Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Tilinpäätöskannanotto

VN/10247/2022

14.6.2022

Hätäkeskuslaitos

Sisäministeriön kannanotto vuoden 2021 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Hätäkeskuslaitoksen vuoden 2021 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Hätäkeskuslaitoksen vuoden 2021 tilinpäätösasiakirjaan, STOM-/konsernin tulosohjauskirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2021 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Sisäministeriön näkemyksen mukaan Hätäkeskuslaitoksessa on huomioitu aikaisempina vuosina saadut palautteet ja käynnistetty niiden pohjalta merkittävä määrä sovittuja toimenpiteitä hätäkeskuspalveluiden kehittämiseksi.

2. Arvio tilinpäätöstietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Hätäkeskuslaitoksen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusviraston (VTV) 14.4.2022 antaman tilintarkastuskertomuksen mukaan tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot antavat oikeat ja riittävät tiedot (oikean ja riittävän kuvan) talousarvion noudattamisesta sekä kirjanpitoyksikön tuotoista ja kuluista sekä taloudellisesta asemasta valtion talousarviosta annetun lain mukaisesti.

Sisäministeriö esittää, että Hätäkeskuslaitos kiinnittää vuodelta 2022 annettavassa tilinpäätöksessä huomioita siihen, että toimintakertomuksessa tuodaan esille tavoitteet, jotka sisältyvät ministeriön ja Hätäkeskuslaitoksen väliseen tulossopimukseen ja että toimintakertomuksessa myös kuvataan näiden tavoitteiden toteutumista tulossopimuksessa määriteltyihin mittareihin peilaten.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Arvio tuloksellisuudesta: Hyvä (tulostavoitteet saavutettu) (asteikko: erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä, heikko)

Hätäkeskuslaitos on kyennyt toimintavuoden 2021 aikana toteuttamaan perustehtäväänsä hyvin koronatilanteesta huolimatta. Virasto on jatkanut myös hätäkeskuspalveluiden kehittämistä ja saavuttanut keskeiset hätäkeskustoiminnalle asetetut tulostavoitteet henkilöstön sairauspoissaolojen vähentämistavoitetta lukuun ottamatta.

Hätäpuhelujen määrä on säilynyt edellisvuoden tasolla ja hätäkeskuspalveluiden väärinkäyttöä on saatu vähenemään hätäkeskukseen kuulumattomien puheluiden määrän ollessa hieman aiempaa alempi.

Avuntarpeeseen hälyttämisen osalta hätäpuheluiden keskimääräinen vastausaika parani edellisvuoteen verrattuna viidestä sekunnista neljään sekuntiin. Vastausaikojen osalta jäätiin hieman asetetusta 10 sekunnin tulostavoitteesta (vastausaika oli 88 prosenttia, tavoitteen ollessa 90 prosenttia). 30 sekunnin vastausaikatoteuma ylitettiin kuitenkin selkeästi kaikissa hätäkeskuksissa (vastausaika 99 prosenttia, tavoitteen olleessa 95 prosenttia).

Verkottuneen toimintamallin kehittämisen avulla kyettiin entistä paremmin turvaamaan hätäkeskustoiminnan toimintavalmius, joka näkyy parantuneena vastausaikatoteutumana 30 sekunnin osalta ja tehtävämäärien tasoittumisena hätäkeskusten välillä.

Tavoitteena olleet ERICA – KEJO liitäntä ja ERICA v.2.0 valmistuivat vuoden aikana ja työn seurannan tehostamiseen liittyvät uudet hälytysviivettä kuvaavat kriteerit toimialoittain (A- ja B-kiireellisyys) otettiin käyttöön.

Hätäkeskuslaitos toimii merkittävässä roolissa kansalaisten turvallisuudentunteen kannalta. Kansalaisten luottamusta Hätäkeskuslaitoksen toimintaan ja sen myötä tapahtuvaa vaikuttamista turvallisuuden tunteeseen mitattiin suorittamalla vuonna 2021 asiakastyytyväisyyskysely, jonka kohderyhmänä olivat syyskuussa 2021 hätänumeroon soittaneet henkilöt. Hätänumeroon soittaneet olivat tyytyväisiä kaikkiin kysymyksissä esitettyihin osa-alueisiin ja tulokset olivat erinomaiset kaikilla osa-alueilla ja hieman parantuneet vuoden 2016 tehdystä tutkimuksesta. Vuonna 2021 tehtiin myös T-median toteuttaman Luottamus & Maine –tutkimus, jonka mukaan Hätäkeskuslaitoksella on julkishallinnon paras mainekohteena olleista 79 viranomaisesta.

Hätäkeskustoiminnan toimintavalmiutta ja varautumista parannettiin verkottuneen toimintamallin avulla, joka otettiin käyttöön koko valtakunnassa. Sitä kehitettiin vastaajapiirin laajentamiseen liittyvällä kokeilulla sekä riskianalyysejä ja yhtenäisiä toimintamalleja kehittämällä. Verkottuneella toimintamallilla kyettiin parantamaan hätäkeskustoiminnan toimintavalmiutta mm. resurssien ohjaukseen liittyen.

Hätäkeskuslaitos tehosti hätäkeskustoiminnan häiriötilanteisiin varautumista muun muassa päivittämällä viraston valmiussuunnitelman ja kehittämällä operatiivisen toiminnan palvelu- ja häiriöhallinnan prosesseja. Häiriötilanteisiin liittyvää yhteistyötä muiden viranomaisten kanssa tehostettiin johtokeskuksen toiminnalla, joka johtaa häiriötilanteiden hallintaa ja arvioi niiden vaikutuksia hätäkeskustoimintaan. Se ylläpitää myös hätäkeskustoiminnan tilannekuvaa resurssien ohjaukseen liittyen ja toimii yhteyspisteenä muille viranomaisille.

Häiriönhallinnan prosessit ovat kehittyneet ja näitä on onnistuneesti testattu sidosryhmien kanssa valmiusharjoitusten muodossa. Hätäkeskustoiminnan varmistamista edistettiin mahdollistamalla hätäkeskustietojärjestelmän saareketoiminta-malli (G3), sekä parantamalla varayhteyksiä/-järjestelmiä.

Kansalaisten hätäkeskuspalveluihin liittyvää maantieteellistä ja kielellistä yhdenvertaisuutta saatavuutta parannettiin kehittämällä tulostavoitteiden mukaisesti verkottuneen järjestelmän toimintaa ja yhdenmukaistamalla riskinarvioita. Ruotsinkielisten hätäilmoituspalveluiden toiminta varmistettiin 24/7 ja otettiin käyttöön uusia hätäilmoitustapoja ja palveluita. Viimeksi mainituista keskeisimpiä olivat aloitettu viittomakielisen palvelun pilotti KELAN kanssa koskien hätäilmoitusten vastaanottamista suomenkielisellä viittomakielellä, sekä sosiaali- ja terveydenhuollon neuvonta- ja ohjauspalveluiden (116117) integrointi hätäkeskuspalveluun sovituilla alueilla. Vaaratiedotelain uudistamisen yhteydessä 112-Suomi sovellus säädettiin viralliseksi vaaratiedotteiden välityskanavaksi.

Kestävää kehitystä edistettiin laatimalla Hätäkeskuslaitoksessa virastoa koskeva kestävän kehityksen toimenpidesitoumus.

Sukupuolten välistä tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta edistettiin päivittämällä tasa-arvoa ja yhdenvertaisuutta koskevat suunnitelmat viraston henkilöstösuunnitelmassa 2021 - 2022. Henkilöstön ja henkilöstöryhmien sukupuolijakaumaa seurataan ja toteuman perusteella edistettiin henkilövalintojen haku- ja valintamenettelyissä sukupuolten välisen tasa-arvon ja yhdenvertaisuuden toteutumista mm. esimiesvirkojen ja asiantuntijavirkojen nimityksissä.

Hätäkeskuslaitoksessa laadittiin toimenpideohjelma 2025, jonka osana on kuvattu ”strategiset osaamiset tiekartta” osaamisen kehittämiseksi. Koulutukseen ja kehittämiseen lisättiin taloudellisia voimavaroja ja laadittiin osaamisen kehittämissuunnitelma tuleville vuosille. Toimintavuonna 2021 tavoitteina olivat henkilöstöresurssien lisääminen, sairauspoissaolojen vähentäminen, sekä yleisen työhyvinvoinnin parantaminen. Työhyvinvoinnin parantamisessa painottui erityisesti psykososiaalisten kuormitustekijöiden vähentämiseen liittyvien toimenpiteiden suunnittelu ja toteuttaminen.
Hätäkeskuslaitos tehosti operatiivisen henkilöstön työssäjaksamista rekrytoinnin ja koronapandemian ehkäisytoimenpitein, sekä lisäämällä panostusta työnohjaukseen ja työterveyshuollon tukitoimiin. Työssäjaksamiseen liittyvien päätösten osalta pyrittiin aikaisempaa enemmän huomioimaan henkilöstöltä saatu palaute muun muassa työvuorojen suunnitteluun liittyen. Henkilöstöresurssien lisäämisen osalta onnistuttiin lisäämään htv-määrien käyttöastetta ja työtyytyväisyys nousi henkilöstölle tehdyn työtyytyväisyyskyselyn perusteella.

