hankkeiden toteutusrakenteita kuitenkin vaarantamatta valvontaa ja raportointivaatimuksia.

Laadunhallinnan näkökulmasta Palosuojelurahaston toiminta perustuu systemaattiseen sisäisen valvonnan ja riskienhallinnan arviointiin. Hallituksen säännöllisesti toteuttama riskien arviointi sekä riskikartaston päivittäminen tukevat toiminnan ennakoivaa ohjausta ja vahvistavat hallinnon luotettavuutta. Menettelyt osoittavat, että laadunhallinta on kiinteä osa rahaston johtamista eikä erillinen tarkastelukokonaisuus.

Avustushakuprosessien läpinäkyvyyttä ja hakemusten laatua on vahvistettu kattavalla ohjeistuksella, ennakoivalla viestinnällä ja sähköisten asiointipalveluiden kehittämisellä. Haeavustuksia.fi-palveluun tuotetut infopakettit ja kohdennetut ohjeet eri hakijaryhmille ovat parantaneet hakemusten yhdenmukaisuutta ja vähentäneet puutteellisuudesta johtuvia viiveitä. Hakijoille järjestetyt infotilaisuudet sekä laajasti jaettu ohjeaineisto tukevat tasapuolista kohtelua ja edistävät hakemusten laatua jo valmisteluvaiheessa.

Hakemusten sisällöllinen laatu varmistetaan monitasoisella arviointimenettelyllä. Aluehallintovirastojen ja hyvinvointialueiden lausuntonmenettely tuo päätöksentekoon alueellista asiantuntemusta ja varmistaa, että avustukset kohdentuvat todellisiin ja perusteltuihin tarpeisiin. Tutkimus- ja kehittämishankkeiden osalta laadunhallinta on erityisen systemaattista: laaja-alainen asiantuntijaraati arvioi

hankkeita yhtenäisin kriteerein, jotka painottavat vaikuttavuutta, hyödynnettävyyttä ja valtakunnallista merkitystä. Hakuvaiheessa edellytetty vaikuttavuustavoitteiden määrittely tukee tuloksellisuuden seurantaa ja vahvistaa avustusten strategista kohdentumista.

Kokonaisuutena tarkasteltuna Palosuojelurahaston tuotokset olivat kertomusvuonna sekä määrällisesti tehokkaita että laadullisesti hallittuja. Käsittelyajat, maksatuskäytännöt, ohjeistus ja arviointinnettelyt muodostavat yhtenäisen kokonaisuuden, joka tukee avustustoiminnan luotettavuutta, vaikuttavuutta ja hyvää hallintoa.

1.3 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Palosuojelurahaston henkilöstövoimavarojen hallinta oli kertomusvuonna vakaata, suunnitelmallista ja rahaston tehtäviin nähden tarkoituksenmukaista. Rahaston käytössä oli noin kuuden henkilötyövuoden suuruinen sihteeristö, jonka osaamisprofiili on vahva ja monipuolinen. Henkilöstön korkea koulutustaso tukee vaativaa asiantuntijatyötä, jota rahaston avustus- ja arviointiprosessit edellyttävät, ja muodostaa hyvän perustan toiminnan tuloksellisuudelle ja laadukkaalle päätöksenteolle.

Henkilöstöressurssien hallinta on tiiviisti kytketty sisäministeriön käytäntöihin ja ohjaukseen, mikä varmistaa työskentelyn yhdenmukaisuuden, henkilöstöpolitiikan johdonmukaisuuden ja hallinnollisen vakauden. Selkeät toimenkuvat sekä hallituksen vahvistama työjärjestys tukevat vastuunjakoa ja työn organisointia, mikä on erityisen tärkeää pienessä asiantuntijaorganisaatiossa, jossa useat tehtävät edellyttävät laaja-alaista osaamista ja joustavuutta.

Henkilöstön kehittämisessä painottui kertomusvuonna osaamisen ajantasaisuus ja kyky vastata toimintaympäristön muutoksiin. Sihteeristö osallistui useisiin kohdennettuihin koulutuksiin, jotka tukivat suoraan rahaston ydintehtäviä, kuten valtionavustustoiminnan kehittämistä, kilpailuneutraliteettia, arvonlisäverokysymyksiä sekä asiakirjajulkisuutta. Erityisesti osallistuminen valtionavustusten kehittämis- ja digitalisointihankkeen koulutuksiin vahvisti henkilöstön valmiuksia toiminnan uudistamiseen ja tukee rahaston kykyä vastata kasvaneisiin hakemusmääriin sekä sähköisten palvelujen laajentamiseen.

Tulos- ja kehityskeskustelujen säännöllinen toteuttaminen sisäministeriön käytäntöjen mukaisesti edistää tavoitteellista työskentelyä ja osaamisen systemaattista kehittämistä. Tämä tukee henkilöstön sitoutumista ja mahdollistaa yksilöllisten kehittämistarpeiden huomioimisen osana rahaston kokonaisresurssien hallintaa.

Kokonaisuutena tarkasteltuna Palosuojelurahaston henkilöstövoimavaroja hyödynnettiin kertomusvuonna tehokkaasti ja suunnitelmallisesti. Osaava ja koulutettu sihteeristö kykeni hoitamaan kasvavan tehtäväkokonaisuuden sekä osallistumaan toiminnan kehittämiseen ilman, että tämä heikensi avustustoiminnan sujuvuutta. Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen tukivat näin selvästi rahaston toiminnallista tuloksellisuutta ja loivat edellytyksiä toiminnan jatkuvalle kehitymiselle tulevina vuosina.

2. Käytettyjen tuloksellisuuden raportoinnin perusteiden asianmukaisuus ohjauksen ja tulosvastuun kanalta sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Ministeriö toteaa, että rahaston raportointi perustuu laadittuun tulostavoiteasiakirjaan sekä sopimuksessa oleviin mittareihin ja tavoitteisiin. Rahasto on riittävästi raportoinut tavoitteiden toteutumisesta. Perustoimintaa kuvaavat seurattavat mittarit eivät edellytä lisätarkastelua tai aiheuta toimenpiteitä.

3. Toimenpiteet, joihin viraston on tarpeen ryhtyä tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Palosuojelurahaston tulee jatkaa hyvää yhteistyötä sisäministeriön pelastusosaston kanssa ja arvioida toimintaympäristön ja lainsäädäntömuutosten vaikutuksia rahaston avustuskäytäntöihin.

Palosuojelurahaston avustamaa tutkimus- ja kehittämistoimintaa kohdennetaan painotetun haun avulla Palosuojelurahaston strategisten tavoitteiden toteuttamiseksi. Pelastustoimen tutkimus- ja kehittämistoimintaa on tarpeellista vahvistaa rahaston toimin. Samalla tuetaan tietojohdantamisen edellytyksiä hyvinvointialueilla ja pelastustoimessa.

Rahaston tulee vastaisuudessaakin aktiivisella viestinnällä ja avustuskäytäntöjä kehittämällä lisätä avustustoiminnan tunnettavuutta. Kestävän kehityksen huomioon ottamista avustusprosesseissa tulee edistää. Tutkimus- ja kehittämistoimintaa tulee jatkaa mahdollisuuksien mukaan turvallisuustilanteeseen, ilmastonmuutokseen ja sään ääri-ilmiöihin varautumiseen pelastustoimessa.

Palosuojelurahaston avustustoiminnalla tulee vaikuttaa pelastustoimen palveluiden turvaamiseen tasapuolisesti kaikkialla Suomessa. Myös sopimuspalokuntatoiminnan jatkuvuutta ja toimintaedellytyksiä tulee tukea. Avustuksilla tulee parantaa eri väestöryhmien turvallisuusosaamista viestinnällisin ja koulutustoimin.

Rahaston tulee edelleen toteuttaa toiminnassaan hyvän hallintotavan noudattamista ja riskienhallintaa, ja jakaa palosuojelumaksukertymä mahdollisimman täysimääräisesti avustuksina eteenpäin. Avustetun toiminnan vaikuttavuuteen tulee kiinnittää erityistä huomiota.

4. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö toimii tiiviissä ja hyvässä yhteistyössä Palosuojelurahaston kanssa sekä seuraa pelastustoimen kehittämisen ja lainsäädännön vaikutuksia rahaston avustuskäytäntöihin. Sisäministeriö seuraa Palosuojelurahaston hankehallinnon kehittämistä ja digitalisointia sekä tätä kautta avustushallinnon keventymistä ja yksinkertaistumista.

Sisäministeri

Mari Rantanen

Kansliapäällikön sijaisena,
osastopäällikkö

Jukka Aalto

Liitteet
Jakelu

SM PEO Palosuojelurahasto

Tiedoksi

Valtiokonttori
Valtiontalouden tarkastusvirasto VTV
VM Valtiovarainministeriö
SM Sisäministeriö, valtiosihteeri
SM Sisäministeriö, erityisavustajat
SM PEO Pelastusosasto



Pelastusopisto

Sisäministeriön kannanotto Pelastusopiston vuoden 2025 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Pelastusopiston vuoden 2025 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Pelastusopiston vuoden 2025 tilinpäätösasiakirjaan, tulosohjausasiakirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2025 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

Ministeriön yleisarvio Pelastusopiston tuloksellisuudesta ja tavoitteiden toteutumisesta on **hyvä** (asteikko: erinomainen = tavoitteet on ylitetty, hyvä = tavoitteet on saavutettu, tyydyttävä = tavoitteet ovat toteutuneet osittain, välttävä = tavoitteet eivät toteutuneet, heikko) = ei aloitettu tai tavoitteista luovuttu).

Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomuksessa todetun mukaisesti Pelastusopisto on noudattanut talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä. Kustannusvastaavuuslaskelmien esittämisessä tulee noudattaa tarkkuutta.

1. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Pelastusopiston tuloksellisuus on kokonaisuutena jatkunut hyvänä myös edellisen vuoden osalta ja pidemmällä tähtäimellä tarkasteltuna. Pelastajakoulutuksen merkittävää lisäystä on toteutettu onnistuneesti.

1.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Pelastusopistolle ei asetettu yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tulossopimuksessa 2025–2029, mutta Pelastusopisto vaikutti osaltaan hallinnonalan yhteisten yhteiskunnallisten vaikuttavuustavoitteiden saavuttamiseen.

1.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

Pelastusopistolle asetettiin seuraavat tulostavoitteet:

- Pelastusopiston koulutus on laadukasta ja vastaa tarvetta.
- Pelastusopiston TKI -toiminta on laadukasta ja vastaa tarvetta.
- Varautumiskoulutus vahvistaa kansallista turvallisuutta ja yhteiskunnan kriisinkestävyyttä.
- Pelastusopiston koulustoiminta turvaa pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan suorituskykyä.
- Henkilöstö on hyvinvoivaa muuttuvassa toimintaympäristössä.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

0295 480 171
+358 295 480 171

kirjaamo.sm@gov.fi
www.intermin.fi

Pelastusopisto saavutti toiminnallisen tuloksellisuuden tavoitteensa ja myös ylitti joitakin tavoitteita eräitä yksittäisiä indikaattoreita lukuun ottamatta. Työhyvinvointiin ja työtyytyväisyyteen sekä henkilöstön luottamukseen työnantajaa kohtaan liittyvää kehitystyötä jatkettiin.

1.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Pelastusopisto saavutti tavoitteensa pääosin ja joitakin osin ylitti niitä.

Tutkintokoulutuksen koulutettavapäiviä oli 107 940, joka on 20 % enemmän, kuin vuonna 2024. Ammatillisen koulutuksen koulutettavapäiviä oli 81 736, joka on 36 % enemmän, kuin vuonna 2024. Pelastajien koulutettavapäiviä toteutui 63 610, joka oli 36 % enemmän kuin edellisenä vuonna. AMK-koulutuksessa toteutui 26 204 koulutettavapäivää mikä oli edellisen vuoden 29 776 koulutettavapäivämäärää vähemmän. Muutosta selittää N- ja A- kurssien opiskelijamäärän vaihtelu.

Kansainvälisen pelastustoiminnan koulutettavapäivien määrä 1152 oli edellistä vuotta korkeampi ylittäen tulostavoitteen 122 %:sti. Ylitystä selittää RescEU koulutuskonttikiertue.

Varautumiskoulutusta toteutettiin kokonaisuudessaan 5478 koulutettavapäivää tulostavoitteen ollessa 4500 koulutettavapäivää. Osallistujamäärä kasvoi ja uudet verkkokurssit otettiin käyttöön. Pakollista varautumiskoulutusta toteutettiin 95 koulutettavapäivää, tulostavoitteen ollessa 100 koulutettavapäivää. Edellisenä vuonna toteutettiin 285 koulutettavapäivää. Muun varautumiskoulutuksen koulutettavapäiviä toteutui yhteensä 5383 koulutettavapäivää, mikä oli vähemmän kuin edellisen vuoden 5533 koulutettavapäivää.

Pelastajakoulutuksen määrän lisääminen heijastui osaltaan Pelastusopiston mahdollisuuksiin toteuttaa liiketaloudellista täydennyskoulutusta. Koulutettavapäiviä toteutettiin 2093 edellisen vuoden määrän ollessa 2980 koulutettavapäivää.

Kokonaisuutena tarkasteltaessa Pelastusopisto toteutti koulutettavapäiviä 15 % enemmän kuin edellisenä vuonna. Koulutettavapäivien määrä suhteessa henkilötyövuosiin nousi 18 %. Nousu oli 10 % kun tuntiopettajat lasketaan mukaan.

TKI-palveluissa oli 19,5 henkilötyövuotta vuonna 2025 edellisen vuoden henkilötyövuosimäärän ollessa 21,8. Tutkimus- ja kehittämishankkeiden määrä, 24 hanketta suhteessa tehtyihin henkilötyövuosiin oli 1,23. TKI-palveluiden tuottavuudessa on ollut hienoista kasvua.

1.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Pelastusopisto saavutti tavoitteensa.

Tutkintojen määrä kasvoi edellisestä vuodesta pelastajien koulutusmäärän lisäyksen sekä kahden alipäällystökurssin ansiosta. Pelastajakurssien valmistumisprosentti oli 99 %. Alipäällystökurseilta valmistuivat kaikki opiskelijat. Ruotsinkieliseltä hätäkeskuspäivystäjäkursilta valmistui 15 opiskelijaa. AMK-tutkinnoista opiskelija voi valmistua itse valitsemana ajankohtana. Tämä heijastui siihen, että tutkintoja valmistui vuonna 2025 hieman alle tavoitteen.

Pelastusopiston opiskelijoiden valmistumisprosentti oli 77 %.

Pelastusopisto ylitti 153 %:lla hakijamäärälle asetetut tavoitteet suhteessa aloituspaikkoihin. AMK-tutkinnoissa ja ammatillisissa tutkinnoissa luku oli 146 %. Uudistetun alipäällystötutkinnon hakijamäärä kolminkertaistui. Myös hätäkeskuspäivystäjätutkinto on ollut hyvin vetovoimainen.

Varautumiskoulutuksen koulutettavapäiväkertymä oli 5478 joka ylitti asetetun tavoitteen 4500 koulutettavapäivää.

Sopimushenkilöstön vastaavan kouluttajan koulutuksia järjestettiin sekä ruotsiksi että kaksikielisesti. Kurssimateriaali käännettiin ruotsiksi ja suurimman osan kursseista voi suorittaa ruotsiksi. Uusia vastaavia kouluttajia valmistui 39, pedagogiseen jatkokoulutukseen osallistui 40 henkeä ja aihekohtaisiin koulutuksiin 113 henkeä. Alipäällystökurssin opiskelijoista 40 sai vastaavan kouluttajan pätevyyden.

Tuottavuusohjelman vuoksi toteutetut toimenpiteet vaikuttivat osaltaan maksuasetuksen 1 §:n mukaisten koulutusten koulutettavapäiväkertymään.

Pelastajakoulutuksen priorisoiminen Pelastusopiston toiminnassa heijastui liiketaloudellisen täydennyskoulutuksen koulutettavapäivämäärään.

Kansainvälisen pelastustoiminnan koulutettavapäivien ja koulutettujen määrä toteutui yli tavoitteen. Kansainvälisen pelastustoimen asiantuntijarekisterissä olevien aktiivisten asiantuntijoiden määrä ylitti sille asetetun tavoitteen 117 % ollen 303 asiantuntijaa, joista 71 on CBRNE-asiantuntijoita.

Vuonna 2025 kansainvälisessä pelastustoiminnassa toteutettiin kolme tehtävää, joihin lähetettiin 28 henkilöä.

1.3 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Pelastusopisto ei saavuttanut tavoitteita kokonaisuudessaan.

Pelastusopiston henkilöstön määrä oli 143, vuonna 2024 henkilöstön määrä oli 145. Henkilöstöstä vakinaisia oli 79 % ja 21 % oli määräaikaisessa virkasuhteessa.

Pelastusopiston työtyytyväisyysindeksi oli 2,79 joka laski edellisen vuoden arvoon 2,9 verrattuna. Sairauspoissaoloja oli 6,8/htv luvun ollessa 6,6/htv edellisenä vuonna. Sairauspoissaolot olivat myös hiukan pidempikestoisia.

TUTKA-kyselyn tulosten myötä Pelastusopistolla jalkautetaan työhyvinvointia tukevia toimenpiteitä, kuten johtamisen kehittämistä, palkkausjärjestelmän uudistamista sekä yhteisöllisyyden ja työyhteisön hyvinvoinnin lisäämistä.

Työtapaturmia sattui kuudelle työntekijälle ja niistä seurasi 48 sairauspoissaolopäivää. Päivien määrä oli 38 päivää enemmän kuin edellisenä vuonna.

Opiskelijat ilmoittivat 27 tapaturmasta. Ilmoituksia oli edellisenä vuonna 25. Tapaturmista tehtiin vaa-
dittavat ilmoitukset ja ne käsiteltiin asianmukaisten prosessien mukaisesti.

2. Käytettyjen tuloksellisuuden raportoinnin perusteiden asianmukaisuus ohjauksen ja tulosvastuun kannalta sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Ministeriö toteaa, että viraston raportointi perustuu viraston kanssa laadittuun tulossopimukseen sekä sopimuksessa oleviin mittareihin ja tavoitteisiin. Virasto on riittävästi raportoinut tavoitteiden toteutumista. Viraston perustoimintaa kuvaavat seurattavat mittarit eivät edellytä lisätarkastelua tai aiheuta toimenpiteitä. Kehittäminen kannalta on hyvä, että päivitetty maksuasetus tuo parempaa ennustettavuutta maksulliseen toimintaan. Virasto on käsitellyt henkilöstöön liittyviä tunnuslukuja tilinpäätöksessään kattavasti.

3. Toimenpiteet, joihin viraston on tarpeen ryhtyä tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Pelastusopiston tulee edelleen kehittää yhteistyötä sisäministeriön ja keskeisten yhteistyökumppaneiden kanssa.

Pelastusopiston ydintoiminta tulee turvata ja työhyvinvointiin sekä henkilöstön jaksamiseen tulee kiinnittää huomiota. Pelastusopiston tulee jatkaa viraston tuottavuusohjelman toimeenpanoa.

Pelastusopiston toiminnan mahdollisista haasteista ja poikkeamista tulee raportoida ajoissa ja viipymättä paitsi tulosohjausprosessissa myös muussa yhteistyössä.

4. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö toimii tiiviissä ja hyvässä yhteistyössä Pelastusopiston kanssa. Viraston toimintaa ja tuloksellisuutta seurataan tulosohjausprosessin sekä muun yhteistyön kautta.

Tuottavuusohjelman toimenpiteet valmistellaan ja niiden toimeenpano varmistetaan yhteistyössä viraston kanssa.

Henkilöstötarpeeseen vastaaminen ja pelastajalisäyksen eteneminen on edelleen sisäministeriön erityisessä seurannassa. Huolehdimme osaltamme alan tarpeiden seuraamisesta ja niihin vastaamisesta.

Sisäministeri

Mari Rantanen

Kansliapäällikön sijaisena,
osastopäällikkö

Jukka Aalto

Liitteet

Jakelu

Pelastusopisto

Tiedoksi

Valtiokonttori
Valtiontalouden tarkastusvirasto VTV
VM Valtiovarainministeriö
SM Sisäministeriö, valtiosihteeri
SM Sisäministeriö, erityisavustajat
SM PEO Pelastusosasto



Poliisihallitus

Sisäministeriön kannanotto Poliisihallituksen vuoden 2025 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Poliisihallituksen vuoden 2025 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Poliisihallituksen vuoden 2025 tilinpäätösasiakirjaan, tulosohtausasiakirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2025 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

Ministeriön yleisarvio Poliisihallituksen tuloksellisuudesta ja tavoitteiden toteutumisesta on **hyvä**, kun huomioidaan poliisin tehtäväkentän laajuus ja toimintaympäristön vaativuus. Tavoitteet ovat saavutettu pääosin. (asteikko: erinomainen = tavoitteet on ylitetty, hyvä = tavoitteet on saavutettu, tyydyttävä = tavoitteet ovat toteutuneet osittain, välttävä = tavoitteet eivät toteutuneet, heikko = ei aloitettu tai tavoitteista luovuttu).

Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomuksessa ei ollut virastolle huomautuksia.

1. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Poliisihallitus on suoriutunut tehtävistään kokonaisuutena tarkastellen hyvin ottaen huomioon laajan tehtäväkentän ja nopeasti muuttuneen toimintaympäristön. Poliisi on keskeinen toimija yhteiskunta- rauhan ylläpitämiseksi ja kansalaisten turvallisuuden tuottamiseksi kaikissa oloissa. Poliisin toiminnalla on erityisen merkittävä vaikutus luottamuksen rakentamiseen yhteiskunnassa. Poliisiin tulee jatkaa työtä toiminnan kehittämiseksi sekä huolehtia poliisin palvelujen saatavuudesta ja laadusta.

1.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Poliisihallitus vaikutti osaltaan sisäministeriön hallinnonalan yhteisiin yhteiskunnallisiin vaikuttavuustavoitteisiin, kuten esimerkiksi:

- Kiireellisten viranomaispalvelujen saavutettavuus on hyvä.
- Väkivalta ja onnettomuudet vähenevät. Jengi- ja järjestäytynyt rikollisuus eivät saa kasvusijaa suomalaisessa yhteiskunnassa.
- Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuushkaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan ja poistetaan tehokkaasti.
- Ihmiset luottavat turvallisuusviranomaisiin

Vuoden 2025 aikana sisäisen turvallisuuden tilanne säilyi yleisesti vakaana turvallisuusympäristössä tapahtuneista muutoksista ja lisääntyneistä kansainvälisistä jännitteistä huolimatta. Poliisin rooli

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

0295 480 171
+358 295 480 171

kirjaamo.sm@gov.fi
www.intermin.fi

ensivasteviranomaisena korostui ja edellyttää jatkuvaa suorituskyvyn kehittämistä sekä riittävän vasteen varmistamista kaikissa oloissa.

1.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

Poliisihallitukselle asetettiin tulossopimuksessa vuodelle 2025 muun muassa seuraavat keskeisimmät tulostavoitteet:

- Poliisin palveluiden saatavuus ja laatu paranevat palvelutasoa valtakunnallisesti yhdenmukaistamalla.
- Poliisi on varautunut, tunnistaa ennalta ja antaa oikeinmitoitettun vasteen erilaisiin turvallisuusuhkiin kaikissa oloissa.
- Liikennekuolemat puolittuvat vuoteen 2030 mennessä ja vakavat loukkaantumiset vähenevät osaltaan poliisin liikenneturvallisuustyöllä.
- Väkivalta, järjestäytyneet rikollisuus sekä nuoriso- ja jengirikollisuus vähenevät käyttämällä monipuolisesti poliisin rikostorjunta- ja moniviranomaisyhteistyön keinoja (HO).
- Tehostetaan palautuksia, laittoman maahantulon torjuntaa sekä poliisin, Maahanmuuttoviraston ja muiden viranomaisten yhteistyötä ja tiedonvaihtoa palautusten nopeaksi täytäntöönpanemiseksi (HO).

Poliisi saavutti tavoitteensa pääosin hyvin vuonna 2025, mutta kaikkia tavoitteita ei saavutettu. Vuonna 2025 nousi esille merkittäviä kehittämistarpeita, esimerkiksi lähisuuhdeväkivaltaan, tietojärjestelmähankkeisiin ja palveluiden tasapuoliseen toteutumiseen liittyen. Toiminnan tuloksellisuutta suhteessa toiminnalle asetettuihin tavoitteisiin arvioidaan alla toiminnallisen tehokkuuden kautta.

1.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Poliisi kykeni tarjoamaan palvelut valtakunnallisesti pääosin hyvin, vaikka niissä esiintyi edelleen eroja poliisiyksiköiden välillä kaikissa poliisin ydintoiminnoista, niin hälytystoiminnassa, rikostorjunnassa kuin lupapalveluissakin. Poliisihallitus jatkoi kuitenkin johdonmukaisesti työtä palveluiden saatavuuden ja palvelutason yhdenmukaistamiseksi vuonna 2025 siten, että samankaltaisilla alueilla on mahdollisimman yhdenmukainen palvelutaso.

Vuonna 2025 poliisin valvonta- ja hälytystoiminnan palvelukyky oli kokonaisuutena hyvällä tasolla vaativassa toimintaympäristössä ja osoitti hyvää tuloksellisuutta. Valvonta- ja hälytystoiminnan tehtävämäärä kasvoi (noin 1 066 000), mutta kasvu selittyy valtaosin oma-aloitteisten tehtävien lisääntymisestä. Oma-aloitteisten tehtävien osuus oli jo 51,8 % vuonna 2025, kun se oli viisi vuotta sitten yli 10 % matalampi (vuonna 2020 40,5 %).

Poliisin kiireellisten eli A-luokan tehtävien toimintavalmiusaika oli 9,5 minuuttia (vuonna 2024 9,7). B-luokan tehtävien palvelukykyaika oli 17,6 minuuttia samalla tasolla kuin vuonna 2024 ja saavutti selkeästi tavoitteen. Sen sijaan harvaan asutuilla alueilla toimintavalmiusaika-tavoitteisiin pääseminen oli edelleen haastavaa. Vuoden 2025 poliisi ei saavuttanut riskialuekohtaisesti määriteltyä enimmäistoiminta-valmuisaikoja kaikissa kunnissa, vaikka poliisi toteutti toimenpiteitä tavoitteen saavuttamiseksi.

Liikenneturvallisuustyössä poliisi kohdisti liikennevalvontaa erityisesti kuolemaan ja vakaviin loukkaantumisiin johtaneiden onnettomuuksien riskitekijöihin. Liikennevalvonnan tuottavuus kehittyi myönteisesti (322 liikennerikosta/htv) ja rattijuopumusonnettomuuksissa menehtyneiden määrä laski 29:ään (-34 %). Nopeus- ja ajotapavalvonta kasvoi merkittävästi. Samanaikaisesti poliisi ei saavuttanut tavoitetta liikennevalvontaan käytetystä työajasta ja raskaan liikenteen valvonnan työaika jäi selvästi tavoitteesta, vaikka ne ovat kehittyneet parempaan suuntaan.

Poliisi onnistui tehostamaan merkittävästi maastapoistamisia vuonna 2025, erityisesti kielteisen turvapaikkapäätöksen saaneiden osalta. Keskeisten toimijoiden, poliisin, Rajavartiolaitoksen ja Maahanmuuttoviraston yhteistyö tehostui myös uuden tehostetun prosessikehittämisen kautta.