Tavoitteena ollut sairauspoissaolojen määrän laskeminen edelliseen vuoteen verrattuna ei toteutunut tehdyistä toimenpiteistä huolimatta. Sairauspoissaolojen määrä hieman lisääntyi päivystyshenkilöstön osalta vuoteen 2020 verrattuna, hallintohenkilöstön osalta sairauspoissaolot pysyivät edellisvuoden tasolla.

Ministeriö katsoo, että Hätäkeskuslaitos on onnistunut koronapandemian aiheuttamista haasteista huolimatta hyvin seurattavia osa-alueita koskevassa määrätietoisessa kehittämistyössään. Keskeisimpinä syinä päivystyshenkilöstön sairauspoissaolojen kasvuun voidaan pitää resurssipulasta ja verkottuneen järjestelmän käyttöönotosta johtuvaa työkuormitusta.

Ministeriö näkee myönteisenä myös sen, että Hätäkeskuslaitoksessa on sen toimenpiteillä pystytty saavuttamaan keskeiset tulostavoitteet sekä jatkettu johtamisen, varautumisen ja

resurssien ohjauksen kehittämistä johtokeskustoiminnan ja verkottuneen toimintamallin avulla. Raportointiin liittyvät perusteet ovat tulosohjaukseen näkökulmasta riittäviä ja oikeita.

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Hätäkeskuslaitoksen tulee jatkaa ydintoimintansa ja verkottuneen järjestelmän kehittämistä tavoitteena olevan palvelutason saavuttamiseksi.

Hätäkeskuslaitoksen tulee suunnitella mittaristo ja tutkimus muille yhteistyökumppaneille suunnatun asiakastyytyväisyyden selvittämiseksi vuoden 2022 aikana.

Hätäkeskuslaitoksen tulee jatkaa häiriönhallintaan ja valmiuteen liittyviä harjoituksia muiden viranomaisten kanssa ja laatia tähän vuosisuunnitelma.

Hätäkeskuslaitoksen tulee jatkaa ERICA-järjestelmän kehittämistä siten, että ERICA-järjestelmän suunnittelussa esillä olleet tavoitteet pystytään toteuttamaan ja ottamaan käyttöön viimeisen käyttöönottoversion 2.0 yhteydessä.

Hätäkeskuslaitoksen tulee jatkaa yhdenvertaisuuteen tähtäävien hätäkeskuspalveluiden kehittämistä ottaen huomioon esteettömyysdirektiivin tuomat velvoitteet ja kohderyhmille tehdyt kyselyt.

Hätäkeskuslaitoksen tulee aloittaa kestävän kehityksen hiilijalanjäljen pienentämiseen liittyvät toimenpiteet laaditun suunnitelman mukaisesti ja suorittaa näihin liittyvää seurantaa.

Hätäkeskuslaitoksen tulee jatkaa yhdenvertaisuuteen ja sukupuolten tasa-arvoon liittyvien toimenpiteiden toteutumista.

Hätäkeskuslaitoksen johdon tulee määrätietoisesti jatkaa työhyvinvoinnin parantamiseen liittyviä toimenpiteitä (työhyvinvointiohjelma), joilla voidaan vaikuttaa sairauspoissaolojen määrän ja lähtövaihtuvuuden vähenemiseen.

Hätäkeskuslaitoksen tulee jatkaa toiminnan ja talouden suunnittelun kehittämistä aiempaa ennakoivammaksi. Viraston tulee kiinnittää huomiota erityisesti tietojärjestelmän kustannusten ennakointiin ja arviointiin.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö seuraa aktiivisesti ERICA-järjestelmän uutta toimittajayhteistyötä, sen edistymistä ja riskien hallintaa sekä ryhtyy tarvittaessa tilanteen vaatimiin toimenpiteisiin.

Sisäministeriö jatkaa toimia toiminnan ja talouden yhteensovittamisessa osana sisäasiainhallinnon tulosohjausprosessia sekä pitkän aikavälin resurssien turvaamista toukokuussa 2021 annetun sisäisen turvallisuuden selonteon mukaisesti.

Sisäministeriö jatkaa Hätäkeskuslaitoksen johtamisindeksin, henkilöstön työtyytyväisyyden, lähtövaihtuvuuden ja sairauspoissaolojen määrän kehityksen aktiivista seuraamista.

Sisäministeriö valvoo Hätäkeskuslaitoksen toiminnan lainmukaisuutta.

Hätäkeskuslaitoksen tuloksellisuutta ja toimintaa tarkastellaan ja siitä raportoidaan säännöllisesti sisäministeriön ja laitoksen johdon välisissä sekä sisäasiainhallinnon tulosohjausprosessin mukaisissa ohjausvuoden tapaamisissa ja neuvotteluissa.

Sisäministeri Krista Mikkonen

Kansliapäällikkö Kirsi Pimiä

Jakelu Hätäkeskuslaitos

Tiedoksi Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Sisäministerin erityisavustajat
Sisäministeriön pelastusosasto

Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Tilinpäätöskannanotto

14.6.2022

VN/10247/2022

Maahanmuuttovirasto

Sisäministeriön kannanotto vuoden 2021 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Maahanmuuttoviraston vuoden 2021 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Maahanmuuttoviraston vuoden 2021 tilinpäätösasiakirjaan, STOM-/konsernin tulosohjauskirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2021 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Maahanmuuttovirasto on huomioinut toiminnassaan aiempina vuosina saamansa palautteet ja on käynnistänyt niihin liittyviä toimenpiteitä. Sisäministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön ja Maahanmuuttoviraston kuukausittaisissa tulosseurantakokouksissa on seurattu hakemusten käsittelyaikatavoitteita, lupakäsittelyn sujuvuutta sekä tuottavuuden ja kustannusvastaavuuden kehittymistä.

2. Arvio tilinpäätöstietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Maahanmuuttoviraston tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina, riittävinä ja selkeinä.

Valtiotalouden tarkastusvirasto (VTV) on antanut 27.4.2022 tilintarkastuskertomuksen koskien Maahanmuuttoviraston varainhoitovuotta 2021. Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu lukuun ottamatta EU-hankkeisiin liittyvien tulojen nettouttamista virheellisesti bruttobudjetoidulle momentille 26.40.22. Maahanmuuttoviraston tulee peruuttaa vuodelta 2021 siirretystä määrärahasta vastaava määrä. Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitettävät tiedot ja tilinpäätösanalyysi on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen mukaisesti. Tilinpäätös antaa oikeat ja riittävät tiedot Maahanmuuttoviraston toiminnallisesta tehokkuudesta, tuloksesta sekä taloudellisesta asemasta.

Maahanmuuttoviraston toimintakertomus sisältää laajan ja kattavan kuvauksen Maahanmuuttoviraston toiminnasta. Maahanmuuttovirasto on myös esittänyt toimintakertomuksessaan Valtiokonttorin ohjeistuksen (VK/948/00.00.00.01/2016) mukaisesti tärkeimmät numeraaliset tulos- ja talousarviotavoitteet toteumineen.

Sisäministeriö esittää, että Maahanmuuttovirasto kiinnittää vuodelta 2022 annettavassa tilinpäätöksessä huomioita siihen, että toimintakertomuksessa tuodaan esille tavoitteet,

jotka sisältyvät ministeriön ja Maahanmuuttoviraston väliseen tulossopimukseen ja että toimintakertomuksessa myös kuvataan näiden tavoitteiden toteutumista tulossopimuksessa määriteltyihin mittareihin peilaten.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asennettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Arvio tuloksellisuudesta: Tyydyttävä (tulostavoitteet saavutettu osittain) (asteikko: erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä, heikko).

Maahanmuuttoviraston keskeisiä tulostavoitteita vuodelle 2021 olivat lupakäsittelyn sujuvuus, hakemusten käsittelyaikojen lyheneminen ja viraston tuottavuuden kehittyminen. Maahanmuuttovirastossa vireille tulevien asioiden määrä kasvoi n. 11 % edellisvuoteen verrattuna ja vireille tulleista asioista saatiin ratkaistua 93 %.