Vuonna 2025 poliisi panosti erityisesti rikostutkintaan, erityisesti suurten juttumassojen purkamiseen. Kuitenkin rikoslakirikosten määrä kasvoi edelleen (546 909), ja erityistä nousua oli omaisuusrikoksissa ja liikennerikoksissa. Henkeen ja terveyteen kohdistuneet rikokset kasvoivat eikä tavoitetta saavutettu. Rikostorjunnan tuottavuus ja rikosten selvitystaso parani vuodesta 2024. Selvitettyjä rikoslakirikoksia oli 323 000 ja selvitystaso parani 48 prosenttiin (vuonna 2024 297 000 ja 46,3 %). Vakavien rikosten selvitystaso on korkea (68,9 %). Tutkinta-ajalle asetettua tavoitetta ei saavutettu, ja keskimääräinen tutkinta-aika oli noin 188 vuorokautta (vuonna 2024 189). Keskeisinä syinä koros- tuivat vakavien rikosten, lapsiin kohdistuneiden rikosten sekä petoskokonaisuuksien kasvu ja moni- mutkaistuminen. Avoimien juttujen määrä pysyi kokonaisuutena aiempien vuosien tasolla. Poliisi

jatko kuitenkin johdonmukaisesti työtä rikostorjunnan tehostamiseksi eri toimin muun muassa henkilöstöä lisäämällä, johtamista ja prosesseja kehittämällä.

Poliisi onnistui erityisesti vakavan ja järjestäytyneen rikollisuuden sekä nuorten rikollisuuden torjunnassa. Vuonna 2025 päätettiin tavoitetta huomattavasti suurempi määrä järjestäytyneen rikollisuuden rikosjuttuja ja otettiin pois rikoshyötyä lähes 70 miljoonaa. Rikoshyödyn poisottaminen on vaikuttava keino vähentää järjestäytyneen ja ammattimaisen rikollisten toimintaedellytyksiä. Talousrikos-tutkinnassa päätettiin juttuja edellistä vuotta enemmän. Poliisi myös esti ennalta, paljasti ja selvitti katujengirikollisuutta, josta on tullut aiempaa ammattimaisempaa ja kansainvälisempää.

Poliisin tietoon tulleiden nuorten tekemien rikosten määrä kasvoi edelleen. Ankkuritapaamisen tilastoituun määrään vaikutti sisäministeriössä tehty seurantajärjestelmän uudistamistyö, jonka aikana järjestelmä ei ollut käytössä. Poliisin läsnäoloa koulu-yhteisöissä tehostettiin online-oppituntien kuin arjen yhteydessä tapahtuneiden jalkautumisten ja fyysisen läsnäolon muodossa. Lisäksi pelipoliisi-toiminnan avulla tavoitettiin uusia lapsia.

Lupahallinnossa käsiteltiin noin 1 059 000 maksullista lupa-asiaa (-26,6 %). Ajanvarauksen käyttöä onnistuttiin nostamaan. Sähköisen asiointin tavoitetasoa ei saavutettu ja se oli 74,7 % eli matalampi kuin vuonna 2024 (76,2 %). Maksullisen lupahallinnon kustannusvastaavuus kehittyi parempaan suuntaan 107 % (vuonna 2024 115 %), vaikka tuottoja tuli edelleen 3,9 miljoonaa yli kustannusten.

Valmiuden ja varautumisen osalta poliisi jatkoi koko poliisihallinnon laajuisia varautumistehtäviä ja kykeni reagoimaan nopeasti yllättäviin tilanteisiin. Poliisi painotti kehittämistä toimintaympäristöä vastaavasti muun muassa ottamalla käyttöön uuden valmiussuunnittelurakenteen ja käynnistämällä sen mukaisen suunnittelun sekä vahvistamalla valtakunnallisen valmiusyksikön suorituskykyä.

Poliisin kokonaiskustannukset olivat vuonna 2025: 1 093,787 milj. € (+42,934 milj. € vuodesta 2024) sisältäen poliisitoimintamomentin, maasta poistamisen- ja noutamismomentin ja muut momentit. Poliisi on tehnyt suunnitelmallisia toimia talouden tasapainottamiseksi vuodesta 2022 lähtien ja hallituskauden aikana osoitettujen lisäresurssien avulla tilanne on vakaa. Poliisin suunnitelmallinen tuottavuusohjelmatyö oli vahvasti käynnissä koko vuoden 2025. Se kohdistui erityisesti hallinto- ja tukitehtävien prosessien yhdenmukaistamiseen ja tehostamiseen, hankintojen keskittämiseen sekä kustannustietoisien päätöksenteon vahvistamiseen.

1.3 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Poliisi onnistui jatkamaan hallitusohjelman mukaisesti operatiivisen suorituskyvyn vahvistamista ja poliisien määrän kasvattamista. Poliisin kokonaiskustannuksista 67 % meni henkilöstökuluihin. Poliisin kokonaishenkilötyövuosien toteuma kasvoi 1,7 prosenttia edelliseen vuoteen verrattuna. Vuonna 2025 kokonaishenkilöstön määrä oli 10 650, josta poliisien määrä oli 7755. Operatiivisissa tehtävissä oli vuonna 2025 8 410, joka sisälsi myös operatiivista toimintaa tekevän siviilihenkilöstön, jonka käyttöä lisättiin myös, esimerkiksi talousrikos-tutkinnassa. Poliisi tuottavuusohjelman mukaisesti tulevina vuosina hallinto- ja tukitehtävistä vähennetään 10 % vuoden 2024 tilanteesta.

Sairauspoissaolopäivien toteuma oli 9,9 pv/htv, mikä on samalla tasolla kuin edellisen vuoden vastaavana ajankohtana.

Poliisissa otettiin käyttöön valtionhallinnon yhteinen HenkilöstöBaro, joka tulee parantamaan vertailtavuutta muuhun valtionhallintoon.

2. Käytettyjen tuloksellisuuden raportoinnin perusteiden asianmukaisuus ohjauksen ja tulosvastuun kannalta sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Ministeriö toteaa, että viraston raportointi perustuu pääosin viraston kanssa laadittuun tulossopimukseen sekä sopimuksessa oleviin mittareihin ja tavoitteisiin. Raportoinnin tulisi antaa selkeä kokonaiskuva poliisin toiminnan tuloksista, vaikutuksista ja yhteiskunnallisesta vaikuttavuudesta suhteessa asetettuihin tavoitteisiin. Virasto on raportoinut toiminnastaan paikoin hyvin yksityiskohtaisesti ja pistemäisesti kuvaillen tehtyjä toimia eikä niiden vaikutuksia. Esimerkiksi merkittävänkään päätöksen vahvistaminen tai allekirjoittaminen ei kerro sen vaikutuksista poliisin toimintaan tai palvelun kehittämiseksi.

Poliisin sisäisen laillisuusvalvonnan tuloksellisuutta poliisipalveluiden laadun yhtenä mittarina ei voitu edelleenkään arvioida saadun raportoinnin perusteella. Raportoinnissa tulee lisätä laadullista arviota sisäisen ja ulkoisen laillisuusvalvonnan keskeisistä havainnoista sekä niiden seurauksena tehdyistä kehittämistoimista.

Tulosohjauksen tavoitemittaristoa on tarkoituksenmukaista kehittää edelleen siten, että mittarit tukevat paremmin vaikuttavuuden seurantaa jättäen viraston autonomialle tilaa. Tältä osin sisäministeriö viittaa myös alla edellytettyyn palvelulupaukseen.

3. Toimenpiteet, joihin viraston on tarpeen ryhtyä tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Poliisin toimintaan, osana muuta valtionhallintoa, kohdistuu merkittävää sopeuttamistarvetta julkisen talouden säästöjen, kustannuspaineiden ja investointitarpeiden (ICT ja toimitilat) vuoksi. Poliisin tuottavuusohjelman toimet ovat keskeisiä kustannustason nousun ehkäisemiseksi ja asetettujen säästö tavoitteiden toteuttamiseksi. Tuottavuusohjelman tulee vastata uusia hallinnon säästöjä ja toimeenpanossa tulee kiinnittää huomiota edelleen saavutettavien taloudellisten hyötyjen realiteettiin ja ajalliseen ulottuvuuteen sekä taloudellisten vaikutusten oikeelliseen seurantaan. Tuottavuusohjelman edellyttämistä toimista on informoitava tulosohjaavaa osastoa ennen niiden toimeenpanoa ja käsittelyä julkisuudessa.

Poliisihallituksen tulee huolehtia siitä, että säästöjä ei kohdisteta poliisin operatiiviseen toimintaan, tai vähintään minimoidaan operatiiviseen toimintaan ulottuvat vaikutukset. Toiminnan tuloksellisuus edellyttää sekä myös operatiivisen tuottavuuden että taloudellisuuden parantamista kaventuilla resursseilla. Poliisihallituksen tulee jatkaa poliisiyksiköiden alueellisten erojen kaventamista yhdenmukaistamalla poliisin operatiivista toimintaa, kehittämällä prosesseja ja uudistamalla kaikkia ydintoimintojen palveluita. Vain siten resurssit voidaan käyttää kustannustehokkaasti, jotta ne riittävät keskeisten palvelujen tuottamiseen tarkoituksenmukaisella tasolla. Poliisihallituksen tulee määrittää sisäministeriön kanssa yhteistyössä poliisin keskeiset palvelut ja niitä koskevat palvelutasot osoitettuun rahoitukseen nähden. Niin sanottu palvelulupaus tulee toimittaa sisäministeriölle viimeistään 31.3.2027 mennessä.

Poliisihallituksen tulee toimia uuden ICT-ohjausmallin mukaisesti. ICT- ja digitalisaatiohankkeissa lähtökohtana tulee edelleen olla toimintatapojen uudistaminen siten, että hankkeet ovat investointeja ja tuottavuus kasvaa. Uusia ICT-investointeja hyväksytään vain, jos ne pienentävät pitkän aikaväliä kustannuksia, tai parantavat kriittisiä suorituskykyjä taikka tukevat turvallisuuteenliittyviä välttämättömiä prosesseja. Niiden tulee toteuttaa sisäisen turvallisuuden ilmiöpohjaisen teknologiatiekartan linjauksia. Uusia hankkeita ei tule käynnistää ilman, että sekä kehittämiseen että ylläpitoon on rahoitus varmistettu. Riskinhallinta tulee huomioida koko hankkeen elinkaaren ajan. Kehittämishankkeiden (mm. TUJU, Timantti, ICT-modernisointi ja EU-veloitteet) hyötyjen realisointi ja käyttöönotto tulee varmistaa.

Poliisihallituksen tulee varmistaa, että rikostorjuntaan kohdennetut lisäpanostukset ja uudet toimivaltuudet tuottavat mitattavaa ja laadukasta tulosta (tutkinnan läpimeno, selvitystaso, avoimien juttujen kuorma) ja sujuvoittavat tosiasiasa rikosprosessia. Uusien toimivaltuuksien soveltamista tulee valvoa tehokkaalla laillisuusvalvonnalla.

Valvonta- ja hälytystoiminnassa tulee tehostaa toimenpiteitä harva-alueiden palvelulupauksen toteuttamiseksi ja varmistaa riittävä vaste koko maassa, ei pelkästään kaupungeissa. Lisäksi Poliisihallituksen tulee varmistaa, että liikennevalvontaan kohdennetaan tosiasiasa resursseja tavoitteen mukaisesti. Lupahallinnon osalta poliisin tulee huolehtia kustannusvastaavuuden toteutumisesta sekä valmistautua 10 vuoden passin hallittuun käyttöönottoon. Ajanvarauksella asiointi tulee olla asiakkaalle aina mahdollista ja pääasiallinen asiointin muoto.

4. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö toimii tiiviissä ja hyvässä yhteistyössä Poliisihallituksen kanssa sekä seuraa viraston tuloksellisuuden kehittymistä hallitusohjelma- ja tulostavoitteiden saavuttamiseksi. Sisäministeriö seuraa kehittämisen ja lainsäädännön vaikutuksia palveluiden tuottamiseen ja varmistaa tulosohjauskeinoin poliisin tuottavuusohjelman toimeenpanon sekä sen vaikutusten seurannan.

Ministeriö osallistuu aiempaa vahvemmin poliisin ICT- ja toimitilahankkeiden ohjaukseen sekä huolehtii osaltaan tarvittavasta vuoropuhelusta valtioneuvoston sisällä. Tulosohjauksen vahvistamiseksi ja tavoitteiden seurannan vuoropuhelun tiivistämiseksi ministeriö jatkaa tulossopimuksen seuranta-keskusteluja Poliisihallituksen kanssa jatkossa kvartaaleittain.

Sisäministeri

Mari Rantanen

Kansliapäällikön sijaisena,
osastopäällikkö

Jukka Aalto

Liitteet

Jakelu

Poliisihallitus

Tiedoksi

Valtiokonttori
Valtiontalouden tarkastusvirasto VTV
VM Valtiovarainministeriö
SM Sisäministeriö, valtiosihteeri
SM Sisäministeriö, erityisavustajat
SM PO Poliisiosasto



Suojelupoliisi

Sisäministeriön kannanotto Suojelupoliisin vuoden 2025 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa suojelupoliisin vuoden 2025 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu suojelupoliisin vuoden 2025 tilinpäätössiikirjaan, tulosohtausasiakirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2025 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

Ministeriön yleisarvio suojelupoliisin tuloksellisuudesta ja tavoitteiden toteutumisesta on **hyvä** (asteikko: erinomainen = tavoitteet on ylitetty, hyvä = tavoitteet on saavutettu, tyydyttävä = tavoitteet ovat toteutuneet osittain, välttävä = tavoitteet eivät toteutuneet, heikko = ei aloitettu tai tavoitteista luovuttu).

Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomuksessa ei ollut suojelupoliisille huomautuksia. Suojelupoliisin tulee kuitenkin tilintarkastajan vuosiyhteenvedon mukaisesti kiinnittää huomiota siihen, että EU-jäsenmaista tehdyistä tavarahankinnoista kirjataan laskennallinen arvonlisävero.

1. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Ministeriön näkemyksen mukaan suojelupoliisi on onnistunut kokonaisuutena toiminnassaan hyvin ja kyennyt reagoimaan ja suuntaamaan toimintaansa edelleen turvallisuusympäristössä tapahtuneiden muutoksien mukaisesti. Virasto on myös huomionnut osan edellisenä vuotena saamastaan palautteesta ja käynnistänyt niihin liittyen toimenpiteitä esimerkiksi kappalekohtaisen turvaluokittelun osalta, joka otetaan käyttöön kaikessa kirjallisessa strategisessa- ja valtiojohtoraportoinnissa vuoden 2026 alusta alkaen.

Suojelupoliisin tuloksellisuus on kokonaisuudessaan kehittynyt edelleen viime vuodesta. Viraston tuloksellisuuden kuvaus on laadittu hyvin ja se antaa pääosin riittävän sekä luotettavan kuvan toiminnan tuloksellisuudesta ja yhteiskunnallisen vaikuttavuuden toteutumisesta.

Vuosi 2025 on ollut kuudes kokonainen toimintavuosi tiedustelu- ja turvallisuuspalveluna. Muutos turvallisuus- ja tiedustelupalveluksi on vakiintunut jo monella tapaa, mutta näkyy ja vaikuttaa edelleen viraston toiminnassa muun muassa organisaation suorituskyvyn kehittämisenä, strategian uudistamisena ja organisaatiokulttuurin vahvistamisena sekä henkilöstömäärän kasvun hallinnassa.

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

0295 480 171
+358 295 480 171

kirjaamo.sm@gov.fi
www.intermin.fi

1.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Suojelupoliisille ei asetettu yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tulossopimuksessa 2025–2029, mutta suojelupoliisi vaikutti osaltaan hallinnonalan yhteisiin yhteiskunnallisiin vaikuttavuustavoitteisiin.

1.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

Virasto saavutti tavoitteensa pääosin.

Suojelupoliisille asetettiin tulossopimuksessa vuodelle 2025 seuraavat tulostavoitteet:

- Suojelupoliisi tuottaa ennakoivaa tiedustelutietoa päätöksenteon tueksi
- Kansallisen turvallisuuden uhat torjutaan
- Supon toiminta vastaa toimintaympäristön tarpeita ja hallinnonalan vaatimuksia
- Suojelupoliisi osallistuu aktiivisesti julkiseen keskusteluun kansallisesta turvallisuudesta ja sen näkemykset vaikuttavat päätöksentekoon
- Vuorovaikutus kansallisten kumppanien kanssa on vahvistunut
- Kansainvälistä yhteistyötä ohjaavat tiedonhankinnan tarpeet. Supon läsnäoloa ulkomailla on vahvistettu. Läsnäoloa arvioidaan järjestelmällisesti ja sille on selkeä toimintatapa
- Taloustieto on luotettavaa ja suunnitelmallista
- Tuottavuusohjelma on toimeenpantu

Suojelupoliisin vuotta 2025 värittivät suurvaltakilpailu, konfliktit ja yleinen maailmantilanteen epävarmuus eikä Suomen turvallisuustilanteessakaan ole näkyvissä myönteisiä käännteitä. Kun Venäjän hyökkäyssota Ukrainassa päättyy, Suomen turvallisuustilanne mahdollisesti heikkenee entisestään. Venäjän suurvaltatavoitteet eivät katoa, mutta sen tällä hetkellä Ukraina sidotut tiedustelu- ja vaikuttamisresurssit vapautuvat käyttöön muualla. Suomen sijainti Itämeren ja arktisen alueen välissä takaa Venäjän pysyvän kiinnostuksen.

Tiedustelutiedon merkitys korostuukin yhä voimakkaammin nykyisessä epävarmuuden ajassa. Suojelupoliisi tuottaa Suomen valtiojohdolle tietoa, jotta se pystyy tekemään kansallista turvallisuutta suojaavia päätöksiä parhaan saatavissa olevan tiedon varassa sekä tietoa, joka tukee ulko- ja turvallisuuspoliittista valmistelua. Tällaisen tiedon hankkiminen maailmalta vaatii suojelupoliisilta sekä jatkuvaa vuoropuhelua tiedon tarvisijoiden kanssa että osaamista ja resursseja kehittää omia suorituskykyään. Tiedustelun kyvykkyys on osa Suomen suvereniteetin puolustamista.