Hakemusten enimmäiskäsittelyaikatavoitteen saavuttamista on arvioitu sillä, kuinka monta prosenttia hakemuksista on pystytty ratkaisemaan tavoiteajassa. Käsittelyaikaa koskevaan tulostavoitteeseen ei päästy 100 prosenttisesti missään lupatyypissä. Viraston oleskelulupa- ja kansalaisuusprosesseja kehitettiin hakemuskäsittelyn sujuvoittamiseksi ja tehostamiseksi mm. osa-automaatiota lisäämällä. Virastossa käynnistettiin LUPA22-hanke, jonka tavoitteena on erityisesti työ- ja opiskeluperusteisten lupahakemusten käsittelyn sujuvoittaminen ja tehostaminen. Työperusteisten lupien käsittelyajat kehittyivät myönteisesti vuonna 2021. Työntekijän ensimmäisen oleskelulupahakemuksen keskimääräinen käsittelyaika on laskenut 143 päivästä (v. 2020) 75 vuorokauteen. Erityisasiantuntijoiden ensimmäisten oleskelulupien käsittelyaika on laskenut keskimäärin 22 vuorokaudesta (v. 2020) 15 vuorokauteen.

Kansalaisuusasioiden sekä Brexit ja EU-rekisteröintien hakemuskäsittely ruuhkautui. Kansalaisuusasioissa päätöksiä tehtiin vain 49 % suhteessa hakemuksiin. Turvapaikkahakemusten käsittelyssä keskityttiin hallinto-oikeuksien palauttamien hakemusten käsittelyyn, jonka vuoksi turvapaikkahakemusten käsittely lain määräämässä käsittelyajassa toteutui vain noin 40 %:ssa hakemuksista. Hakemusten km. käsittelyaika oli yli 300 vrk (tavoite 6kk). Ruuhkanpurku toteutettiin onnistuneesti ja ennen vuotta 2021 hallinto-oikeuden palauttamat asiat saatiin ratkaistua. Hakemusten laadukas käsittely toteutui erinomaisesti mitattuna turvapaikkapäätösten pysyvyydellä muutoksenhaussa.

Maahanmuuttoviraston tuottavuus ei kehittynyt suunnitellusti vuonna 2021. Oleskelulupapäätösten, EU-rekisteröinnin, kansalaisuusasioiden ja maastapoistamisen osalta tuottavuus (päätöstä / htv) heikkeni vuonna 2021 edellisvuoteen verrattuna. Tuottavuus oli kuitenkin vuotta 2019 korkeammalla tasolla, mutta tuottavuuden kehitys suhteessa viraston kasvaneisiin asiamääriin ja lisäresursseihin ei kehittynyt tavoitteiden mukaisesti. Myös turvapaikkapäätösten tuottavuus heikkeni, koska hakemuskäsittelyssä keskityttiin hallinto-oikeuksien palauttamien hakemusten käsittelyyn, joiden ratkaiseminen vie enemmän työaikaa kuin ensimmäisten päätösten tekeminen. Vuonna 2021 kustannusvastaavuus jäi hieman alle asetetun tavoitteen ollen 73 % (tavoite 75 %).

Yhteiskunnallisena vaikuttavuustavoitteena oli Maahanmuuttoviraston päätösten laintulkinta- tai menettelyvirheiden osuuden pysyminen alle 3 %:ssa valitusten kokonaismäärästä. Tavoite ylitettiin, sillä mainituilla perusteilla valitus hyväksyttiin 1,2 %

tapauksista. Luvan saaneen turvapaikanhakijan kuntaan sijoittumisen odotusaikatavoite (60 vrk) ei toteutunut. Odotusaika oli keskimäärin 73 vuorokautta, mikä on 5 vuorokautta vähemmän kuin edellisvuonna. Kuntaan sijoittamisen järjestelmän toimivuudesta ja kuntapaikoista vastaavat työ- ja elinkeinoministeriö ja sen ohjauksessa toimivat ELY-keskukset. Vastaanottokeskusten keskimääräinen käyttöaste oli 65 % (tavoite 75 %), johtuen koronapandemian vaatimien karanteenitoimien ja niihin varautumisen johdosta. Vastaanottojärjestelmän keskimääräinen vrk-hinta oli 52€ (sis. alv) tavoitteen ollessa 50€.

Asiakaspalvelun osalta viraston tulostavoitteena oli, että asiakaspalvelu on nopeaa ja läpinäkyvää ja on osa laadukasta päätöksentekoprosessia. Ajanvarausaikaviiveen tavoite (1 kk) ei toteutunut koko vuoden osalta, mutta kehitys oli hyvää.

Viraston henkilötyövuosimäärä kasvoi edellisvuoteen verrattuna (v. 2021: 1 009,6, v. 2020: 896,3). Henkilöstöstä määräaikaisia oli 51,5 % (v. 2020:33,9%) . Henkilöstön sairauspoissaolot (8,1 vrk) kasvoivat edellisvuoteen (7,3 vrk) verrattuna. Viraston työtyytyväisyysindeksi oli 3,6 (v.2020: 3,5).

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Ministeriö pitää tärkeänä, että Maahanmuuttovirasto saavuttaa asetetut hakemusten käsittelyaikatavoitteet. Lupaprosessien aktiivista kehittämistä tulee jatkaa käsittelyaikojen lyhentämiseksi ja sujuvoittamiseksi. Automaation käyttöönottoa ja hyödyntämistä sekä henkilöstön osaamisen kehittämistä tulee jatkaa suunnitellusti.

Ministeriö edellyttää, että virasto ryhtyy toimenpiteisiin ja tulostavoitteiden mukaisesti saa vuoden 2022 aikana käsiteltyä ruuhkautuneet kansalaisuusasiat sekä Brexit ja EU-rekisteröintien hakemukset.

Tuottavuuden, kustannusvastaavuuden sekä maahanmuuton ennakoinnin ja tilannekuvan kehittämiseksi virastolta odotetaan aktiivisia toimenpiteitä.

Ministeriö kannustaa virastoa toiminnan muutosprosessin johtamisen kehittämiseen.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Maahanmuuttoviraston tulosohjausta kehitetään yhteistyössä tulosohjaavien ministeriöiden taholta. Tiiviissä yhteistyössä etsitään keinoja viraston tuloksellisuuden parantamiseksi, erityisesti tuottavuuden lisäämiseksi sekä eri lupaprosessien käsittelyaikojen lyhentämiseksi ja laadun ja oikeusturvan toteuttamiseksi sekä asiakaspalvelun kehittämiseksi.

Ministeriö tukee Maahanmuuttovirastoa muutoksessa ja sujuvien maahanmuuttoprosessien ja digitalisaation kehittämisessä. Lainsäädäntöhankkeita edistetään poikkihallinnollisessa yhteistyössä tulosohjaavien ministeriöiden ja viraston kanssa.

Sisäministeriö jatkaa toimia toiminnan ja talouden yhteensovittamisessa osana sisäasiainhallinnon tulosohjausprosessia sekä pitkän aikavälin resurssien turvaamista toukokuussa 2021 annetun sisäisen turvallisuuden selonteon mukaisesti.

Maahanmuuttoviraston tuloksellisuutta ja toimintaa tarkastellaan ja siitä raportoidaan kuukausittain sisäministeriön, työ- ja elinkeinoministeriön ja Maahanmuuttoviraston johdon välisissä tulosseurantakokouksissa sekä sisäasiainhallinnon tulosohjausprosessin mukaisissa ohjausvuoden tapaamisissa ja neuvotteluissa.

Sisäministeri	Krista Mikkonen
Kansliapäällikkö	Kirsi Pimiä

Jakelu	Maahanmuuttovirasto
Tiedoksi	Valtiovarainministeriö Valtiontalouden tarkastusvirasto Valtiokonttori Sisäministerin erityisavustajat Sisäministeriön maahanmuutto-osasto

Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Tilinpäätöskannanotto

14.6.2022 VN/10247/2022

Palosuojelurahasto

Sisäministeriön kannanotto vuoden 2021 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa *Palosuojelurahaston* vuoden 2021 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu *Palosuojelurahaston* vuoden 2021 tilinpäätösasiakirjaan, STOM-konsernin tulosohjauskirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2021 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Palosuojelurahasto on huomioinut toiminnassaan aiempina vuosina annetut palautteet ja käynnistänyt niiden johdosta toimenpiteitä.

Sisäministeriö pitää käynnistettyjä toimenpiteitä ja saatuja selvityksiä riittävinä.

2. Arvio tilinpäätöstietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Palosuojelurahaston tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Valtiontalouden tarkastusviraston (VTV) 17.3.2022 antaman tilintarkastuskertomuksen mukaan tilinpäätös on laadittu tilinpäätöksen laatimista koskevien säännösten ja määräysten mukaisesti ja tilinpäätös antaa oikeat ja riittävät tiedot rahaston toiminnan tuloksesta ja tuloksellisuudesta sekä sen taloudellisesta asemasta.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asetettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Arvio tuloksellisuudesta: Hyvä (tulostavoitteet saavutettu) (asteikko: erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä, heikko)

Palosuojelurahaston tuloksellisuus ja sen kehitys on ollut hyvää. Rahaston avustuksilla ja toimin on voitu vaikuttaa myönteisesti pelastustoimen palveluiden tasapuoliseen turvaamiseen kaikkialla Suomessa. Muodostuvien hyvinvointialueiden pelastustoimien rahoituksen siirtyessä valtion vastuulle on avustusten painopistettä muutettu ja rahaston strategialinjausten muutoksiin valmistauduttu.