Suojelupoliisin taloustilanne vahvistui kevään 2025 puoliväliriihen päätösten myötä ja henkilöstöä uhanneilta irtisanomisilta vältyttiin. Tiedustelu on yksi Suomen voimakeinoista epävarmassa maailmassa, ja sen rakentaminen vaatii jatkossakin sekä osaavia ammattilaisia että teknologisia investointeja.

Suojelupoliisi koulutti viime vuonna kappalekohtaiseen turvaluokitteluun ja se otetaan käyttöön kaikessa kirjallisessa strategisessa/valtiojohtoraportoinnissa vuoden 2026 alusta.

Vuoden 2025 aikana suojelupoliisi pääsi muuttamaan uuteen toimitaloon. Muutos toi mukanaan paljon uusia toimintatapoja, joihin henkilöstö totuttelee.

Toimitilahankkeiden osalta suojelupoliisin toimitilakustannusten ja -tarpeiden seuranta systematisoitiin ja suunnitelmallisuus on parantunut. Olemassa olevien toimipisteiden kustannuksista on laadittu suunnitelmat ja kustannusarviot.

Suojelupoliisissa oli viime vuonna työn alla uusi strategia, joka valmistui vuoden 2026 alkupuolella. Tiedonhankinnan kehittäminen säilyy painopisteenä, joka näkyy niin johtamisessa, kansainvälisessä yhteistyössä kuin teknologian kehittämisessä.

Aula Research toteutti vuonna 2025 suojelupoliisin toimeksiannosta sidosryhmätutkimuksen. Tutkimukseen vastasi n. 290 henkilöä suojelupoliisin eri sidosryhmistä. Vastaaajista 90 prosenttia oli tyytyväisiä yhteistyöhön supon kanssa.

Kyselyn pohjalta pidettiin työpaja, jonka tuloksena suositeltiin tarvittavia jatkotoimia, jotka otetaan huomioon suojelupoliisin sidosryhmätyötä kehitettäessä.

Toista kertaa toteutetulla kumppanuuskierroksella suojelupoliisi sai jälleen erittäin myönteistä palautetta yhteistyöstä muiden viranomaisten kanssa. Erityisesti suojelupoliisin vahvistunutta roolia PTR-yhteistyössä pidettiin hyvänä.

Suojelupoliisin yhteistyö Puolustusvoimien kanssa on hyvin tiivistä ja yhteistyö toimii pääosin erinomaisesti.

Kansainvälisen yhteistyön priorisointia jatkettiin vuonna 2025 ja tilannekuvat ja tavoitteisto on päivitetty osastoittain, minkä lisäksi on laadittu yhteenveto koko viraston osalta. Ajantasainen tilannekuva mahdollistaa osastojen työn paremman strategisen suuntaamisen ja johdon tapaamisten ja kokousten taustoittamisen.

Vuoden 2025 aikana Nato-yhteistyö on vakiintunut osaksi suojelupoliisin toimintaa. Natoon liittyvää tekemistä tiedustelutoimialalla yhteensovitetaan sotilastiedustelun kanssa. Suojelupoliisista osallistutaan aktiivisesti Naton relevantteihin elimiin ja vuonna 2025 valmistui ensimmäinen Nato Agreed Intelligence -yhteistuote, jonka päävalmistelijana toimi supon strateginen analyysi. Lisäksi Supo oli mukana kahden muun tuotteen valmistelussa. Nato-yhteistyön edellyttämät tietojärjestelmät on saatu käyttöön osittain. Järjestelmien saaminen käyttöön edellyttää toimenpiteitä kansalliselta kumppanilta.

Vuoden 2025 aikana medialle järjestettiin tiedotustilaisuus kansallisen turvallisuuden katsauksen julkaisun yhteydessä. Lisäksi järjestettiin useita taustatilaisuuksia, joista suurimmat osallistujamäärät keräsivät Venäjistä kirjoittaville toimittajille ja päätoimittajille järjestetty taustoituis sekä toista kertaa järjestetty erittäin hyvää palautetta saanut toimittajien tiedustelukurssi. Suojelupoliisin medianäkyvyys vähentyi vuoden takaiseen verrattuna. Selittävänä tekijänä lienee ennen kaikkea maailmanpoliittinen tilanne, jonka myötä uutisissa painoutuivat muut kuin suojelupoliisin kommentoimat aiheet. Venäjään liittyvissä aiheissa suojelupoliisi oli edelleen hyvin esillä.

Suojelupoliisissa on päivitetty vuoden 2025 aikana viraston hankintamääräys, jonka osana otettiin käyttöön erillinen hankintasuunnitelma, jota täydennetään kahdesti vuodessa. Hankintasuunnitelman käyttöönto lisäsi ensimmäisen vuoden aikana hankintojen toteuttamisen suunnitelmallisuutta. Viraston talous- ja hankintatoimia uudistettiin organisoimalla sisäiset tehtävät uudelleen tiimien yhdistyessä. Suojelupoliisi kartoitti alkuvuodesta tarjolla olevat talousjohtamiseen liittyvät koulutukset, mutta ulkopuolisen tuottamasta koulutuksesta pidättäytyttiin alkuvuoden tiukan taloustilanteen vuoksi.

Tuottavuusohjelman toimeenpanoon liittyen suojelupoliisissa oli vuoden 2025 alussa käynnissä vielä osittainen rekrytointikielto, minkä takia henkilötyövuosien määrä laski hieman edellisvuodesta. Lisäksi jo edellisenä vuonna tehdyt ratkaisut esimerkiksi henkilöstön virkistystoiminnan ja lounasedun suhteet hillitsivät tilapäisesti kustannuksia.

ICT-puolella pääpaino oli uuden toimitalon rakentamisessa ja varustelemisessa, mikä osaltaan hidasti joidenkin projektien etenemistä ja osin siirsi niitä ensi vuoteen.

1.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Virasto saavutti tavoitteensa osittain pääosin.

Muuttuvan toimintaympäristön vuoksi suojelupoliisi pyrki nostamaan turvallisuusselvitysmenettelyn vaikuttavuutta muun muassa lisäämällä edelleen ulkomaansidonnaisuuksien selvittämistä. Ulkomaansidonnaisuuksien selvityksiä on viime vuosina tehty merkittävästi enemmän. Turvallisuusselvitysten yhteydessä tehtävien haastatteluiden määrä pysyi suurin piirtein samana kuin vuonna 2024. Kriittisimmistä infrasta vastuussa olevien yritysten turvallisuusselvityksiin kiinnitettiin erityistä huomiota myös vuonna 2025. Uusia organisaatiota otettiin mukaan turvallisuusselvitysmenettelyyn kertomusvuonna yhteensä 24 kappaletta, joista valtaosa oli kriittisen infran yrityksiä.

Vuonna 2025 turvallisuusselvitysten keskimääräinen käsittelyaika oli 12 arkipäivää ja suojelupoliisi laati maksullisia suoritteita yhteensä 106 435 kappaletta, joka on hieman vähemmän kuin edellisvuotena.

Maksullisen toiminnan kokonaiskustannukset nousivat kaikkiaan edellisvuoden 10,6 milj. eurosta 13,9 milj. euroon. Tätä selittää osaltaan ulkomaansidonnaisuusselvitysten ja yleisten kustannusten kasvu. Erilliskustannusten nousu selittyi pääosin suojelupoliisin muutolla uuteen toimitilaan. Vuoden 2025 kustannusvastaavuus oli 106 %.

Lisäksi suojelupoliisi toteutti vuonna 2025 turvallisuusselvitysrekisteriin paljon pienkehitystä, jolla helpotettiin turvallisuusselvitysten käsittelyä. Lisäksi haastattelutoimintaa kehitettiin ja muuta selvitysprosessia tehostettiin, joka mahdollisti suojelupoliisin kykyä laatia enemmän selvityksiä kasvattamatta olennaisesti henkilömäärää, jolloin suoritteiden hintoja on osin voitu tarkistaa.

Suojelupoliisin yhteisrahoitteiseen toimintaan lukeutui tilivuonna 2025 yksi EU:n osarahoittama hanke. Suojelupoliisi saa rahoitusta EU:n sisäasioiden (EUSA) sisäisen turvallisuuden rahastosta

(ISF) Tiedusteluanalyysi- ja tutkimustyökalut (INTER) -hankkeeseen. Hankkeessa kehitetään työkaluja, jotka parantavat Supon analyysikykyä automatisoimalla Supon ydintietojärjestelmän toiminnallisuuksia koneälyn avulla.

Vuonna 2025 rahoitusta saatiin hankkeelle 1,3 milj. euroa. EU-rahoitus kattaa 75 % hankkeen aikana syntyvistä tukikelpoisista kuluista. Hankkeen kokonaiskustannukset olivat 2,432 milj. euroa. Hanke päättyi keväällä 2026.

1.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Virasto saavutti tavoitteensa pääosin.

Vuonna 2025 annetut keskeiset määrälliset tunnusluvut suojelupoliisin tuottamassa tiedossa laskivat jonkin verran edellisen vuoden tasosta erityisesti kirjallisten raporttien ja suullisten taustoitusten osalta, mutta vastaavat edelleen pitkälti asettuja tavoitteita.

Suojelupoliisi laati vuonna 2025 87 kirjallista raporttia ja antoi 219 suullista taustoitusta.

Vuonna 2025 turvallisuusselvityksiä tehtiin yhteensä 109 893. Selvitykset jakautuivat seuraavasti: 47 503, suppeaa, 39 918 perusmuotoista sekä 644 laajaa turvallisuusselvitystä. Turvallisuusselvitysten palvelutavoite ylitettiin sen ollessa 99 % vuonna 2025. Lisäksi tavoite turvallisuusselvitysten määrästä suhteessa henkilötyövuosiin ylittyi hieman.

Kertomusvuonna annettiin Maahanmuuttovirastolle useita suojelupoliisin lausuntoja, joita Maahanmuuttovirasto käytti päätöksiensä tueksi. Lisäksi hallinto-oikeuksissa käsiteltiin useita Maahanmuuttoviraston päätöksiä, joihin suojelupoliisi oli antanut lausunnon. Suojelupoliisi antoi vuonna 2025 53 kielteistä lausuntoa sellaisista ulkomaalaisista, joiden kansalaistamisen tai Suomessa oleskelun suojelupoliisi arvioi vaarantavan kansallista turvallisuutta. Tällaisten kielteisten lausuntojen määrä on kasvussa edellisiin vuosiin verrattuna.

1.3 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Virasto saavutti tavoitteensa pääosin.

Suojelupoliisille asetettiin tulossopimuksessa vuodelle 2025 seuraavat voimavaroja koskevat tulostavoitteet:

- Johtaminen on ammattitaitoista ja tukee tuloksellisuutta
- Henkilöstö voi hyvin

Syksyllä 2025 toteutetun uuden valtion HenkilöstöBaron mukaan 2025 johtamisen indeksi oli 2,86/4. Indeksi on hyvällä tasolla (2,80–3,24). Indeksi sisältää sekä esihenkilötyön että ylimmän johdon toiminnan. Kokemus esihenkilötyöstä on merkittävästi myönteisempi kuin ylimmän johdon toiminnasta.

Henkilöstön kokonaistyytyväisyys HenkilöstöBarolla oli vuonna 2025 2,9, mikä kertoo tyytyväisyyden olevan hyvällä tasolla. Lisäksi kokemus häirinnästä ja epäasiallisesta kohtelusta on merkittävästi vähentynyt. Myöskään ilmoituksia epäasiallisesta kohtelusta ei ole saapunut uuteen ilmoituskanavaan.

Suojelupoliisissa on vuonna 2025 käynnistetty valtion henkilöstöstrategian mukainen HR-raportoinnin kehitystyö ja johtamisen ja esihenkilötyön valmennuksen kehittäminen.

Sairauspoissaolot laskivat vuonna 2025 noin yhdellä päivällä/htv vuodesta 2024.

Vuonna 2025 koulutuksessa ja osaamisen kehittämisessä on jonkin verran laskua vuoteen 2024 verrattuna. Tätä voi selittää osaltaan uuteen toimitaloon muutto porrastetusti kertomusvuoden aikana.

2. Käytettyjen tuloksellisuuden raportoinnin perusteiden asianmukaisuus ohjauksen ja tulosvastuun kannalta sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Ministeriö toteaa, että viraston raportointi perustuu viraston kanssa laadittuun tulossopimukseen sekä sopimuksessa oleviin mittareihin ja tavoitteisiin. Virasto on riittävästi raportoinut tavoitteiden toteutumista. Virasto on käsitellyt henkilöstöön liittyviä tunnuslukuja tilinpäätöksessään kattavasti. Tilinpäätösanalyysissä tulee kiinnittää huomiota erityisesti budjettirahoitteen toiminnan taloudellisuuden, tuottavuuden ja tehokkuuden kehittymisen taustatekijöiden analysointiin Valtiokonttorin Toimintakertomuksen laatiminen -ohjeen mukaisesti.

3. Toimenpiteet, joihin viraston on tarpeen ryhtyä tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Suojelupoliisin tulee luoda edellytykset ja varmistaa suojelupoliisin toiminnan ja talouden pidemmän aikavälin suunnitelmallisuuden kehittäminen yhteistyössä sisäministeriön kanssa. Erityisesti huomiota tulee kiinnittää ylihallituskautiseen suunnittelusykliin, jotta pystytään varmistamaan toiminnan ennakoitavuus, suunnitelmallisuus ja seuranta.

Erityisesti pitkän aikavälin suunnittelussa tulee huomioida resurssien ja kyvykkyyksien kehittäminen sekä sopeutusten suunnittelu.

Suojelupoliisin tulee edelleen kiinnittää huomiota henkilöstön hyvinvoinnin varmistamiseen. Henkilöstön hyvinvoinnista tulee raportoida ministeriölle säännöllisesti. Viime vuoden kannanoton mukaisesti suojelupoliisin tulee toteuttaa seurantakysely epäasiallisesta käyttäytymisestä, häirinnästä ja syrjinnästä vuoden 2026 loppuun mennessä. Lisäksi vuoden 2025 tuloksien toimenpiteistä tulee laatia kooste sisäministeriölle vuoden 2026 kevätkauden aikana.

Suojelupoliisin toimintaa, vaikuttavuutta ja tehokkuutta kuvaavien mittareiden jatkokehittämistyötä tulee edelleen jatkaa yhteistyössä sisäministeriön kanssa. Mittarit tukevat sekä ministeriön ohjausta että viraston omaa johtamistoimintaa sekä kykyä arvioida toiminnan onnistumista.

Suojelupoliisin toimitila- ja ICT-hankkeiden etenemistä tulee seurata ja arvioida säännöllisesti osana sisäasiainhallinnon tulosohtausprosessia. Sisäministeriö tulee pitää ajan tasalla hankkeiden etenemisestä ja siihen liittyvistä muista tarpeellisista seikoista, kuten kustannusnousuista.

4. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö jatkaa suojelupoliisin kanssa yhteistyössä toimia toiminnan ja talouden yhteensovittamisessa osana sisäasiainhallinnon tulosohtausprosessia (STOM) sekä valtionhallinnon yhteisiä kehittämislinjauksia ja valtionhallinnon säästöjen mukaisia toimenpiteitä. Sisäministeriö varmistaa tulosohtauskeinoin suojelupoliisin tuottavuusohjelman toimeenpanon.

Erityiseksi painopisteeksi vuodelle 2026 asetetaan suojelupoliisin toiminnan ja talouden pidemmän aikavälin suunnitelmallisuuden kehittäminen yhteistyössä viraston kanssa. Ministeriö seuraa suojelupoliisin resurssien ja kyvykkyyksien kehittämistä sekä seurannaisvaikutuksia kokonaistalouden hallinnan ja riittävyden kannalta.

Lisäksi vuoden 2026 aikana seurataan erityisesti strategian toimeenpanotyötä, toimitalon ICT-varustamisen toteuttamista sekä viraston toimitilahankkeiden etenemistä.

Ministeriö varmistaa kaikin tavoin riittävän tiedonkulun ministeriön ja suojelupoliisin välillä jatkamalla säännöllisiä tapaamisia suojelupoliisin johdon sekä asiantuntijoiden kanssa, erityisesti painopisteiksi valittujen teemojen osalta.

Sisäministeri

Mari Rantanen

Kansliapäällikön sijaisena,
osastopäällikkö

Jukka Aalto

Liitteet
Jakelu

Suojelupoliisi

Tiedoksi

Valtiokonttori
Valtiontalouden tarkastusvirasto VTV
VM Valtiovarainministeriö
SM Sisäministeriö, valtiosihteeri

SM Sisäministeriö, erityisavustajat
SM KP Suojelupoliisin ja siviilitiedustelun ohjaus



Rajavartiolaitos

Sisäministeriön kannanotto Rajavartiolaitoksen vuoden 2025 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Rajavartiolaitoksen vuoden 2025 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Rajavartiolaitoksen vuoden 2025 tilinpäätösasiakirjaan, tulosohjausasiakirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2025 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

Ministeriön yleisarvio Rajavartiolaitoksen tuloksellisuudesta ja tavoitteiden toteutumisesta on **hyvä** (asteikko: erinomainen = tavoitteet on ylitetty, hyvä = tavoitteet on saavutettu, tyydyttävä = tavoitteet ovat toteutuneet osittain, välttävä = tavoitteet eivät toteutuneet, heikko) = ei aloitettu tai tavoitteista luovuttu).

Valtiontalouden tarkastusviraston tilintarkastuskertomuksessa ei ole tullut esiin olennaista huomautettavaa. Talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

1. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Rajavartiolaitos on saavuttanut sille asetetut tulostavoitteet. Aiempaan vuoteen verrattuna Rajavartiolaitoksen tuloksellisuutta tukevan laskentajärjestelmän tulokset osoittavat, että tulossopimuksessa asetettu yhteiskunnallisen vaikuttavuuden indeksiin tavoite (94,4) ylitettiin, vaikka indeksiin arvo laski edelliseen vuoteen verrattuna ollen 97,7. Yhteiskunnallinen vaikuttavuus laski vaikuttavuuden ja kustannusvaikuttavuuden laskun vuoksi. Tunnuslukujen perusteella vaikuttavuuden laskuun vaikutti erityisesti rajaturvallisuuden osa-alueella tapahtunut lasku, vaikka samalla meriturvallisuuden ja alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen osa-alueiden vaikuttavuus kasvoi. Pitkällä aikavälillä tuloksellisuus on pysynyt samalla hyvällä tasolla.