Rahasto myönsi tutkimus- ja kehittämistoimintaan n. 3,2 milj. euroa, josta painotettuun hakuun myönnettiin yhteensä n. 1,7 milj. euroa (55 %). Painotukset kohdistuivat asumisen paloturvallisuuteen, rakentamisen paloturvallisuuteen sekä suorituskykyyn ja vaikuttavuuteen pelastustoimen palveluissa. Painotettu haku tuki rahaston strategisten tavoitteiden toteutumista sekä tietojohtamisen toimintamallin edistämistä pelastustoimessa.

Vuonna 2021 rahasto seurasi pelastustoimen uudistustyötä ja lainsäädäntömuutosten vaikutuksia rahaston avustuskäytäntöihin sekä valmistautui tuleviin avustuslinjausten muutoksiin. Palosuojelurahaston strategian päivittäminen toteutetaan vuonna 2022, jolloin valtakunnalliset strategiset tavoitteet pelastustoimen järjestämiselle (2023-2026) on valtioneuvostossa vahvistettu.

Sopimuspalokuntatoiminnan jatkuvuutta ja toimintaedellytyksiä on tuettu valtakunnallisesti. Sopimuspalokunnille myönnettiin avustuksia yhteensä noin 1,5 milj. euroa, joka oli 500 000 euroa enemmän kuin v. 2020. Pienavustuksiin myönnettiin 539 400 euroa, kalustoavustuksiin 389 700 euroa ja rakennusavustuksiin 563 800 euroa. Rahasto on edistänyt sopimuspalokuntien elinvoimaisuuden tukemista ja avustusten määrä sopimuspalokuntatoimintaan on noussut. Esimerkiksi sopimuspalokuntien pienavustuksiin myönnettiin vuonna 2021 noin 100 000 euroa enemmän vuoteen 2020 verrattuna.

Palosuojelurahasto on merkittävällä tavalla edesauttanut kansallisen paloasemaverkoston kehittymistä. Rakennushankeavustuksiin eri puolelle Suomea myönnettiin vuonna 2021 avustuksia 2,1 milj. euroa yhteensä 15 hankkeeseen. Avustuksilla voidaan osaltaan turvata sopimuspalokunnille ja pelastuslaitoksille terveelliset, turvalliset ja toiminnalliset paloasematilat.

Hiilijalanjäljen pienentämisen edistämisen mahdollisuuksia avustuspäätöksissä selvitettiin. Rahaston mahdollisuus tukea esim. vähäpäästöisiä kalustohankeavustuksia suuremmalla avustusosuudella v. 2022 ei toteutunut sähkökäyttöisten pelastusajoneuvojen vähäisestä tarjonnasta johtuen. Vuodesta 2023 eteenpäin rahaston kalustoavustuksia ei tulla enää myöntämään alueen pelastustoimelle hyvinvointialueuudistuksen myötä.

Rahasto noudatti toiminnassaan hyvää hallintotapaa ja riskienhallintaa, sekä kehitti hankehallintoaan. Rahaston oikaisuvaatimusten määrä on pysynyt hyvin matalana eikä kertomusvuonna oikaisuvaatimuksia avustuspäätöksiin tehty lainkaan. Sopimuspalokuntien maksatushakemukset on myös pystytty käsittelemään tavoitteellisessa kahden kuukauden ajassa. Tavoiteaika saavutettiin 92 %:ssa maksatushakemuksista (323 kpl). Rahasto on kaikkiaan toiminut kertomusvuonna taloudellisesti ja tuottavasti. Toiminnan kulut olivat 3,6 % (423 000 euroa) palosuojelumaksukertymästä (n. 11,7 milj. e). Lisäksi rahasto osallistui aktiivisesti valtiovarainministeriön asettamaan valtionavustusten kehittämis- ja digitalisointihankkeeseen, ja pilotoi ensimmäisenä valtionavustusta myöntävänä tahona uutta valtionavustusjärjestelmää.

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Palosuojelurahaston tulee jatkaa hyvää yhteistyötä sisäministeriön pelastusosaston kanssa seuratessaan hyvinvointialueiden muodostumisen, pelastustoimen uudistuksen ja lainsäädäntömuutosten vaikutuksia rahaston avustuskäytäntöihin ja valmistautuessaan niihin.

Palosuojelurahaston avustamaa tutkimus-ja kehittämistoimintaa kohdennetaan painotetun haun avulla Palosuojelurahaston strategisten tavoitteiden toteuttamiseksi. Pelastustoimen tutkimus-ja kehittämistoimintaa on tarpeellista vahvistaa rahaston toimin. Samalla tuetaan tietojohtamisen edellytyksiä pelastustoimessa.

Rahaston tulee vastaisuudessakin aktiivisella viestinnällä ja avustuskäytäntöjä kehittämällä lisätä avustustoiminnan tunnettavuutta. Yhdenvertaisuuden ja tasa-arvoisuuden huomioon

ottamista avustusprosesseissa tulee edistää. Rahoituspäätöksissä pyydetään mahdollisuuksien mukaan huomioimaan myös hiilijalanjäljen pienentämisen edistäminen.

Palosuojelurahaston avustustoiminnalla tulee vaikuttaa pelastustoimen palveluiden turvaamiseen tasapuolisesti kaikkialla Suomessa. Rahaston tulee tukea sopimuspalokuntatoiminnan jatkuvuutta ja toimintaedellytyksiä valtakunnallisesti.

Rahaston avustuksilla tulee parantaa eri väestöryhmien turvallisuusosaamista viestinnällisin ja koulutustoimin. Sopimuspalokuntatoiminnan toimintaedellytysten vahvistamiseksi tarvitaan monipuolisia toimenpiteitä.

Rahaston tulee jatkaa toiminnassaan hyvän hallintotavan noudattamista ja riskienhallintaa ja jakaa palosuojelumaksukertymän mahdollisimman täysimääräisesti avustuksina eteenpäin.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö toimii tiiviissä ja hyvässä yhteistyössä Palosuojelurahaston kanssa sekä seuraa pelastustoimen kehittämisen ja lainsäädännön vaikutuksia rahaston avustuskäytäntöihin.

Sisäministeriö seuraa Palosuojelurahaston hankehallinnon kehittämistä ja digitalisointia sekä tätä kautta avustushallinnon keventymistä ja yksinkertaistumista.

Sisäministeri Krista Mikkonen

Kansliapäällikkö Kirsi Pimiä

Jakelu Palosuojelurahasto

Tiedoksi Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Sisäministerin erityisavustajat
Sisäministeriön poliisiosasto

Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Tilinpäätöskannanotto

14.6.2022

VN/10247/2022

Pelastusopisto

Sisäministeriön kannanotto vuoden 2021 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Pelastusopiston vuoden 2021 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Pelastusopiston vuoden 2021 tilinpäätösasiakirjaan, STOM-/konsernin tulosohjauskirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2021 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Pelastusopisto on huomioinut toiminnassaan aiemmin saamansa palautteen ja raportoinut toiminnastaan edellisessä tilinpäätöskannanotossa edellytetyn mukaisesti.

2. Arvio tilinpäätöstietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Pelastusopiston tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä.

Pelastusopiston toimintakertomus sisältää laajan ja kattavan kuvauksen Pelastusopiston toiminnasta ja toimintaan liittyvistä haasteista. Pelastusopisto on myös esittänyt toimintakertomuksessaan Valtiokonttorin ohjeistuksen (VK/948/00.00.00.01/2016) mukaisesti tärkeimmät numeraaliset tulos- ja talousarviotavoitteet toteutumineen.

Valtiontalouden tarkastusviraston (VTV) 21.4.2022 antaman tilintarkastuskertomuksen mukaan tilinpäätöslaskelmat ja liitetiedot antavat oikeat ja riittävät tiedot (oikean ja riittävän kuvan) talousarvion noudattamisesta sekä kirjanpitoyksikön tuotoista ja kuluista sekä taloudellisesta asemasta valtion talousarviosta annetun lain mukaisesti.

Sisäministeriö esittää, että Pelastusopisto kiinnittää vuodelta 2022 annettavassa tilinpäätöksessä huomioita siihen, että toimintakertomuksessa tuodaan esille tavoitteet, jotka sisältyvät ministeriön ja Pelastusopiston väliseen tulossopimukseen ja että toimintakertomuksessa myös kuvataan näiden tavoitteiden toteutumista tulossopimuksessa määriteltyihin mittareihin peilaten.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asennettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Arvio tuloksellisuudesta: Hyvä (tulostavoitteet saavutettu) (asteikko: erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä, heikko)

Pelastusopiston tulostavoitteet ovat toteutuneet pääosin hyvin pl. TKI -toiminnan laadullisten mittareiden kehittäminen sekä kestävän kehityksen sitoumuksen antaminen.