1.1 Yhteiskunnallinen vaikuttavuus

Rajavartiolaitokselle ei asetettu yhteiskunnallisia vaikuttavuustavoitteita tulossopimuksessa 2025–2029, mutta Rajavartiolaitokselle asetetut tulostavoitteet liittyvät hallinnonalan yhteisiin yhteiskunnallisiin vaikuttavuustavoitteisiin:

Postiosoite
Postadress
Postal Address
Sisäministeriö

Käyntiosoite
Besöksadress
Office

Puhelin
Telefon
Telephone

Faksi
Fax
Fax

s-posti, internet
e-post, internet
e-mail, internet

PL 26
00023 Valtioneuvosto

Kirkkokatu 12
Helsinki

0295 480 171
+358 295 480 171

kirjaamo.sm@gov.fi
www.intermin.fi

- Ihmiset, viranomaiset, elinkeinoelämä ja yhteiskunta ovat hyvin varautuneita ulkopuoliseen vaikuttamiseen sekä erilaisiin kriiseihin ja häiriöihin.
- Suomeen kohdistuva maahanmuutto ei aiheuta turvallisuushkaa eikä maahanmuuttojärjestelmämme mahdollista väärinkäytöksiä. Maasta poistutaan tai poistetaan tehokkaasti.

1.2 Toiminnallinen tuloksellisuus

Rajavartiolaitos saavutti tavoitteensa.

Rajavartiolaitos on estänyt välineellistettyä sekä muuta laitonta ja laajamittaista maahantuloa ja torjunut rajat ylittävää rikollisuutta. Vuoden 2025 aikana ei ole ollut laajamittaista tai välineellistettyä maahantuloa. Rajavartiolaitos on ylläpitänyt rajaturvallisuutta säätelemällä valmiuttaan sekä siirtämällä ja käyttämällä joustavasti voimavaroja niin alueellisesti kuin eri tehtävien välillä tilanteen edellyttämällä tavalla. Rajavartiolaitos on kehittänyt sotilaallista suorituskykyä sekä rajajoukkoja yhteistyössä Puolustusvoimien kanssa. Meripelastuksen hätätilanteisiin ja ympäristövahinkoihin on kyetty osoittamaan resursseja viipymättä.

1.2.1 Toiminnallinen tehokkuus

Rajavartiolaitos saavutti tavoitteensa.

Rajavartiolaitos ylitti sille tulossopimuksessa 2025 - 2029 asetetun tuottavuusindeksin sekä taloudellisuusindeksin arvoa koskevat tavoitteet. Tästä huolimatta Rajavartiolaitoksen kokonaistuottavuus ja -taloudellisuusindeksit laskivat edellisestä vuodesta. Tuottavuusindeksi heikkeni edellisestä vuodesta, koska kasvaneilla henkilötyövuosilla tuotettiin suhteessa vähemmän painotettuja suoritteita. Taloudellisuuden indeksin laskuun vaikuttaa se, tuotetut painotetut suoritteet vähenivät suhteessa enemmän kuin niiden tuottamiseen käytetyt kustannukset.

1.2.2 Tuotokset ja laadunhallinta

Rajavartiolaitos saavutti tavoitteensa pääosin.

Rajaturvallisuuden vaikuttavuuden osalta Rajavartiolaitos ei saavuttanut sille asetettua tulostavoitetta (4,2) vaan rajaturvallisuuden vaikuttavuutta kuvaava tunnusluku sai arvon 4,0. Laskua tapahtui yhdyshenkilötoiminnan ja kansainvälisten operaatioiden, naapurimaiden viranomaisten kanssa tehtävän yhteistyön sekä rajavalvonnan osa-alueilla. Rajavartiolaitos piti rajaturvallisuustilanteen hallinnassa maasto- ja merirajoilla.

Meriturvallisuuden vaikuttavuuden osalta Rajavartiolaitos ylitti sille asetetun tulostavoitteen (4,0) ja tunnusluvun arvo oli 4,4. Tunnusluvun paranemiseen vaikutti mm. meripelastusavun saapuminen onnettomuuspaikalle tavoitteen mukaisesti sekä Rajavartiolaitoksen ympäristövahinkojen torjuntavalmiuden paraneminen tavoitetta paremmin. Meripelastus- ja avustustehtävien valtakunnallinen kokonaismäärä pysyi edellisvuosien tasolla.

Alueellisen koskemattomuuden ja sotilaallisen maanpuolustuksen vaikuttavuus 3,8 kehittyi tavoitetta (3,7) paremmin. Rajavartiolaitoksen joukkotuotanto ja sotilaallisen maanpuolustuksen koulutus osa-alueella Rajavartiolaitos ylitti tavoitteensa, mutta häiriö- ja poikkeusolovalmiuden ylläpidon osa-alueella tavoitetta ei aivan saavutettu. Rajavartiolaitoksen henkilökunta, varusmiehet sekä vapaaehtoista asepalvelusta suorittavat naiset ja reserviläiset on koulutettu kriisiajan tehtäviin ja sijoitettu rajajoukkoihin.

1.3 Henkilöstövoimavarojen hallinta ja kehittäminen

Rajavartiolaitos saavutti tavoitteensa.

Rajavartiolaitoksen tulostavoitteeksi suunnittelukaudella asetettiin tavoite säädellä henkilöstövoimavaroja tarkalla henkilöstösuunnittelulla siten, että Rajavartiolaitoksen tehtävät ja voimavarat ovat mahdollisimman oikeasuhtaisia muuttuneen toimintaympäristön edellyttämällä tavalla. Toimivaltaitten rajavartiomiesten henkilötyövuosikehyksen osalta on asetettu tavoite, että se ei laske alle 2573 HTV sopeuttamistoimienkaan johdosta. Rajavartiolaitoksen kokonaishenkilötyövuodet olivat 3043 HTV ja sotilasviranhaltijoiden henkilötyövuosien kertymä 2585 HTV. Henkilötyövuosikertymä kasvoi edellisvuoteen verrattuna Rajavartiolaitoksen tehtävien, toimintaympäristön muutoksen sekä käynnissä olevien strategisten hankkeiden asettamien vaatimusten takia.

2. Käytettyjen tuloksellisuuden raportoinnin perusteiden asianmukaisuus ohjauksen ja tulosvastuun kannalta sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Rajavartiolaitos on uudistanut tilinpäätösasiakirjan rakenteen Valtiokonttorin ohjeiden mukaisesti. Rajavartiolaitoksen tuloksellisuutta tukeva laskentajärjestelmän avulla on kyetty raportoimaan merkittävimmät tuotoksia sekä laatua ja palvelukykyä kuvaavat tulokset Rajavartiolaitoksen toiminnan laajuutta vastaavalla tavalla.

Rajavartiolaitos on raportoinut sisäministeriön ja Rajavartiolaitoksen välisessä tulossopimuksessa 2025–2029 asetettujen tulostavoitteiden saavuttamisesta asianmukaisella ja riittävällä tavalla.

Valtiontalouden tarkastusviraston lausunnon mukaan Rajavartiolaitoksen tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot antavat oikeat ja riittävät tiedot (oikean ja riittävän kuvan) talousarvion noudattamisesta sekä kirjanpitoyksikön tuotoista ja kuluista sekä taloudellisesta asemasta valtion talousarviosta annetun lain mukaisesti.

Rajavartiolaitoksen tulee varmistaa, että sen tuloksellisuuden raportoinnin perusteet vastaavat jatkossakin toimintaympäristön, tehtävien ja toimivaltuuksien sekä tilinpäätöksessä raportoidun teknologisen kehityksen aiheuttamaan muutokseen. Tuotosten sekä laatua ja palvelukykyä kuvaavien mittareiden määrää on varaa vähentää ja yksinkertaistaa.

3. Toimenpiteet, joihin viraston on tarpeen ryhtyä tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Rajavartiolaitoksen tulee jatkaa tuottavuusohjelman toimeenpanoa huomioiden aiemman toiminnan sopeuttamistarpeen sekä hallituksen tekemät päätökset julkisen talouden suunnitelmasta vuosille 2027–2030.

4. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö seuraa Rajavartiolaitoksen tuottavuusohjelman toimeenpanoa. Ministeriö pyrkii turvaamaan Rajavartiolaitoksen rahoituksen peruskehityksen toimintaympäristön muutosta vastaavalle tasolle sekä varmistamaan uusien suorituskykyjen ja toimivaltuuksien käyttöönotosta aiheutuvien lisäntyvien käyttö- ja ylläpitokulujen huomioimisen Rajavartiolaitoksen kehityksissä. Sisäministeriö jatkaa ICT-hankeohjauksen toimeenpanoa siten, että ICT-hankkeiden valmistelu on riittävän huolellista ja hankkeiden tavoitteet, aikataulut, rahoitus ja yhteentoimivuus varmistetaan.

Sisäministeri

Mari Rantanen

Kansliapäällikön sijaisena,
osastopäällikkö

Jukka Aalto

Liitteet

Jakelu

Rajavartiolaitos

Tiedoksi

Valtiokonttori
Valtiontalouden tarkastusvirasto VTV
VM Valtiovarainministeriö
SM Sisäministeriö, valtiosihteeri
SM Sisäministeriö, erityisavustajat
SM RO Rajavartio-osasto