Toimintavuoden aikana Pelastusopisto on kyennyt toteuttamaan koronatilanteesta huolimatta perustehtäväänsä laadukkaasti ja tehokkaasti. Opetussuunnitelmissa määritetyt osaamistavoitteet on saavutettu hyvin ja asetetuissa aikatauluissa on pysytty. Valmistuneet opiskelijat arvioivat tutkintokoulutuksen laaduksi asteikolla 1-4- yhteensä 3,07 (vuonna 2020: 3,28). Toimintavuoden aikana on toteutettu useita hankkeita, joissa pelastustoiminnan peruselementtejä on tutkittu ja kehitetty. Julkaisujen lisäksi uutta oppimateriaalia valmistui tutkinto-, täydennys- ja sopimushenkilöstökoulutukseen.

Sopimushenkilöstön koulutuksen, varautumiskoulutuksen ja ammatillisen täydennyskoulutuksen palautteet osoittavat korkeaa tyytyväisyyttä opetuksen laatuun. Ammatillisen peruskoulutuksen tutkintoon johtavan koulutuksen opiskelijat suorittavat edelleen liki poikkeuksetta tutkintonsa loppuun asti. Myös ammattikorkeakoulutuksen suorittamisprosentti on hyvä verrattuna yleisesti ammattikorkeakoulukenttään.

Pelastusopisto osallistui aktiivisesti Pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan koulutuksen uudistamishankkeeseen sekä valmisteli pelastajatutkintojen määrällisen tarpeen arvioinnin pohjalta tutkintojen määrän kaksinkertaistamista. Ylimääräinen hätäkeskuspäivystäjäkurssi aloitti syksyllä 2021.

Pelastusopiston koulutuksen kehittämistyötä tehtiin ansiokkaasti. TKl-yksikön hankkeissa sekä muissa hankkeissa tuotettiin julkaisuja sekä opetusmateriaalia Pelastusopiston oppilaitosverkon Moodie- sekä Koulumaali-ympäristöihin kehittäen samalla koko toimialan toimintatapoja ja -malleja. Pelastusopiston asiantuntijaosaamista hyödynnettiin Kalajoen maastopalojen tutkinnassa. Lisäksi Pelastusopistolla on järjestetty yhdessä yhteistyökumppaneiden kanssa KEJO-järjestelmän pääkäyttäjäkoulutuksia.

Pelastusopisto on raportoinut panostaneensa henkilöstövoimavarojen hallintaan henkilöstösuunnittelun, työhyvinvoinnin esihenkilötoiminnan sekä työyhteisöviestinnän kehittämisellä. Osaamisenhallinnan kehittämistä jatkettiin. Työpaikkaselvitykset toteutettiin yhteistyössä työterveyshuollon kanssa suunnitelman mukaisesti. Pelastusopiston työtyytyväisyysindeksi laski hiukan aiemmasta 3,52 ollen 3,47. Saadun palauteen pohjalta aloitettiin organisaatiokokeilun valmistelu ja vuoden 2022 alusta alkaen pilotoidaan uutta organisaatiorakennetta osassa organisaatiota.

Valmius lähettää kansainvälistä apua säilytettiin. Asiantuntijoita lähetettiin Päiväntasaajan Guineaan tukemaan YK:n koordinaatioryhmää räjähdysonnettomuusalueella. Pelastusopiston toimintaa tukevaa Finn Rescue Teamin työryhmätoimintaa jatkettiin. KV-pelastustoiminnan asiantuntijoiden nimittämiseen ja työnantajavelvollisuuksiin liittyvien kysymysten selvittämistä on jatkettu vuoden 2022 aikana.

Pelastusopiston tasa-arvo- ja yhdenvertaisuussuunnitelma ja hybrideityöohje päivitettiin. Henkilöstö ja opiskelijat suorittivat sisäministeriön epäasiallista käyttäytymistä ehkäisevän koulutuksen. Koulutus sisällytettiin uusien työntekijöiden perehdytysohjelmaan.

Pelastusopiston ilmoituksen mukaan kestävän kehityksen sitoumusta ei ole valmisteltu.

Pelastusopiston toteuttaman koulutuksen kokonaiskustannuksia kasvattivat mm. koronatilanteesta johtuvat opetusjärjestelyt ja tilanteen muut heijastukset toimintaan sekä hätäkeskuspäivystäjäkoulutuksen lisäyksen vaatimat investoinnit. Vuoden 2021 aikana

tehtiin esityksiä Pelastusopiston perustoiminnan rahoituksen varmistamiseksi sekä pelastajavajeeseen sekä ruotsinkieliseen pelastajatarpeeseen vastaamiseksi koulutusmäärän lisäyksellä.

Pelastusopiston henkilötyövuodet nousivat uusien tehtävien ja projektien sekä opettaja- ja tukipalveluhenkilöstön rekrytointien myötä. Sairauspoissaolojen määrä pysyi lähes aiemmalla tasolla.

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Pelastusopiston tulee antaa kestävän kehityksen sitoumuksensa vuoden 2022 aikana.

TKI-toiminnan laadullisia mittareita tulee kehittää vuoden 2022 aikana.

Pelastustoimen ja hätäkeskustoiminnan koulutuksen uudistamishankkeen päätyttyä 31.12.2022 tulee Pelastusopiston käynnistää hankkeen esitysten toimeenpanon suunnittelu ja toteutusvaihe.

Tilinpäätöksessä tulee kiinnittää huomiota siihen, että tulossopimuksessa asetettujen tulostavoitteiden toteuma näkyy raportoinnissa nykyistä selkeämmin. Pelastusopiston tulee myös arvioida toimintaansa toiminnan tuloksellisuutta annetun arviointiasteikon mukaisesti.

Edellä esitettyyn liittyvistä toimenpiteistä tulee raportoida Pelastusopiston kuukausikokouksissa, osavuosiraportissa, välituloskeskusteluissa, tuloskeskusteluissa ja tilinpäätöksessä.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö jatkaa toimia toiminnan ja talouden yhteensovittamisessa osana sisäasiainhallinnon tulosohjausprosessia sekä pitkän aikavälin resurssien turvaamista toukokuussa 2021 annetun sisäisen turvallisuuden selonteon mukaisesti.

Pelastusopiston tuloksellisuutta ja toimintaa tarkastellaan ja siitä raportoidaan sisäministeriön ja Pelastusopiston johdon välisissä tapaamisissa sekä tulosohjausprosessin mukaisissa välitulos- ja tulosneuvotteluissa ja Pelastusopiston rehtorin kanssa käytävissä johtamissopimusneuvotteluissa.

Sisäministeri Krista Mikkonen

Kansliapäällikkö Kirsi Pimiä

Jakelu	Pelastusopisto
Tiedoksi	Valtiovarainministeriö Valtiontalouden tarkastusvirasto Valtiokonttori Sisäministerin erityisavustajat Sisäministeriön pelastusosasto

Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Tilinpäätöskannanotto

14.6.2022

VN/10247/2022

Poliisihallitus

Sisäministeriön kannanotto vuoden 2021 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Poliisihallituksen vuoden 2021 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Poliisihallituksen vuoden 2021 tilinpäätösasiakirjaan, STOM-/konsernin tulosohjauskirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2021 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon. Muuna aineistona on huomioitu erityisesti selvitys poliisin määrärahojen käytöstä ja määrärahojen riittävyyteen liittyvistä tekijöistä (SM:n julkaisuja 2022:24).

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Poliisihallitus on huomioinut aiempien vuosien palautteita ja ryhtynyt niiden johdosta toimenpiteisiin.

Poliisihallitus on jatkanut toimia toimitila-, kalusto- ja ICT-kasvun hillitsemiseksi ja hankkeissa tavoiteltujen hyötyjen saavuttamiseksi. Vuonna 2021 suunniteltiin ICT-toiminnan modernisointihanke, jonka tavoitteena ovat tietojärjestelmien elinkaarihallinnan parantaminen ja järjestelmien teknologiset päivitykset, hanketoiminnan tehostaminen sekä IT-keskuksen toiminnan modernisointi.

Poliisihallitus on varautunut toiminnan sopeuttamiseen käynnistämällä sopeuttamissuunnittelun kesällä 2021 vuosien 2022-2025 julkisen talouden suunnitelma julkaisun jälkeen. Sopeuttamistoimilta vältyttiin, sillä vuoden 2021 neljännessä lisätalousarvioinnissa poliisille myönnettiin 30 miljoonaa toiminnan tason turvaamiseksi.

Sisäministeriö käynnisti syksyllä 2021 selvityksen poliisin määrärahojen käytöstä ja määrärahojen riittävyyteen liittyvistä tekijöistä. Sen toteutti kolme ulkopuolista selvityshenkilöä, joiden työtä tuettiin sekä sisäministeriöstä että Poliisihallituksesta. Selvitys julkaistiin helmikuussa 2022 ja se sisälsi useita kehittämissuosituksia. Niiden toimeenpanoa on jo käynnistetty ja ne johtavat muun muassa toimiin, joita sisäministeriö edellytti 14.6.2021 Poliisihallitusta koskevassa tilinpäätöskannanotossaan. Näitä ovat mm. poliisin rahoituksen läpinäkyvyyden lisääminen ja budjetin momenttirakenteen kehittäminen sekä toiminnan tuloksellisuus- ja vaikuttavuusmittareiden kehittäminen.

Sisäministeriö edellytti, että hankkeiden suunnittelua tulee kehittää siten, että etukäteen arvioidaan hankkeen yhteiskunnallisia vaikutuksia poliisi toimialaa laajemmin ja vaikutuksia yksilön perus- ja ihmisoikeuksiin. Poliisihallituksen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen mukaan hankemuotoisten hankkeiden suunnittelua ei käynnistetty vuonna 2021. Sisäministeriö toteaa, että vaikutusten arvioinnissa ei ole välttämätöntä tarkastella ainoastaan hankemuotoiseen kehittämiseen liittyviä hankkeita. Myös toiminnan kehittämiseen tähtäävät muut hankkeet voidaan ottaa arvioinnin kohteeksi tai hankkeet, jotka ovat jo käynnistyneet. Tällaisia olisivat esimerkiksi poliisin haalarikameroiden käyttö tai

poliisin virka-avusta ohjeistaminen. Lainsäädäntöhankkeessa toteutettu vaikutusten arviointi ei myöskään korvaa hankesuunnittelun aikaista toiminnallista arviointia eri toteutustapojen vaikutuksista. Merkittävistä hankkeista edellytettiin informoitavan tulosohjaajaa

Sisäministeriö katsoo, että toimia on edelleen jatkettava aiempien palautteen johdosta osana toiminnan monivuotista kehittämistä.

2. Arvio tilinpäätöstietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Poliisihallituksen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina, riittävinä ja selkeinä.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 27.4.2022 annetussa tilintarkastuskertomuksessa olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen. Tilinpäätöslaskelmat on laadittu säännösten mukaisesti. Tilinpäätöslaskelmien liitteenä esitettävät tiedot ja tilinpäätösanalyysi on esitetty valtion talousarviosta annetun asetuksen mukaisesti. Tilinpäätös antaa oikeat ja riittävät tiedot Poliisihallituksen toiminnallisesta tehokkuudesta, tuloksesta sekä taloudellisesta asemasta. Poliisihallituksen tulee huomioida Valtiontalouden tarkastusviraston vuosiyhteenvedossa esittämät huomiot liittyen talousarvion noudattamiseen, tilinpäätöslaskelmiin ja sen liitetietoihin sekä kirjanpitoon.

Ministeriö edellyttää menorakenteen tarkastelua ja toimia toimitila-, kalusto- ja ICT-kustannusten kasvun hillitsemiseksi, jotta poliisin peruspalvelujen tuottaminen nykytasolla voidaan turvata. ICT-hankkeiden tehokkaan ja tuloksellisen toteutuksen avulla voidaan kehittää toimintaa kustannustehokkaaksi ja vähentää kustannustason nousua pitkällä aikavälillä. Erityisesti kustannuksiltaan merkittävien hankkeiden tavoiteltuihin vaikutuksiin (ml. tuottavuuspotentiaali) on kiinnitettävä enemmän huomiota jo niiden suunnitteluvaiheessa. Meneillään olevat, pitkittyneet hankkeet olisi saatava päätökseen.

Sisäministeriö esittää, että Poliisihallitus kiinnittää vuodelta 2022 annettavassa tilinpäätöksessä huomiota siihen, että toimintakertomuksessa tuodaan esille tavoitteet, jotka sisältyvät ministeriön ja Poliisihallituksen väliseen tulossopimukseen ja että toimintakertomuksessa myös kuvataan näiden tavoitteiden toteutumista tulossopimuksessa määriteltyihin mittareihin peilaten.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä annettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Arvio tuloksellisuudesta: Hyvä (tulostavoitteet saavutettu) (asteikko: erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä, heikko)

Tavoitteet on asetettu monivuotisiksi (2021-2025) ja Poliisihallitus eteni toimissaan niitä kohti vuonna 2021. Sisäministeriö katsoo, että toimintakertomus ja muiden ohjausasiakirjojen raportoinnit sisältävät pääosin riittävät ja keskenään yhdenmukaiset tiedot tulostavoitteiden toteutumisesta ottaen kuitenkin huomioon niiden sisältöön vaikuttava ajallinen suhde.

Vuonna 2021 hallitusohjelman mukaisesti poliisien määrää nostettiin 7 412 htv:een (vuonna 2020 7374 htv). Poliisin toiminnallisten tulostavoitteiden mukaisesti poliisi mukautti

toimintaansa toimintaympäristön mukaan. Korona-pandemian jatkuessa operatiivinen toiminta säilytettiin kaikissa poliisin keskeisissä palveluissa hyvin. Palveluiden turvaamiseksi poliisin voimavaroja kohdennettiin toimintaympäristöä ja tehtäviä vastaavasti, joka näkyi esimerkiksi hälytystoiminnan ja valvonnan keskinäisessä suhteessa, myös taloudellisuuden ja tuottavuuden osalta. Kiireelliset hälytyspalvelut turvattiin hyvällä tasolla. A-kiireellisyystehtävien toimintavalmiusaika parani valtakunnallisesti 2,5 % ja myös B-palvelukykyaika jatkoi hyvällä tasolla. Harva-alueiden toimintavalmiusajat kehittyivät myönteisesti vuodelle 2021 myönnettyjen lisäpanosten mukaisesti. Vastaavasti Uudellamaalla toimintavalmiusajat heikkenivät kuvaten epäsuhtaa tehtävämäärien ja partiontiin käytettävissä olevien resurssien välillä. Poliisilaitoskohtaista eli alueellisesti yhdenvertaisen valvonta- ja hälytyspalveluiden saatavuusvertailua ei voitu arvioida tietojen puuttuessa.

Poliisin rikostorjunnan palveluissa rikoslakirikosten valtakunnallinen selvitystaso (pl. liikennerikokset) palasi vuonna 2021 49,2 %:iin (vuonna 2020 44,1 %). Rikoslakirikosten tutkinta-ajan (pl. liikennerikokset) pituus kasvoi edelleen 167 vuorokauteen (vuonna 2020 146 vrk) eikä hallitusohjelman mukaista tavoitetta saavutettu. Rikostorjunnan tuloksellisuuden lisäämiseksi ja palveluiden saatavuuden parantamiseksi poliisi kehitti kuitenkin rikostorjunnan sähköisiä palveluita mm. uudistamalla sähköistä rikosilmoitusta ja kehittämällä sähköistä menettelyä vaatimusten esittämiseksi. Niiden vaikutukset voidaan arvioida ilmenevän täysimääräisesti vasta tulevina vuosina. Rikostorjunnan palveluissa poliisilaitosten välillä esiintyi alueellista vaihtelua rikosten selvitystasossa, joka vaihteli 37 %:sta 57,8 %:iin, sekä tutkinta-ajassa, joka vaihteli 136 vrk:sta 215 vuorokauteen. Rikostorjunnan tuottavuus säilyy lähes aiemmalla tasolla (78 selvitettyä rikoslakirikosta htv:tta kohden; vuonna 2020).

Lupapalveluiden sähköisen asioinnin käyttöaste nousi 77 %:iin (vuonna 2020 72,1 %). Lupamaksujen kustannusvastaavuus oli 103,4 % ja koko lupahallinnon kustannusvastaavuus oli 101,9 %. Poliisin käsittelemien maksullisten asioiden taloudellisuus ja maksullisen toiminnan tuottavuus parani viime vuodesta. Ajanvarauksen käyttöaste säilyi 51,8 %:ssa. Matkustusasiakirjojen käsittelyajat säilyivät normaalilla tasolla, vaikka poliisilaitoksilla oli paikoin runsaasti ruuhkia sen mukaisesti, miten valtakunnallinen korona-pandemiatilanne ja siihen liittyvät rajoitustoimet muuttuivat. Ruuhkiin kuitenkin reagoitiin käytännön toimin. Lupamäärien kasvu vuosien 2020-2021 välillä vaihteli poliisiyksiköittäin 15,98 %:sta 42,71 %:iin, mikä kuvastaneen myös eroja alueiden lupapalveluiden ruuhkissa. Eniten nousua oli Uudellamaalla, joissa volyymit ovat entuudestaan suuria. Rahankeräyspäätöksiä annettiin ennätysmäärä. Poliisilaitoskohtaista eli alueellisesti yhdenvertaisten lupapalveluiden vertailua ei voitu tehdä tietojen puuttuessa.

Poliisi lisäsi ihmisten turvallisuuden tunnetta tuottamalla kiireelliset hälytyspalvelut luotettavasti ja myös säilyttämällä ennalta estävyyttä toiminnan painopisteenä. Ankkuritoiminnan merkitys korostui korona-pandemian aikana. Kansalaisten luottamusta ja turvallisuuden tunnetta arvioivaa Poliisibarometri -kyselytutkimusta ei toteutettu v. 2021. Valvonnan digitalisaatio eteni vuonna 2021 ja valvontaan käytetty työaika pieneni raskaan liikenteen valvontaa lukuun ottamatta. Liikenneturvallisuus parani liikenneturvallisuusindeksin jatkaessa kasvuaan korkealla tasolla (vuonna 2021 289,4; vuonna 2020 251,9), ja myös törkeiden liikennerikosten määrän vuonna 2020 tapahtuneen kasvun tasoittuessa.

Strategisena painopisteenä oli vähentää henkeen ja terveyteen kohdistuneita sekä seksuaali- ja yhteiskunnalle haitallisimpia rikoksia ja niiden haittoja. Poliisi edistyi tavoitteessa vuonna 2021, vaikka henkeen ja terveyteen kohdistuvien sekä seksuaalirikosten määrä kasvoi edelliseen vuoteen nähden. Henkirikosten selvitystaso oli vuonna 2021 edeltävää vuotta korkeampi 103,2 % (vuonna 2020 92,1%) ja muiden henkeen ja terveyteen kohdistuvien rikosten osalta trendi säilyi vuoden 2020 tasolla (2021 66,2 %, 2020 67,6 %, vuonna 2019 62,8 %). Poliisin valtakunnallinen ihmiskauppatutkintaryhmä paransi poliisin ihmiskaupparikosten torjuntakykyä lisäresurssien turvin. Piilorikollisuutena ilmeneviä ihmiskaupparikoksia kirjattiinkin vuonna 2021 133 kpl (vuonna 2020 114 kpl), mutta niitä selvitettiin edellistä vuotta vähemmän 27 kpl (vuonna 2020 35 kpl). Barnahus-hankkeella tähdättiin lapsiin kohdistuvien väkivalta- ja seksuaalirikosten tutkinnan laadun parantamiseen ja samalla haittojen vähentämiseen, kuten lähisuhdeväkivallan torjunnassa MARAK-hankkeessakin. Talousrikostorjunnassa päätettyjen juttujen määrää kasvatettiin edelleen (vuonna 2021 2077, vuonna 2020 2077, vuonna 2019 1920) ja talousrikosten sisälläoloaika lyheni hieman (vuonna 2021 497 vrk, vuonna 2020 511 vrk). Kuitenkin avoinna olevien talousrikosten määrä säilyi korkealla lähellä vuoden 2020 tasoa (vuonna 2021 3182 kpl, vuonna 2020 3202 kpl, vuonna 2019 2795 kpl) muun muassa ilmoitusmäärien kasvun johdosta. Lisäksi yli 24 kuukautta vanhojen juttujen osuus kaikista avoinna olevista jutuista jatkoi kasvuaan. Rikostorjunnan vaikuttavuuden kannalta poliisi saavutti erinomaisen tuloksen ottamalla takaisin rikoshyötyä 50,5 milj. euroa (vuonna 2020 42 milj. ja vuonna 2019 42 milj. euroa).

Poliisissa edistettiin kestävän kehityksen sitoumuksen tavoitteita panemalla toimeen hiilijalanjälkeä pienentäviä ja muita ilmastonmuutoksen torjuntaa tukevia toimia, mutta hybridiajoneuvojen ja täyssähköautojen hankintaa sekä latausverkon rakentamista ei toteutunut suunnitellusti lisärahoituksen puuttuessa. Tavoitetta ei siis saavutettu.

Poliisin taloudellinen tilanne jatkui vuonna 2021 haastavana. Suunniteltujen sopeuttamistoimien toimeenpano voitiin välttää vuoden 2021 neljännessä lisätalousarviossa myönnetyn 30 milj. lisäyksen turvin, millä vahvistettiin suunnitellusti poliisin taloudellista asemaa. Tämä suuri kertaluonteinen loppuvuonna tehty lisäys kasvatti vuodelle 2022 siirrettyjen määrärahojen osuutta 59,6 milj. euroon, mikä ei ole momentin taso huomioiden poikkeuksellisen suuri. Poliisin taloudellista tilannetta vahvistivat myös edellisvuodesta kasvaneet tuotot. Haasteena oli edelleen poliisitoiminnan kustannusten voimakas kasvu ja myönnetyn lisärahoituksen kertaluonteisuus.

Poliisin määrärahojen käytöstä ja määrärahojen riittävyyteen liittyvistä tekijöistä koskevassa selvityksessä todettiin, että ilman poliisin menojen sopeutusta tai määrärahojen tasokorotusta poliisin tarvearvion ja budjetin määrärahojen ero tulee kasvamaan tulevina vuosina. Poliisitoimeen, poliisin tehtäväpiiriin ja poliisin suorituskykyyn kohdistui myös vuonna 2021 suuria yhteiskunnallisia odotuksia ja vaatimuksia, jotka korostuvat edelleen nykyisessä, vuoden 2021 jälkeen muuttuneessa toimintaympäristössä. Vuonna 2021 operatiivista toimintaa tukevia hankintoja jouduttiin lykkäämään poliisin rahoitustilanteesta johtuen ja poliisin operatiivista suorituskykyä ylläpidettiin käytettävissä olevin resurssein. Vaikka vuoden 2021 tavoitteet saavutettiin kokonaisuutena arvioiden hyvin, niin poliisin nykyinen suorituskyky on mitoitettu normaalioloihin eikä määrärahataso riitä ylläpitämään nykyistä toiminnan tasoa tai muuttuneen toimintaympäristön vaatimuksia.

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Poliisihallituksen tulee edelleen jatkaa toimia aiemman, vuotta 2020 koskevan, palautteen johdosta. Poliisihallituksen on arvioitava hankkeiden ja kehittämistoimien yhteiskunnallisia vaikutuksia sekä perus- ja ihmisoikeusvaikutuksia sekä suunnittelu- että toteuttamisvaiheessa. Merkittävistä hankkeista ja kehittämistoimista on informoitava etukäteen tulosohjaajaa. Poliisihallituksen tulee jatkaa tuloksellisuus- ja vaikuttavuus- sekä asiakastyytyväisyysmittareiden kehittämistä yhdessä sisäministeriön kanssa alueellisesti yhdenvertaisten palveluiden turvaamiseksi. Poliisihallituksen tulee jatkaa palvelutason määrittelyä myös rikostorjunnassa ja lupahallinnossa. Vuotta 2020 ja vuotta 2021 koskevan palautteen toimiin tullaan palaamaan tulosneuvotteluissa syksyllä 2022. Poliisihallitusta pyydetään raportoimaan niistä 31.10.2022 mennessä.

Poliisihallituksen tulee varmistaa toiminnan tuloksellisuus, taloudellisuus ja tuottavuus poliisin eri palvelujen toteuttamisessa.

Poliisihallituksen tulee jatkaa toimia, joilla varmistetaan keskeisten poliisipalveluiden saatavuus alueellisesti yhdenvertaisesti, lisätään rikostorjunnan tehokkuutta ja lyhennetään rikoslakirikosten tutkinta-aikaa.

Poliisihallituksen on laadittava talouden tasapainottamissuunnitelma, jossa menotarpeet tasapainotetaan myönnettyä määrärahatasoa vastaavaksi. Suunnitelman tulee sisältää arvion talouden tasapainottamisen vaikutuksista ihmisten palveluihin ja palvelutasoon sekä poliisin suorituskykyyn. Suunnitelma on toimitettava sisäministeriöön 30.9.2022.

Poliisihallituksen on kehitettävä toimintaansa ja lisättävät toimia kustannusten säästämiseksi ja kustannustason kasvun hillitsemiseksi nykyisessä poliisin organisaatiossa palveluiden turvaamiseksi nykytasolla. Näitä toimia ilmenee selvityksessä poliisin määrärahojen käytöstä ja määrärahojen riittävyyteen liittyvistä tekijöistä (SM:n julkaisuja 2022:24), esimerkiksi hankintatoimen kehittämisen osalta. Myös ICT-hankkeiden tehokkaan ja tuloksellisen toteutuksen avulla tulee kehittää toimintaa kustannustehokkaaksi ja vähentää kustannustason nousua pitkällä aikavälillä. Erityisesti kustannuksiltaan merkittävien hankkeiden tavoiteltuihin vaikutuksiin (ml. tuottavuuspotentiaali) on kiinnitettävä edelleen enemmän huomiota jo niiden suunnitteluvaiheessa. Meneillään olevat, pitkittyneet hankkeet on saatava päätökseen.

Poliisihallituksen tulee käynnistää sisäministeriön ohjauksessa poliisin toimialaa koskevan vakauttamissuunnitelman toimeenpano. Se sisältää lyhyen, keskipitkän ja pitkän aikavälin toimia. Ministeriö toimittaa Poliisihallitukselle toimeenpantavan suunnitelman 30.6.2022 mennessä. Suunnitelma viimeistellään yhteistyössä Poliisihallituksen kanssa.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö tukee Poliisihallitusta edellä mainituissa toimenpiteissä poliisin toimintaedellytysten myönteisen kehityksen turvaamiseksi. Ministeriö jatkaa omien toimintojen kehittämistä ja vaikuttaa aktiivisesti muiden hallinnonalojen säädös- ja muihin hankkeisiin.

Sisäministeriö edistää poliisin määrärahojen käytöstä koskevassa selvityksessä esitettyjä kehittämissuosituksia vakauttamissuunnitelman mukaisesti ja järjestää toimeenpanon seurannan.

Sisäministeriö jatkaa toimia toiminnan ja talouden yhteensovittamisessa osana sisäasiainhallinnon tulosohjausprosessia sekä pitkän aikavälin resurssien turvaamista toukokuussa 2021 annetun sisäisen turvallisuuden selonteon mukaisesti.

Poliisihallituksen tuloksellisuutta ja toimintaa tarkastellaan ja siitä raportoidaan säännöllisesti sisäministeriön ja viraston johdon välisissä sekä sisäasiainhallinnon tulosohjausprosessin mukaisissa ohjausvuoden tapaamisissa ja neuvotteluissa.

Sisäministeri Krista Mikkonen

Kansliapäällikkö Kirsi Pimiä

Jakelu Poliisihallitus

Tiedoksi Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Sisäministerin erityisavustajat
Sisäministeriön poliisiosasto

Sisäministeriö
Inrikesministeriet

Tilinpäätöskannanotto

14.6.2022

VN/20247/2022

Rajavartiolaitos

Sisäministeriön kannanotto vuoden 2021 tilinpäätöksestä

Sisäministeriö antaa valtion talousarviosta annetun asetuksen (1243/1992) 66 i §:n edellyttämän kannanottonsa Rajavartiolaitoksen vuoden 2021 tilinpäätöksestä.

Kannanotto perustuu Rajavartiolaitoksen vuoden 2021 tilinpäätösasiakirjaan, STOM-/konsernin tulosohjauskirjoihin, Valtiontalouden tarkastusviraston laatimaan tilintarkastuskertomukseen vuodelta 2021 sekä viraston toiminnasta saatuun muuhun informaatioon.

1. Toimenpiteet aikaisempien palautteiden perusteella

Rajavartiolaitos on huomioinut aikaisempina vuosina saamansa palautteet ja käynnistänyt niiden johdosta toimenpiteitä.

Rajavartiolaitoksella on käynnissä valvontalentokoneita, kahta ulkovartiolaivaa sekä itärajan ja merialueen valvontajärjestelmiä koskevat hankkeet. Ulkovartiolaivoihin on saatu rahoitus ja tilausvaltuus. Valvontajärjestelmien uudistamiseen sekä kahden uuden valvontalentokoneen hankintaan tarvittavasta rahoituksesta on hallituksen päätös osana JTS 2023-2026. Laivojen osalta on tavoite solmia hankintasopimus vuoden 2022 kuluessa. Valvontajärjestelmien uudistamisen ja valvontalentokoneiden hankinnan osalta hankintasopimukset tehdään rahoituksen varmistuttua vuonna 2023.

Rajavartiolaitoksen tuloksellisuuden laskentajärjestelmää on kehitetty huomioimaan paremmin pitkäkestoisten poikkeustilanteiden aiheuttamat uudet ja lisääntyneet tehtävät. Kehitetty laskentajärjestelmä otetaan käyttöön kesällä 2022 ja sen vaikutukset ulottuvat takautuvasti vuoteen 2020.

2. Arvio tilinpäätös tietojen oikeellisuudesta, riittävyydestä ja selkeydestä sekä ministeriön kanta kehittämistarpeista

Rajavartiolaitoksen tilinpäätöksen ja toimintakertomuksen tietoja voidaan pitää oikeina ja riittävinä. Raportoinnin perusteet ovat tulosohjauksen näkökulmasta riittävät ja oikeat.

Valtiontalouden tarkastusvirastolla (VTV) ei ole ollut 21.4.2022 annetussa tilintarkastuskertomuksessa (D/544/04.08.01/2021) olennaista huomautettavaa tilinpäätökseen.

Tarkastuksen perusteella VTV on lausunut, että talousarviota ja sitä koskevia keskeisiä säännöksiä on noudatettu.

Sisäministeriö esittää, että vuodelta 2022 annettavassa tilinpäätöksessä ja toimintakertomuksessa tuodaan esille ne tavoitteet tuloksineen, jotka sisältyvät ministeriön ja Rajavartiolaitoksen väliseen tulossopimukseen.

3. Arvio tuloksellisuudesta ja sen kehityksestä sekä asennettujen tulostavoitteiden toteutumisesta

Arvio tuloksellisuudesta: Hyvä (tulostavoitteet saavutettu) (asteikko: erinomainen, hyvä, tyydyttävä, välttävä, heikko)

Rajavartiolaitos kohdisti vuoden 2021 aikana edelleen poikkeuksellisen paljon resursseja sisärajavalvontaan sekä virka-apuun terveysturvallisuuden takaamiseksi rajoilla. Sisärajavalvonnan yhteydessä paljastettiin runsaasti tavallisesti piilossa tapahtuvaa rikollista toimintaa. Sisärajavalvonta ja virka-apu vähensivät resursseja muista tehtävistä ja nostivat kustannuksia. Ulkorajatarkastusten vähenemisestä syntyneet säästöt hyödynnettiin sisärajavalvonnasta aiheutuneiden lisäkustannusten tasaamisessa.

Rajavartiolaitos kykeni ylläpitämään tilanteeseen nähden riittävän valmiuden ja operatiivisen suorituskyvyn ulkorajavalvonnassa, meripelastuksessa ja ympäristövahinkojen torjunnassa, vaikka niihin oli käytössä normaalia vähemmän voimavaroja.

Turvallinen ja sujuva rajanylitysliikenne turvattiin ylläpitämällä liikennemäärään nähden riittävä henkilöstö rajanylityspaikoilla.

Varautumissuunnitelmat häiriötilanteisiin ja poikkeusoloihin on ylläpidetty. Erityisesti viranomaisten yhteistyötä ja kansainvälisen rajaturvallisuusavun vastaan ottamista on kehitetty häiriötilanteisiin varautumiseksi. Johtamis- ja toimintavalmiutta on tehostettu tilanteen edellyttämällä tavalla huomioiden myös rajaturvallisuustilanteen heikentyminen lähialueilla sekä sotilaallisen jännitteen kasvaminen.

Rajavartiolaitoksen tuloksellisuuden laskentajärjestelmää on kehitetty poikkeavista oloista ja tehtävistä saatujen kokemusten perusteella. Päivitetty järjestelmä otetaan käyttöön vaiheittain 2022 alkaen.

4. Viraston toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Rajavartiolaitos etenee kahden ulkovartiolaivan ja kahden valvontalentokoneen, sekä itärajan ja merialueen valvontajärjestelmiä koskevissa korvaushankkeissa rahoituksen varmistuttua toteutusvaiheeseen.

Vuosi 2022 tulee olemaan edelleen poikkeuksellinen Rajavartiolaitoksesta riippumattomista syistä mm. muuttuneen turvallisuusympäristön ja EU:n pakotepolitiikan johdosta. Rajavartiolaitos kehittää laaja-alaiseen vaikuttamiseen liittyviä keskeisiä suorituskykyjään ja kriisinsietokykyään erillisen rahoituksen mahdollistamana. Henkilöstöresursseja kasvatetaan nopeutetussa aikataulussa noin 3000 HTV:n tasolle, joka arvioidaan saavutettavan vuoden 2024 kuluessa. EU:n pakotteiden ja ulkorajaliikenteen rajoituksien jatkuessa on oletettavaa, että tuloksellisuus ei kehity kuten vuoden 2021 lopulla suunniteltiin.

5. Ministeriön toimenpiteet tilinpäätöksen johdosta ja tuloksellisuuden parantamiseksi

Sisäministeriö jatkaa toimia toiminnan ja talouden yhteensovittamisessa osana sisäasiainhallinnon tulosohjausprosessia sekä pitkän aikavälin resurssien turvaamista toukokuussa 2021 annetun sisäisen turvallisuuden selonteon mukaisesti. Toiminnassa huomioidaan perusteellisesti muuttunut turvallisuustilanne lähiympäristössämme.

Rajavartiolaitoksen tuloksellisuutta ja toimintaa tarkastellaan ja siitä raportoidaan säännöllisesti sisäministeriön ja viraston johdon välisissä sekä sisäasiainhallinnon tulosohjausprosessin mukaisissa ohjausvuoden tapaamisissa ja neuvotteluissa.

Sisäministeri Krista Mikkonen

Kansliapäällikkö Kirsi Pimiä

Jakelu Rajavartiolaitos

Tiedoksi Valtiovarainministeriö
Valtiontalouden tarkastusvirasto
Valtiokonttori
Sisäministerin erityisavustajat
Sisäministeriön rajavartio-osasto